

国新办举行当前防汛抗洪有关情况新闻发布会——

# 防汛抗洪已到关键期

本报记者 李华林



图为小浪底水库调水时形成的瀑布。水沙不平衡是黄河下游河道淤积的主要原因。从2006年起,利用黄河小浪底水库的调水调沙,济源、洛阳两地轮流承办小浪底观瀑活动。活动期间,将根据汛情、天气和黄河整体水情调水调沙。

段秀云摄

## 新闻发布厅

入汛以来,我国天气气候异常复杂。在6月29日国务院新闻办举行的新闻发布会上,国家防汛抗旱总指挥部、中国气象局等有关负责人共同介绍当前防汛抗洪工作。

### 天气气候异常复杂

中国气象局局长郑国光表示,今年我国夏季洪涝灾害较常年明显偏重。入汛以来,南方地区出现20多次强降雨过程,为近5年来同期最多,全国平均降水量254毫米,列1961年以来第2位。强降雨导致全国共有222条河流发生超警洪水,有26条河流发生超保洪水,6条河流发生超历史洪水。4月中旬至6月中旬,长江中下游干流及洞庭湖、鄱阳湖水位较1998年同期显著偏高,太湖自6月3日以来,长时间维持在警戒水位以上。目前南方江河水位普遍偏高,长江、太湖等大江大河水位较常年同期偏高0.92米至1.58米。

受强降雨影响,地质灾害在多地频发。据国土资源部统计,迄今为止,全国已发生洪涝和泥石流等地质灾害超过1100起。冰雹、雷暴及大风等对流天气也重发多发,尤其是冰雹,灾害发生点多、面广、强度大、损失重。雷暴大风频次明显偏多、影响范围偏大,10级以上大风日数超过2012年至2015年总和。

暴雨洪水给水利工程造成一定损害。据不完全统计,截至目前,全国共68座水库、1.45万处堤防、1800多座水闸因洪水受损,有3座小(2)型水库因超标洪水垮坝,3处一般堤防决口。武汉、南昌等46座县级以上城镇局部遭受内涝,城市正常运转受到影响。

### 厄尔尼诺事件作祟

“造成今年天气气候异常的主要推手还是2014年9月开始的超强厄尔尼诺事件。”郑国光解释,厄尔尼诺事件是指发生在赤道太平洋中东部的大范围持续异常变暖现象,当赤道太平洋中东部海面的海水表面温度比常年同期偏高0.5℃,并持续3个月以上,就进入了“厄尔尼诺状态”;持续6个月以上,则确认为一次“厄尔尼诺事件”。发生厄尔尼诺事件时,由于热带海洋温度偏高,通过海洋和大气相互作用就会改变正常的大气环流,从而导致全球气候异常。

本次超强厄尔尼诺事件于2016年5月结束,共持续21个月,峰值强度为2.9℃,海温距平累积值为30.2℃。其持续时间之长、峰值强度之高、海温累积距平之大,均为有完整气象观测记录以来

之最。通常情况下,厄尔尼诺事件发生时,南美沿岸国家遭受暴雨洪涝灾害,印度尼西亚、澳大利亚东部、非洲东南部等地易出现干旱。对我国而言,厄尔尼诺事件发生当年,北方地区冬季易出现暖冬,第二年夏季长江流域和江南地区易出现洪涝,夏季东北地区易出现低温。再加上南海夏季风在5月下旬爆发,从而使全国降水更强。

### 防汛抗洪形势严峻

国家防汛抗旱总指挥部秘书长、水利部副部长刘宁认为,快速反应、强化应急处理是防汛抗洪工作的关键。为防御太湖、西江超警洪水和强降雨过程,今年国家防总两次启动防汛IV级应急响应,各流域防总和省级防指也先后28次启动防汛应急响应。针对突发性强、破坏力大的山洪灾害,多地建立山洪灾害预

