

农业部夏粮丰收彰显农业转方式成效 促进资源永续利用和农业可持续发展

——农业部副部长余欣荣就《探索实行耕地轮作休耕制度试点方案》答记者问

本报记者 乔金亮

再获丰收实属不易

韩长赋表示,尽管今年农业气象条件出现一些阶段性不利因素,但根据预测,夏粮总产仍然可以达到2800亿斤,与历史上最高的去年相比大体持平,总体上仍是一个丰收年。从夏粮产量构成因素分析,一是播种面积保持稳定,预计夏粮面积4.14亿亩,其中冬小麦面积3.39亿亩,均与上年基本持平。二是单产略有减少,冬小麦产量构成三因素呈现“一减两增”态势,亩穗数减少,穗粒数和千粒重均增加。

河南是全国夏粮第一大省,在虞城县西本报记者时,种粮大户卢合军的3000亩小麦今年又获丰收。“统一购买农资,降低成本;配备收割机、深耕地、喷药机等,减少投入;带头推广新品种,应用深耕深松、测土配方施肥等新技术,提高产量。”老卢有自己的种粮经。

农业部信息显示,今年夏粮生产呈现3个显著特点:一是区域布局更加集中,进一步形成了黄淮海北部强筋小麦优势区、江苏里下河及沿海弱筋小麦优势区、江淮北部及黄淮中部中筋小麦优势区。二是专用品种比例提高,市场需求量大的强筋小麦面积比重达到23.5%,比上年提高1.5个百分点。三是节本增效显著,华北、西北等地推广小麦节水品种1000多万亩,比上年增加700多万亩;河北地下水漏斗区调减用水量大的冬小麦100多万亩;各地还集成推广节肥、节药等技术,促进节本增效。

“今年夏粮丰收是在去年较大幅度增产的基础上取得的,实属不易。”韩长赋表示,夏粮持续丰收得益于4个因素:一是政策给力,国家继续实行小麦最低收购价政策并保持价格稳定,继续安排15亿元小麦“一喷三防”补助资金,稳定了农民的生产积极性。二是设施改善,近年来国家持续加强农业基础设施建设,建设早涝保收、高产稳产高标准农田,提高了抗灾能力。三是科技到位,小麦生产的高产高效综合栽培技术大面积推广,科技水平稳步提升。四是抗灾有效,集成集中推广了深松整地、精量播种、“一喷三防”等主动避灾技术,病虫害防治开展及时。

结构调整有序开展

今年以来,农业部把调整优化种植结构作为推进农业供给侧结构性改革的重要任务,聚焦调整优化玉米结构,大力提升优势区产能、质量和竞争力,压减非优势区种植面积,促进农业转型升级。各地大力推进粮改饲、米改豆,引导农民自主自愿有序进行调整。

一段时间以来,玉米价格下降让种粮大户忧心忡忡,而作为饲料的青贮玉米却在另一条道路上掘出了真金。在山西应县,一亩全株青贮玉米的纯收入至少在500元,在内蒙古通辽这一数字甚至接近千元。通过粮改饲发展全株青贮玉米,可以提高优势产区的种粮效益,能够改土增粮,实现藏粮于地。

韩长赋表示,农业结构调整的成效主要体现在两点:一是做好减法,调减玉米面积。从春夏播情况看,今年玉米面积调减趋势明显,特别是“镰刀弯”地区的玉米面积调减较多,结构调整初见成效。据农业部农情调度,预计今年全国玉米面积调减3000万亩以上。二是做好加法,调减的玉米主要改种市场需要的大豆、杂粮杂豆、马铃薯、优质饲草等作物。预计今年大豆面积增加超过800万亩,杂粮面积增加超过800万亩,饲草及青贮玉米面积增加超过600万亩。

