做地区安全体系的“主骨架”

——访上合组织地区反恐怖机构执委会主任叶夫根尼·瑟索耶夫

沙达提　陈俊锋

上海合作组织地区反恐怖机构（反恐机构）执委会主任叶夫根尼·瑟索耶夫日前在塔什干接受记者采访时表示，反恐机构是地区安全体系的“主骨架”，确保成员国间合作的顺利进行。

瑟索耶夫说，在该机构的成功运作下，上合组织拥有了高效的反恐合作机制，把各成员国团结在一起共同解决棘手的安全问题，在面对复杂多变的安全形势时可以快速做出反应，同“三股势力”进行有效斗争，并努力同其他国际组织进行有效合作。

作为新任执委会主任，瑟索耶夫表示，他肩负着进一步挖掘反恐机构的潜力，不断提高上合成员国安全部门间协调与合作水平的责任。就职后，他已到访多地，同成员国安全部门领导人进行会谈，并就反恐机构下一步工作拟定了文件。

瑟索耶夫说，反恐机构成立12年来，经受住了时间的考验，取得了很多成果，充分体现出机构的活力和效率。机构制定的一系列国际法律文件，为上合成员国安全部门开展全方位合作提供了必要的法律依据。在2013至2015年上合组织合作纲要落实期间，上合成员国安全部门成功破获了500多起还处于准备阶段的恐怖犯罪活动和极端宗教犯罪活动，捣毁440个恐怖分子训练基地，缴获654件爆炸装置、5000多支枪及50万发子弹。

瑟索耶夫表示，在反恐机构执委会的协助下，成员国安全机关还开展了一系列反恐演习和旨在打击恐怖主义、分离主义和极端主义的联合行动。2016至2018年合作纲要今年开始生效，反恐机构将在纲要框架内协调上合组织成员国相关机构进行反恐合作。

“由于信息交换机制的完善，在一些具体的刑侦通缉行动中，协作得到进一步的扩大。”瑟索耶夫说。自2004年成立伊始，反恐机构执委会就采取了一系列措施，同相关国际和地区组织进行紧密协作，以期建立一个广泛的抵御恐怖主义威胁的伙伴关系网络。目前反恐机构已同联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国安理会反恐委员会、国际刑警组织等机构签订了合作文件。

今年是上合组织成立15周年，瑟索耶夫说，上合组织已成为现代国际关系架构的一个关键组件，在国际舞台拥有重大影响力。

对于上合组织在安全领域的发展，瑟索耶夫表示，未来的优先方向仍是打击恐怖主义、分离主义和极端主义，打击毒品、武器、弹药、爆炸物以及核材料和放射性材料的走私，打击跨国有组织犯罪、非法移民、贩卖人口、洗钱、经济犯罪和腐败，确保国际信息安全和加强边界安全等问题。

（据新华社塔什干6月23日电）

欧盟提出未来5年对华新战略

据新华社布鲁塞尔电　欧盟委员会22日通过一份题为《欧盟对华新战略要素》的通报文件，为欧盟在未来5年对华关系提供了依据。该文件尚待欧洲理事会和欧洲议会商讨，一旦获得通过，这将是2006年以来欧盟出台的最新对华政策文件。

欧盟委员会表示，10年间，双方都经历了巨大变化，中国在世界上的经济、政治地位日益彰显。欧盟需要就对华关系更新表述，以适应新发展的需要。新战略规划了未来5年推动欧盟在欧中关系中受益的多个方向。

通报文件说，欧盟将本着讲原则、务实、互利的精神，在遵守国际法律法规和尊重人权的基础上，和中国进行交往。欧盟在文件中列出了对华关系的主要机遇，尤其是欧中合作如何促进欧洲经济增长、扩大就业、推动欧洲企业进入中国市场等领域。文件称，展望未来，欧中可期待一些更富雄心的合作，比如双方或将考虑商谈深入、全面的自由贸易协定。

