

俞正声主持召开政协双周协商座谈会

围绕“加强农作物秸秆综合利用”建言献策

新华社北京7月7日电 全国政协7日下午在京召开第52次双周协商座谈会，围绕“加强农作物秸秆综合利用”建言献策。全国政协主席俞正声主持会议并讲话。

全国政协委员杨健、王小康、王天戈、武维华、王鹤龄、尚勋武、孙宝启、江利平、连介德、王松、温香彩、潘碧灵、张全国、刘建，以及专家学者陈义龙、李洪法、王林凤等在座谈会上发言。

委员们认为，随着农业连年丰收，农作物秸秆产生量逐年增多，秸秆随意抛弃、焚烧现象严重，带来一系列环境问题。加快推进秸

秆综合利用，对于稳定农业生态平衡、缓解资源约束、减轻环境压力都具有十分重要的意义。秸秆是一种重要的资源，不能看作是废物，它既是重要资源，也是重要能源。近年来，我国高度重视秸秆综合利用工作，建立了秸秆综合利用协调机制，研究推进秸秆综合利用的相关政策和重大问题，先后出台了一系列政策，进一步推动秸秆综合利用和禁烧工作。虽然秸秆综合利用工作取得了一定成效，但仍然存在秸秆收贮运难、配套农机不足、作业标准不完善、收贮运体系制约产业发展、利用技术有待进一步提高等问题。

一些委员建议，一是农作物秸秆综合利用，要坚持政府引导、部门协力，市场运作、多元利用，疏堵结合、以疏为主的原则。重视农民关切，赢得农民的配合与支持。同时，发挥企业主体作用。第二，要以省为单位，建立秸秆用于肥料、饲料、燃料、基料、原料的规划、规范和标准。要制定从源头减少秸秆的措施，重视经济系数高的优良农作物品种的培育和推广。注意科学合理地实行秸秆还田，避免采取过度措施。第三，实现秸秆综合利用产业化，需要建立以县为基础的、政府主导、企业运营的贮运加工体系。加大收割机械设备改造

为收割打捆一体化装备的力度，大力推进秸秆综合利用科研和产业化步伐。第四，政府应当在税收、土地、运输等方面给予政策支持，加强对秸秆综合利用工作的督促和指导。

国家发改委副主任林念修介绍了有关情况。科技部副部长徐南平、环保部副部长赵英民、农业部副部长张桃林等与委员互动交流。为了开好这次会议，台盟中央和全国政协提案委员会组织联合调研组赴山东、河南进行了专题调研。

全国政协副主席杜青林、林文漪、张庆黎、马飏出席座谈会。

新华社北京7月7日电 国务院办公厅日前印发《关于加强与改进行政应诉工作的意见》(以下简称《意见》)，对全面加强和改进行政应诉工作作出部署。

《意见》指出，行政诉讼是解决行政争议，保护公民、法人和其他组织合法权益，监督行政机关依法行使职权的重要法律制度，做好行政应诉工作是行政机关的法定职责。行政诉讼法施行以来，各地区、各部门依法履行行政应诉职责，取得了积极成效。但消极对待行政应诉、干预人民法院受理和审理行政案件、执行人民法院生效裁判不到位、行政应诉能力不强等问题依然存在，有的还较为突出。各地区、各部门要从协调推进“四个全面”战略布局的高度，充分认识做好行政应诉工作对于依法及时有效化解社会矛盾纠纷、规范行政行为、加强政府自身建设的重要意义，把加强和改进行政应诉工作提上重要议事日程，切实抓紧抓好。

《意见》对行政机关支持、配合人民法院依法开展行政审判工作提出了五个方面的具体要求，一是支持人民法院依法受理和审理行政案件；二是认真做好答辩举证工作；三是依法履行出庭应诉职责；四是配合人民法院做好开庭审理工作；五是积极履行人民法院生效裁判。

《意见》强调，要明确行政应诉工作职责分工，强化被诉行政行为承办机关或者机构的行政应诉责任，同时发挥负责法制工作的机构在行政应诉工作中的组织、协调、指导作用。要加强行政应诉能力建设，加强行政应诉工作力量，合理安排工作人员，积极发挥政府法律顾问和公职律师作用，确保行政应诉工作力量与工作任务相适应。要不断规范行政行为，认真研究落实人民法院提出的司法建议，提高依法行政水平，从源头上预防和化解行政争议。

