统筹公平效率 夯实共享根基

——访中国社会保障学会副会长卢德之

本报记者 齐东向

“改革既要往有利于增添发展新动力方向前进，也要往有利于维护社会公平正义方向前进。”在不久前召开的中央全面深化改革领导小组第二十三次会议上，习近平总书记以“两个有利于”深刻阐述了改革方向论，也为改革沿着正确方向推进、为发展开辟更广阔空间、为成果由人民共享提供了行动遵循。

中国社会保障学会副会长卢德之教授在一本专著中，对统筹兼顾公平效率，实现人人共建、人人共享进行了深入研究。近日，他在接受《经济日报》记者专访时表示，学习习近平总书记关于共享发展的论述，应从社会发展规律、中国特色社会主义内在要求、以全面深化改革“做大蛋糕”“分好蛋糕”等几个方面深入理解，在走向共享中实现我们的历史使命。

☞ 坚持以人民为中心的发展思想

记者：发展理念是发展行动的先导。习近平总书记提出的五大发展理念中，共享是出发点，也是落脚点。您怎样理解共享理念在引领经济社会发展中的价值和意义？

卢德之：回顾起来，早在2012年十八届中共中央政治局第一次集体学习时，习近平总书记就指出，解放和发展社会生产力是中国特色社会主义的根本任务；公平正义是中国特色社会主义的内在要求；共同富裕是中国特色社会主义的根本原则。这一重要论述奠定了落实共享理念、坚持共享发展的基础，也反映出我们党对于社会发展规律的科学认识。

人与人之间、人与自然之间追求共同发展的过程，就是共享。人类社会就是从共享开始的，共享天地、空气与山川等自然资源，也共享经济技术文化等社会资源，这个丰富的体系包含了人类生存发展的全部需要与追求。但是数千年中，很多时候不仅没有共享，还充满了斗争，与共享背道而驰。历经从农业文明到工业文明的发展形态，生产力发展带来越来越多的财富，也带来财富占有的多寡问题，也就是公平正义问题，矛盾尖锐到极点甚至引发剧烈的社会动荡。

中国古语有云：“治天下也，必先公，公则天下平矣。”在人类政治思想史上，“天下大同”“理想国”“乌托邦”等社会发展设想的目标都是追求共享，但是内涵和实现手段大不相同。马克思主义第一次把实现公平正义、实现共享社会建立在科学的基础之上，明确指出，公平正义是人类社会的最高境界，也是社会主义和共产主义的首要价值；共产主义社会将彻底消除阶级之间、城乡之间、脑力劳动和体力劳动之间的对立和差别，实行各尽所能、按需分配，真正实现社会共享、实现每个人自由而全面的发展。

我们党自建党之日始，95年来，从新民主主义革命、社会主义建设到改革开放，实现公平正义是贯穿始终的核心价值之一。今天，习近平总书记强调共享理念，其实质就是坚持以人民为中心的发展思想，体现了逐步实现共同富裕、使全体人民共享改革发展成果的要求。当然，实现这一目标还需要一个过程，我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，我们不能做超越阶段的事情，但也要根据现有条件把能做的事情尽量做起来，积小胜为大胜，最终走向共享。在新的历史起点上，中华民族应汲取世界优秀文明成果，结合本民族的历史和现实，探索出一种能够为大多数人民认同和接受，有利于全人类和平发展的共享发展模式。

☞ 发展成果更公平地惠及全体人民

记者：实现共享发展，必然需要一个从低级到高级、从不均衡到均衡的过程，即使达到很高的水平也会有所差别。在这一过程中，应当如何统筹公平与效率、统筹促进经济发展与维护社会公平正义的关系呢？

卢德之：公平与效率，一直是哲学家、经济学家、政治学家们探讨的重大问题。人类社会发展进步中，人与自然关系的改善推动经济发展，人与人关系的改善促进公平正义，但这二者并不能够天然地实现平衡。历史地看，由于传统资本主义突出效率的价值，强调社会精英的作用，忽视大多数普通民众，以至于出现很多尖锐矛盾，加剧了社会分化和不稳定性。传统社会主义高度重视公平却又轻视效率，结果使离开了效率的公平成为无源之水、无本之木。如何正确处理公平与效率的关系，是每一个国家发展中都会遇到的难题。这个问题处理好了，既有利于经济发展，也有利于社会和谐稳定；处理不好，经济很难发展，即使一段时间发展了也难以持续。