文件强调，外交和安全政策也是欧中推动合作和伙伴关系的机遇。欧盟和中国应在双边和联合国、二十国集团等多边框架下紧密合作，致力于解决国际冲突、应对外交重点问题。同时，难民问题、对外发展援助、环境和气候变化等国际性挑战需要全球共同应对，因此欧盟和中国协调关系至关重要。欧盟外交和安全政策高级代表莫盖里尼表示，欧盟和中国已经在多个领域开展了合作，但是双方还需要进一步加强联系。一个更紧密且进一步提升的欧中关系将令欧盟的民众、企业、机构获益。

①

②

英国“退欧”公投开始投票

当地时间6月23日，英国就是否继续留在欧盟内部举行公投。此次公投共划分为382个选区，投票在4万个投票点同时展开。投票于当地时间早上7点开始，晚上10点结束。此次公投选票上所提问题为：英国是应该继续留在欧盟成员国还是离开欧盟？

英国选举委员会数据显示，此次公投投票人数为4650万人，比2015年大选登记选民人数多出15万人，为历史最高。

图①　在伦敦威斯敏斯特区，人们走进投票站。

图②　在投票当天，英国留欧派和退欧派仍然在拉票。

本报驻伦敦记者　蒋华栋摄

世界银行研究报告显示

中小企业提供大量就业岗位

本报华盛顿电　记者高伟东报道：世界银行所属国际金融公司近期发布的一份研究报告显示，中小企业提供的就业岗位占全世界正规就业岗位总数的半数以上，其就业总量占比与大型企业的就业总量大致相当。

报告指出，与中小企业有关的经济发展机遇很多，在清洁技术领域，中小企业在今后10年内可开拓价值约1.6万亿美元的市场。

除了推动地方经济增长和新增就业之外，中小企业在应对紧迫性发展挑战，特别是应对与可持续发展和服务相关的挑战方面发挥着日益重要的作用。

目前，由多个企业孵化中心组成的全球网络已经建成，其宗旨是通过提供早期融资、技术培训及市场信息，在企业成长的每个阶段向其提供支持。这些孵化中心包括气候创新中心、农业企业创业中心和移动通讯工具应用程序实验室等。

IMF再次下调美国今年经济增长预期

据新华社华盛顿电　国际货币基金组织（IMF）22日再次下调美国今年经济增长预期，称美国经济面临一系列长期挑战。

IMF在结束与美国的“第四条款磋商”后发表声明说，预计今年美国经济增长2.2%，低于该机构4月份2.4%的预测值。IMF表示，美元过度升值、企业投资疲软以及全球经济风险等因素可能继续拖累美国经济增长。IMF今年以来已连续三次下调美国经济增长预期。

由于全球处于低通胀环境，美国工资和价格水平回升趋势仍待稳固，IMF建议美联储渐进加息，并加强政策沟通。IMF呼吁美国加大对低收入家庭及工薪家庭的政策支持，通过改革税制、推进贸易一体化、投资基础设施和教育等方式提高生产率。声明说，美国应抵制任何形式的保护主义。IMF当天维持明年美国经济增长2.5%的预期不变。

IMF总裁拉加德表示，美国经济面临的四大挑战将威胁其长期可持续发展。这四大挑战分别是就业人口下降、劳动生产率增速持续低迷、贫富差距扩大以及贫困人口增加。

对于英国“脱欧”公投对美国经济的影响，拉加德说，如果英国离开欧盟，其溢出效应将通过贸易和金融渠道对美国经济造成一定程度的影响，但不会导致美国经济陷入衰退。

丹麦：试点医院污水全面处理

本报记者　崔书文

丹麦非常重视环境保护，重视到了什么程度？最新的一个动态是，丹麦已经开始试点，建立专门的污水处理厂，全面处理医院污水。

在丹麦，记者采访了格兰富一体化生物膜污水处理厂。这是丹麦第一家、也是全欧洲第一家全面处理医院污水的污水处理厂，专门为赫勒福医院配套建立。赫勒福医院位于丹麦首都圈地区，正在建造新楼以扩大接诊能力，床位数将从约595个增加到约825个，医院工作人数将从约4000人增加到约6000人。污水处理厂建在离医院几百米的位置，占地不大，有两个大型生物处理罐和一整套污水处理设备，医院的所有污水都在这里处理。

