

中国国家创新指数升至第18位——

我国创新能力远超同等发展水平国家

本报记者 董碧娟



全国科技创新大会吹响了建设科技强国的时代号角。《国家创新指数报告2015》显示：我国国家创新指数排名提升至第18位，处于第二集团领先地位。但也要看到，我国创新环境与质量仍有待进一步提高，仍需持续增加研发经费投入，更加注重创新成果的扩散和应用，以推动创新型国家建设——

6月29日，中国科学技术发展战略研究院发布《国家创新指数报告2015》。在研发经费投入总和占全球总量97%以上的40个国家中，中国创新指数排名第18位，比上年提升1位，与创新型国家的差距进一步缩小。

专家表示，我国创新能力发展水平大幅超越其经济发展阶段，领先于世界其他发展中国家。但同时，相比日韩，我国创新指数得分还相对较低，创新发展仍然面临挑战。

位于“第二集团”前列

中国科学技术发展战略研究院副院长武夷山告诉《经济日报》记者，报告选用了40个科技创新活动活跃的国家作为研究对象，继续采用国际上通用的标杆分析法测算国家创新指数，所用数据均来自各国政府或国际组织的数据库和出版物，具有国际可比性和权威性。《国家创新指数报告》自2011年以来已经发布了5期，包括创新资源、知识创造、企业创新、创新绩效和创新环境5大方面指标。

“根据国家创新指数历年结果分析，参评的40个国家可划分为三个集团。我国当前已处于第二集团的领先地位。”武夷山说。据介绍，综合指数排名前15位的国家为第一集团，均为公认的创新型国家，其中美洲1席，亚洲4席，欧洲占据10席；第16位至第30位为第二集团，主要是其他发达国家和少数新兴经济体；第30位以后为第三集团，多为发展中国家。

武夷山说，我国国家创新指数排名超越澳大利亚，居世界第18位，如期实现国家“十二五”科技规划提出的发展目标。我国国家创新指数得分达到68.6分，比上年提高了0.2分，超过澳大利亚0.7分，继续拉大与后面的加拿大、新西兰、卢森堡等国家之间的领先优势。与排名第17位的爱尔兰相比，我国仅存在0.01分的微弱差距；与第一集团国家相比，我国与排名第15位国家的差距在进一步缩小，从去年的2.4分缩小



到0.8分。

“我国创新能力遥遥领先于同一经济发展水平的国家。”武夷山说，2014年中国人均GDP为7590美元，在40个参评国家中仅高于印度和南非，但国家创新指数得分远高于印度和南非，接近奥地利、比利时等人均GDP在5万美元左右的欧洲国家。

创新质量持续提升

中国科学技术发展战略研究院科技统计与分析研究所副所长玄兆辉说，我国企业创新排名第12位，比上年提升1个位次。2014年，我国万名企业研究人员PCT申请量由上年的233件提高到270件，排名提升1个位次至第27位；三方专利数量占世界比重和企业研发经费与增加值之比排名与上年相同，分列第6位和第15位；综合技术自主率排名提升4个位次至第9位。“这表明我国企业创新的规模和质量正在稳步提升。”玄兆辉说。

玄兆辉认为，提升PCT国际申请水平应成为今后增强企业创新能力的着力点。我国企业创新指数自2010年进入第一集团后排名稳步上升。该指数的5个二级指标中，除万名企业研究人员拥有PCT申请数的排名在第二集团，另四项指标均处于第一集团。在PCT国际申请方面，我国的PCT申请总量已经连续两年居世界第三位。而从企业研发人员投入产出的角度看，PCT申请水平还落后于多数发达国家。

据介绍，企业创新指数排名前15位的国家分别是日本、美国、韩国、以色列、德国、法国、瑞典、芬兰、瑞士、奥地利、丹麦、中国、斯洛文尼亚、卢森堡和荷兰。“其中，德国、法国和中国的排名较上年均提升1位，瑞典的排名下降了2个位次，斯洛文尼亚下降了1个位次。”玄兆辉说。

“企业创新的规模和质量，在很大程度上代表着一个国家的创新能力与水平。”专家表示，企业创新能力与国家整体创新能力存在高度关联性，2014年，

企业创新指数排名前15位的国家中，有12个国家进入了国家创新指数前15名。

创新环境亟待改善

“在此次排名中，我国创新环境排名第19位，较上年下降6位。”武夷山说。其中，企业创新项目获得风险资本支持的难易程度下降幅度较大，从第5位下滑至第11位，这表明随着我国创新创业的兴起，企业对风险资本的需求日益迫切，资本市场供给能力有待提高。此外，知识产权保护力度也有一定程度的下滑，从25位下降至32位，这表明随着专利产出的快速增长，社会对知识产权保护的需求越来越强，政府保护知识产权的力度还有待进一步提升。