改革开放以来，我国经济社会发展取得巨大成就，为促进社会公平正义提供了坚实物质基础和有利条件。同时也要看到，根据国际经验，许多国家在进入中等收入行列后，都会出现收入差距扩大的趋势，如果没有有效调节手段，就有可能因社会不公引发矛盾冲突，掉入所谓的“中等收入陷阱”。眼下我国人均GDP达到8000美元，已经进入了中等收入国家行列，也进入了社会矛盾多发期，存在不少有违公平正义的现象。习近平总书记十分重视这个问题，他告诫全党：“这个问题不抓紧解决，不仅会影响人民群众对改革开放的信心，而且会影响社会和谐稳定。”

统筹兼顾公平效率，应当说是解决问题的关键，也是夯实共享根基的关键。促进社会公平正义是由多种因素决定的，最主要的还是经济社会发展水平。我国现阶段存在的有违公平正义的现象，分析起来，有许多都是发展中的问题，还得通过不断发展，配合制度安排、法律规范、政策支持加以解决。统筹兼顾公平效率，就要从最广大人民根本利益出发，从经济发展水平、社会稳定大局的角度分析研判，牢牢抓住经济建设这个中心，生产出更多更好的物质精神产品，把“蛋糕”做大，为促进社会公平正义奠定更加坚实的基础。同时通过建立公平合理的收入分配制度分好“蛋糕”，完善以税收、社会保障、转移支付等为主要手段的再分配调节机制，解决好收入差距问题，使发展成果更多更公平惠及全体人民。

☞ 让人民群众有实实在在的获得感

记者：习近平总书记曾说过，如果不能给老百姓带来实实在在的利益，如果不能创造更加公平的社会环境，甚至导致更多不公平，改革就失去意义，也不可能持续。您认为在全面深化改革中应当如何让人民有实实在在的获得感，实现共享的目标与愿景？

卢德之：30多年来，改革开放有力推动了国家兴旺发达、人民富裕幸福。进入全面深化改革新时期，改革的深度和难度都在加大，改革的评判标准和推进方向却始终不能变，那就是习近平总书记指出的，要坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为推进改革的出发点和落脚点，让发展成果更多更公平惠及全体人民，唯有如此改革才能大有作为。

人民是历史的创造者，这是历史唯物主义的基本观点。人民群众的获得感，既是改革的目的，也是检验改革成效的标准，它不仅体现劳动者的尊严，也体现社会公平正义，体现国家治理体系和治理能力现代化的水平。首先，改革方案必须充分保障人民群众的愿望和利益。当年“大包干”之所以迅速从小岗村发展到全国，推动家庭联产承包责任制的建立，关键就在于它维护了农民利益，使农民成为改革的有力推动者。所以，任何改革都要及时深入调查研究，了解群众诉求，从人民实际利益出发去制订改革方案。其次，改革成果要更多、更公平惠及全体人民，就要从群众最期盼的领域改起，真正站在人民立场上把握和处理好涉及改革的重大问题，让全社会都感受到改革的成果，进而增强全社会对改革的共识和信心。

改革为了人民，改革也要依靠人民。无论是包产到户的全面推开，还是乡镇企业的异军突起，无论是慈善义举的蔚然成风，还是志愿者行动的蓬勃兴起，都依靠广大人民群众的积极参与，才能攻坚克难，推动经济社会发展步步向前。在迈向共同富裕的道路上，也需要人人参与、人人出力，加快制度建设，激励先富带动后富，使“生活在我们伟大祖国和伟大时代的中国人民，共同享有人生出彩的机会，共同享有梦想成真的机会，共同享有同祖国和时代一起成长与进步的机会”。这是共享的目标与愿景，也是我们必须完成的历史使命。

