

热点 点击

从有形场所迈向以电子化平台为主

公共资源交易将全国一张网

本报北京6月30日讯 记者林火灿报道：近日，国家发展改革委等部门联合颁布《公共资源交易平台管理暂行办法》。《办法》明确，将推动平台从依托有形场所向以电子化平台为主转变，并构建全国一体化的公共资源交易平台体系，打造纵横贯通的全国“一张网”。

根据国办2015年印发的《整合建立统一的公共资源交易平台工作方案》，要制定全国统一的公共资源交易平台管理办法，以规范公共资源交易平台运行、服务和监督管理。

为此，国家发展改革委会同财政部、国土资源部、国资委等部门在摸清全国公共资源交易市场现状的基础上，开展课题研究，进行实地调研，广泛征求国务院部门、地方人民政府、公共资源交易平台管理和服务机构以及各类市场主体意见，并通过门户网站、中国法制网公开征求社会意见，做到开门立法、民主立法。经过反复论证、修改完善，形成了《办法》，以部门规章形式联合颁布，并将于8月1日起实施。

记者了解到，《办法》明确，推动平台从依托有形场所向以电子化平台为主转变。其中，在系统建设方面，《办法》明确公共资源交易平台要建设电子服务系统、各级行政监督管理部门推动建设电子监管系统，利用信息网络推进平台整合和交易电子化，实现全流程透明化管理。在系统联通方面，《办法》规定，国家公共资源交易平台纵向与各级公共资源交易电子服务系统互联，横向与全国投资项目在线审批监管平台、全国信用信息共享平台等系统互通，打造纵横贯通的全国“一张网”。

《办法》还进一步明确，将围绕电子化、大数据和信用，推动建立多种监管方式结合的监管体系。

一季度国际收支继续保持“一顺一逆”

近期跨境资金流出压力缓解

本报北京6月30日讯 记者陈果静从国家外汇局获悉：2016年一季度，我国经常账户顺差393亿美元，同比大幅下降54%；金融账户的逆差规模1233亿美元，同比增长9%，继续保持“一顺一逆”格局。

值得注意的是，经常账户顺差降幅较大。外汇局新闻发言人表示，主要原因有二。一是货物贸易顺差下降。一季度，国际收支口径的货物贸易顺差1039亿美元，下降11%。由于国际市场需求不振，出口转为下降12%，而进口则因国内经济企稳、大宗商品价格回升使得降幅收窄，加上出口基数高等因素影响，导致货物贸易顺差下降。二是服务贸易逆差增长。在我国经济实力逐渐增强、居民收入持续增长的带动下，居民境外实际购买力提高，境外旅游、留学和就医需求日益旺盛。

此外，非储备性质的金融账户逆差，主要体现了境内主体对外投资的增加和对外负债的减少。外汇局新闻发言人介绍，一季度，境内主体参与国际经济活动的活跃度上升，但较2015年四季度更趋理性。同时，我国企业对外债务继续下降，但去杠杆化进程趋缓，直接投资项下境外资本仍保持较大规模的净流入，显示境外长期资本仍看好中国。此外，我国跨境资金流出压力近期已经逐步缓解。

外汇局新闻发言人还表示，2016年，我国国际收支将继续呈现经常账户顺差、资本和金融账户逆差的格局，国际收支总体有望基本平衡。

2016年铁路暑运今天启动

预计发送旅客5.6亿人次

本报北京6月30日讯 记者齐慧从中国铁路总公司获悉：从7月1日起，2016年铁路暑运正式启动。为期62天的暑运期间，全国铁路预计发送旅客5.6亿人次，同比增加5550万人次，日均发送旅客903万人次，增长11%。

据了解，全国铁路于5月15日实施了新的列车运行图，加大了京沪、京广、沪昆等高铁线路开行密度，增开“朝夕”高铁列车、地级市间始发终到普速列车和中西部地区旅客列车，铺画69条旅游专列运行线，铁路客运服务供给的品质和效率得到进一步提升，旅客出行更加方便快捷。

本版编辑 胡文鹏

我国信用评级发展现状与经济整体水平、市场迫切需求不相称——

让信用评级经受住市场“评级”

本报记者 赵淑兰



视点

在信用经济时代，人与人、企业与企业、国家与国家之间的合作、投资，几乎都离不开信用。但目前我国信用评级行业存在着评级客观性不够、公信力不高、辨识度不强等亟待解决的问题。应从机构自律和行业监管两方面着手，夯实国内评级行业可持续良性发展的基础——

近期，伴随着债券违约频发，我国信用评级行业备受关注。信用评级是现代市场经济中社会信用体系的重要组成部分，其根本目的在于揭示受评对象违约风险大小。信用评级业在维护市场经济秩序、促进资本市场发展、协助银行提高信贷质量以及提高证券债券发行质量和效率等方面，可以发挥重要作用。

信用评级作用大

在市场经济中，每个市场主体、每一经济活动都可能会有风险。信用评级作为沟通债务人与债权人信任的桥梁，能够最大限度地减少市场信息不对称。由此，中国人民大学财政金融学院副院长赵锡军认为，信用评级结果的高低，将直接影响企业融资成本。