围绕结构调整,农业部提出到2020年调减玉米面积5000万亩以上,大豆面积增加4000万亩。农业部还会同财政部整合32.5亿元资金,重点支持农业结构调整。

发展方式加速转变

眼下,黄淮地区的夏玉米已经播种。不少新型主体的思路也在改变。辽宁省铁岭县蔡牛张庄玉米合作社理事长赵玉国认为,单靠卖玉米原粮收益肯定没保障,还得把产业链拉长。合作社今年打算建加工厂,生产玉米碴和玉米粉,还要建养殖场,实现种养循环。一斤玉米只能卖七角,而一斤玉米碴能卖四元至五元,一斤高质量的玉米粉能卖到10元多,综合收益显著增加。

稳定粮食产能和竞争力,是农业转方式的首要前提。“要做到这一点,核心是由注重年度产量向更注重保护和提高粮食产能转变,实现藏粮于地、藏粮于技。”农业部种植业司司长曾衍德说。

改变农业经营方式要走适度规模经营之路。截至目前,全国经营面积在50亩以上的农户超过341万户,全国工商登记的农民专业合作社已达到141.2万家,家庭农场数量超过87.7万家。为创新农业经营方式、加快培育新型农业经营主体,有关部门已提出研究改革农业补贴制度,使补贴资金向种粮农民以及家庭农场等新型农业经营主体倾斜。

夏粮一到手,秋粮是大头。韩长赋表示,从目前情况看,春播作物长势较好,夏播进展顺利。但要清醒地看到,下半年粮食生产仍将受到两个不利情况的影响。一个是受超强厄尔尼诺的影响,自然灾害可能频频发生;另一个是受农产品价格,特别是粮价的影响,农民的收入增幅有可能下降。

