粮食流通既严监管也撤“篱笆”

瞿长福

深度观察

在国家粮食安全战略宏观部署下，应一面扎实做好“广积粮、积好粮、好积粮”，一面针对体制机制痼疾，既在加强管理上不断创新思维，也在撤除篱笆、为市场松绑上加大改革力度

又到新一季粮食收购时节，一条“内蒙古一农民无证收购玉米被判刑”的消息让粮食市场掀起波澜。一些舆论在同情农民缺乏“收粮办证”等相应政策法规知识的同时，也发出了对乡村粮食小贩是否需要行政许可的追问，希望进一步破解粮食系统不同程度存在的行政垄断经营，让粮食流通更顺畅些。

由一个具体的粮食买卖案例引发对粮食流通系统行政垄断的追问，看似毫不相干，有点小题大做，实际从一个侧面反映出社会对进一步深化粮食流通体制改革的焦急与期待。

在粮食流通问题上，但凡上了点年纪的人都有自己的经历甚至刻骨铭心的记忆。从1955年开始在全国发行的粮票，到1995年最终取消，表明长达40年的粮食统购统销制度彻底结束。由彼及今，新中国的历史几乎就是一部粮食流通改革创新史。在这部粮食流通史上，镌刻着许多不同的粮食名词，比如统购统销、合同订购、保量放价、省长负责制、四分开一完善、放开销区、保护产区、粮食购销市场化等等。每个名词，都代表了一段粮食流通历史，都代表了一种粮食流通改革的思路与变化，而这些变化的实质，就是粮食流通体制的管与放，就是不断加强监管与不断撤除“篱笆”。

正是因为在粮食流通体制机制上坚持改革、坚持创新，坚持科学管理与撤除藩篱，才不断推动和改变着中国的粮食流通格局。尽管在粮食流通改革历程上经历了一些起伏曲折，但是不断朝着保障国家粮食安全、更好适应经济社会变化改革粮食流通体制机制的发展方向一直没有改变，才有了今天的粮食大好形势，既守住“天下粮仓”，也促进公平竞争。

但是，随着国内外经济社会形势的巨大变化，市场上出现国内外粮价倒挂、主产区与主销区粮价倒挂、成品粮与原粮价格倒挂，以及粮食库存居高不下、经营体制机制不活等多方面问题，使继续深化粮食流通改革的要求与压力显得更加迫切。而从近些年粮食流通改革的实践来看，粮食系统作为实践者与推动者，在取得巨大成绩的同时，还存在“粮食流通体制一些深层次结构性矛盾，市场配置粮食资源的决定性作用未充分发挥”等老大难问题。

这些深层次问题迟迟得不到根本解决，给粮食经营带来许多负面效应。比如在粮食经营准入许可上，尽管国家鼓励多种所有制市场主体从事粮食经营活动，但在具体操作中，一些明里暗里设置的条件像玻璃门一样对其他经营主体形成掣肘；国有粮库一家独大，粮食买进存库坐收利润，去库存主动性与能动性不足，对其他经营主体形成较为普遍的寻租与挤压现象；对粮食经纪人设置条件过高或不切实际，由于许多“小粮贩”没有能力满足条件，客观上造成像内蒙古农民那样的“无证购粮”现象。

拿出决心和勇气，就需要在国家粮食安全战略宏观部署下，一面扎实做好“广积粮、积好粮、好积粮”，一面针对体制机制痼疾，既在加强管理上不断创新思维，也在撤除篱笆、为市场松绑上加大改革力度，充分利用当前粮食市场大好形势，坚持问题导向，锐意改革创新，从自身改革做起，敢于对自己下狠手。唯如此，才能克服任何困难，破解新老难题。

来论

疏漏不是“懒政”的挡箭牌

房清江

7月4日上午，陕西榆林中院公布了新一期的“老赖”名单，其中一张照片是一个学生的毕业照。当晚，榆林市中院称，工作存在疏漏。

曝光是惩治“老赖”的手段之一，是维护法律权威和司法庄严的具体体现，目的在于让严重失信的相关人员接受公众道德的评判和监督，使其为失信行为付出代价。毕业照混入“老赖”名单，不但无法实现曝光的目的，还暴露出法院执行失信被执行人惩戒制度不严谨。

曝光“老赖”应有严格程序，用来曝光的照片必须便于辨认也是基本常识，照片从采集到发布的整个过程中都没有发现问题的说法就难以服众。当地法院解释说，他们通过户籍系统只找到一张该失信被执行人的照片。户籍系统提供公民的基本信息，未必会完全符合司法活动的要求。查询到什么照片就用什么照片，而不是想方设法去查找更符合要求的照片，说到底是不愿花费精力的表现。