玄兆辉说，尽管我国的创新绩效排名即将跨入前10强行列，但结构性缺陷长期以来没有根本性的改观。2000年以来，我国劳动生产率和单位能源消耗的

经济产出这两项指标的数值虽然逐年提高，但提升幅度不明显，国际排名一直在后5名徘徊。中国的创新绩效依然主要依靠高技术产业产出规模和技术产出总量的拉动，我国在转变经济发展方式和实现产业升级方面仍将面临非常大的压力。

“高技术产业出口也包括来料加工的出口，因此不能单凭这一数据就说我国高技术产业特别强。”武夷山直言。他说，我国创新能力的提升空间来源于创新效率的提升，目前我国创新的优势在于创新规模巨大，未来发展的潜力主要在创新效率和质量的提升。

专家认为，我国创新活动仍然处于较快发展阶段，仍需保持研发经费投入持续增长，更加注重创新成果的扩散和应用，不断提升全社会创新绩效和生产效率，系统推进科技创新体制机制改革，发挥国内市场的优势和潜力，以推动创新型国家建设。



中国创新力获国际普遍认可

本报记者 董碧娟

先于其他金砖国家。考虑到评价对象数量的差异，可以说《国家创新指数报告》对我国的综合评价排名与其他同类评价排名并没有太大或本质的差异。

“选择不同的评价指标，对我国创新水平会得出不同的评价结果。”宋卫国说，尤其是利用单一的指标和数据看我国创新，会有很多困惑，并可能得出矛盾的结论。比如，单从总量指标看，我国位列世界前列。但从人均等相对指标看，我国排名甚至落后于许多发展中国家。只有通过一套相对完整的指标体系来观测和评价，才能得出相对更科学和客观的结论。《国家创新指数报告》的作用正在于此。

《中长期铁路网规划》获原则通过 打通交通大动脉 助经济升级发展

本报记者 齐慧

6月29日召开的国务院常务会议上，原则通过了《中长期铁路网规划》，此规划旨在进一步发挥铁路对经济发展的促进作用，以交通大动脉建设支撑经济社会升级发展。

早在2004年，《中长期铁路网规划》就获得通过，成为国务院批准的第一个行业规划。在这个规划的指引下，青藏铁路提前一年建成通车，全国铁路第六次大面积提速成功实施，京津城际铁路也开通运营。2008年10月，国家发展和改革委员会批准了《中长期铁路网规划》（2008年调整）。

在规划整体布局之下，经过多年发展，我国铁路建设取得了显著成就。到2015年底，我国铁路营业里程达到12.1万公里，居世界第二位。其中，高速铁路1.9万公里，居世界第一。

尤其是“十二五”期间，铁路建设创造了历史最高水平，全国铁路固定资产投资完成3.58万亿元，比“十一五”时期多完成1.15万亿元，增长47.3%；新线投产3.05



万公里，比“十一五”多完成1.59万公里，增长109%，是历史投资完成最好、投产新线最多的5年。目前，我国铁路运输量稳居世界第一。

经过快速发展，我国铁路建设进展顺利，铁路营业里程等部分2020年目标已提前完成。与此同时，我国铁路密度低于发达国家，路网布局不完善，尤其是中西部铁路发展不足。此次出台《中长期铁路网规划》，就是根据我国铁路实际情况，进

一步修正了发展目标，增强铁路建设对经济发展的支撑作用。

专家表示，此次通过的《中长期铁路网规划》，最大的亮点是在“四纵四横”客运专线基本建成的条件下，提出打造以沿海、京沪等“八纵”通道和陆桥、沿江等“八横”通道为主干，城际铁路为补充的高速铁路网，实现相邻大中城市间1至4小时交通圈、城市群内0.5至2小时交通圈。将“四纵四横”提升为“八纵八横”，高速铁

路网络将更加密集，更加有利于发挥高速铁路网络优势，推动互联互通。

在坚持发展速度的同时，此次出台的《中长期铁路网规划》更加注重铁路建设的质量，注重“铁公机”配合，建设大交通。规划提出，要构建与公路、水路、航空等有机衔接的综合交通运输体系，增加有效供给，提升运输服务保障能力。按照“零距离”换乘要求，同站规划建设以铁路客站为中心、衔接其他交通方式的综合交通体，扩大集装箱中心站、末端配送等货物集散服务网络，形成配套便捷、站城融合的现代化交通枢纽。

此外，规划还提出要继续深化铁路投融资、价格等改革，提高中央资金对中西部铁路建设投入比重，培育多元投资主体，放宽市场准入，鼓励支持地方政府和广泛吸引包括民间投资、外资等在内的社会资本参与铁路投资建设。要培育壮大高铁经济新业态，促进沿线区域合作和资源配置优化，加速产业梯度转移，带动制造业和整个经济转型升级。



