聚焦城市转型

同许多资源型城市一样，甘肃玉门也是依托资源设市，继而因资源枯竭面临转型。与其他资源型城市不同的是，玉门的转型是从依托传统能源，转为发展新能源。发展能源替代产业，给了这个城市再次兴起的机会，但这条路并不平坦，需要解决的问题还有许多——

甘肃玉门："老油井"变身"风光城"

本报记者 李琛奇 陈发明

"你看玉门像个衰落的城市吗？"甘肃省玉门市市长何正军见到《经济日报》记者第一句话竟是这样有些突兀的提问。

如果不了解玉门的历史，就体会不到玉门人的骄傲，也就不能理解何正军为何有此一问。玉门并非只因"羌笛何须怨杨柳，春风不度玉门关"而出名，在我国石油系统，玉门也是个传奇。

不过，已经"服役"几十年的玉门这口"老油井"总有资源枯竭的一天，人们也因此将玉门看做衰落的城市。可喜的是，玉门人又开发出了新的"能源富矿"，一座以利用风能、太阳能为转型方向的新能源城市在这片戈壁滩上逐渐兴起。

"石油城虽老，风光城又兴。"这是记者对何正军的回答。

◁ 我国现代石油工业的发祥地——老君庙油井，当地人称为"老一井"，这里是玉门人的骄傲所在。

▷ 随着一批批风光电项目落户玉门，这里已经成为名副其实的"世界风机博览园"。 本报记者 陈发明摄

兴衰皆因石油起

地处祁连山北麓的玉门老市区依山而建，沿着山坡向南缓行，十几分钟后，一条巨大的山沟横在眼前。放眼望去，一些正在抽油作业的"磕头机"星星点点地分布在两边山上。

1960年3月，全国劳动模范王进喜带着他的钻井队从玉门出发，前往大庆参加石油大会战，赢得"铁人"美誉。从那时起，玉门油田先后向全国各油田输送骨干力量10万多人、各类设备4000多台(套)，被誉为中国石油工业的"摇篮"。

然而，依矿设市、因油而兴的玉门，资源枯竭是历史宿命。"经过多年的开采与发展，玉门油田石油资源逐渐枯竭，成为全国开发最早、开采难度最大、发展困难最多的石油企业。"玉门市发改局局长梁秉国告诉《经济日报》记者，"搬迁成了油地两家的必由之路，选择转型也成为我们唯一的出路"。

2001年，中石油集团总公司决定把玉门油田办公及生活基地迁至肃州区。两年后，玉门市政府驻地西迁至原玉门县政府驻地——玉门镇。因为油田企业生活基地和市政府驻地的搬迁，玉门老市区原有人口由鼎盛时期的13万人下降至3万人。2009年3月6日，玉门市被国务院正式列入全国第二批资源枯竭城市名单。此后，甘肃省政府印发了《玉门市资源枯竭型城市转型规划》，为玉门市加快推进可持续发展"量身定做"了省级专项规划。

新"栽"风车千百架

像王进喜一样的石油人从玉门出发，把采油技术和设备带到全国各地的时候，不曾想到，50多年后，来自全国各地的新能源企业、投资者会聚集到玉门的大戈壁上。因传统能源而去，因新能源而来。

"玉门发展风、光电新能源产业具有得天独厚的优势条件，南依祁连山，北邻马鬃山，'两山夹一谷'的特殊地形，成为东西风的天然通道。同时，玉门年平均日照时数3300小时，是国家发改委确定的一类太阳能资源区。"玉门市能源局副局长邓雪娟告诉记者，新能源产业已成为玉门市继石化产业之后最重要的资源型城市转型产业和首位产业。"目前，全市共批复风电份额355万千瓦，其中，已建成并网240万千瓦，已核准20万千瓦，开展前期工作95万千瓦。此外，玉门已建成光电项目170兆瓦。"