《意见》要求，要加强行政应诉工作考核，将行政机关出庭应诉、支持人民法院受理和审理行政案件、执行人民法院生效裁判以及行政应诉能力建设情况纳入依法行政考核体系。要严格落实行政应诉责任追究制度，对于行政机关干预、阻碍人民法院依法受理和审理行政案件，无正当理由拒不到庭或者未经法庭许可中途退庭，被诉行政机关负责人不出庭应诉也不委托相应的工作人员出庭，拒不履行人民法院对行政案件的判决、裁定或者调解书的，由任免机关或者监察机关依照行政诉讼法、《行政机关公务员处分条例》、《领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定》等规定，对相关责任人员严肃处理。

意见

〰

王岐山会见老挝人民革命党代表团

新华社北京7月7日电 (记者白洁) 中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山7日在中南海紫光阁会见老挝人民革命党中央政治局委员、中央纪委书记、政府副总理本通率领的老挝人民革命党代表团。

马凯在陕西调研时强调

促进新能源汽车产业持续健康发展

新华社西安7月7日电 中共中央政治局委员、国务院副总理马凯近日在陕西调研新能源汽车产业发展时强调，要抓住关键环节，加强技术研发，加快推广应用，规范行业秩序，确保质量安全，努力促进新能源汽车产业持续健康发展。

5日至7日，马凯在陕西深入新能源汽车整车、电池、关键零部件和充电设施等企业调研，并主持召开新能源汽车产业发展座谈会。

马凯指出，近年来我国新能源汽车产业发展取得喜人成绩，产业体系基本建立，技术水平明显提升，推广应用取得成效，至今年5月底新能源汽车累计生产62.8万辆，成为全球保有量最大的国家。但也面临着充电设施短板突出、行业秩序有待规范、动力电池亟待突破、扶持政策需要完善等问题，必须引起高度重视。

马凯强调，要下大气力解决突

出矛盾问题，破解关键瓶颈制约，推动我国新能源汽车发展再上新台阶。一要加快充电设施建设。着力解决规划布局、小区建桩、电网接入、土地供应、电价政策等问题，推进充电设施互联互通，切实提高桩车比例和充电服务的便利性。二要扎实抓好推广应用。积极实施绿色交通工程，继续扩大公交、出租、环卫、物流及国家机关等领域应用比例，深入清理地方保护政策，加快建

立统一开放、有序竞争的全国市场。三要大力加强技术研发。扎实推进国家动力电池创新中心建设，强化技术研发前瞻布局，实施锂电升级工程，加快实现动力电池革命性突破。四要高度重视质量安全。强化企业主体责任，严格政府监管，加强安全技术攻关，健全标准规范体系，加强车辆运行监控，大力提升新能源汽车质量安全水平。五要规范行业发展秩序。优化调整行业准入，严肃查处不正当竞争，调整完善补贴政策，从严处理骗补行为，促进行业有序发展。

在陕西期间，马凯还围绕增品种、提品质、创品牌，调研了工业企业推进供给侧结构性改革情况。

推进行政应诉，建设法治政府

——国务院法制办负责人就《国务院办公厅关于加强与改进行政应诉工作的意见》答记者问

新华社记者 白阳

国务院办公厅7日向社会发布《关于加强与改进行政应诉工作的意见》。围绕行政应诉的相关热点问题，国务院法制办负责人回答了记者的提问。

强化行政应诉有助于提升依法行政水平

问：请简要介绍一下意见出台的背景和主要意义。

答：行政诉讼是解决行政争议，保护公民、法人和其他组织合法权益，监督行政机关依法行使职权的重要法律制度。行政诉讼法施行以来，各地区、各部门依法履行行政应诉职责，取得了积极成效，但消极对待行政应诉、干预人民法院受理和审理行政案件等问题依然存在，有的还较为突出。

按照中央部署，国务院法制办会同最高人民法院对行政应诉工作相关问题作了深入研究调研，在此基础上起草的意见送审稿经中央全面深化改革领导小组第十七次会议审议通过。意见对指导和督促各地区、各部门加强和改进行政应诉工作，依法及时有效化解行政纠纷，不断提高依法行政能力和水平，具有重要意义。

