以诚信施政激发民间投资热情

林火灿

深度观察

民间投资表现疲软的背后，除了与宏观经济增速换挡、部分行业改革进展缓慢等因素相关以外，与一些地方政府失信于企业不无关系。加强政务诚信建设，最根本的还是要加强政务诚信的制度体系建设，并强化制度落实，进一步激发民间资本的投资热情

6月22日召开的国务院常务会议听取了民间投资政策落实专项督查工作汇报。督查发现了影响民间投资的一些突出问题，其中一点是“一些干部不作为、不会为、乱作为，少数地方政府失信等”。

笔者此前在西部某省份调研时也听到类似情况。有企业负责人抱怨说，当地政府在招商引资过程中，给了企业在土地、税收等方面实施优惠政策的承诺，但当企业真正把“真金白银”投进去以后，有些承诺要么沦为一纸空文，要么被地方官员一拖再拖，不予兑现。不久前，黑龙江省一些民营企业家也反映，企业在与地方政府打交道的过程中，经常遭遇“JQK”的忽悠式招商，即地方政府先用各种优惠政策的承诺把企业“勾”进来，“圈”块地给企业，等投资项目上马以后再“尅”企业。

这种在招商引资中优惠政策不落实、优惠承诺不兑现的做法，不仅严重损害了政府的公信力，也严重损害了营商环境，影响了民间资本的投资信心。国家统计局数据显示，今年前5个月，民间固定资产投资同比名义增长3.9%，这一增速创下了自2005年开始统计民间投资以来的最低水平。民间投资在全国固定资产投资中的占比为62.0%，也比去年同期低3.4个百分点。

民间投资表现疲软的背后，除了与宏观经济增速换挡、部分行业改革进展缓慢等因素相关以外，与一些地方政府失信于企业不无关系。正是因为一些地方在招商引资过程中缺乏诚信，夸大地方优势，向企业打下各种包票，等企业真正来了以后，不仅对招商承诺不置可否、不予兑现，对于企业遇到的难题也不帮忙解决。如此一来，企业利益受损，投资信心被打击，投资热情被挫伤，投资增速下滑，也加大了经济的下行压力。

而一些民间资本在吃过“JQK”式招商的亏以后，投资决策也更加谨慎或胆小。一些企业甚至“一朝被蛇咬，十年怕井绳”——即便地方政府给出的政策优惠力度再大、措施再实，也始终保持观望，不敢轻易投资；一些企业甚至“脱实向虚”，把大量的资金投向资本市场，反而进一步加剧实体经济的下行压力。

人无信不立，业无信不兴。保持经济平稳健康发展，依然要充分发挥投资的关键性作用。这其中，进一步激发民间投资活力，扭转民间投资增速持续放缓的势头尤为重要。而要进一步增强民间资本的投资活力，关键还是要对政府的诚信行为进行“强约束”，为民间资本创造良好的营商环境，用政府的诚信施政，进一步激发民间资本的投资热情。

从目前看，加强政务诚信建设，最根本的还是要加强政务诚信的制度体系建设，通过建立健全政务信息公开制度、政府决策制度、政府绩效评估制度、权力监督和问责制度，为政务诚信建设提供基础性的制度保障。

有了严格的制度体系，还应强化制度落实。要把政务诚信制度落实到日常的工作中去，严格用制度管权、管事、管人，减少政府行为的随意性。对于政府的失信行为，要实行严厉问责；把官员的诚信施政记录纳入干部考核指标的指标体系中，严格限制严重失信官员的升迁。

此外，还要运用好大数据等技术，对政府的信用状况进行监测、评价和预警，对失信情况严重的地方政府及时预警，敦促整改；开展树标杆、立典型等活动，建设以政府诚信为重点的示范城市，通过政府诚信施政，带动和影响全社会诚信意识的增强和诚信水平的提高。

治堵莫一限了之

杜 铭

近几年，北京征收拥堵费不时被提上议事日程，并引起广泛关注。为了治理日趋严重的交通拥堵问题，北京使用过不少行政手段，如机动车限购、限行等。这些措施都曾经起到一定效果，但换来的点滴改善始终赶不上机动车迅猛增长的势头，城市交通拥堵问题难见改善。

