国务院办公厅印发《通知》——

促进民间投资回稳向好

本报记者 林火灿 实习生 李易函

热点聚焦

《关于进一步做好民间投资有关工作的通知》明确，将重点解决民间投资中政策措施不落地、政府职能转变不到位、民营企业融资难融资贵等突出问题。这剂良药对于缓解今年以来民间投资增速明显下滑趋势的“疗效”，值得期待

今年以来，我国民间投资增速明显下滑。1月至5月，民间固定资产投资同比名义增长3.9%，增速比2015年回落6.2个百分点；民间固定资产投资占全国固定资产投资的比重为62.0%，比去年同期降低3.4个百分点。

国务院办公厅近日印发《关于进一步做好民间投资有关工作的通知》（以下简称《通知》），明确将重点解决民间投资中政策措施不落地、政府职能转变不到位、民营企业融资难融资贵等突出问题。这剂旨在促进民间投资回稳向好，更好发挥民间投资主力军作用的“新药方”，能否让民间投资表现疲软的态势“药到病除”？

政策设计保证机会公平

近几年来，非公经济实力不断增强，已成为我国经济的重要基础。目前，非公经济创造了60%左右的国内生产总值、80%左右的社会就业，民间投资已占到全社会固定资产投资的60%以上。

北京理工大学经济系副教授钟惠波告诉《经济日报》记者，民间投资增速放缓，既有经济下行压力的因素，也有经济增长周期预期的因素，还与政策层面存在的问题，特别是政策落地卡在“最后一公里”息息相关。

为进一步鼓励和扩大民间投资，国家近年来也出台一系列的政策举措。2005年出台《国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》、2010年颁布《国务院关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》、2014年推出《国务院关于创新重点领域投融资机制鼓励社会投资的指导意见》，等等。

“这些政策都很好，民营企业反响也非常好，但是政策在落实的过程当中情况就千差万别，有的就没有完全落实到位。”国家发展和改革委员会主任徐绍史说。

国务院近期部署开展的促进民间投资政策落实专项督查和第三方评估调研结果显示，部分地区、部分领域，仍然存在着政策措施不落地、政府职能转变不到位、民营企业融资难融资贵、企业成本高负担重等突出问题。

一些专家表示，出现政策落地慢、落地难的关键原因是民营企业难以享受与国有企业同等的“国民待遇”，导致其获取关键要素的机会不公平、发展空间被压缩。因此，解决政策落地难，首先要从思想观念和政策设计上，真正保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。

下好简政放权先手棋

国务院办公厅此次印发的《通知》明确，今年下半年，国务院审改办要会同有关部门，对“放管服”改革落实情况进行专项检查。

本届政府成立以来，以简政放权为“先手棋”，推动政府职能转变，激发了企业活力。不过，也有民营企业反映，部分地区仍然存在重审批、轻监管、少服务等问题，相关行政审批链条未见明显缩短、审批效率没有明显提高。“双随机、一公开”未全面推开，重复检查较多，政府服务缺位。

重庆市政府法制办高级法律专务谢建军表示，当前一些地方在落实支持民间投资相关法律法规方面，还存在规范性文件内容“打架”，项目审批程序繁琐，甚至一些文件规定不符合国家产业政策导向等问题，主要原因是地方政府职能转变还不到位，加强市场监管和促进民营企业发展的统筹考虑不足。

国家发展改革委经济体制与管理研究所综合研究室副主任郭冠男表示，当前在简政放权的过程中，个别地方确实存在行政审批下放取消事项“数字很好听，效果不明显”的现象。在进一步深化行政审批改革中，要更加着重取消和下放“含金量高”的审批事项，以“指尖上的服务”打造精干政府。

钟惠波说，在简政放权的过程中，个别地方存在权力边减边增的现象，导致民间资本在投资过程中仍然遭遇审批手续繁琐、审批效率不高等一系列问题。因此，下好简政放权的“先手棋”，需要政府部门进一步转变职能，加强事中事后监管，进一步提升政府监管和服务能力。