严谨是司法的内在诉求，疏漏更不应成为“懒政”的挡箭牌。

别把朋友圈搞成“菜市场”

楚九羽

如今，微信朋友圈里“鸡汤文”“标题党”和“微商广告”大肆横行，无效信息泛滥，好好的一个交流感情、分享快乐的朋友圈，仿佛变成了一个鱼龙混杂的菜市场。

微信朋友圈，顾名思义，是朋友之间的圈子，然而，朋友“坑”朋友真的好么？微信朋友圈里一些故意搞噱头的做法，该消停消停了！

对待朋友圈，最好的办法就是选择规避无效信息，从而让自己的交往更加有效。传播学中有个“知沟”理论：有的人无限制摄入信息，却沉到了“知沟”底部，有些人有选择地读取信息，节约了时间、精力，增加了有效交往，还能更新自己的知识体系，说的便是“选择”的重要性。在海量信息席卷下，不能让我们的大脑被眼睛带着走。所以说，对付“刷屏党”，比较温婉一点的办法或许就是将他们打入“冷宫”，屏蔽他们的朋友圈，做到“眼不见为净”。如此，也就不用像媒体报道的北大博士那样，“退朋友圈保智商”了。

徐 骏作(新华社发)

损公肥私

大到家具、电器，小到孙女的奶粉、纸尿裤，甚至一双袜子，衣食住行样样都在公家报销……据报道，湖南衡阳市纪委近期查处的一起案件，揭开了部分工程指挥部管理混乱、腐败频发的盖子。近年来，各地建设重点项目或重要工程时，专门设立临时指挥部是一种通行的做法。有的地方指挥部由于制度不全、监督不力、用人不当等因素，违纪违规现象频频发生，有些指挥部的工作经费、拆迁补偿款等公共资金，通过违规报销、挪用等方式流入私人腰包。对于这种损公肥私的行为，必须筑牢制度篱笆，加大打击力度。 （时 锋）

思辨

城管粗暴执法 迟问责不如早约束

陈发明

近日，兰州市安宁区对“城管执法人员连续打人”事件作出处理，3名负责人受处分，6名工作人员被开除。

去年底，中共中央、国务院出台的《关于深入推进城市执法体制改革改进城市管理工作的指导意见》就指出，“城市管理执法工作还存在管理体制不顺、职责边界不清、法律法规不健全、管理方式简单、服务意识不强、执法行为粗放等问题，社会各界反映较为强烈”。

城管执法不规范，表现出的不仅是工作作风问题，暴露更多的是制度漏洞。因此，必须把关口前移，迟问责不如强监管，更要早约束。

一要完善法制。在城市管理综合执法中，健全完备的法制体系是改进执法方式、提高执法素养的前提。目前，我国国家层面缺少专门的城市管理法，没能对城市管理作出宏观、统一指导，而地方出台的一些相关法规也不尽完善，由此造成执法队伍建设滞后、执法人员素质参差不齐等问题。同时，执法身份不明确，也为个别暴力抗法者提供可乘之机，而个别时候，因执法依据不够充分也会致使执法方式简单粗暴，引发冲突。

二要明确责权。城管执法行为不规范，很多时候是由于执法人员责权并不明晰。比如，根据有关规定，城管协管人员只能配合执法人员从事宣传教育、巡查、信息收集、违法行为劝阻等辅助性事务，不得从事具体行政执法工作。但在执法实际操作中，往往出问题的也是协管人员等“临时工”。所以，必须加快制定城管执法权力清单，落实执法责任，实现权力和责任相统一。既要保障执法的权威性，也要增强执法的规范性。

三要创新管理。一方面要探索创新多元化的执法形式，比如一些地方采取的“微笑执法”“眼神执法”等方式，已取得了较好效果。另一方面，堵不如疏，要综合考虑公共秩序管理和群众生产生活需要，合理布局相关服务设施，不能一味地取缔、没收。要知道，煎饼摊可以没收，但市民对煎饼的需求却无法取缔。因此，要变被动管理为主动服务，变末端执法为源头治理，从源头上预防和减少城市管理中的违法违规行为。

@微议室

交通违规优惠券引争议

为让市民自觉遵守交通规则，6月中旬开始，江苏灌云县交警大队推出交通违规优惠券，违规时出示该券罚款可打5折；当着交警面拨打任何人电话，接听者只要答对了相应的交通法规，可以免罚。