“只要正视困难,紧紧地抓住转方式、调结构这个工作主线,抓好各项政策措施的落实,我们有信心实现全年农业发展的各项目标。”韩长赋说。

权威解读

目前,国内粮食库存增加较多,国内外市场粮价倒挂明显,开展耕地轮作休耕制度试点,具备较好的条件,时机比较成熟,农民也易于接受

开展耕地轮作休耕制度试点,要以保障国家粮食安全和不影响农民收入为前提,休耕不能减少耕地、搞非农化、削弱农业综合生产能力,确保急用之时粮食能够产得出、供得上

土地是农民赖以生存的根本保障,要让农民愿意开展轮作休耕,必须保证其收益不减少

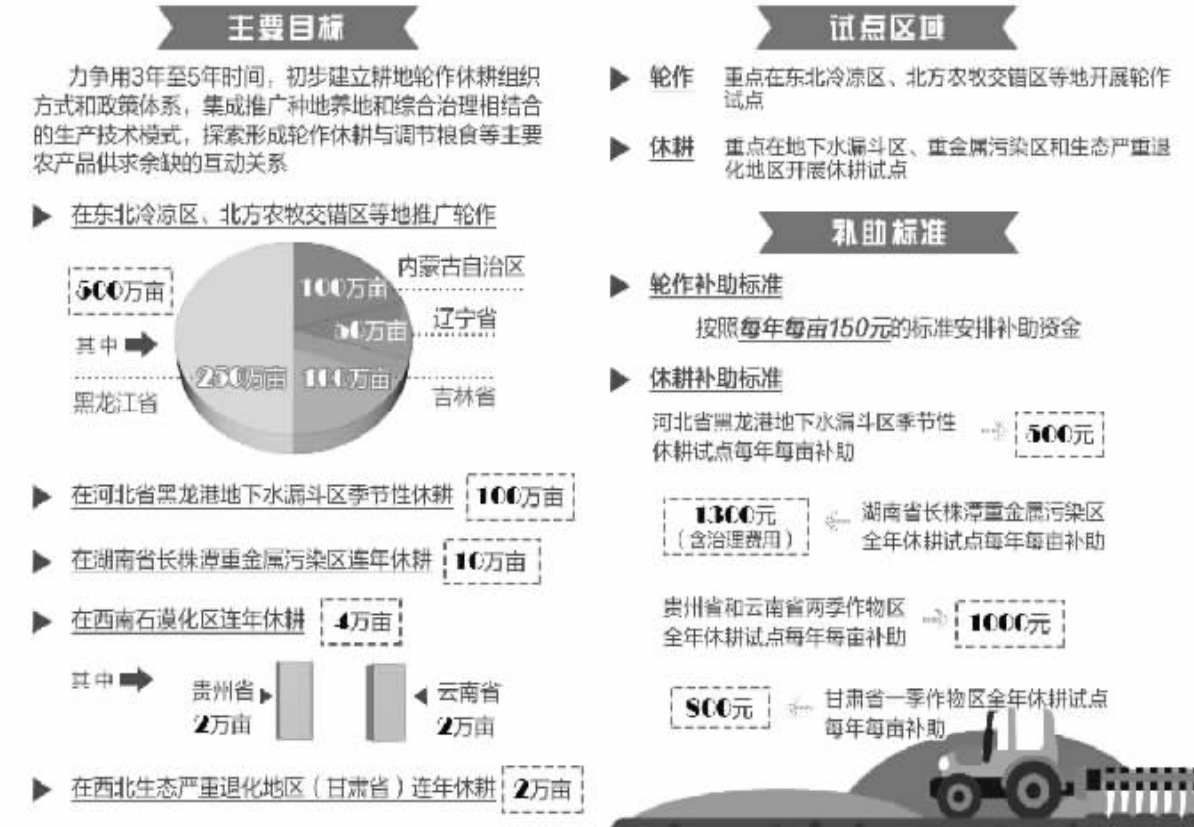
近日,农业部会同中央农办、发展改革委、财政部、国土资源部、环境保护部、水利部、食品药品监管总局、林业局、粮食局联合印发了《探索实行耕地轮作休耕制度试点方案》(以下简称《方案》)。《方案》出台背景如何?有哪些政策创新?围绕这些热点问题,《经济日报》记者采访了农业部副部长余欣荣。

记者:《方案》出台有什么背景?

余欣荣:党中央、国务院作出了推进生态文明建设的重大部署,对促进农业可持续发展提出了明确要求。近年来,我国粮食连年增产,农业稳定发展,为经济社会发展全局作出了重要贡献。但是,我国农业资源投入品过量使用,地下水超采以及农业内外源污染相互叠加等带来的一系列问题日益凸显,农业可持续发展面临重大挑战,必须加快转变农业方式,推进生态修复治理,促进农业可持续发展。

党的十八届五中全会提出,利用现阶段国内外市场粮食供给充裕的时机,在部分地区实行耕地轮作休耕,既有利于耕地休养生息和农业可持续发展,又有利于平衡粮食供求矛盾、稳定农民收入、减轻财政压力。2016年《政府工作报告》和中央一号文件都对探索实行耕地轮作休耕制度试点提出了明确要求。近两年,在湖南重金属污染区和河北地下水漏斗区开展综合治理试点,积累了一些农业资源环境保护的经验。目前,国内粮食库存增加较多,国内外市场粮价倒挂明显,开展耕地轮作休耕制度试点,具备较好的条件,时机比较成熟,农民也易于接受。

按照中央的部署,2015年11月以来,农业部在深入调研、听取基层干部和农民意见、召开专家座谈会的基础上,研究起草了方案征求意见稿,会同中央农办、发展改革委、财政部、国土资源部、环境保护部、水利部、食品药品监管总局、林业局、法制办、粮食局等部门和单位对方案多次修改完善。5月20日,中



央全面深化改革领导小组第二十四次会议审议通过了《方案》。可以说,《方案》凝聚了各方面的智慧,符合新发展理念的要求,是党中央、国务院着眼于我国农业发展突出矛盾和国内粮食市场供求变化作出的重大决策部署。

记者:人多地少是我国的国情,探索实行耕地轮作休耕制度试点有何特殊意义?