抓紧建立市场准入负面清单

当前，有民营企业反映，在市场准入条件、资源要素配置、政府管理服务等方面，仍难以享受与国有企业同等的“国民待遇”。

国家发改委宏观经济研究院投资研究所研究员刘立峰举例说，地方政府在引进央企或国企时，可以实行零地价，并匹配大量经济适用房指标，民企则不可能享受同样待遇；国企和政府平台获取银行资金时都是基准利率，且多有下浮，贷款周期也较长；而民企贷款周期短，且多在基准利率上上浮20%至50%。银行对民企贷款非常谨慎，担保“民保民”不行了，必须“国保民”。

郭冠男指出，在现行市场准入制度下，民间资本市场准入门槛整体过高、准入管理程序复杂、准入公平性不够、准入透明度不够，造成大量的社会资本和行政成本的浪费，严重影响了民间投资的积极性，也制约着市场经济的快速发展。

《通知》要求，各省（区、市）抓紧建立市场准入负面清单制度，进一步放开民用机场、基础电信运营、油气勘探开发等领域准入，在基础设施和公用事业等重点领域去除各类显性或隐性门槛，在医疗、养老、教育等民生领域出台有效举措，促进公平竞争。

郭冠男建议，严格执行负面清单制度清除实际中存在的不当准入限制，如一些部门的“潜规则”和地方的“土政策”，使民间投资主体真正获得公平的、透明的、开放的市场准入条件。

《通知》还明确提出，各省（区、市）人民政府要针对自行出台的政策，开展全面自查，坚决取消对民间资本单独设置的附加条件和歧视性条款，加快健全公平开放透明的市场规则，切实营造权利平等、机会平等、规则平等的投资环境。

财经周评

温宝臣

扶贫“跑冒滴漏”

上周五，审计署公布了40个县2013年至2015年财政扶贫资金109.98亿元审计结果。审计发现，1.51亿元扶贫资金被虚报冒领或违规使用，更有8.7亿元扶贫资金闲置或损失浪费。在8.43亿元的闲置扶贫资金中，有2.6亿元闲置逾2年，最长的逾15年。

近年来，随着经济发展水平的提升，财政收入中用于扶贫的资金也是水涨船高。在扶贫投入不断加大的同时，贫困地区涉农资金使用管理仍面临不少问题。从审计署发布的数据来看，除了资金被虚假冒领和违规使用造成的“跑冒滴漏”之外，更为严重的是资金“沉睡”。这些问题的存在，不仅造成了扶贫资金的闲置和浪费，也影响了中央扶贫政策的落地，致使困难群众遭受损失。

问题出在哪里？上下权责不匹配，贫困县没有项目安排和资金使用自主权；“打酱油的钱不能买醋”，项目和资金安排使用“碎片化”，所有这些都制约了精准扶贫的效率。可以说，财政扶贫不差钱，但差的是效率。

如何提高效率？今年4月，国务院办公厅印发了《关于支持贫困县开展统筹整合使用财政涉农资金试点的意见》，明确优化财政涉农资金供给机制，在顶层设计上促进效率提升。6月29日，财政部发布《关于农业综合开发积极支持贫困县统筹整合使用财政涉农资金试点工作的通知》。此次试点，亮点就是最大程度地赋予贫困县资金使用自主权，形成“多个渠道引水、一个龙头放水”的扶贫投入新格局。此举目的就是要拆掉项目资金的栅栏，让资金汇入到一个池子，地方自主统筹使用，集中力量办大事办好事。

“打酱油的钱不能买醋”，是制约扶贫资金使用效率的重要因素。此次试点，地方通过资金统筹也可以有效解决。审计署也曾表示，对扶贫资金审计的重点，要看是不是按照中央有关统筹整合使用财政资金的要求使用资金，对继续限定财政涉农资金具体用途或干扰统筹整合使用的，要坚决查处、坚决曝光。扶贫指挥棒的重点已经是资金使用效率问题。