鼓励社会资本提供公共产品与服务

2020年开发区城市功能将明显优化

本报北京6月29日讯 记者林火灿报道：近日，国家发展改革委联合科技部等部门印发《关于促进具备条件的开发区向城市综合功能区转型的指导意见》。国家发改委有关负责人今天表示，将加强现有开发区城市功能改造，并鼓励社会资本参与开发区公共产品和公共服务提供，力争到2020年实现开发区城市功能明显优化。

《意见》明确，将加快推动开发区城市功能改造，到2020年实现开发区功能明显优化，产业竞争力明显提升，土地利用效率明显提高，公共服务和社会管理效能明显改善，集聚和吸纳人口能力明显增强，使具备条件的开发区成为产城融合、集约紧凑、功能完善、生态良好、管理高效的现代化城市综合功能区。

《意见》还提出，将重点围绕增强居住和生活功能、完善公共服务功能、加强基础设施建设、提高区域交通路网建设和管理水平、强化生态环境保护等领域，提升开发区城市综合功能。

“我们将鼓励开发性和政策性金融机构在基础设施、公用事业及产业转型升级等方面给予开发区中长期信贷支持。”上述负责人说，在采用多元化投融资工具的同时，也鼓励社会资本通过特许经营、公建民营、民办公助等方式，参与开发区公共产品和公共服务提供。

新型工业化产业基地建设步伐加快

“大而优”“小而美”两手抓

本报合肥6月29日电 记者许红洲报道：6月28日至29日，工信部在安徽合肥召开2016年全国工业和信息化系统规划和投资工作座谈会，部署全国工信系统“十三五”规划和投资工作。

工信部副部长辛国斌表示，制造业是全球经济竞争的制高点，也是供给侧结构性改革的主战场。他强调，要继续深入推进新型工业化产业示范基地建设。一方面，要突出行业特色，兼顾地区差异，建立规模效益突出的优势产业示范基地（“大而优”）和专业化细分领域竞争力强的特色产业示范基地（“小而美”）两个系列示范基地创建体系。另一方面，要加强对示范基地的分级、分类指导和动态管理，打造国家级示范基地“升级版”，成为我国由制造大国迈入制造强国行列的重要标志和支撑。

工信部规划司司长罗文在会上作了年度规划和投资工作报告，提出了近期工作任务。会上，工信部还为第七批34家国家级新型工业化产业示范基地正式授牌。

三地产业一体化持续推进

京津冀“1555N”格局呼之欲出

本报北京6月29日讯 记者许红洲报道：工信部今天在其网站正式发布《京津冀产业转移指南》。该指南由工信部会同北京市、天津市、河北省人民政府共同制定，旨在全面推进京津冀产业协同发展，充分发挥三地比较优势，引导产业有序转移和承接，形成空间布局合理、产业链有机衔接、各类生产要素优化配置的发展格局。

指南明确提出，要构建“一个中心、五区五带五链、若干特色基地”（简称“1555N”）的产业发展格局。一个中心即打造一个科技创新中心。建设五区五带五链则是以“五区”，即北京中关村、天津滨海新区、唐山曹妃甸区、沧州沿海地区、张承（张家口、承德）地区为突破建设重要引擎，以“五带”，即京津走廊高新技术及生产性服务业产业带、沿海临港产业带、沿京广线先进制造业产业带、沿京九线特色轻纺产业带、沿张承线绿色生态产业带为支撑优化区域布局，以“五链”，即汽车、新能源装备、智能终端、大数据和现代农业五大产业链为特色形成区域优势。

发展若干（N个）特色产业基地是指以点状经济作为带状经济的重要补充，依托现有特色和优势，积极发展特色产业集群。

指南同时提出，将加强统筹谋划，建立协调机制。在京津冀协同发展领导小组框架下，三省市工业和信息化主管部门要建立产业协调机制，及时发现并协调解决产业发展过程中的矛盾和问题。

“十二五”进口食品质量安全状况公布

超七成不合格品来自欧盟等地

本报北京6月29日讯 记者沈慧、实习生戴幼卿报道：国家质检总局今天在北京发布《“十二五”进口食品质量安全状况》白皮书。白皮书显示，“十二五”期间各地出入境检验检疫机构检出的不合格食品共涉及109个国家（地区），其中75%以上来自欧盟、中国台湾地区、东盟、美国和韩国。

根据白皮书，“十二五”期间，各地出入境检验检疫机构严格进口食品口岸检验检疫，5年来共检出不合格食品12828批、6.8万吨、1.5亿美元。值得注意的是，不合格食品约有一半是糕点饼干、饮料、粮食及制品和乳制品；不合格原因有四分之三是微生物污染、品质不合格、食品添加剂不合格和标签不合格。

质检总局有关负责人表示，对于检出的不合格食品，各地检验检疫部门均按照有关规定做了退运或销毁处理，未进入国内市场。质检总局还部署提醒消费者，在选购境外生产的食品时，可以通过“三看”保障舌尖上的安全。一看中文标签。二看检验检疫证明。三看产品检验检疫准入情况。若其中任一项不明确，请消费者不要购买。