热线问答

以共享理念推进农村脱贫攻坚

李茂平 赵奇钊

共享是中国特色社会主义的本质要求。习近平总书记指出，共享理念实质就是坚持以人民为中心的发展思想，体现的是逐步实现共同富裕的要求。“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，农村贫困人口脱贫是全面建成小康社会的艰巨任务。加快农村扶贫开发，打赢脱贫攻坚战，必须贯穿全民、全面、共建、渐进共享的思想，以共享发展理念引领和推进农村贫困治理。

共享是全民共享。共享发展是人人享有、各得其所，不是少数人共享、一部分人共享。坚持共享发展，就是坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，努力实现共同富裕。习近平总书记指出，国家建设是全体人民共同的事业，国家发展过程也是全体人民共享成果的过程。“十二五”期间，我国国民经济持续增长，农业连续增产，贫困人口大幅减少，但中西部地区总体落后于东部地区，农村明显落后于城镇，革命老区、民族地区、边疆地区等成为扶贫开发难点。我们必须牢固树立“全民共享”理念，在农村贫困治理中努力破除重效率轻公平、重城市轻农村、重GDP轻民生等观念，积极以“全民共享”理念谋篇布局，认真贯彻以人为本、公平正义、共同富裕等思想，使农村贫困地区和贫困人口甩掉贫困帽子，决不让一个贫困户“掉队”。

共享是全面共享。共享发展就要共享国家经济、政治、文化、社会、生态各方面建设成果，全面保障人民在各方面的合法权益。在全面建成小康社会的决胜阶段，我们党和国家更是基于经济、政治、文化、社会、生态的统一来推进共享发展理念在实践层面的贯彻落实。《中共中央 国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》确定脱贫攻坚的总体目标是，到2020年，稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障。实现贫困地区农民人均可支配收入增长幅度高于全国平均水平，基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平。在这个总体目标指导下，我国农村贫困治理必须以“全面共享”为目标，在教育、交通、医疗卫生、公共文化、社会保障等多个方面，通过发展教育事业、支持特色产业、引导劳务输出、实施易地搬迁、开展医疗保险和救助、实行农村最低生活保障制度兜底等途径与方式实现脱贫目标，使农村贫困人口全面享有我国各个领域的建设发展成果。

共享是共建共享。只有共建才能共享，共建的过程也是共享的过程。“大鹏之动，非一羽之轻也；骐骥之速，非一足之力也。”只有在全社会营造人人参与、人人尽力的良好环境，以共享引领共建，以共建推动共享，才能最终实现全面建成小康社会的宏伟目标，真正形成发展成果人人享有的生动局面。习近平总书记指出，扶贫开发是全党全社会的共同责任。要坚持专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫等多方力量、多种举措有机结合和互为支撑的“三位一体”大扶贫格局，广泛调动社会各界参与扶贫开发积极性。当前，扶贫开发工作依然面临十分艰巨而繁重的任务，已进入啃硬骨头、攻坚拔寨冲刺期，我们必须打破传统扶贫体制，创新社会力量参与机制，积极引入市场、社会组织、个体等各方力量，构建多方协同治理联盟，积极发挥除政府之外的其他治理主体的特长和优势，汇聚全社会力量，实现资源共享、功能互补，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感。

共享是渐进共享。共享发展必将有一个从低级到高级、从不均衡到均衡的过程。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾仍是社会主要矛盾。共同富裕、人民生活水平和质量的普遍提高是一个从量变到质变再到新的量变的过程，任重道远，不可能一蹴而就。改革开放以来，经过大规模的扶贫开发，我国已有7亿农村贫困人口摆脱了贫困，但我们还应清醒地认识到，由于我国经济发展不平衡、不协调、不可持续等问题仍然突出，一些地区脱贫攻坚任务仍很艰巨。我们必须遵循“渐进共享”治理规律，立足国情，明确当前农村社会发展的不同特点和要求，突出重点，分类指导，根据不同农村地区经济社会发展水平，因地制宜制定扶贫政策，重点支持革命老区、民族地区、边疆地区、连片特困地区脱贫攻坚，实施有差异的治理措施，逐步增强农村社会发展的平衡性、可持续性，逐步提高农村贫困人口的生活水平和质量，不断朝着共同富裕的方向稳步推进。