找准方向的玉门在风电发展上先行一步。1997年，玉门建成甘肃省第一座试验示范风电场。2009年，国内首个千万千瓦级风电基地在玉门开工，1年后，玉门率先建成了全国陆上连片最大的国产3兆瓦风机示范基地；2011年建成甘肃省首个风光互补发电项目。邓雪娟告诉记者，玉门今年重点建设的134兆瓦酒湖工程配套光电项目中，科陆风光储输、中节能风光互补、大唐风光互补、顺兴光伏农业、光伏扶贫等占总装机一半以上的项目均为试验示范项目。

随着一批批风光电项目落地，来自天南海北的新能源投资者、建设者让玉门再次成为热闹的城市。记者了解到，目前华能、大唐、国电等多家央企在玉门建成风电场20个，安装各类风机1517台。同时，玉门全市已拥有9种型号的风电机组，成为名副其实的"世界风机博览园"。

无限"风光"在玉门

发展新能源，弃风弃光限电是绕不开的话题。从"石油城"到"风光城"，破解眼前的瓶颈对玉门来说更为迫切。

"这个项目预计5月底就能投入运营，将为国家实现大规模风光储应用提供实践经验与示范。"在玉门科陆风光储电网融合验证示范项目建设现场，电气专工周树强告诉记者，该项目利用风电、光电、储能互补，实现储能秒级调控，可有效平抑新能源波动，对解决弃风弃光限电难题进行技术和经济上的验证。

邓雪娟告诉记者，为加快电力外送，玉门目前主要有3条通道与甘肃大电网连接。同时，玉门将2016年定为电力就地消纳突破年。

依托区位和资源优势，玉门规划建设了50平方公里的循环经济产业园，打破行政区划，将产业关联性强的高载能循环经济产业项目集中入园，形成"资源—产品—再生资源"的循环流程，构建各产业链之间互为原料、循环利用、关联协作的循环体系。此外，玉门还将通过鼓励大用户电力直购、加快风电清洁供热项目、探索推进风电制氢项目、推动智能微电网项目建设、启动实施新能源汽车应用等途径，最大限度实现新能源就地消纳。

眼前的发展困局并没有影响到企业的投资热度。"我们的供货合同已经签到2020年，客户除了西北地区的风电场，目前正在与中亚地区的风电项目洽谈供货。"由于市场需求旺盛，生产风机叶片的甘肃宇丰新能源科技公司刚刚在玉门开建二期项目，公司总经理谯泽群分析认为，"新能源的困局是暂时的，随着外送通道的打开和消纳政策的出台，新能源还有至少20年的黄金增长期"。

点评

"油城"已今非昔比

陈发明

玉门"老一井"从采出第一桶油的那天起，就注定有一天要油枯人去。然而，戈壁滩上的大风和阳光不会老。于是，"老油井"一转身成了"风光城"。

当年，像"铁人"王进喜一样的玉门石油人走向五湖四海的油田去开发建设。如今，在玉门街头，总是能遇到操着天南海北口音的人，他们为新能源而来，有建设者，也有投资者。

老城新貌，不仅是因为新能源已成为支撑玉门转型的首位接续产业。"玉门"是个老地名，但如今的玉门市是个新城市。人们误解玉门衰落，是因为没有区分新老城区。依矿设市、因油而兴，在平均海拔2500米的祁连山脚建城，这是历史曾经的选择。如今，油枯城老，搬迁便是必由之路。

建在一马平川绿洲上的玉门，不该再被误解。数据不会撒谎，近年来，玉门每年引进建设千万元以上项目100多个，带动固定资产投资年均增长20%以上，2015年实施重点项目451个，地方生产总值达到了110亿元，固定资产投资达到了361亿元，财政收入完成10亿元。

玉门人为新市区的日益繁荣而欣喜。自2003年市政迁址工程实施以来，玉门新市区已累计投入建设资金56亿元，实施了基础设施建设项目285项，尤其近几年来，每年持续实施"城建十大工程"，城市空间持续拓展、配套功能日趋完善、人居环境不断优化。

在昔日戈壁滩头，一座规划科学、环境怡人、市容靓丽、独具魅力的现代化新城已拔地而起。

谁为智慧城市网络安全"站岗"