警监测平台,有关地区利用平台发布预警近9000次,发送预警短信433万条,启动预警广播2.7万次,有效避免了人员伤亡。

精准预测、及时预警折射防汛软实力,水利工程则考验防汛抗洪的硬实力。刘宁介绍,入汛以来,工程系统挑起了防洪御灾的大梁:三峡水库等提前预泄,滕库迎汛;湖南五强溪、江西万安等水库累计拦洪95亿立方米,有效发挥削峰错峰作用;大补闸、望亭水利枢纽已累计排水43.7亿立方米,为太湖流域持续高水位减压。

为保障资金和物质储备,国家防总在中央和各流域、各地防汛抗旱物资储备库分别储备了价值6亿元和120亿元的应急物资。据不完全统计,今年以来各地累计投入抢险人员61万多人、机械设备3万多台,消耗防汛物资3.3亿元。

# 探索实行耕地轮作休耕制度试点方案

在部分地区探索实行耕地轮作休耕制度试点,是党中央、国务院着眼于我国农业发展突出矛盾和国内外粮食市场供求变化作出的重大决策部署,既有利于耕地休养生息和农业可持续发展,又有利于平衡粮食供求矛盾、稳定农民收入、减轻财政压力。为有序推进试点,制定本方案。

## 一、总体要求

(一)指导思想。全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,牢固树立并贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,认真落实党中央、国务院决策部署,实施藏粮于地、藏粮于技战略,坚持生态优先、综合治理,轮作为主、休耕为辅,以保障国家粮食安全和不影响农民收入为前提,突出重点区域,加大政策扶持,强化科技支撑,加快构建耕地轮作休耕制度,促进生态环境改善和资源永续利用。

(二)基本原则。巩固提升产能,保障粮食安全。坚守耕地保护红线,提升耕地质量,确保谷物基本自给、口粮绝对安全。对休耕地采取保护性措施,禁止弃耕、严禁废耕,不能减少或破坏耕地,不能改变耕地性质、不能削弱农业综合生产能力,确保急用之时能够复耕,粮食产能得出、供得上。

加强政策引导,稳定农民收益。鼓励农民以市场为导向,调整优化种植结构,拓宽增收渠道。强化政策扶持,建立利益补偿机制,对承担轮作休耕任务农户的原有种植作物收益和土地管护投入给予必要补助,确保试点不影响农民收入。

突出问题导向,分区分类施策。以资源约束紧、生态保护压力大的地区为重点,防治结合、以防为主,因地制宜、突出重点,与地下水漏斗区、重金属污染区综合治理和生态退耕等相关规划衔接,统筹协调推进。

尊重农民意愿,稳妥有序实施。我国生态类型多样,地区差异大,耕地轮作休耕情况复杂,要充分尊重农民意愿,发挥其主观能动性,不搞强迫命令、不搞“一刀切”。鼓励以乡、村为单元,集中连片推进,确保有成效、可持续。

(三)主要目标。力争用3-5年时间,初步建立耕地轮作休耕组织方式和政策体系,集成推广种地养地和综合治

理相结合的生产技术模式,探索形成轮作休耕与调节粮食等主要农产品供求关系的互动关系。

在东北冷凉区、北方农牧交错区等地推广轮作500万亩(其中,内蒙古自治区100万亩、辽宁省50万亩、吉林省100万亩、黑龙江省250万亩);在河北省黑龙港地下水漏斗区季节性休耕100万亩,在湖南省长株潭重金属污染区连年休耕10万亩,在西南石漠化区连年休耕4万亩(其中,贵州省2万亩、云南省2万亩),在西北生态严重退化地区(甘肃省)连年休耕2万亩。根据农业结构调整、国家财力和粮食供求状况,适时研究扩大试点规模。