学習

习近平总书记重要论述

观点速览

中国科学院党组书记、院长白春礼——

科技创新和科学普及需协同发展

党的十八大提出实施创新驱动发展战略，强调“科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑，必须摆在国家发展全局的核心位置”。习近平总书记强调，科技创新、科学普及是实现创新发展的两翼，要把科学普及放在与科技创新同等重要的位置。习近平总书记“两翼”之喻表明，科技创新和科学普及需要协同发展，将科学普及贯穿于国家创新体系之中，对创新驱动发展战略具有重大实践意义。当代科学普及更加重视公众的体验性参与，也积极回应“大众创业、万众创新”时代的开放要求。在科学普及中，“公众”包括各方面社会群体，除科研机构和部门外，政府和企业中的决策及管理者、媒体工作者、量大面广的创业者、作为科技最终用户的消费者等都在其中，任何一个群体的科学素质相对落后，都将成为创新驱动发展的“短板”。补齐“短板”，对于提升人力资源质量，推动“大众创业、万众创新”，助力创新型国家建设和全面建成小康社会，都具有重要战略意义。

中国社会科学院副院长张江——

发挥哲学社会科学的重要作用

哲学社会科学是推动历史发展和社会进步的重要力量。习近平总书记指出，人类社会每一次重大跃进，人类文明每一次重大发展，都离不开哲学社会科学的知识变革和思想先导。这是深刻总结人类文明进步和中华民族生存发展的历史进程得出的正确结论。哲学社会科学是人们认识世界、改造世界的重要工具。一个民族要想站在科学的最高峰，就一刻也不能没有理论思维。在中国革命、建设和改革进程中，马克思主义引领了中华民族独立解放和伟大复兴，哲学社会科学始终起到了立时代之潮头、发思想之先声的作用，推动着伟大的实践，深刻地改变了中国的面貌，反映了中华民族的思维能力、精神品格、文明素质。当前，坚持和发展中国特色社会主义，需要不断在实践和理论上进行探索，用发展着的理论指导发展着的实践。当代中国正经历着我国历史上最为广泛而深刻的社会变革，也正在进行着人类历史上最为宏大而独特的实践创新。这种前无古人的伟大实践，必将给理论创造、学术繁荣提供强大动力和广阔空间。这是一个需要理论而且一定能够产生理论的时代，这是一个需要思想而且一定能够产生思想的时代。深刻把握这一时代潮流和历史机遇，努力发挥哲学社会科学推动历史发展和社会进步的重要作用，是哲学社会科学工作者责无旁贷的光荣使命，也是哲学社会科学繁荣发展的时代契机。

中国(海南)改革发展研究院院长迟福林——

扩大中等收入群体关键在创新机制

党的十八大报告将“中等收入群体持续扩大”作为全面建成小康社会的重要目标之一。习近平总书记强调，扩大中等收入群体，关系全面建成小康社会目标的实现，是转方式调结构的必然要求，是维护社会和谐稳定、国家长治久安的必然要求。从我国的实际情况看，中等收入群体比重偏低，不仅抑制潜在消费需求的有效释放，阻碍经济转型升级的实际进程，而且难以形成橄榄型的社会利益格局，不利于社会和谐稳定。可以说，中等收入群体是全面建成小康社会的主体力量，没有中等收入群体的持续扩大，就难以形成支撑小康社会的重要基石。到2020年，实现“城乡居民人均收入比2010年翻一番”的目标，重中之重的任务就是在提高低收入群体收入水平的同时，扩大中等收入群体。扩大中等收入群体，关键在于创新体制机制。一是建立劳动者报酬的保障机制。二是以基本公共服务均等化为重点加大再分配力度。三是加快财税体制改革。四是尽快改革征地制度，提高农民在土地增值收益中的分配比例。五是深化教育改革，调整教育结构。

（以上均为本报记者赵登华整理）

责任编辑 欧阳优