

# 资源税改革7月起全面推开

有助于提高资源使用效率,激发市场活力,推动地方税体系重塑

本报记者 崔文苑



## 从价计征机制是核心

“资源税制改革有两大核心任务：从价计征和扩大征收范围。此次资源税改革全面体现出这一改革诉求。”李万甫说。《经济日报》记者从国家税务总局了解到，当前，我国仅有煤炭等6种资源实行从价计征资源税，还有100多种是从量计征。全面推开资源税改革，对适宜从价计征的品目全部改为从价计征。这其中涉及铁矿、金矿等21个税目由“从量”改为“从价”，计税依据也随之发生变化，不再按照原矿销售量，而是调整为分原矿、精矿、金锭等几大类，按其销售额计税。

李万甫表示，资源税改革将有效完善税收与资源价格直接挂钩的调节机制。当资源价格上涨、企业利润增加时，相应增加税收；当价格下跌、企业利润减少时，企业纳税负担减轻。

经济下行压力下，改革不仅有利于处于经营困境中的矿产企业，还有助于激发市场活力，促进国家合理筹集财政收入。相对于从量计征，资源税从价计征方式在组织税收收入和调节经济功能上具有“自动稳定器”的作用。以原油为例，2011年国际油价上涨40.20%，从价计征带动资源税收入明显增长。在2015年原油价格大幅下跌约为47%时，我国原油资源税收入同比减少143亿元，降幅达39%。

从价计征构建了税收自动调节机制，既有利于促进资源合理开发、保障资源产地财政利益，又能自动反映资源市场价格的变化、保护采矿企业的合法利益，代表了当代资源税费制度改革的方向。

此次改革并非“一刀切”，而是较为合理地保留少量适宜从量计征的品目。比如，对经营分散、多为现金交易且难以取得计税价格的黏土、砂石，按照便利征管原则，仍实行从量定额计征。

资源税改革的另一大重要举措是扩大征税范围，由现行的仅限于与生产密切相关的矿产资源，进一步扩大到与生产、

生活均密切相关的水、森林、草场、滩涂等生态资源。“此举将有效提高自然资源的开发和利用，让资源税成为名副其实的绿色税收。”上海财经大学公共经济与管理学院胡怡建表示。

## 水资源费改税是亮点

启动水资源费改税试点，是全面推开资源税改革的一大亮点。这不仅意味着征税范围扩大到生态资源领域，也显示出清费立税的改革思路 and 特征。

我国水资源总量2.8万亿立方米，居世界第6位，但人均占有量仅为世界平均水平的28%。尤其是在河北等北方地区，水资源短缺、水生态环境恶化等问题突出。为促进资源节约利用，早在1988年，我国已经开征水资源费。“这项非税收入专项用于水资源的节约、保护和管理等方面，但在征收过程中，存在缴费人意识不够、缺乏有力征管手段等问题。”税务总局财产和行为税司司长蔡自力表示，因此亟需通过费改税，利用税收强制性、规范性的特点，强化政府对水资源适用的调控能力，进而有效配置水资源。

此次水资源的费改税试点在河北先行先试，为下一步在全国实施探索经验。蔡自力表示，开征水资源税可以有效发挥税收调节作用，并与其他政策措施相互配合、形成合力，有效抑制地下水超采和不合理用水需求，促进水资源高效利用。

“为实现水资源费改税的平稳过渡，延续了水资源费的规定，征税对象主要是地表淡水和地下淡水，暂不包括淡化海水。”蔡自力说，考虑到水有别于一般的矿产品，一些自备井取水用户尚未纳入公共供水管网范围，无法确定价格，因此宜继续采用从量定额方法计征。

哪些使用水资源的入需要纳税？“利用取水工程或者设施直接从江河、湖泊和地下取用地表水、地下水的单位和个人，为水资源税纳税人。”蔡自力介绍，少量零

星取水等依法不许办理取水许可证的单位和个入，不是水资源税的纳税人。

“此外，为确保水资源税顺利开征，不增加正常居民生活用水和一般企业用水负担，通过费改税的方式进行，可以避免税费重复征收。”蔡自力表示，同时，为确保改革成效，将对洗车、洗浴等高耗水行业，超计划取用水的纳税人等提高征收标准。