## 二、试点区域和技术路径

(一)轮作。

试点区域:重点在东北冷凉区、北方农牧交错区等地开展轮作试点。

技术路径:推广“一主四辅”种植模式。“一主”:实行玉米与大豆轮作,发挥大豆根瘤固氮养地作用,提高土壤肥力,增加优质食用大豆供给。“四辅”:实行玉米与马铃薯等薯类轮作,改变迎茬,减轻土传病虫害,改善土壤物理和养分结构;实行籽粒玉米与青贮玉米、苜蓿、草木樨、黑麦草、饲用油菜等饲草作物轮作,以养带种,以种促养,满足草食畜牧业发展需要;实行玉米与谷子、高粱、燕麦、红小豆等耐旱耐瘠薄的杂粮杂豆轮作,减少灌溉用水,满足多元化消费需求;实行玉米与花生、向日葵、油用牡丹等油料作物轮作,增加食用植物油供给。

(二)休耕。重点在地下水漏斗区、重金属污染区和生态严重退化地区开展休耕试点。

1.地下水漏斗区。

试点区域:主要在严重干旱缺水的水华北黑龙港地下水漏斗区(沧州、衡水、邢台等地)。

技术路径:连续多年实施季节性休耕,实行“一季休耕、一季雨养”,将需抽水灌溉的冬小麦休耕,只种植雨热同季的春玉米、马铃薯和耐旱耐瘠薄的杂粮杂豆,减少地下水用量。

2.重金属污染区。

试点区域:主要在湖南省长株潭重金属超标的重度污染区。在调查评价的基础上,对可以确定污染责任主体的,由污染者履行修复治理义务,提供修复资金和休耕补助。对无法确定污染责任主体的,由地方政府组织开展污染治理修复,并纳入休耕试点范围。

技术路径:在建立防护隔离带、阻控污染源的同时,采取施用石灰、翻耕、种植绿肥等农艺措施,以及生物移除、土壤重金属钝化等措施,修复治理污染耕地。连续多年实施休耕,休耕期间,优先种植生物量大、吸收积累作用强的植物,不改变耕地性质。经检验达标前,严禁种植食用农产品。

3.生态严重退化地区。

试点区域:主要在西南石漠化区(贵州省、云南省)、西北生态严重退化地区(甘肃省)。

技术路径:调整种植结构,改种防风固沙、涵养水分、保护耕作层的植物,同时减少农事活动,促进生态环境改善。在西南石漠化区,选择25度以下坡耕地和瘠薄地的两季作物区,连续休耕3年。在西北生态严重退化地区,选择干旱缺水、土壤沙化、盐渍化严重的一季作物区,连续休耕3年。

## 三、补助标准和方式

(一)轮作补助标准。与不同作物的收益平衡点相衔接,互动调整,保证农民种植收益不降低。结合实施东北冷凉区、北方农牧交错区等地玉米结构调整,按照每年每亩150元的标准安排补助资金,支持开展轮作试点。

(二)休耕补助标准。与原有的种植收益相当,不影响农民收入。河北省黑龙港地下水漏斗区季节性休耕试点每年每亩补助500元,湖南省长株潭重金属污染区全年休耕试点每年每亩补助1300元(含治理费用),所需资金从现有项目中统筹解决。贵州省和云南省两季作物区全年休耕试点每年每亩补助1000元,甘肃省一季作物区全年休耕试点每年每亩补助800元。

(三)补助方式。中央财政将补助资金分配到省,由省里按照试点任务统筹安排,因地制宜采取直接发放现金或折粮实物补助的方式,落实到县乡,兑现到农户。允许试点地区在平均补助水平不变的前提下,根据试点目标和实际工作需要,建立对农户实施轮作休耕效果的评价标准和体系,以评价结果为主要依据实行保基本、重实效的补助发放制度。

## 四、保障措施

(一)加强组织领导。由农业部牵头,会同中央农办、发展改革委、财政部、国土资源部、环境保护部、水利部、食品药品监管总局、林业局、粮食局等部门和

单位,建立耕地轮作休耕制度试点协调机制,加强协同配合,形成工作合力。试点省份要建立相应工作机制,落实责任,制定实施方案。试点县要成立由政府主要负责同志牵头的领导小组,明确实施单位,细化具体措施。