余欣荣:我国先天不足的农业资源禀赋,超人口的粮食供给压力,使得耕地水资源超强度利用,资源环境已亮起“红灯”。开展耕地轮作休耕制度试点,是主动应对生态资源压力、转变农业方式、促进可持续发展的重大举措。其意义体现在以下三个方面:一是巩固提升粮食产能的需要。我国有悠久的轮作种植传统,将禾谷类作物与豆类作物、旱地作物与水田作物等轮换种植,可以调节土壤理化性状、改良土壤生态;休耕是让耕地休养生息,实现用地养地相结合,保护和提升地力,增强粮食和农业发展后劲。二是促进农业可持续发展的需要。多年来,在农产品供给的压力下,耕地地力消耗过大,地下水开采过度,化肥农药大量使用,农业资源环境已不堪重负。通过耕地轮作休耕,减轻开发利用强度、减少化肥农药投入,利于农业面源污染修复,缓解生态环境压力,促进农业可持续发展。三是提高农业质量效益竞争力的需要。当前,我国农业大而不强、多而不优、竞争力弱的问题日益凸显,迫切需要推进农业供给侧结构性改革,促进农业转型升级。通过耕地轮作休耕,节约高效利用资源,调整优化种植结构,增加紧缺农产品供给,满足多元化消费需求,全面提升农业供给体系的质量和效率。

记者:在粮食等重要农产品供求压力仍然较大的情况下,开展耕地轮作休耕制度试点应遵循什么原则?

余欣荣:十八届五中全会明确提出,开展耕地轮作休耕制度试点,要以保障国家粮食安全和不影响农民收入为前提,休耕不能减少耕地、搞非农化、削弱农业综合生产能力,确保急用之时粮食能够产得出、供得上。《方案》明确提出,要遵循以下几个原则:一是巩固提升产能,保障粮食安全。坚守耕地保护红线,提升耕地质量,确保谷物基本自给、口粮绝对安全。对休耕地采取保护性措施,休耕期间采取土壤改良、培肥地力、污染修复等措施,同时加强对休耕地监管,禁止弃耕、严禁废耕。二是加强政策引导,稳定农民收益。鼓励农民以市场为导向,调整优化种植结构,拓宽就业增收渠道。强化政策扶持,建立利益补偿机制,对承担轮作休耕任务农户的原有种植作物收益和土地管护投入给予必要补助,确保试点不影响农民收入。三是突出问题导向,分区分类施策。以资源约束紧、生态保护压力大的地区为重点,防治结合、以防为主,因地制宜、突出重点,与地下水漏斗区、重金属污染区综合治理和生态退耕等相关规划衔接,统筹协调推进。四是尊重农民意愿,稳妥有序实施。要充分尊重农民意愿,发挥其主观能动性,不搞强迫命令、不搞“一刀切”。

记者:《方案》对耕地轮作休耕制度试点的区域、目标和技术路径都提出了哪些要求?

余欣荣:耕地轮作休耕要坚持生态优先、综合治理,轮作为主、休耕为辅,突出重点区域、加大政策扶持,强化科技支撑,加快构建耕地轮作休耕制度,促进生态环境改善和资源永续利用。

在实施区域上,轮作主要在东北冷凉区、北方农牧交错区等地开展试点,休耕主要在地下水漏斗区、重金属污染区、生态严重退化地区开展试点。

在试点目标上,轮作面积500万亩,其中黑龙江250万亩、内蒙古100万亩、吉林100万亩、辽宁50万亩;休耕116万亩,其中河北省黑龙港地下水漏斗区季节性休耕100万亩,湖南省长株潭重金属污染区连年休耕10万亩,贵州省和云南省石

