

热点 点击

国务院办公厅印发通知

# “五证合一、一照一码”加快推进

据新华社北京7月5日电 国务院办公厅日前印发《关于加快推进“五证合一、一照一码”登记制度改革的通知》(以下简称《通知》),对在全面实施工商营业执照、组织机构代码证、税务登记证“三证合一”登记制度改革的基础上,再整合社会保险登记证和统计登记证,实现“五证合一、一照一码”作出部署。

《通知》要求,从2016年10月1日起正式实施“五证合一、一照一码”,在更大范围、更深层次实现信息共享和业务协同,巩固和扩大“三证合一”登记制度改革成果,进一步为企业开办和成长提供便利化服务,降低创业准入的制度性成本,优化营商环境,激发企业活力,推进大众创业、万众创新,促进就业增加和经济社会持续健康发展。推进这项改革要遵循标准统一规范、信息共享互认、流程简化优化、服务便捷高效的指导原则。

《通知》明确了五个方面的重点任务。一是完善一站式服务工作机制。全面实行“一套材料、一表登记、一窗受理”的工作模式,申请人办理企业注册登记时只需填写“一张表格”,向“一个窗口”提交“一套材料”。登记部门直接核发加载统一社会信用代码的营业执照,相关信息在全国企业信用信息公示系统公示。二是推进部门间信息共享互认。制定统一的信息标准和传输方案,改造升级各相关业务信息系统和共享平台,健全信息共享机制,确保数据信息落地到工作窗口,并在各相关部门业务系统有效融合使用。三是做好登记模式转换衔接工作。已按照“三证合一”登记模式领取加载统一社会信用代码营业执照的企业,不需要重新申请办理“五证合一”登记,由登记机关将相关登记信息发送至社会保险经办机构、统计机构等单位。四是推动“五证合一、一照一码”营业执照广泛应用。改革后,原要求企业使用社会保险登记证和统计登记证办理相关业务的,一律改为使用营业执照办理,各级政府部门、企事业单位及中介机构等均要予以认可。五是加强办事窗口能力建设。

商务部回应热点问题时表示

# 英国“脱欧”短期冲击有限

本报北京7月5日讯 记者冯其予报道:商务部新闻发言人沈丹阳在今天召开的例行发布会上表示,英国“脱欧”引发的国际金融市场动荡加剧,在短期内给企业对外投资带来一定影响,但这种直接冲击是有限的,从中长期看,对我国企业对外投资合作还是机遇更多一些。

沈丹阳表示,中方愿意与欧方和英方一道,深化各领域合作,实现中欧经贸合作机制平稳过渡和发展,不断丰富中欧全面战略伙伴关系内涵。与此同时,从中长期看,国际投资环境会日趋明朗,新的投资商机很多,我国企业对外投资还将继续保持积极稳妥发展的趋势。

在回应今年1月至5月中国钢铁出口增加的情况时,沈丹阳表示,作为钢铁大国,中国最希望国际钢铁市场稳定。去年1月至5月中国钢材出口数量同比增幅将近30%,今年同期只小幅增长6.4%,这个增幅比去年回落了约22个百分点。今年5月钢材出口虽然继续保持增长,但环比仅增长3.7%。这说明中国对国际钢铁市场的稳定已经并且仍在作出贡献,而非相反。

此外,商务部还介绍了最新发布的《商务发展第十三个五年规划纲要》有关情况。



工信部发布相关文件

# 中小企业将获财政融资等支持

本报北京7月5日电 记者李佳霖从工业和信息化部获悉:工信部近期发布了《促进中小企业发展规划(2016-2020年)》,明确提出提升中小企业创新能力为主线,推动供给侧结构性改革,优化发展环境,促进中小企业发展的指导思想,对促进中小企业持续健康发展具有重要的指导意义。

据了解,规划从推进创业兴业、提升创新能力、转型升级、拓展内外市场、职能转变等5个方面提出了促进发展的主要任务,并围绕提升中小企业创新创业能力提出了“互联网+”小微企业专项行动、“专精特新”中小企业培育工程、服务能力建设工程、产业集群发展能力提升工程、中小企业管理能力提升工程、中小企业国际化提升专项行动6大关键工程与专项行动。