信用评级机构作为重要的市场监督机制，属于金融市场的“基础设施”。金融市场的快速发展，使得信用评级定价功能更加凸显。目前，我国债券市场存量55.4万亿元，公司类信用债15.11万亿元。信用评级机构如果不能有效发挥其揭示风险的作用，可能会导致部分投资者遭受严重损失，甚至直接影响金融市场的稳定和健康发展。

当前，国内正力推资产证券化，这是个复杂的融资过程，存在许多不确定因素，很多基础资产外界无法看到，并且有些信息和数据一年只发布一次，外界对于企业信用的高低只能靠评级来判断。一个好的信用评级环境有助于提高市场效率，稳定市场秩序，强化市场监管，对促进资产证券化交易的顺利进行起着重要作用。

从国际上看，虽然我国已是世界第二大经济体和最大债权国，但与西方评级机构百年发展史相比，我国评级业起步晚，发展尚处于起步阶段，在国际上还没有建立起话语权。缺失话语权的我国金融市场，不断遭受被国际评级机构“压低”信用评级的困境，中国海外融资的成本也同时大大增加。

专家表示，无论是从国内现实需求出发，还是国际外部环境倒逼，都要求

我国必须重视国内评级行业的健康发展

提升评级公信力

信用评级，理应建立在信用基础之上。中国人民大学校长助理吴晓求认为，改革开放近40年来，我国经济金融发展成就就非常。但值得警惕的是，社会信用体系的破坏比较严重。信用体系的建设过程是市场经济成熟的过程，信用评级体系的基础建设就是诚信建设。

兴业银行首席经济学家鲁政委表示，需要注意的是，近年来在经济下行压力加大的背景下，企业信用评级一般而言应该下降，但实际上很多企业的评级却在走高，甚至有些地方融资平台的评级也在逐步走高。信用级别走高只有两种可能：要么是之前的评价不客观，现在符合情况；要么是故意调高级别。不管是哪种情况，都说明一些国内信用评级缺乏客观性和公信力。

他说，目前国内信用评级对于风险的大小区分度不强，导致一级别里的企业信用水平差异很大，甚至可以区分出三四档的差异。在等级区分度不高的背景下，企业债券发行定价环节难以形成差异化的市场利率，信用评级机构在风险识别和价格发现方面的作用不能有效发挥。

对外经济贸易大学国际经济伦理研究中心主任刘宝成认为，在国内的信用评级市场，发行债券是强制评级，很多企业如果需要信用评级往往是“花钱买评级”，如政府债、公司债、企业债、可转债等等，只要花上一定的费用，就可获得较高评级。

不少专家表示，目前我国对评级机构的监管较为分散，且为多头监管，不同的业务品种对应不同的管理单位。同时，国内评级机构在对同一主体的评级往往缺乏连续性，往往是在交易主体有需要时才进行评级，未形成常态化的评级制度，加上各机构在评级方法、评级指标、信用级别设置等方面存在较大差异，评级标准缺乏科学性和规范性，导

致评级结果比较混乱，不利于识别和判断风险。

监管自律两手抓

专家表示，信用是信用评级业的立身之本，应从机构自律和行业监管两方面着手，加强评级机构诚信建设，夯实国内评级行业可持续良性发展的基础。

要培育具有权威性的信用评级机构，可以采取重组、撤并、整合等优胜劣汰手段，培育国内权威的信用评级机构。同时，也可鼓励国内一流评级机构通过与国外评级机构开展技术合作、在其他国家和地区设立分支机构及加入信用评级国际组织等形式，这是提高国际认知度、实现国际化发展的可行途径。

建信用评级体系非一日之功

邢榕

在信用经济时代，人与人、企业与企业、国家与国家之间的合作、投资，几乎都离不开信用。信用评级的重要性也更加凸显。我国的信用评级体系、机构建设和自律与监管，无论是从国内还是国际来看，都显得任重道远。

要进一步坚守信用至上。债券市场的个案风险引发外部对国内信用评级的质疑，要害是评级质量的可信度。以银行间债市为例，国内信用评级机构给债券发行人评定的信用等级中，AA级及以上的企业占比高达98%，债券信用等级集中于AA与AAA之间，普遍偏高，很难全面准确揭示债券市场风险。

要进一步规范方法和技术体系。评级质量的可信度，与评级机构的信用、方法与技术都有关系。我国信用评级机构的出现远远晚于国际同行，在评级理念、模式和技术等方面多借鉴国际信用评级机构。

要进一步强化自律与监管。对于评级机构放松甚至放弃内控自律的问题，应该有明确的监管部门来问责。加强监管是推进信用评级行业规范发展的制度保障。然而，目前，国家法规层面尚无与信用评级机构有关的明确规定，也没有统一、有力的相关监管机构。