@阳子：首先，大家需要遵守交通规则，自觉维护交通停放秩序。其次，执法部门需要按照规定执法，不能把执法当做自由裁量的任性随意工具，执法应具有严肃性。

@缘峰晓月瑞盎：无论推出什么样的政策，只有一个标准，那就是以人为本。只要有利于社会、有利于公众的做法，就是好的。

抑郁症年轻化须引起重视

调查发现，北京某重点大学有40人被确诊为抑郁症，个别学生甚至无法参加论文答辩，不得不延迟毕业。智商高、求胜心强的大学生，已成抑郁症高发人群。专家称，抑郁是一场“精神感冒”，抑郁趋于年轻化的现象须引起重视。

@精心一刻：抑郁症年轻化，是心理负担过重的产物，就业压力，购房、买车等给年轻人造成很大经济压力。这就要求在学校教育中加强心理教育，才能使大学生成为对社会有用的人才。

@雪儿：抑郁是一个值得重视的心理问题，抑郁年轻化，特别是受到高等教育的大学生出现这一问题，更应引起重视。

幼儿园作业遭吐槽

“做汽车、刺绣……孩子根本做不了，都是大人做。”“看着就不像孩子画的，老师还评了一等奖。”近日，云南有家长吐槽幼儿园作业不合理，认为手工、绘画类作业太难，希望出点孩子力所能及的题目。

@乔雨清：现在的幼儿教育有些超前，有些不符合儿童的认知规律，需要改革。

@罗罗：学校可以提倡家长和孩子一起做手工，不应该强制孩子去做，更不应该布置孩子们不会做的任务。

（王荆阳整理）

更多内容，欢迎关注经济日报微信公众号

让“美丽生态”变成“美丽经济”

熊 丽

行业

我国旅游业仍处于发展的初级阶段，主要是以建景点、景区、饭店和宾馆为主的“景点旅游”模式。进入新的发展时期，必须转变旅游发展思路，推动旅游从“景点旅游”向“全域旅游”转变

暑期来临，许多人又开始收拾行囊，盘算着去哪里开启一段休假旅程。而对于旅游景区来说，怎么能让游客来得了住得下玩得好，在旅游市场中分得一杯羹，也不是一件简单的事。

2015年，我国国内旅游突破40亿人次，旅游收入超过4万亿元，旅游就业人数占总就业人数的10.2%。据世界旅游业理事会测算，中国旅游产业对GDP综合贡献率为10.1%，超过教育、银行、汽车产业。旅游业是县域经济发展的重要组成部分，尤其是对于那些旅游资源丰富的欠发达地区来说，将生态保护与旅游开发有机结合起来，把青山绿水变成金山银山，把美丽生态变成美丽经济，更是经济新常态下实现“弯道超车”的发展之举。

美丽生态变成美丽经济，思路转变是关键。目前，我国旅游业仍处于发展的初级阶段，主要是以建景点、景区、饭店和宾馆为主的“景点旅游”模式。进入新的发展时期，必须转变旅游发展思路，推动旅游从“景点旅游”向“全域旅游”转变，如从单一景点景区建设管理到综合目的地统筹发展转变，从门票经济向产业经济转变，从粗放低效旅游向精细高效旅游转变，从封闭的旅游自循环向开放的“旅游+”融合发展方式转变，等等。

美丽生态变成美丽经济，优质项目是抓手。面对群众的旅游多样化需求，通过改革创新促进旅游投资和消费，调动市场力量增加有效供给，对于促进消费扩大和升级，带动新产业、新业态发展，具有重要意义。笔者近期在广西、贵州等地采访时发现，利用重大优质项目将过去散弱小的旅游资源串珠成线，正在成为许多地方的发展选择。例如，广西桂平市通过建设西山泉国际养生旅游文化综合区，以“旅游+康养”的方式，将西山风景区、龙潭国家森林公园、大藤峡等国家级自然景观整合起来，为游客提供回归自然，颐养生命的新生活空间。贵州省开通的154公里长的赤水河谷旅游公路，以“旅游+交通”的方式，将沿赤水河的红色旅游、国酒文化和赤水丹霞地貌等连接起来，“吃、住、行、游、购、娱”等旅游要素全方位呈现。

美丽生态变成美丽经济，保护生态是底线。品山水之美，享人文之乐，独具特色的生态资源，既是各地有别于他处的品牌，也是旅游开发的依凭所在。好的景点，会让人有相见恨晚惟愿在此一度余生之感。国内外广受好评的旅游景点，无一不是加强了对原有自然和人文生态的保护。对旅游开发建设来说，以损坏原生态的代价来进行旅游开发，无异于饮鸩止渴。难以想象，慕山水之名而来的游客在看到千篇一律的人造美景之后，还会见之心喜一来再来。科学合理的开发，才能让美丽生态变成源源不断的经济发展新动力。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛 瑾 祝 伟