本报记者 常 理

伴随着"互联网+"战略的推进以及国家"十三五"规划创新、协调、绿色、开放、共享发展理念的提出，我国智慧城市建设正在加快推进步伐。据统计，截至去年9月，全国95%的副省级以上城市、76%的地级以上城市，总计约500多个城市提出或在建智慧城市。

智慧城市建设覆盖的行业众多，电力、交通、医疗等领域均承载着大量的敏感信息，这些涉及个人、企业、政府的敏感信息一旦泄露，将对公民个人权益、企业商业利益、国家信息安全带来不可估量的危害。

国家互联网应急中心公布的第15期安全周报显示，我国境内感染网络病毒主机数量达到86.8万，同比增长13.8%，境内被植入后门网站总数为4441个，同比大增71.1%，新增信息安全漏洞数量106个，同比增长14.0%。

这一串数字的背后，是智慧城市运行过程中存在着的巨大网络安全隐患。这些网络安全问题，会对现实世界造成直接的、实质性的影响，如设备运行异常(交通瘫痪、城市运行停滞)、设备运行停滞(停水、停电、停气、停供暖)、设备损坏(零部件损坏甚至火灾爆炸)、环境污染甚至人员伤亡等。

因此，如何保证信息的安全可靠，是我国智慧城市发展过程中不可回避的一个问题。在日前举办的中国智慧城市数据安全与产业合作高峰论坛上，中国电子科技网络信息安全有限公司董事长李成刚说："大数据安全是新型智慧城市建设的重要保障。通过构建大数据安全技术体系，促进城市公共数据的创新开放和共享利用，为政务、征信、医疗等敏感数据密集领域提供可靠的数据安全保障和隐私安全保护，实现开放式安全。"

那么，在发展智慧城市的过程中，需要解决哪些安全问题？李成刚认为，首先是政府数据开放过程中，数据僵化、数据主权难以界定。由于规范及保护措施缺乏，导致各委办局采用禁止敏感数据流通的保守方式进行数据保护，严重阻碍了数据的公开、共享与流通。其次是在大众数据开放过程中，面临数据非法利用，舆情监管困难等问题。微博、微信、社交网络、新闻、论坛等互联网新兴媒体蓬勃发展，这些媒体同时也成为社会质监、问题与矛盾的孕育、发展和变换的重要载体，强化了社会矛盾和群体性突发事件的多发态势。

亚信安全业务发展及产品研发总经理童宁建议，在建设智慧城市的过程中，政府最好建立网络威胁的预警防护体系，以及城市一级的总体安全态势监控，一旦发生安全威胁，能够及时处理。城市管理者还应该加强公众网络安全教育，让公众认识到网络安全的严重威胁，并能在生活中主动强化安全防御意识。此外，智慧城市还应该建立网络安全人才培养基地，为平安城市的构建提供充足的人才资源支撑。

从智慧城市的实践来看，强化城市级网络空间态势感知至关重要，这要求智慧城市打造高效的公共安全服务平台，能够及时感知网络安全威胁的变化，提供病毒木马、钓鱼诈骗、网络安全预警、漏洞报告在内的安全情报，帮助政府单位、企业、个人应对安全风险。

"城"长记

沪郊『最后一公里』难题仍然待解

上海居住社区和交通枢纽间出现短驳『盲区』——

本报记者 李治国

针对城市出行"最后一公里"难题，近年来上海不断推出并完善社区穿梭巴士、短驳公交、公租自行车等解决方案。同时，随着移动互联网的飞速发展，全新的智能出行模式浮出水面，通过技术与大数据进一步化解市民出行困扰。

由于人口疏解政策的推进，北上广深等一线城市职住分离明显，通勤时间动辄长达40分钟以上。2003年以来，上海在宝山、嘉定、松江、闵行等近郊地区，开展新一轮市属配套商品房基地和大型居住社区建设，加之房价"梯度效应"，以及不断有地铁新建或延伸，较大规模人口随之迁居外移，但依然在中心城区上班，产生了明显的潮汐式迁徙动态。