使用经济手段治堵，会不会也面临类似窘境？可以预见，光是收费标准的设计就难以恰当“拿捏”：拥堵费收得少，很难起到缓解拥堵之效果，徒增百姓负担与政府征收之劳形；收得多，则有碍百姓“获得感”实现，增加社会成本，造成道路资源浪费。此外，还会面临一系列法律、技术问题。虽然效果如何现在还不能妄加断语，但也能从伦敦的经验中管窥一二：短期内，拥堵有所缓解；但长期由于需求上升，可能导致价格政策呈现“边际效应递减”。

应该认识到，限购、限行等“一刀切”措施作为现阶段的无奈之举，虽有一定合理之处，但也失之简单，有违政府的公共服务职能，并非治本之策。城市管理者不应对这类仅能“治标”的行政、经济调控手段形成路径依赖，将解决问题的出路完全寄托于“一限了之”。忽略了提高政府公共服务水平，寻求更加合理有效的“帕累托改进”。

不管是限行、限购也好，还是收费也罢，都是在需求侧进行调节，在有限的道路资源如何分配上做文章，属于末端治理。如果不从拥堵的源头抓起，对症用药、标本兼治，终究将事倍功半。从供给侧结构性改革的思路出发，固然城市道路资源不可能无限增加，但可以通过对城市功能和资源分布进行重新规划、调节，医治“城市病”的“病根”。

京津冀一体化协同发展的战略部署，为北京治疗大而无当的“城市病”指明了方向。只有加快疏解北京过于集中的城市功能，在城市功能布局上彻底改变过去“摊大饼”式的粗放发展格局，形成多中心协同发展的合理布局，才可能从根本上缓解由于“职住不平衡”带来的交通难题。

当然，“城市病”是数十年来城市规划失当、发展失调积累下来的顽症，交通拥堵治理起来也不可能一蹴而就。功能疏解、产业搬迁、人口转移都是巨大的社会工程，需要我们有“一盘棋”意识，在五大发展理念的指导下久久为功，才能使城市真正成为和谐宜居的文明载体。

狠抓政策落地 促进信心提升

刘兴国

必须采取措施，让民间资本切实感受到国内投资发展环境的改善，对创业与持续成长充满信心，乐于进一步加大投资力度

央行数据显示，2016年一季度企业家信心指数为43.7%，较上年四季度下降2.3个百分点，较上年一季度更是大幅下降了15.5个百分点。

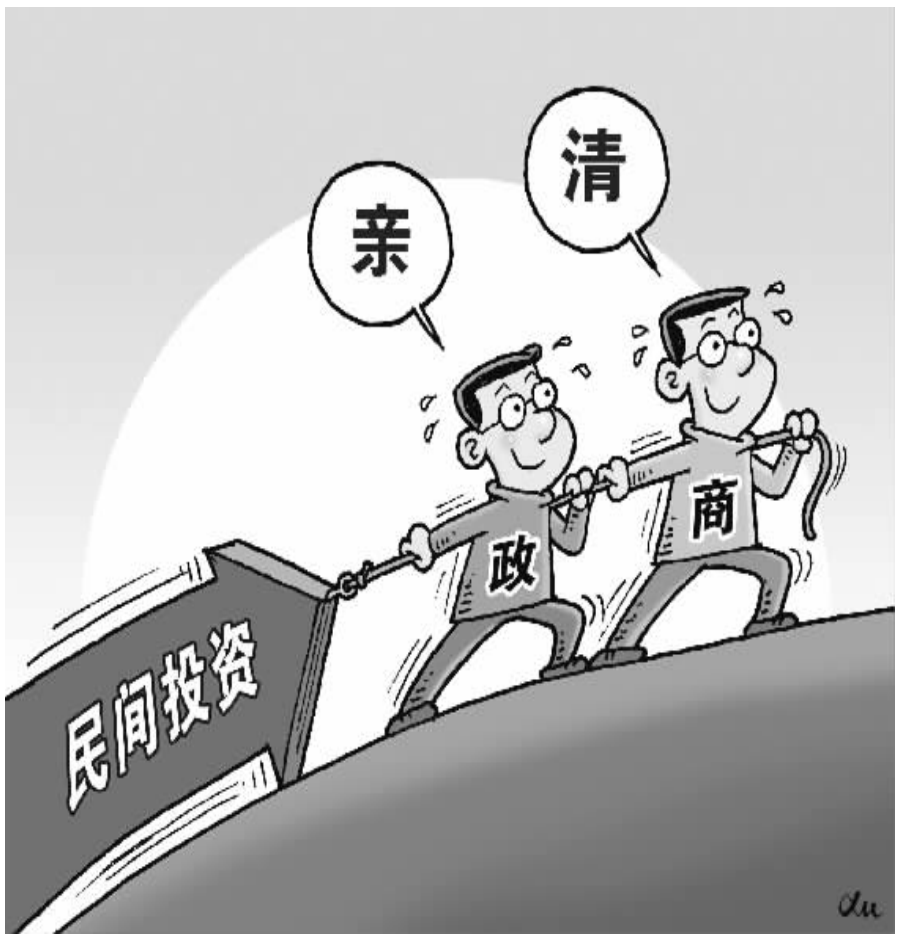
有关调研表明，中央改革举措的难以有效落实、部门政策之间的不匹配以及区域性保护措施的存在，是阻碍当前民间投资增长的主要原因。所以，必须采取措施，让民间资本切实感受到国内投资发展环境的改善，对创业与持续成长充满信心，乐于进一步加大投资力度。

