国家发展改革委发文——

加强政府定价成本监审完善价格监管

本报北京6月23日讯 记者林火灿报道：国家发展和改革委员会有关负责人今日表示，将进一步加强政府定价成本监审，确保到2017年，成本监审工作取得进展，重点行业成本监审办法体系基本形成，重点领域和关键环节成本监审深入开展。

成本监审是政府制定和调整价格的重要程序，是价格监管的重要内容。加强政府定价成本监审是价格工作定位转型的重要方向，对提升政府价格监管水平、推进政府定价公开透明、促进经营者加强管理、保护消费者合法权益具有重要意义。近年来，各级价格主管部门紧紧围绕深化价格机制改革，积极推进成本监审工作，取得了明显成效。“不过，与新形势下政府价格管理转变职能、放管结合、提升监管水平的要求还有差距，成本监审制度有待完善，各地进展不平衡，一些地方的认识还有待提高。”该负责人表示。

记者了解到，为适应新要求，国家发展改革委印发了《关于加强政府定价成本监审工作的意见》，明确要坚持成本监审原则，依成本定价的商品和服务，制定或调整价格原则上都要进行成本监审。要围绕价格机制改革的目标和任务，坚持依法监审、客观公正和公开透明原则，进一步开拓思路、创新方式、加强力量、提升质量，充分发挥服务监管职能，为经济社会发展和价格机制改革提供有力支撑。

《意见》提出，到2020年，我国的政府定价成本监审工作将更加制度化、科学化和规范化，成本监审职能定位清晰准确，制度规则健全完善，方式方法科学合理，重点领域全面覆盖，成本公开规范有序，工作水平进一步提高。

上述负责人还表示，国家发展改革委将加强与财政部门的沟通协调，将开展成本监审包括借助第三方力量所需经费纳入本级财政预算，为成本监审工作顺利开展提供有力保障。

落实产能等量或减量置换 深挖电解铝消费潜力

有色行业严控产能谋转型

本报记者 吉蕾蕾

透视

近日，国务院办公厅印发《关于营造良好市场环境促进有色金属工业调结构促转型增效益的指导意见》，就今后一个时期严控有色金属新增产能、加快退出过剩产能、加强技术创新、扩大市场应用、推动有色金属工业持续健康发展作出具体部署。

“对于整个有色金属行业健康发展来说，《意见》的出台具有重要指导作用，特别是严控新增产能，对有色金属行业的供给侧结构性改革提供了有力的政策保障。”中国有色金属工业协会副会长文献军在接受《经济日报》记者采访时说。

严控新增产能

有色金属工业是重要的基础原材料产业。近年来，我国有色金属工业规模不断扩大，产业结构不断优化，质量水平不断提高，国际化经营能力不断增强，实现了较快发展。但与此同时，受国际国内经济形势变化影响，有色金属市场需求低迷，有色金属工业长期积累的结构性产能过剩、市场供求失衡等深层次矛盾和问题逐步显现。

“严控新增产能是解决行业诸多问题的关键所在，要实现有色金属工业调结构、促转型、增效益，就必须严控新增产能，否则就会事倍功半。”文献军说。

“去年底，有色金属价格出现断崖式下跌并严重低于成本线，甚至全行业没有一家企业赚钱。”中国工商银行投资银行研究中心分析师罗荣晋说，这也迫使各大冶炼企业不得不纷纷采取大幅度减产措施，以应对经营困难，其中电解铝行业最为突出。为减少亏损，很多电解铝企业果断采取弹性生产措施自救，包括全部或部分停槽、减产，提前大修电解槽、延迟大修槽复产、提前淘汰低效产能等。

今年以来，铝冶炼行业供需结构得到初步改善，上海期货交易所铝主力合约价格从2015年11月底的9620元/吨，稳步回升至今年4月底的13000元/吨左右。

“目前，40%的电解铝产能是盈利的。可以说，现在电解铝价格既能反映行业平均成本，也能反映市场供求关系，行业发展总体是健康平稳的。”文献军分析说，今年新建产能不多，但去年实行弹性生产、缓建缓投的企业将会有一定的产能释放。不过，由于前期行业自身通过压减存量产能、退出部分低效产能等措施有效调节了市场平衡，改善了经营环境，因此企业对于复产和新产能投放也会更加谨慎。