这个污水处理厂平时无人值守。记者采访当天，工作人员专门赶来，向记者介绍情况。

为什么要全面处理医院污水？医院污水含有有害药物、有害病原体和抗生素耐药菌等复杂混合物。常规的污水处理方法无法清除这些物质，它们对公共卫生、环境和日常工作中接触这些污水的人员有害。丹麦政府要求确保医院污水处理符合《环境保护法》中关于最佳可行技术使用的条例。按照这些条例，赫勒福医院污水全面处理后，可以向公共下水道排放，达到标准后允许直接排放到当地的溪流中。

医院污水怎样全面处理？这个污水处理厂拥有最先进的装备，配备有膜生物反应器、活性炭和臭氧技术等。处理中形成的气体使用光化电离、紫外线和催化剂处理，清除病原体和恶臭气体，然后再排放。处理后形成的生物污泥在原地脱水和干燥，装入大袋中，直接运往焚化厂焚烧，以确保有害药物、有害病原体或抗生素耐药菌不会排放到环境中。医院污水全面处理后，可以达到类似于饮用水的水平。

建设资金从哪里来？这个项目是典型的PPP项目。项目总体预算为570万欧元，丹麦业务创新基金向该项目拨款110万欧元，丹麦首都圈地区、哥本哈根自治市、赫勒福市政当局等合作方都提供了财政支持。丹麦的格兰富公司是项目所有人，这家全球主要供水与废水系统供应商，致力于小型和中型污水处理厂的创新技术发展。格兰富公司看到医院污水处理全球巨大的市场潜力，因此与丹麦首都圈地区和赫勒福医院合作，共同开发满足医院具体要求的污水处理系统。

投资收益从哪里来？医院污水全面处理后产生的高质水，成为一种可利用的资源，可作为医院内冷却水和锅炉用水，或者作为再生加工用水。这个处理厂的终极目标是直接向附近溪流排放处理过的水，实现这一目标会带来极具吸引力的资本回收期，因为这会大大降低向公共下水道和处理机构的排放，节省大量的费用。

这个污水处理厂现在还处于测试阶段，各项测试指标良好。在处理车间，记者看到处理后的水清澈透亮，源源排出。“现在是排到公共下水管道，测试结束后将直接排到附近的溪流中，2017年就能实现。”工作人员告诉记者。

中国驻新西兰大使发表文章认为

应从历史角度看待南海问题

本报堪培拉电　记者翁东辉报道：中国驻新西兰大使王鲁彤在新西兰当地媒体发表文章说，南海诸岛自古以来就是中国领土，中国最早发现了南海诸岛并最早命名，最早实施行政管辖，最早开发利用。南海争端产生40多年来一直是局部、可控的。只是从2009年、特别是2012年后南海形势加剧紧张，菲律宾提起的南海仲裁案是极端个案。将南海问题置于东南亚发展的历史背景中分析，有助于看清南海争端产生的深层原因。

文章说，随着冷战结束，东南亚迎来了难得的稳定和繁荣。中国与东南亚国家、东盟关系从此进入“黄金二十年”。目前，中国已成为东盟和大多数东盟国家第一大贸易伙伴，东盟则成为中国第三大贸易伙伴，仅次于欧盟和美国，双边贸易额达4000多亿美元。任何理性、有正常思维的人都可以由此得出结论，中国不可能主动去打破这样的良好局面。文章分析认为，也许这些发展成就引起了某些人的嫉妒。美国于2010年开始实行“亚太再平衡”战略，深刻影响东南亚局势，助长了部分国家在南海问题上的冲动。菲律宾于2012年挑起黄岩岛事件、2013年单方面提起南海仲裁案。菲律宾南海仲裁案是一出披着法律外衣的政治挑衅，其目的是图谋实现非法主张合法化，并否定中国在南海的领土主权和海洋权益。中方不接受、不参与所谓的“裁决”。

文章认为，所谓南海航行自由问题本身就是个伪命题。每年10万多艘各国船只安全、自由通过南海地区，没有任何问题。文章指出，指责中国岛礁建设引起局势紧张是本末倒置。中国是最后一个在南海开展岛礁建设的国家，而且是在自己的岛礁上。中国岛礁建设的规模和速度，与中国作为大国所承担的国际责任和义务完全匹配。菲律宾等其他声索国在非法侵占的中国岛礁上建设活动都在中国之前，从未停止过。指责中国挑起南海局势紧张，不是对中国误解，就是故意抹黑。