作为实施主体的贫困县，更要做好“接”和“用”的文章，敢于接、接得住、接得好，推动工作重心从“要到钱”向“花好钱”转变。在合理合法的框架下，地方在使用扶贫资金上也要甩开膀子，大胆探索。

央行第二季度例会认为

应继续实施稳健货币政策

本报北京7月4日讯 记者张忱报道：中国人民银行货币政策委员会2016年第二季度例会日前召开。会议分析了当前国内外经济金融形势。会议认为，当前我国经济金融运行总体平稳，但形势的错综复杂不可低估。世界经济仍处于国际金融危机后的深度调整期，主要经济体经济走势进一步分化，美国经济温和复苏，欧元区复苏基础尚待巩固，英国脱欧引发市场波动，日本经济低迷，部分新兴经济体实体经济面临较多困难。国际金融市场风险隐患增多。

会议强调，要密切关注国际国内经济金融最新动向和国际资本流动的变化，坚持稳中求进工作总基调，适应经济发展新常态，继续实施稳健的货币政策，更加注重松紧适度，灵活运用多种货币政策工具，保持适度流动性，实现货币信贷及社会融资规模合理增长。改善和优化融资结构和信贷结构。提高直接融资比重，降低社会融资成本。按照加强供给侧结构性改革的要求，继续深化金融体制改革，增强金融运行效率和服务实体经济能力，加强和完善风险管理。进一步推进利率市场化和人民币汇率形成机制改革，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

截至7月4日收盘，共有1059家公司中报预告出炉

逾六成上市公司业绩预喜

本报记者 温济聪

随着沪深两市今年中报预披露时间表的出炉，上市公司中报预告成为资本市场关注的焦点。据同花顺数据统计显示，截至7月4日下午收盘，共有1059家上市公司发布了半年报预告。其中，预喜的家数高达705家，占比66.57%。

国开证券研究部副总经理杜征征表示，逾六成公司业绩预喜，尤其是有160多家公司净利润同比翻番，主要得益于今年以来资产并购重组以及受主营业务向好的影响。

以宜华健康为例，公司预计今年上半年净利润85000万元至95000万元，增长幅度为75121.23%至83970.80%，基本每股收益1.8981元至2.1215元；上年同期净利润为113万元，基本每股收益0.0025元。宜华健康相关人士表示，与去年同期相比，业绩大幅上升，收益主要来自于报告期内出售广东宜华房地产开发有限公司股权确认的投资收益以及医疗健康业务的经营业绩。

神州长城预计今年上半年净利润19000万元至22000万元，基本每股收益0.42元至0.49元；上年同期净利润为-60.86万元，基本每股收益-0.004元。神州长城在公告中称，业绩变化原因是2015年度公司完成重大资产重组。其中，2015年7月29日，重大资产重组的标的神州长城国际工程有限公司100%的股权工商过户至公司名下。2015年10月26日，本次重大资产重组配套募集资金全部到账。因2015年下半年公司完成了重大资产重组，公司资产质量和经营状况较之以前发生根本改观，盈利能力大幅提高，公司各项业务保持稳定增长态势。

此外，虽然文化传媒、医药生物等新兴板块表现抢眼，但强周期类行业的上市公司中报并没有太大的起色，如煤炭行业相关公司的业绩预告并不尽如人意。

“煤炭、采掘等产业受到产能过剩、经济放缓等因素导致需求不足，产品价格出现持续下降，传统产业预喜率较低并非偶然。”财富证券北京东三环中路营业部总经理李朝宇表示。

保险资金投资基础设施范围放宽

增加PPP等可行投资模式

本报讯 记者江帆报道：为进一步满足保险资金长期配置需求，提升保险业服务经济社会能力，中国保监会日前对《保险资金间接投资基础设施项目试点管理办法》进行修订，不仅取消了保险资金投资基础设施项目的诸多行政条款，而且进一步放宽了投资领域。