一是深化经济体制改革，加快完善民间资本参与政府和社会资本合作（PPP）项目与国企改革的政策措施，尽快建立民间投资负面清单制度，彻底破除阻碍民间投资进入的“弹簧门”“玻璃门”与“旋转门”，确保民间资本能够与其他所有制资本一起，公平进入负面清单以外的全部投资领域。

二是加强和改善政府服务，大力构建新型政商关系；包括清理、废除或修订当前各部门、各地区阻碍民间投资依法进入的政策规定；进一步简政放权，将更多市场竞争权力归还给市场，让行政权力逐步退出市场活动、行政部门回归到服务角色；强化市场监管职能建设，大力打击违法经营行为，保护投资者合法权益，营造公平竞争的投资环境；既要破除政商勾结的旧关联，也要营造有利于形成正常政商关系的新氛围，推动政府部门与企业以“亲”与“清”为原则构建新型政商关系，为企业发展做好服务工作。

三是加强改革与政策落实督查，坚决杜绝政府不作为现象，避免改革流于文件印发而出现空转，真正让各项举措“落地生根”，让市场主体真正分享改革红利。

与此同时，还应切实减轻企业经营负担，提升企业持续经营能力，增强市场本身对民间投资的吸引力，解决好民间资本投不起的问题。更重要的是，应深度激发企业家精神，充分发挥企业家作用，促进民间投资增长。主要是：加快企业家权益保护立法，从法律角度确立民间投资主体的合法地位，保护其合法权益；完善企业家参政议政机制，畅通企业家利益诉求反映与反馈渠道；加强对企业家突出贡献的正面宣传，营造全社会尊重企业家的文化氛围，增强企业家的社会责任感和职业荣誉感。



徐 骏作(新华社发)

同心协力

点评 今年以来，全国民间投资增速放缓，占全部投资比重下降。面对这一挑战，各级政府要积极改善管理服务，营造良好的民间投资环境，尤其要构建“亲”“清”新型政商关系，着力推动大众创业、万众创新，激发民间投资活力，推动经济持续健康发展。 （时 锋）

推进供给侧改革 国企重任在肩

李 锦

思辨

进行供给侧结构性改革，终极动力在于企业，最终取决于企业自身的动力强弱。要通过国企改革来构建供给“新动力”，通过国企调整来设计供给“新结构”，通过国企创新来生产供给“新产品”，提高供给侧管理的水平

推进国有企业改革，不仅是当前的重点工作，在供给侧结构性改革背景下意义也很重要。国有企业究竟要怎么改，引发了许多讨论。

国有经济在整个国民经济中发挥着十分重要的作用。然而，中央企业70%集中在重化工业，过剩产能问题突出。广大国有企业既要深化改革，又要下决心化解过剩产能，在供给侧结构性改革中发挥带头作用，成为改革的主力军和先行者。

无论是供给侧结构性改革还是国有企业改革，都强调通过改革促发展。供给侧改革的逻辑起点是降低制度性交易成本，最终结果反映在经济增长模型方面是提高全要素生产率，反映在市场方面是企业竞争力得到提高。此前公布的《关于深化国有企业改革的指导意见》，已经为推进国企供给侧改革做了制度方面的准备。