据滴滴出行平台大数据统计显示，早高峰期间上海外环外人口大量流入市区，晚高峰又回流至沪郊。

受到职住分离影响，上海市人均通勤距离19公里，平均通勤时间50分钟，明显高于长三角地区其他城市。外环外地铁站成为市民早晚高峰出行的主要中继站，但衔接居住社区到地铁站点、公交枢纽的路程则完全由地面交通承担，"最后一公里"出行需求突显。针对这一问题，上海近年来不断推出并完善社区穿梭巴士、短驳公交、公租自行车等解决方案，但与快速增长的近郊居住社区和出行人口数量相比，仍存在运能缺口。

今年2月，滴滴快车正式进入上海，相比专车拥有较大价格与运能优势，更加契合短驳出行需求，经实地调研后于3月推出了"沪郊快车"专项服务——拓展增量运能，运用电子围栏等技术手段将运能锁定在外环外区域，并通过市场营销吸引市民体验。在高峰时期，运营策略主要倾向地铁站周边，尽可能引导司机满足市民"最后一公里"出行。

城市交通专家认为，解决"最后一公里"问题，理想的办法是实现产城融合和职住平衡。在交通服务体系方面，需要从完善交通服务系统着手，填补"最后一公里"的短驳"盲区"，使之成为服务于人们出行全过程的交通循环——比如，调整公交线路，加密发车班次，有针对性地改善公交服务；开通穿梭巴士，实现社区微循环；发展公共自行车租赁系统，填补盲点区域。"沪郊快车"服务则是"互联网+出行"理念，也是解决类似"最后一公里"等具体交通难题时的实际运用。

滴滴快车上海城市经理林冉介绍说："沪郊快车"服务开通已满3个月，经过持续摸索与及时调整，取得了不错的成效，也获得了较好的反响。目前，滴滴快车外环外的订单占比已达28%，相比年初增长了将近一倍，与订单占比达33%的内环内一起成为快车上海订单最多的两个区域。

第四届国际低碳城论坛举办

以绿色创新促城市转型

本报讯 记者梁剑箫报道：由深圳市人民政府主办的第四届深圳国际低碳城论坛近日在深圳举行。来自40多个国家和地区的近2000名参会者就"绿色·创新：城市转型发展新动力"主题共同探讨。围绕主题，论坛重点探讨经济转型新思路、产业发展新方向、应对气候变化新挑战、大众参与绿色发展的新形式等话题。

论坛上，与会者还分享了未来绿色创新、城市均衡协调发展等话题，从全球角度阐述坚持绿色发展、循环发展、低碳发展的长远意义。联合国原副秘书长沙祖康认为，城市实现绿色转型需要关注两个层面：首先是国际层面，要学会借鉴全球绿色转型和可持续发展的经验和教训，更多地参与国际交流与合作；其次是国家层面，要发挥老百姓的作用，想方设法引导更多居民自觉地选择绿色低碳生活方式。

国家应对气候变化专家委员会主任、中国工程院原副院长杜祥琬则认为，城市要实现绿色低碳转型，需从6个方面入手：首先改变粗放、高耗能的发展方式，多管齐下节能提效，实现能源总量和强度的双控；其次是减煤，在"十三五"期间不再增加煤炭产量，控制在40亿吨左右；第三是大力度、高质量地发展非化石能源，主要是可再生能源，即水、风、光、生物质和海洋能源等；第四是稳油增气，提高燃油标准，发展新能源车，加强深海油气勘探；第五是发展智慧能源的互联网，争取实现电气化、低碳化和智能化，跟信息技术、数字技术深度融合，同时要将横向的多能互补和纵向的源、网、储等结合起来；最后是新型城镇化，同时同步推进农业现代化，以分布式低碳能源网络满足用能增量，结合大数据和智能化管理，推动农村能源形态进步。

今年以来，安徽庐江县投资2亿元全面开展城区绿化工作，重点打造黄陂湖、余月湖、城东湖、莲花泊等湿地公园，以"海绵城市"作为公园的设计理念，将城区雨水进行收储，综合利用。图为安徽庐江县城东湖公园湿地工程景观。 钱良好摄