## 合理确定税率让利企业

全面推开资源税试点后，税目税率幅度如何定？对企业税费负担有何影响？“全国不采用统一税率。按照税费平移的基本原则，由国务院确定税率幅度，各省在幅度内根据实际情况确定适用税率。”蔡自力分析说，这是出于两个考虑：一是由于各地资源品位及开采条件差异较大，企业经营情况及其负担能力不尽相同，如果适用统一税率，无法兼顾各地资源条件及企业差异，还会造成部分企业结构性负担增加；二是如果不规定税率幅度，各省对一些主要矿种确定的税率差别过大，可能影响这些主要矿种在全国统一市场的竞争。

此外，为支持当前矿业经济发展、降低企业负担，改革还适当调低了多数矿种的税率幅度上限。比如，铁矿石资源税（费）负担率由1.23%至7.55%调整为1%至6%，海盐资源税（费）负担率由3%至9%调整为1%至5%。同时，增设了税收优惠政策。“对鼓励利用的低品位矿、废石、尾矿、废渣、废水、废气等提取的矿产品，由省级人民政府根据实际情况确定是否减税或免税。”蔡自力表示。

“此次资源税改革给企业带来的好处是多方面的。”山东招远市招金矿业股份有限公司财务总监戴汉宝表示，除了税负以外，他们更关注这些税收改革如何影响企业发展。

一方面，改革将增加征收的透明度，减少争议。“以前对于原矿量的认定，以及

矿产资源补偿费的征收依据等方面，企业和有关部门还存在认知差异。改革后，以销售额作为计税依据，明确了计算方法，增加了征收过程的透明度。”戴汉宝表示，另一方面，改革前，资源税根据黄金矿山企业的出矿量征收，征税行为处于企业生产环节；改革后，根据企业黄金销售额征收，征税行为发生在企业销售环节，征收环节的后移，客观上减轻了企业资金压力，提高了资金使用效率。

## 调整分成调动地方积极性

随着营改增试点的全面推开，营业税这一地方主体税种退出历史舞台。在重塑地方税体系过程中，资源税被寄予厚望。

“按照现行财政体制，此次纳入改革的资源税品目，其收入全部为地方收入。”蔡自力说，现行矿产资源补偿费中央与地方分成比例为5：5，其中民族自治区为4：6。此次改革比照煤炭等资源税费改革原则，改革后原中央分成的矿产资源补偿费一并纳入地方财政收入，中央财政不再分成。

“水资源税仍按水资源费中央与地方1：9分成比例不变。”蔡自力表示，考虑河北省筹集南水北调工程基金需要，国务院已明确在基金缴纳期间水资源费全部留归本省，建议开征水资源税后，该省水资源税收入在基金缴纳期间仍全部留给地方。

此次改革中，结合我国资源分布不均衡、地域差异较大等情况，在不影响全国统一市场前提下，还赋予地方适当的税政管理权，以调动地方积极性。

比如，对《资源税税目税率幅度表》中列举名称的22种资源品目，由中央统一确定适用税率改为由省级人民政府在规定的税率幅度内提出具体适用税率的建议，报财政部、税务总局核准、确定。再如，对资源税实施细则中列举名称的锰矿、铬矿等30种应税产品，下放由省级人民政府根据实际情况确定具体税目和适用税率，报财政部、税务总局备案。

相应增加税收，价格低迷时又难以为企业及时减负，资源税组织收入和调节经济的功能下降。”该负责人说。

此外，还有许多自然资源未纳入资源税征收范围。“现行资源税仅征及矿产品和盐，与生产生活密切相关的自然资源未纳入征收范围，未能全面发挥促进资源节约保护的作用。”该负责人表示。