(二)落实试点任务。试点省份农业部门要会同有关部门利用第二次全国土地调查等成果,确定轮作休耕制度试点地块,报农业部备案,休耕地按要求落实到土地利用现状图上,不得与退耕还林还草地重合。试点实施单位要根据本方案,与参加试点的农户签订轮作休耕协议,充分尊重和保护农户享有的土地承包经营权益,明确相关权利、责任和义务,保障试点工作依法依规、规范有序开展。

(三)强化指导服务。各有关部门要根据职责分工,对地下水漏斗区、重金属污染区和生态严重退化地区的治理修复进行指导,加强试点地区农田水利设施建设,提高耕地质量。农业部门要会同国土资源部门加强耕地质量调查监测能力建设,定期监测评价轮作休耕耕地质量情况,开展技术指导和培训,把轮作休耕各项措施落到实处。支持试点地区农民转移就业,拓展农业多种功能,推动农村一二三产业融合发展。

(四)加强督促检查。试点县要建立县统筹、乡监管、村落实的轮作休耕监督机制,建立档案、精准试点。试点任务要及时张榜公示,接受社会监督。农业部会同有关部门对耕地轮作休耕制度试点开展督促检查,重点检查任务和资金落实情况。利用遥感技术对试点情况进行监测,重点加强土地利用情况动态监测。对未落实轮作休耕任务的农户,要及时收回补助;对挤占、截留、挪用资金的,要依法依规进行处理。

(五)做好宣传引导。充分利用广播、电视、网络等媒体,宣传轮作休耕的重要意义和有关要求,引导社会各界关注支持试点工作。通过现场观摩、经验交流、典型示范等方式,宣传轮作休耕的积极成效,营造良好舆论氛围。

(六)总结试点经验。试点省份要对试点工作进展情况进行总结,于每年年底形成年度报告,由省级人民政府向国务院报告,并抄送农业部。农业部会同有关部门建立第三方评估机制,委托中介机构对试点情况进行评估;认真总结经验,每年向国务院报告工作进展情况,并适时提出构建耕地轮作休耕制度的政策建议。

(新华社北京6月29日电)

国台办:

## 两岸联系沟通机制停摆责任在台湾

本报北京6月29日讯 记者廉丹报道:国务院台湾事务办公室今天在北京举行例行新闻发布会,发言人安峰山表示,台湾新执政当局迄今未承认“九二共识”、认同其核心意涵,动摇了两岸互动的政治基础,导致了国台办与陆委会联系沟通机制、海协会与海基会协商谈判机制停摆,责任完全在台湾一方。

安峰山介绍说,“两岸联系沟通机制”是指国台办与台湾方面陆委会建立的常态化联系沟通机制、海协会与台湾海基会建立的协商谈判机制。“众所周知,2008年以来,两岸关系和平发展取得的丰硕成果,不是从天上掉下来的,国台办与陆委会联系沟通机制、海协会与海基会协商谈判机制,都是建立在双方均坚持‘九二共识’政治基础之上的。”

他介绍说,2008年5月26日,海基会向海协会发来电函,表明“期望贵我两会在‘九二共识’的基础上,尽早恢复制度化协商”。在接到来函后,5月29日,海协会复函海基会,表明“我会同意贵会来函意见,尽速在‘九二共识’基础上恢复两会联系往来与协商谈判”。双方的往来函件,白纸黑字,历历在目。正是在这样的基础上,6月12日,双方恢复了中断将近10年的两会商谈,才有了两会8年来的11次商谈和23项协议。