问：起草意见的主要思路是什么？

答：一是坚持从实际出发，体现问题导向，针对实践中的突出问题，有的放矢。

二是注重衔接，突出重点。针对行政审判“立案难”“审理难”“执行难”问题，意见在与《领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定》、新修订的行政诉讼法和最高人民法院新出台的司法解释等有关规定做好衔接的基础上，重点对防止行政机关消极应对行政审判，督促行政机关积极履行行政应诉义务和规范行政应诉工作提出要求。

三是强调加强法治政府建设，提高依法化解行政争议的能力和水平，对从源头上预防和化解行政争议、加强行政复议工作，也提出明确要求。

说理充分，提供证据全面、准确、及时，不得拒绝或者无正当理由以迟延履行答辩。三是依法履行出庭应诉职责。被诉行政机关负责人要带头履行行政应诉职责，积极出庭应诉。不能出庭的，应当委托相应的工作人员出庭，不得仅委托律师出庭。对涉及重大公共利益、社会高度关注或者可能引发群体性事件等案件以及人民法院书面建议行政机关负责人出庭的案件，被诉行政机关负责人应当出庭。

四是配合人民法院做好开庭审理工作。被诉行政机关出庭应诉人员要熟悉法律规定，了解案件事实和证据，配合人民法院查明案情。

五是积极履行人民法院生效裁判。被诉行政机关要依法自觉履行人民法院生效判决、裁定和调解书。对人民法院作出的责令重新作出行政行为的判决，除原行政行为因程序违法或者适用法律问题被人民法院判决撤销的情形外，不得以同一事实和理由作出与原行政行为基本相同的行政行为。对人民法院作出的行政机关继续履行、采取补救措施或者赔偿、补偿损失的判决，要积极履行义务。

问：意见对行政机关完善应诉工作机制、提高应诉能力提出了哪些要求？

答：意见提出两项要求。

一是明确行政应诉工作职责分工。要强化被诉行政行为承办机关或者机构的行政应诉责任，同时发挥法制工作机构或者负责法制工作的机构在行政应诉工作中的组织、协调、指导作用。

二是加强行政应诉能力建设。各地区、各部门要加强行政应诉工作力量，合理安排工作人员，积极发挥政府法律顾问和公职律师作用，确保行政应诉工作力量与工作任务相适应。要切实保障行政应诉工作经费、装备和其他必要的工作条件。

严格落实行政应诉责任追究制度

问：意见对加强行政应诉工作的监督管理提出了哪些要求？

答：意见明确提出，要加强行政应诉工作考核，将行政机关出庭应诉、执行人民法院生效裁判以及行政应诉能力建设情况纳入依法行政考核体系。要严格落实行政应诉责任追究制度，对于行政机关干预、阻碍人民法院依法受理和审理行政案件，无正当理由拒不到庭或者未经法庭许可中途退庭，被诉行政机关负责人不出庭应诉也不委托相应的工作人员出庭，拒不履行人民法院对行政案件的判决、裁定或者调解书的，由任免机关或者监察机关依照行政诉讼法、《行政机关公务员处分条例》、《领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定》等规定，对相关责任人员严肃处理。

为保障意见规定落实，意见还要求各省、自治区、直辖市人民政府和国务院各部门要结合本地区、本部门实际，制定加强和改进行政应诉工作的具体实施办法。

(据新华社北京7月7日电)

刘奇葆出席“2016·中国西藏发展论坛”开幕式强调

建设一个更加美丽和谐幸福的新西藏

新华社拉萨7月7日电 (记者张京) 7月7日，“2016·中国西藏发展论坛”在西藏拉萨开幕。中共中央政治局委员、中央书记处书记、中宣部部长刘奇葆出席开幕式并致辞，强调要以创新发展、绿色、开放、共享的新发展理念引领西藏发展，建设