另外，就目前资源税税制而言，存在税费重叠、企业负担不尽合理的情况。各地涉及矿产资源的收费基金项目较多，矿产资源补偿费等与资源税征收对象、方式和环节相同，调节功能相似，造成资源税费重叠，加重了企业负担。”此外，税权过于集中，也不利于调动地方积极性。”该负责人说。

## 《中国金融稳定报告(2016)》指出：进一步完善金融安全网

**本报讯** 记者张忱报道：近日，中国人民银行发布《中国金融稳定报告(2016)》。报告指出，2015年我国金融业运行总体稳健。与此同时，资产质量下行压力继续加大，表外业务风险隐患依然存在，民间融资及非法集资风险有所抬头。2016年，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，进一步完善金融安全网。

报告认为，2015年我国金融业运行总体稳健。银行业资产负债规模保持增长，服务“三农”和小微企业的水平继续提升，配置到经济社会重点领域和薄弱环节的信贷资源不断增加，开发性、政策性金融机构改革取得重要进展，银行业整体资本充足率稳中有升，信用风险总体可控。资产质量下行压力继续加大，表外业务风险隐患依然存在，民间融资及非法集资风险有所抬头。证券期货业资产规模持续增长，市场基础性制度建设继续推进，资本市场双向开放不断深化。部分上市公司经营压力有所增大，受多种因素影响，股票市场出现大幅波动。保险业资产规模不断扩大，保费收入快速增加，资金运用收益大幅增长，经营效益稳步提升。保险资金运用面临挑战，部分中小公司流动性风险值得关注。

报告指出，2016年，要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，着力加强供给侧结构性改革，促进经济金融更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。大力推动金融改革开放，深化重点领域改革，持续释放改革红利。加强金融监管，完善宏观审慎政策框架。完善金融风险监测、评估、预警和处置体系建设，全面排查风险隐患。强化对跨行业、跨市场风险及风险传染的分析研判，落实监管责任，防止监管空白和监管套利。持续做好存款保险制度实施工作，进一步完善金融安全网。强化底线思维，及时采取有效措施，坚决守住不发生系统性区域性金融风险的底线。

## 上交所发言人表示：

## 将研报对股价影响纳入监管

**本报讯** 记者温济聪报道：上交所发言人日前表示，针对市场出现的新情况、新要求，上交所继续运用“针根问底”式监管问询手段，着重加大对并购重组业绩承诺履行的信披监管力度、持续关注非公开发行募集资金投向及使用情况、严查上市公司股东隐瞒一致行动关系等4类违规行为的监管力度。值得关注的是，上交所将行业研究报告对股价的影响纳入信息披露监管范围。

具体来看，专业机构出具的行业研究报告，对判断上市公司投资价值有积极作用，经过传播后也会对股价产生直接或间接影响。但实践中也发现，一些公开发布的研究报告，存在缺乏客观依据、结论主观草率、内容捕风捉影甚至制造“噱头”等问题，容易误导中小投资者跟风交易。近日，有券商研究报告对某公司电子化学品相关业务作出积极评价，并推荐买入，公司股价随之出现较大幅度上涨。经信息披露监管比对核查发现，电子化学品业务占公司营收比重较小，相关研报设定的多项假设前提存在疑问。就此，上交所已第一时间要求公司发布公告，澄清实际情况；同时，对其中是否存在二级市场违规交易行为，启动了交易核查。

## 华夏银行广东自贸区南沙分行开业

**本报广州6月27日电** 记者庞彩霞报道：华夏银行广东自贸试验区南沙分行今天正式开业，这是入驻该区的第18家银行机构。

华夏银行广州分行行长肖良茂表示，接下来，南沙分行将结合自贸试验区的经济特点及华夏银行的业务优势，积极开展以跨境金融服务为主体的产品创新工作，积极支持南沙国际航运物流中心建设。

据了解，依托自贸区和国家新区“双区叠加”的优势，广东南沙自贸区经济发展迅猛。目前，该区注册企业有7589家，同比增长320%；注册资本达964.8亿元，同比增长2.55倍。“热土”效应正吸引着越来越多金融机构的关注。