漠化区连年休耕4万亩,甘肃省生态严重退化地区连年休耕2万亩。《方案》明确提出,要遵循以下几个原则:一是巩固提升产能,保障粮食安全。坚守耕地保护红线,提升耕地质量,确保谷物基本自给、口粮绝对安全。对休耕地采取保护性措施,休耕期间采取土壤改良、培肥地力、污染修复等措施,同时加强对休耕地监管,禁止弃耕、严禁废耕。二是加强政策引导,稳定农民收益。鼓励农民以市场为导向,调整优化种植结构,拓宽就业增收渠道。强化政策扶持,建立利益补偿机制,对承担轮作休耕任务农户的原有种植作物收益和土地管护投入给予必要补助,确保试点不影响农民收入。三是突出问题导向,分区分类施策。以资源约束紧、生态保护压力大的地区为重点,防治结合、以防为主,因地制宜、突出重点,与地下水漏斗区、重金属污染区综合治理和生态退耕等相关规划衔接,统筹协调推进。四是尊重农民意愿,稳妥有序实施。要充分尊重农民意愿,发挥其主观能动性,不搞强迫命令、不搞“一刀切”。

在技术路径上,对于轮作,重点推广“一主四辅”种植模式。“一主”是实行玉米与大豆轮作;“四辅”是实行玉米与马铃薯等薯类轮作,实行籽粒玉米与青贮玉米、苜蓿、草木樨、黑麦草、饲用油菜等饲草作物轮作,实行玉米与谷子、高粱、燕麦、红小豆等耐旱耐瘠薄的杂粮杂豆轮作,实行玉米与花生、向日葵、油用牡丹等油料作物轮作。对于休耕,地下水漏斗区连续多年季节性休耕,实行“一季休耕、一季雨养”,将轮作休耕的冬小麦休耕,只种植雨热同期的春玉米、马铃薯和耐旱耐瘠薄的杂粮杂豆。重金属污染区连续多年休耕,采取施用石灰、翻耕、种植绿肥等农艺措施,以及生物移除、土壤重金属钝化等措施,修复治理污染耕地。生态严重退化地区连续休耕3年,改种防风固沙、涵养水分、保护耕作层的植物,同时减少农事活动,促进生态环境改善。

记者:今年国家有哪些政策保障试点地区农民收入不受影响?

余欣荣:土地是农民赖以生存的根本保障。要让农民愿意开展轮作休耕,必须保证其收益不减少,这样才能真正把轮作休耕的任务落实下去。为此,十八届五中全会明确提出,国家对开展耕地轮作休耕给予必要的粮食或现金补助。今年,农业部会同财政部整合部分项目资金,支持开展耕地轮作休耕制度试点。中央财政安排14.36亿元,其中轮作补助资金7.5亿元,休耕补助资金6.86亿元。对于轮作,与不同作物的收益平衡点相衔接,互动调整,保证农民种植收益不降低。对于休耕,与原有的种植收益相当,不影响农民收入。

在实施区域上,轮作主要在东北冷凉区、北方农牧交错区等地开展试点,休耕主要在地下水漏斗区、重金属污染区、生态严重退化地区开展试点。

在试点目标上,轮作面积500万亩,其中黑龙江250万亩、内蒙古100万亩、吉林100万亩、辽宁50万亩;休耕116万亩,其中河北省黑龙港地下水漏斗区季节性休耕100万亩,湖南省长株潭重金属污染区连年休耕10万亩,贵州省和云南省石

漠化区连年休耕4万亩,甘肃省生态严重退化地区连年休耕2万亩。《方案》明确提出,要遵循以下几个原则:一是巩固提升产能,保障粮食安全。坚守耕地保护红线,提升耕地质量,确保谷物基本自给、口粮绝对安全。对休耕地采取保护性措施,休耕期间采取土壤改良、培肥地力、污染修复等措施,同时加强对休耕地监管,禁止弃耕、严禁废耕。二是加强政策引导,稳定农民收益。鼓励农民以市场为导向,调整优化种植结构,拓宽就业增收渠道。强化政策扶持,建立利益补偿机制,对承担轮作休耕任务农户的原有种植作物收益和土地管护投入给予必要补助,确保试点不影响农民收入。三是突出问题导向,分区分类施策。以资源约束紧、生态保护压力大的地区为重点,防治结合、以防为主,因地制宜、突出重点,与地下水漏斗区、重金属污染区综合治理和生态退耕等相关规划衔接,统筹协调推进。四是尊重农民意愿,稳妥有序实施。要充分尊重农民意愿,发挥其主观能动性,不搞强迫命令、不搞“一刀切”。