修订内容主要包括：一是简化行政许可。根据近年市场化改革成果，明确取消了相关当事人业务资质审批、投资计划产品发行备案、保险机构投资事项审批等许可事项。修订后，《办法》已无行政许可事项的规定；二是拓宽投资空间。原有办法规定的可投资基础设施领域较窄，仅限于交通、通讯、能源、市政和环保五个行业，行业集中度较高，无法满足市场需要。在防范风险前提下，保监会放宽了保险资金可投资基础设施项目的行业范围，增加政府和社会资本合作（即PPP模式）等可行投资模式；三是强化风险管控。进一步完善相关当事人职责，建立受托人风险责任人机制、净资本管理机制和风险准备金机制，落实市场主体风控责任；四是完善制度规范。结合实际情况，调整完善了相关条款表述，同时整合信息披露内容和披露主体的要求，规范信息披露行为。

保监会相关负责人表示，《办法》修订具有多方面重要意义，主要是促进保险资产管理业务发展。进一步增强基础设施投资计划的生命力，激发保险资产管理机构的积极性，加强风险管控，更好参与资产管理行业竞争；缓解保险公司资产配置压力。增加保险业长期资产的有效供给，满足保险资金配置需求，应对低利率环境下资产荒带来的资产负债匹配压力；支持经济稳增长。推动保险资金更加积极参与国家基础设施和民生工程建设，有助于适度扩大总需求，支持实体经济发展；推进保险业供给侧结构性改革。通过资产端的发展进一步拓展保险产品开发空间，优化保险服务供给，提升保险业推动社会经济发展的服务能力，更好满足社会日益增长的风险管理与财务管理需求。

据了解，2006年以来，保险资金间接投资基础设施项目，取得了较好进展。一是业务规模稳步上升，特别是2013年注册制改革后，业务得到快速发展。截至今年5月末，保险资产管理机构累计发起设立基础设施债权投资计划300项、基础设施股权投资计划17项，合计注册（备案）规模8938.26亿元；二是服务保险主业成效明显。作为保险业创设的资产管理产品，基础设施投资计划符合保险资金特性，较好满足了保险资金配置需求。如债权投资计划平均投资期限7.54年，平均年收益率6.65%，极大改善了保险资产配置结构，促进了保险业务的发展；三是风险基本可控。保险资金投资基础设施项目注重安全性，标准相对较高。其中，债权投资的偿债主体以大型企业为主，偿债能力较好，除国家信用外，90%以上都有大型企业或银行担保，增信措施较为充分，投资风险基本可控。这也得到社会高度认可，并被纳入企业年金投资范围；四是支持了实体经济发展。保险资金投资的基础设施项目主要集中在交通、能源和市政行业，投资规模分别为3994.14亿元、2294.40亿元和781.1亿元。在国家重大工程和重要民生领域形成一批有影响力的投资项目，对稳增长的拉动作用明显，提高了保险业服务实体经济的能力。

宁波获批设立国家保险创新综合试验区

本报讯 记者姚进报道：近日，国务院同意在浙江省宁波市设立国家保险创新综合试验区。日前，中国保监会会同浙江省人民政府正式印发《浙江省宁波市保险创新综合试验区总体方案》。

《方案》提出，要扩大保险服务领域，推动商业养老保险发展，发展多样化健康保险服务，完善巨灾保险制度体系，推广城镇居民住房综合保险，构筑保险民生保障网。要拓展保险服务内容，加快发展各类责任保险，运用保险机制创新公共服务提供方式，完善社会治理体系。要加强保险服务供给，创新保险资金运用方式，大力发展服务“双创”保险业务，加快发展小微企业保险，推广出口信用险和国内贸易信用险，促进经济提质增效升级。要延伸保险服务链条，丰富“三农”保险产品体系，稳步发展农村互助合作保险，促进新农村建设。要加快保险创新步伐，培育发展创新型保险机构，打造保险创新产业园，加强保险信用体系建设，促进保险资源集聚高效利用。要大力发展国际保险业务，推动国际保险交流与合作，提高保险国际化水平，服务国家重大战略。

本版编辑 孟 飞