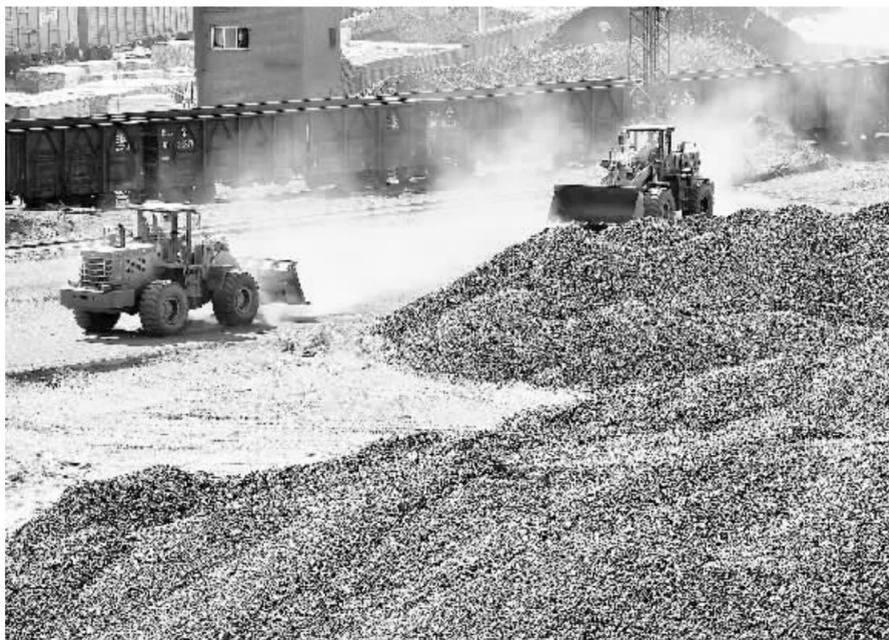
规划明确提出,将加强组织领导、加大财税支持、加强融资保障、加强运行监测等5方面的保障措施,突出从财税、融资、服务等方面为中小企业发展提供保障。

本版编辑 胡文鹏

# 7月1日起,资源税改革全面推开——

# 绿色税收力促绿色发展

本报记者 崔文苑



近日,工程车辆在二连浩特铁路货场装运铁矿石。

7月1日起,资源税改革全面推开,包括铁矿等矿产资源在内的多种资源,税收将实行从价计征。

新华社记者 连振摄

视点

作为名副其实的绿色税收,资源税在提高资源利用效率、激励企业技术创新等方面的作用被寄予厚望。专家表示,资源税从价计征改革,将有利于稳定地方财力,有利于当地恢复生态、改善民生,有利于地方政府给予谋求转型升级的行业和企业更多支持,进而推动经济实现绿色发展——

从7月1日起,资源税改革全面推开。这一绿色税收将如何撬动绿色经济?如何切实提高资源利用率?如何优化税收征管全流程?带着这些问题,《经济日报》记者近日走访了财税部门和多个试点企业。

## 遏制“吃白菜心”式开发

面对经济社会发展的巨大需求,资源短缺现象日益突出。以矿产资源为例,我国人均占有量仅为世界的58%,但在煤炭等资源开采时,却普遍存在寻找富矿、丢弃贫矿的“吃白菜心”现象,造成资源严重浪费。此次全面推开资源税改革,将有助于彻底根治这一顽疾。

改革后,将实施从价计征,对资源赋存条件好、价格高的多征税,条件差、价格低的少征税。“以玄武岩为例,外观好、硬度高、价格高的玄武岩,会多征税;外观差、硬度低、价格低的玄武岩将少征税。可以通过价格杠杆,促进企业合理利用资源。”江苏省溧阳地政局局长彭潼接受《经济日报》记者采访时说。

国家税务总局税收科学研究所所长李万甫说,随着矿产品价格波动幅度加大,使资源税与反映供求关系、稀缺程度的资源价格挂钩,有利于建立有效的税收自动调节体系,克服矿产品资源税从量计征的诸多弊端。