供给侧结构性改革的实质性内涵，是从供给侧着手，面向经济结构性问题的解决，推进改革深化，优化制度供给。进行供给侧结构性改革，终极动力在于企业，最终取决于企业自身的动力强弱。从这个意义上说，推进供给侧结构性改革，必须用好“三架发动机”。

第一架发动机是在制度因素方面，政府与国企实施市场化改革。国企改革要进一步在活力、控制力、影响力、竞争力上下功夫，使国有企业更加适应经济发展新常态的要求，引领经济发展新常态，在市场竞争中的主体地位得到进一步发挥。可以说，以“制度供给”释放“制度红利”，让国企更有活力，让更多社会资本能参与投资。

第二架发动机是在产业因素方面，调整供给结构。变不均衡为均衡的过程，是释放潜力、激发活力、合成动力、打造“升级版”的过程，客观上需要特别发挥供给侧管理的结构调整作用，即力求在短板上增加有效供给。

第三架发动机是在产品上提高供给质量，保质增效，实现“供需匹配”，让中国的供给能力能适应领先的需求结构的变化。推进供给侧改革必须大力实施创新发展战略，将各方有效需求和有效供给结合起来，从供给侧去激活新需求。

在这三架发动机中，国企改革是重要一环。如果不深化国有企业改革，不能充分挖掘国有资本的潜力，不能从新技术、新产业、新发明、新效率等方向使国有企业成为真正的市场主体，供给侧发力很难取得成效。在新的时期，从供给端解放生产力、提升竞争力，充分激发微观经济主体活力，是续接和有效增强经济增长动力的“关键一招”。

对于国有企业来说，企业提高供给侧管理的水平，可以从三方面努力：通过国企改革来构建供给“新动力”，通过国企调整来设计供给“新结构”，通过国企创新来生产供给“新产品”。这是国企改革推进供给侧改革的目标，也是供给侧改革赋予国企的使命。

（作者系中国企业研究院首席研究员）

众声

徐经长
中国人民大学商学院会计系主任

提高“借壳”门槛促优胜劣汰

证监会日前就修订《上市公司重大资产重组办法》向社会公开征求意见，国内资本市场广泛关注。此次征求意见稿提高了“借壳”门槛和“卖壳”成本，会大幅压缩炒卖“伪壳”等牟利空间，有利于上市公司通过正常的并购重组提高质量、推动行业整合和产业升级。对那些管理不善、营收欠佳的上市公司而言，强化退市制度刚性，缓解“退市难”，有利于清理股市上的“僵尸企业”，促进上市公司和资本市场的优胜劣汰。

汪海粟
中南财经政法大学

资产评估立法可防止国资流失

随着市场经济的发展，今天的资产评估业务已渗透到中国经济社会运行的各个领域。资产评估立法是有效防止国有资产流失的需要。当前及未来，我国将着力发展混合所有制经济，进一步深化国有企业改革。随着国有资本、集体资本和非公有资本进一步融合，国有企业的资产转让、重组、增资扩股、股权交易等活动会更加频繁，资产评估在其中将扮演更重要的作用。迫切需要通过评估立法，进一步强化资产评估管理，规范资产评估行为，使之成为防止国有资产流失的重要屏障。

朱 海
施耐德电气全球执行副总裁、中国区总裁

智能制造不只包括机器人

现在很多人一说智能制造，以为就是买很多自动化设备，就是生产线上引入机器人。机器人不等于智能制造，为了自动化而自动化，可能会把好企业给拖垮了。因为，智能制造的核心不是机器人，它的核心是生产设备互联互通，本质是要把制造过程中的黑盒子打开，把看不见的东西全部透明化，而不是简单地采购智能设备。所以，企业发力智能制造一定要“先医后药”、量力而行，如果一个项目不能通过智能制造来带动生产效益提升，那就没必要为了自动化而自动化。

李 斌
易车董事长

汽车电商有助改善购车体验

目前购车的服务体验不好，用户要面对包括4S店、加油站、保险公司等在内的所有服务提供者，而这其中并没有一方对用户承担整体责任。信息的不对称和买车过程的繁琐，使得用户要耗费大量的时间和精力挑选车型、比价。汽车电商的到来，为解决这些问题提供了新的思路，将最大限度提升线下产业的效率，实现多方共生共赢。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 杨开新 祝 伟