在技术路径上,对于轮作,重点推广“一主四辅”种植模式。“一主”是实行玉米与大豆轮作;“四辅”是实行玉米与马铃薯等薯类轮作,实行籽粒玉米与青贮玉米、苜蓿、草木樨、黑麦草、饲用油菜等饲草作物轮作,实行玉米与谷子、高粱、燕麦、红小豆等耐旱耐瘠薄的杂粮杂豆轮作,实行玉米与花生、向日葵、油用牡丹等油料作物轮作。对于休耕,地下水漏斗区连续多年季节性休耕,实行“一季休耕、一季雨养”,将轮作休耕的冬小麦休耕,只种植雨热同期的春玉米、马铃薯和耐旱耐瘠薄的杂粮杂豆。重金属污染区连续多年休耕,采取施用石灰、翻耕、种植绿肥等农艺措施,以及生物移除、土壤重金属钝化等措施,修复治理污染耕地。生态严重退化地区连续休耕3年,改种防风固沙、涵养水分、保护耕作层的植物,同时减少农事活动,促进生态环境改善。

记者:今年国家有哪些政策保障试点地区农民收入不受影响?

余欣荣:土地是农民赖以生存的根本保障。要让农民愿意开展轮作休耕,必须保证其收益不减少,这样才能真正把轮作休耕的任务落实下去。为此,十八届五中全会明确提出,国家对开展耕地轮作休耕给予必要的粮食或现金补助。今年,农业部会同财政部整合部分项目资金,支持开展耕地轮作休耕制度试点。中央财政安排14.36亿元,其中轮作补助资金7.5亿元,休耕补助资金6.86亿元。对于轮作,与不同作物的收益平衡点相衔接,互动调整,保证农民种植收益不降低。对于休耕,与原有的种植收益相当,不影响农民收入。

中国银行业监督管理委员会四川监管局 关于换发《中华人民共和国金融许可证》的公告

下列机构经中国银行业监督管理委员会四川监管局批准,换发《中华人民共和国金融许可证》,现予以公告。

机构名称:华侨永亨银行(中国)有限公司成都分行
英文名称:OCBC Wing Hang Bank (China) Limited Chengdu Branch
机构编码:B0286B251010001
许可证流水号:00560186
批准成立日期:2007年06月25日
营业地址:四川省成都市新光华街7号航天科技大厦22层 2201、2206-08号单元

业务范围:许可该机构经营中国银行业监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务,经营范围以批准文件所列的为准。

发证机关:中国银行业监督管理委员会四川监管局
发证日期:2016年06月28日

以上信息可在中国银行业监督管理委员会网站(www.cbrc.gov.cn)查询

中国银行业监督管理委员会四川监管局 关于换发《中华人民共和国金融许可证》的公告

下列机构经中国银行业监督管理委员会四川监管局批准,换发《中华人民共和国金融许可证》,现予以公告。

机构名称:华侨永亨银行(中国)有限公司成都航天科技大厦支行
英文名称:OCBC Wing Hang Bank (China) Limited Chengdu Aerospace Center Sub-Branch
机构编码:B0286S251010001
许可证流水号:00560187
批准成立日期:2007年09月27日
营业地址:四川省成都市新光华街7号航天科技大厦1层105号

业务范围:许可该机构经营中国银行业监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务,经营范围以批准文件所列的为准。

发证机关:中国银行业监督管理委员会四川监管局
发证日期:2016年06月28日

以上信息可在中国银行业监督管理委员会网站(www.cbrc.gov.cn)查询