他表示,2014年2月国台办与陆委会负责人在南京会面,决定在“九二共识”政治基础上建立两部常态化联系沟通机制。国台办主任张志军在会面时特别强调,“九二共识”是两部常态化联系沟通机制的基础,没有这个基础,这个机制不可能建立;即使建立了,如果基础被破坏,这个机制也会塌下来。陆委会2月11日发表的新闻稿也明确表示,“陆委会强调,‘九二共识’是两岸制度化协商及互动往来关键核心”。此后,两部门负责人多次会面互访,双方都强调“九二共识”是继续推进两岸关系的政治基础。

安峰山说,这些事实足以说明,“九二共识”是两岸关系和平发展的共同政治基础,也是两岸制度化联系机制得以建立的基础和前提。大陆方面在此基础上推进两岸制度化交往,维护两岸关系和平发展的立场一直没有改变,态度始终如一。“改变这一局面的是台湾方面。”

他还表示,要想确保两岸制度化交往机制和两岸关系和平发展的成果,就要向大陆方面确认体现一个中国原则的政治基础,“在这个根本性的问题上,运用两面手法或者在语言和文字上采取模糊态度,都是无济于事的。”

教育部:

## 严禁不当方式争抢高招生源

本报北京6月29日讯 记者余颖报道:教育部办公厅日前下发《关于做好2016年全国普通高校招生录取工作的通知》,强调各地各校要严格执行招生政策规定和招生计划,严格执行“26个不得”招生工作禁令,包括各省级高校招生委员会、教育行政部门不得出台含有违规“点招”录取等与国家招生政策相抵触的招生办法;不得超越职权制定招生办法或照顾优惠政策;不得违反规定的招生程序降低标准录取考生、拒绝录取符合条件的考生等。《通知》还特别强调严禁不当方式争抢生源。

《通知》同时强调,要开展新生入学资格复查,逐一核查所有新生信息,对通过弄虚作假、冒名顶替及违规录取的新生,一律不予学籍电子注册,并报告有关部门追查追责。

文化部:

## 部署文化产业发展九大重点

本报北京6月29日讯 记者金晶报道:文化部2016年全国文化产业工作会议日前在北京召开。文化部部长雒树刚表示,要以更大力度推动文化产业创新发展,实现文化产业成为国民经济支柱性产业。同时提出“十三五”时期文化产业发展要落实九项重点任务:一是要进一步完善文化产业政策法规体系,二是推动文化产业结构优化升级,三是优化区域文化产业发展布局,四是发展壮大文化市场主体,五是扩大和引导文化消费,六是鼓励和引导社会资本进入文化领域,七是加快对外文化贸易发展,八是优化文化市场环境,九是强化人才培养和扶持。

雒树刚表示,“十三五”时期是实现文化产业成为国民经济支柱性产业的决定性阶段。文化产业工作要以贯彻五大新发展理念为引领,推进文化产业领域供给侧结构性改革,紧紧围绕实现文化产业成为国民经济支柱性产业、完善现代文化产业体系的目标,以推动文化产业创新发展为主线,优化产业结构布局,全面提升文化产业发展的质量效益。

国家信访局:

## “手机信访”平台7月1日开通

本报北京6月29日讯 记者欧阳梦云报道:在今天举行的全国信访宣传舆论引导暨理论研究工作会议上,国家信访局新闻发言人张恩玺表示,“手机信访”平台将于7月1日正式开通运行。

张恩玺介绍,为了适应移动互联网的发展形势,进一步拓宽信访渠道,方便信访群众,国家信访局在现有“网上信访”基础上,研发了“手机信访”平台。该平台包括手机网站和手机客户端,主要具备三项功能:一是可以用手机投诉和提出建议,二是可以用手机查询信访事项办理情况并作满意度评价,三是如果网上投诉注册用户密码丢失,可以用手机找回。

据介绍,平台开通后,群众可以通过手机浏览器直接打开http://wsxfj.gjxfj.gov.cn,在线提交投诉或建议,也可以通过苹果APP商店、安卓APP商店或者在国家信访局门户网站扫码下载客户端“手机信访”,安装后提交投诉或建议。