文章最后表示，中国是现行国际体系的坚定支持者。中国通过谈判磋商与12个陆地邻国解决了边界问题，占中国陆地边界总长度的90%。这是中国尊重、遵守国际法的例证。中国不接受菲律宾仲裁案是行使国际法所赋予的权利。中国愿继续坚持与地区有关国家达成的“双轨思路”，即有关争议由直接当事国通过谈判协商解决，南海和平稳定由中国和东盟国家共同维护。

中国学者在日阐明南海问题法理立场

国际仲裁庭对中菲南海争议没有管辖权

本报东京电　记者苏海河报道：由中国南海研究院院长吴士存率领的中国法学专家代表团日前与日本笹川和平财团海洋政策研究所专家共同举行记者招待会，介绍双方联手举办的“中日对话：东亚海洋问题的协调与合作”研讨会情况。

有日本记者提问，中国为何不参与、不接受菲律宾提交的南海问题国际仲裁？中国专家从法理角度阐述了中国的依法、合理、明确立场，并批驳了菲律宾政府混淆是非，将问题复杂化的错误做法。

吴士存表示，联合国海洋法公约规定，附件七框架下的强制仲裁程序，必须是有关公约本身的解释和适用问题，即公约第286条规定的内容，而中国和菲律宾在南海的争议实质上不是公约的解释和适用问题，而是有关领土争议和海洋划界问题，这一争议产生于上世纪70至80年代，菲律宾上世纪70年代初通过军事行动非法侵占了中国南沙群岛的8个岛礁，这是典型的领土争议，而领土争议不属于海洋法公约调整的范畴，属于一般国际法调整范畴。对于由领土争议引发的海洋划界主张争议，中国根据海洋法公约第298条的授权，在2006年作出了选择性排除，即有关划界、历史性海湾、历史性权利、军事行动、海上执法行动等这类争议已经排除，不接受强制性仲裁程序。从历史事实可以看出，菲律宾把实质是领土争议和海洋划界争议的问题包装成公约的解释和适用问题告上法庭，这是问题的实质。

吴士存说，中菲之间有共同参与达成的多边共识，即通过双边谈判的和平方式解决双方之间的领土主权及海洋划界争议。从这一点上看，菲律宾违反了作为一个主权国家作出的承诺。此外，南海问题不是简单的法律问题，而是一个涉及地缘政治、中国与有关国家的周边关系、大国利益等复杂关系，有海洋主权、海洋管辖权、航道管理等多方面内容的复杂争议，不是几个对亚洲事务毫无理解的西方仲裁员能作出客观公正判断的事项，也不可能通过简单裁决能够得以最终解决的。因此，无论仲裁结果如何，中国都不会接受、不会执行任何有关仲裁。

清华大学法学院副教授张新军从程序上证明了中国立场的合法性。他说，中国根据联合国宪章第33条第1项的规定，坚持和平解决国际争端。但是在选择手段上有自由，海洋法公约第28条也有同样规定。中国并非完全排除国际仲裁，在WTO框架下，中国积极参加有关国际贸易的仲裁，这表明中国支持合理的国际仲裁。但菲律宾提交的南海问题仲裁在程序上明显存在问题，附件七的第9条预设了不参加的情况，因此从法理上不参加并不是违反公约义务的行为。历史上，美国、法国都有不参加仲裁的先例。对此，法院的态度只是宣布遗憾，从来没有说不参加属于违法行为。因此，中国在公约法理上没有义务参加仲裁。

南非政府支持中方南海问题立场

本报比勒陀利亚电　记者蔡淳报道：南非外交部22日发表声明，就南海问题表达立场。声明指出，南非对于近期国际上出现的将南海问题政治化的动向深表关切。南非支持南海问题直接当事国在尊重历史事实和国际法的基础上，通过直接谈判协商方式解决有关争议，维护南海和平稳定。南非认为国际社会应支持一切致力于维护地区和平与稳定的努力。

本版编辑　李红光