矿产资源开采难度加大,也是造成不少企业追逐好矿、浪费资源的重要原因。对此,资源税改革对开采难度大及综合利用的资源开发实行税收优惠,旨在激励企业提高资源开发利用水平。例如,在建筑物、铁路、水体下,通过充填开采方式采出的矿产资源,资源税减征50%;实际开采年限15年以上的衰竭期矿山开采的矿产资源,资源税减征30%。

事实上,除了矿产资源,此次改革将逐步把水、森林、草场、滩涂等资源纳入征税范围,有效解决现行资源税制度覆盖面较窄的问题。“这也是此次资源

税征收范围的一个根本性变革,因为在现行资源税范围偏窄,难以承担起全面促进资源节约保护作用。”上海财经大学教授胡怡建说。

## 优质企业享政策“红包”

对于能源行业上下游企业而言,经济下行造成价格震荡下跌、市场需求疲弱,正处于发展的低谷,迫切需要找到改革突破口,通过转型升级实现“脱胎换骨”。

“资源税改革为企业打‘翻身仗’提供了契机。”中盐金坛盐化有限公司总经理管国兴说,改革后企业成本压力明显减缓,有利于保留优质产品线和研发新工艺。

该企业所在地金坛是江苏省知名盐矿产地,不少业内企业都面临经营困境。这是因为,随着经济下行压力下国内工业用盐市场需求减少,加之印度低价海盐产品大量进口,导致盐产品市场供大于求。“这就出现了部分企业以技术含量低、质量差的产品低价销售来赢取竞争,导致‘劣币驱逐良币’。”江苏省常州市地政局副局长曾长胜向记者表示,中盐金坛盐化有限公司的发展就深受其害。

“资源税改革后,税负下降,公司决定先继续保持优质产品线。下一步还会在资金周转顺利的情况下,尝试新产品新工艺研发。”管国兴说,这无论是对企业转型升级,还是对行业健康发展,都是一件大好事。

不仅如此,资源税改革还在不断完善、试点的过程中,为技术创新、高效利用资源的企业“发红包”。河北省地政局有关负责人表示,该省在水资源试点中将利用税收优惠,鼓励水电企业回收利用、循环利用、高效利用。

## 税收征管更加精准

伴随营改增的推进,以营业税、企业所得税和个人所得税3大税种为主体

的地方税源结构发生了深刻变化。在重构地方税体系过程中,资源税被寄予厚望。

据了解,此次改革赋予了地方政府结合本地区实际情况,确定部分资源税目税率、税收优惠及提出开征新税目建议等税收管理权。不少专家分析认为,此次下放税收管理权,是税制改革中力度最大的一次。比如,对《资源税目税率幅度表》中列举名称的22种实行从价计征的资源品目,由中央统一确定适用税率改为由省级人民政府在规定的税率幅度内提出具体适用税率的建议,报财政部、税务总局核准确定。

此外,全面推开资源税改革,有利于税收征收管理规范化。从近几年的税收征管情况看,税务部门对资源税关注程度增加,采取了一些行之有效的征管手段,使税收总额呈现出稳定增长的状态。

“但在实际征管调查中,在从量计征的情况下,由于信息不对称,税务机关难以准确把握纳税人开采原矿的品位、数量和精矿实情,无法准确计算其应纳税额。只能通过其他间接手段,比如消耗的电量、炸药量来测算,容易出现偏差。”国家税务总局有关负责人表示,此次实行从价计征改革后,税务机关只需掌握纳税人的矿产品销售数量和价格即可,客观公正、简便易行,便于征管。

“资源税从价计征改革,有利于稳定地方财政收入。在从量计征的方式下,资源税无法从不断上涨的资源价格中获得相应增长,使地方政府难以筹集足够的资金。如今资源税改革后,有助于稳定地方财力,来帮助当地恢复生态、改善民生,给予谋求转型升级的行业和企业更多的倾斜与支持。”国家税务总局有关负责人表示。

热评

# 打破老规矩 化解新问题

张卫

资源税肩负着促进资源合理开发利用的重要使命。但偏低的资源税率,以及从量计征的征税方式,让资源税的调节作用有所弱化。随着经济社会的快速发展,资源类产品需求上升也带来了价格上涨,但只挂钩产量、不挂钩价格的资源税,对资源的有效利用造成了制度性障碍。全面推开资源税改革,将有助于改变这种局面,促进我国资源利用更加合理、更加高效。