一个更加美丽和谐幸福的社会主义新西藏。

刘奇葆在致辞中指出，西藏社会的发展经历了不平凡的历程，新中国成立后，西藏实现了从贫穷落后向富裕文明的巨大跨越，西藏的今天这样的成就，是因为在中国共

产党的领导下，走上了一条正确的发展道路，这就是坚持走中华民族团结统一之路，坚持走不断改善民生之路，坚持走传统与现代交融之路，坚持走生态环境保护之路，坚持走开放合作之路。沿着这条道路走下去，西藏将会有更加美好的前景。

刘奇葆指出，创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，不仅对当代中国发展有着重大引领作用，也为西藏发展指出了路径，指明了方向。当前，西藏的发展正站在一个新的历史起点上。西藏未来的发展，将以新发展理念为引领，坚定不移促进经济社会发展，坚定不移保障和改善民生，坚定不移促进各民族文化交流交往交融，坚定不移保护西藏文化和生态，推动西藏更加繁荣稳定，让西藏各族人民有更多的获得感。

孟建柱与全国司法所受表彰代表座谈时强调

坚定信念执法为民爱岗敬业乐于奉献

新华社北京7月7日电 中共中央政治局委员、中央政法委书记孟建柱7日在京与全国模范司法所及先进集体和先进个人代表座谈时强调，全国司法所广大干部要以习近平总书记“七一”重要讲话精神为指针，牢记人民司法为人民宗旨，坚定信念、执法为民、爱岗敬业、乐于奉献，不断提高化解社会

矛盾纠纷、防控风险隐患、参与社会治理、服务人民群众的能力和水平，为推进平安中国、法治中国建设作出新的贡献。

在听取受表彰代表发言后，孟建柱说，长期以来，全国司法所广大干部牢记使命、扎根基层，埋头苦干、无私奉献，体现了一心为民的公仆情怀、恪尽职

守的执着追求、无私奉献的崇高境界。司法所是履行司法行政机关基层职能、服务人民群众的窗口，处于维护社会和谐稳定第一线，要扎实做好人民调解、社区矫正、安置帮扶等工作，为推进平安中国建设发挥更大作用。要积极参与基层依法治理，深化法治宣传教育，积极开展法

治创建，扩大法律援助覆盖面，增强群众法治意识，为推进法治中国建设发挥更大作用。

孟建柱要求，要坚持以改革创新为引领，为推进国家治理现代化发挥更大作用。要紧紧依靠党的政治优势和社会主义制度优势，统筹各方资源和力量，加强信息化建设应用，推进司法行政工作和网络向城乡社区延伸，为人民群众提供综合性、一条龙服务。

国务委员、公安部部长郭声琨出席座谈会。

纪念全民族抗战爆发79周年仪式在京举行

新华社北京7月7日电 (记者黄小希) 纪念全民族抗战爆发79周年仪式7日在中国人民抗日战争纪念馆举行。

上午10时，馆前广场上，纪念仪式正式开始。在军乐团的伴奏下，全场齐唱中华人民共和国国歌。仪式上，首都学生代表朗诵了《左权家书》《赵一曼家书》《吉鸿昌家书》等抗战家书。中国人民抗日战争纪念馆志愿者合唱团演唱了《大刀进行曲》和《没有共产党就没有新中国》。纪念仪式尾声，各界代表步入中国人民抗日战争纪念馆序厅，向在中国人民抗日战争中牺牲的英烈献花，寄托哀思，表达深切怀念和崇高敬意。

中共中央政治局委员、北京市委书记郭金龙主持纪念仪式。中

央有关部门、北京市和中央军委政治工作部负责同志，参加过抗日战争的老战士代表、抗战将领亲属代表，以及“时代楷模”代表、机关干部和群众代表、部队代表、学生代表约500人出席仪式，并参观了在中国人民抗日战争纪念馆展出的“民族先锋 中流砥柱——中国共产党抗战英烈事迹展”。

此次展览分为“抗战英烈名录”“东北抗战英烈”“八路军及华北抗战英烈”“新四军及华中抗战英烈”“华南抗战英烈”五部分，共有160幅图片、99件(组)文物。展览通过中国共产党抗战英烈的光辉事迹，充分展示中国共产党人为抗战胜利作出的巨大牺牲和中国共产党在抗日战争中的中流砥柱作用。



7月7日，纪念全民族抗战爆发79周年仪式在中国人民抗日战争纪念馆举行。图为纪念仪式现场。 饶摄