# 改革平稳运行 有效调节收益

——国家税务总局有关负责人谈我国前期资源税改革情况

本报记者 崔文苑

我国前期资源税改革情况如何？有哪些经验可借鉴？目前改革面临哪些难点和问题？带着这些问题，《经济日报》记者专访了国家税务总局有关负责人。

资源税前期改革取得许多宝贵经验。“把清费立税、规范税费关系作为改革前提，坚决取消不合理的收费项目，将合理收

费平移到资源税中；同时把实行从价计征，有效调节资源收益，建立与市场机制相适应的公平合理的税收调节机制作为改革核心，把稳增长、顾大局、总体上不增加企业负担作为改革底线。”国家税务总局有关负责人说，改革还适当下放税政管理权，有利于调动地方积极性，上下共同做好资源税

改革政策的设计和落实工作。

该负责人告诉记者，之所以加快推进资源税试点改革，是因为资源税现行税制还存在不少问题。

计税依据缺乏弹性。“一些资源品目仍旧按照从量计征资源税，无法体现供求关系、稀缺程度。在资源价格上涨时不能

# 人民币中间价大幅下调近600个基点

本报记者 张 忱

## 市场动向

6月27日，人民币对美元汇率中间价报6.6375，较前一个交易日（上周五）下调599个基点，降幅达0.91%，为去年8月13日以来最大降幅，创2010年12月23日以来新低。即期汇率方面，当日在岸人民币收盘报6.6393，较中间价低18个基点。

市场人士认为，目前已基本形成的“收盘汇率+一篮子货币汇率变化”的人民币对美元汇率中间价形成机制，令人民币汇率弹性增强。尽管外围风险事件对人民币造成较大贬值压力，人民银行仍未在27日出手干预中间价报价。

根据目前的机制，中间价报价需要考虑“收盘汇率”和“一篮子货币汇率变化”两大主要因素。由于上一交易日美元对人民币即期汇率收盘低于当日中间价370个基点，“收盘汇率”因素将导致中间价调低370个基点。市场人士测算，由于上周五美元大涨，“一篮子货币”因素也会导致中间价调低200个基点以上。

华创证券分析师牛播坤认为，周一人民币对美元中间价下调599个基点，但根据估算，CFETS人民币汇率指数与上周五持平。在市场巨震、美元大涨时，人民币再次选择参考一篮子货币，表明央行在传递明确信号，将继续坚持现有的在“一篮子”和美元间平衡的策略。此举既能有序释放贬值压力，

又不至于贬值预期失控。

从短期看，人民币贬值是外围风险事件导致。英国脱欧公投结果公布后，随着英镑和欧元的大幅贬值、美元指数被动走强，人民币汇率自然承压。社科院世经政所国际投资室主任张明认为，英国脱欧的确会造成全球投资者避险情绪上升，从而引发全球资本流向安全港，进而给包括人民币在内的新兴市场货币带来贬值压力。

从更长时间段来看，英国脱欧等风险事件对人民币汇率的冲击是可控的。牛播坤认为，无论是从贸易、投资等经济层面的联系还是从金融市场的关联度来看，英国脱欧对美国的冲击都大于中国。美联储加息的时点预计会进一步延后，有助于缓解人民币贬值压力。

## 中国银行业监督管理委员会北京监管局关于换发《中华人民共和国金融许可证》的公告

下列机构经中国银行业监督管理委员会北京监管局批准，换发《中华人民共和国金融许可证》，现予以公告：

**机构名称:**华侨永亨银行(中国)有限公司北京朝阳支行

OCBC Wing Hang Bank (China) Limited Beijing Chaoyang Sub-Branch

**机构编码:**B0286S211000001

**许可证流水号:**00591750

**批准成立日期:**2016年5月20日

**住所:**北京市朝阳区建国路91号金地中心B座2809-2818

**邮政编码:**100022

**电话:**(86-10) 85713669

**传真:**(86-10) 85713689

**业务范围:**许可该机构经营中国银行业监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务,经营范围以批准文件所列的为准。

**发证机关:**中国银行业监督管理委员会北京监管局

**发证日期:**2016年6月17日