当前,中国经济正处于新旧动能转换、产业结构优化升级的关键阶段,需要有效发挥税收杠杆调节作用,促进资源节约集约利用,引领绿色发展。其中,强化资源税的调节功能,建立资源产品价格与资源品税负之间的联动机制,使税负内化于价格之中,将有助于化解

资源短缺、开采利用效率低、消耗总量大、浪费现象突出等问题,有针对性地建立起有效的约束和激励机制,增强全社会保护资源环境的意识。

在资源价格市场化改革进程中,资源税改革也将成为重要的试金石。众所周知,资源税改革不仅要打破多年来从量计征的“老规矩”,还得同时做好清费立税工作,理顺矿业等领域名目繁多的收费。因此,改革的实施力度及探索成效,将对整体资源价格改革具有重要的参考价值。

改革不能一蹴而就。下阶段,还须密切关注运行情况,及时了解企业需求、发现新问题,并提出行之有效的解决办法,促进资源税改革真正落地生根。

# 国家统计局改革研发支出核算法——

# 新算法并非要让GDP“看上去更美”

本报记者 林火焯

新闻深一度

SNA颁布后,多国调整了研发支出核算方法。目前,绝大多数OECD国家都已经实施了此项改革,有的发展中国家也实行了改革

实施研发支出核算方法改革是国家统计局推进统计改革的重要内容之一,也是按照既定工作目标和工作安排稳步推进的改革举措

应,调整了研发支出核算方法。目前,绝大多数经济合作与发展组织(OECD)国家都已经实施了此项改革,有的发展中国家也进行了改革。

“作为全球第二大经济体,我国国民经济核算数据受到国际社会广泛关注,如果不尽快实施新国际标准,核算数据的国际可比性就会打折扣。”程子林说。

从国内情况看,我国大力推进科技进步和创新发展,研发支出快速增长。研发活动对经济增长发挥了越来越重要的推动作用。但是,传统的核算方法对

研发在促进经济增长中的作用反应不够充分。

“新的核算方法能够为所有者带来经济利益的研发支出由原来作为中间消耗,修订作固定资产形成,体现了研发成果所具有的固定资产本质属性,即在未来一段时间的生产活动中不断得到使用,持续发挥作用。”程子林说。

7月5日,国家统计局公布了实施研发支出核算方法改革后,重新修订的1952年以来的国内生产总值数据。数据显示,实施研发支出核算方法改革后,我国各年GDP总量相应增加,GDP增速也略有变动。

国家统计局官员在接受《经济日报》记者采访时表示,研发支出核算方法改革是国家统计局既定的工作安排,并非针对经济下行压力而实行核算方法调整。

“按照原来的国民经济核算国际标准,研发支出主要作为中间消耗处理。”国家统计局核算司司长程子林介绍说,2009年,联合国等五大国际组织联合发布了新的国民经济核算国际标准——《国民账户体系2008》(2008年SNA),研发支出核算方法调整是新国际标准的重要修订内容之一。按照2008年SNA修订的核算方法,能够为所有者带来经济利益的研发支出作为固定资产形成处理,由此影响到增加值等指标的核算。

记者了解到,2008年SNA颁布后,美国、加拿大、澳大利亚等国家纷纷响

和实践经验的基础上,根据我国研发支出的基础资料情况,研究制定了切实可行的研发支出核算方法。第三次全国经济普查后,国家统计局根据相关资料开展了试算。近期,又在总结地方试点经验的基础上,进一步完善了研发支出核算方法,并系统地修订了1952年以来的GDP数据。

程子林介绍说,实施研发支出核算方法改革后,我国各年GDP总量相应增加。从近10年的数据看,各年GDP总量的增加幅度呈现上升趋势,年平均增加幅度为1.06%。其中,2015年GDP总量增加8798亿元,增加幅度为1.36%。

国家统计局新闻发言人盛来运也指出,实施研发支出核算方法改革是国家统计局推进统计改革的重要内容之一,也是按照既定工作目标和工作安排稳步推进的改革举措。总的来看,这项改革对GDP增速的影响不大,对GDP走势和趋势判断也不会有大的影响。因此,并不存在统计局为应对经济下行压力而调整核算方法的问题。