此外，信用评级要强身健体，也要主动走向国际。当前，美国的穆迪、标准普尔和法国公司控股的惠誉国际主导着国际信用评级。2008年国际金融危机，反映出国际评级机构及其体系存在重大缺陷。我国作为世界第二大经济体，迄今尚无与自身经济实力与影响力相匹配的国际评级话语权。我国信用评级机构争取国际评级话语权，既是我国经济金融安全与发展的需要，也是为维护国际信用体系安全和良性国际经济金融秩序作出的应有贡献。

重点项目绩效评价报告首现全国人大常委会会议——

财政支出要少花钱办大事办好事

本报记者 李哲

新闻深一度

● 财政支出不仅需要透明，也要注重绩效。只有讲求预算支出的责任和效率，才能“花尽量少的钱，办尽量多的事”

● 在财政收支压力加大的当下，必须加强预算绩效管理，把有限的资金分配好、使用好、管理好，真正把“好钢”用在“刀刃”上

与往次人大常委会会议相比，参会者发现，十二届全国人大常委会第二十一次会议期间，他们拿到的参阅资料多出了一种。“财政部首次提供了一册名为《2015年部分重点项目绩效评价报告》的材料，报告中5个部门委托第三方单位对部分重点项目绩效进行了评审，我认为报告做得非常好。”列席本次会议的全国人大代表刘佩琼说道。

翻开《2015年部分重点项目绩效评价报告》，119页的篇幅是由5个绩效评价报告所组成。报告涉及科研、文物保护、

教育、生态、海关执法等多个领域。其中，既有文化部委托北京华盛中天咨询有限责任公司评价的故宫博物院古建筑整体保护维修项目，也有财政部委托财政部预算评审中心评价的师范生免费教育政策项目，还有海关总署委托中国财政科学研究院评价的口岸电子执法系统运行维护费项目，等等。

以故宫博物院古建筑整体保护维修项目为例，拨给故宫的1.87亿元财政预算到底怎么花掉了？古建筑整体保护维修项目到底是如何进行的？绩效评价报告均给予了详尽回答。据了解，评价专家采用集中评议和独立评分相结合的方法，对该项目的投入、过程、产出和效果4个方面进行评价，总分100分，其得分为93.3分。同时，报告还指出，建议项目单位在施工之前要做好可行性研究论证，避免工期滞后，并提示故宫各部门之间的工作协调性有待加强。

财政支出不仅需要透明，也要注重绩效。只有讲求预算支出的责任和效率，才能“花尽量少的钱，办尽量多的事”。6月29日，财政部部长楼继伟在本次会议所作的“2015年中央决算的报告”中，“大力推进预算绩效管理”的部分颇引人关注。据介绍，2015年有157个中央部门开展了绩效评价试点，部分重点民生政策和重大专项的绩效评价报告已提交全国人大常委会审议。

在6月30日进行的分组审议中，“绩效”也成为热词。“今年财政不容易，收入增幅减少、刚性支出增加。在这种情况下，如何优化支出结构，提高

支出效率成为关键问题。此次财政部提供了重点项目绩效评价报告，很好。建议有关部门今后在这方面做更多、更细的工作，同时同步开展预算绩效评价。”全国人大常委会委员吕薇说。

“财政开支除了要保证账目准确，更要突出绩效管理。财政部所作的《2015年部分重点项目绩效评价报告》很值得推广，要把这种经验规范化、制度化。”刘佩琼代表建议道。

事实上，2015年1月1日起正式施行的新预算法就首次以法律形式明确了我国一般公共预算收支中的绩效管理要求。“绩效”一词在新预算法中前后多次出现。在总则中“讲求绩效”首次被作为一条重要原则，和统筹兼顾、勤俭节约、量力而行、收支平衡相并列。

不少与会者还表示，建立健全预算绩效评价体系，有助于提高财政支出效益。尤其是在财政收支压力加大的当下，必须加强预算绩效管理，把有限的资金分配好、使用好、管理好，真正把“好钢”用在“刀刃”上。

深圳前海金融资产交易所债权转让信息公告

特别提示：债权转让挂牌有效期满，只产生一个符合条件意向受让方的，将采取协议转让的方式；产生两个(含)以上符合条件意向受让方的，将采取网络竞价方式。

业务咨询电话：18603054198 刘先生
13509608533 林先生

项目编号：1001160600004—1001160600021
项目名称：平安银行上海分行18个不良资产包转让项目

18个资产包挂牌价格共计：人民币6,792.79万元
(具体每包挂牌价格详见网站)

18个资产包保证金金额共计：人民币3,330万元
(具体每包保证金金额详见网站)

项目简介：平安银行上海分行委托我所公开挂牌分别转让18个不良资产包。标的所在地在上海市，截止2016年5月31日，18个不良资产包债权总额为人民币23,754.071419万元；其中本金总额为人民币20,486.170412万元，利息总额为人民币3,146.741826万元，垫付费用总额为人民币121.159181万元。

以上全部信息详情请登录深圳前海金融资产交易所相关信息披露网站 www.qxex.com、www.sqfae.com；地址：深圳市福田区金田路4028号荣超经贸中心11层1101-1103。