《意见》提出，要严控新增产能，确有必要的电解铝新（改、扩）建项目，要严格落实产能等量或减量置换方案，并在网上公示。文献军告诉记者，严控新增产能并不是不允许新增产能，也不是不让新建，而是一定要在等量或减量置换的前提下才能建。据统计，截至去年底，处于关停的电解铝产能达427万吨/年，其中200万吨左右的产能是不具备竞争优势的无效产能，换言之，这些企业很难再投入生产。文献军说，“等量或减量置换就是在这200万吨无效产能的基础上做文章。”

深挖消费潜力

值得关注的是，在严控新增产能的前提下，化解有色金属产能过剩，推动有色金属工业调结构、促转型、增效益，还应深挖电解铝消费潜力，扩大高端需求，推动供给侧结构性改革。

与钢铁、煤炭不同，有色金属行业产能过剩属于阶段性过剩，其消费顶峰尚未到来。据中国有色金属工业协会测算，“十三五”期间，铝消费增速将维持在7%至8%；预计到“十三五”后期，我国铝消费将达到4400万吨/年的消费顶峰，仍有1000万吨以上的消费增长空间。因此，继续深挖消费领域空间，已经成为电解铝行业化解产能过剩的不二之选。

《意见》强调，要优化有色金属工业产业结构，加强技术创新，大力发展精深加工，进一步增加航空、汽车、建筑、电子、包装等领域有色金属材料消费量，使电解铝产能利用率保持在80%以上。

事实上，自2013年以来，中国有色金属工业协会一直把扩大消费作为化解电解铝产能过剩的根本途径，并先后在交通工具“以铝代钢”、电力行业“以铝节铜”、建筑模板“以铝节木”等方面做了大量推广工作，为扩大铝在交通、建筑及电力等领域的应用奠定了坚实的基础。

“为增添铝消费新增长点，协会力争每年推广一个铝产品应用，给铝行业扩大消费带来了发展机遇。”中国有色金属工业协会轻金属部铝业分会副处长莫欣达告诉记者，今年铝消费的新增长点是全铝电动公交车，目前已在深圳试点，计划到2017年底，深圳公交车将全部替换成全铝电动公交车。

有数据显示，在剔除铝材出口因素、未充分考虑库存的情况下，2015年我国铝消费量达2709万吨，同比增长8.8%。其中，交通领域用铝量超过550万吨。

“只有通过技术创新，通过培育市场、引导消费，才能把新的消费增长点带动起来。”文献军认为，新的消费增长点经过几年培育正在发挥越来越大的作用；同时，受刚需拉动，房地产及汽车等铝消费主要领域去库存加速，行业初步呈现回升迹象，“现在最大的担忧就是电解铝价格回归后一些地方会有新建、新投的苗头，这就需要各级政府把《意见》精神落地，严控新增产能，为行业持续健康发展奠定基础”。

链接

5月份中经产业月度景气指数显示——

有色金属行业呈筑底企稳态势

本报北京6月23日讯 记者吉蕾蕾报道：由中国有色金属工业协会、经济日报社中国经济趋势研究院、国家统计局中国经济景气监测中心联合编制的2016年5月份中经有色金属产业月度景气指数报告今天发布。数据显示，5月份，中经有色金属产业景气指数为19.9，较上月回升1.0点，景气指数近半年来持续回升，但行业回暖的趋势尚未形成。

5月份有色金属产业景气指数继续在“偏冷”区间运行表明，行业回升的趋势尚不明朗，短暂回升难改长期疲软状态。目前，有色金属行业运行总体平稳，完成固定资产投资为负增长，实现利润由降转增，相关行业需求近期稍有改善。总体看来，有色金属行业呈现筑底企稳态势，在供给侧结构性改革以及传统消费旺季即将结束等叠加因素的推动下，回升的基础条件并不充分，存在短期回调风险，初步判断有色金属产业景气指数仍将在“偏冷”区间震荡。

中国有色金属工业协会副秘书长王华俊表示，今年有色金属行业的突出困难和问题仍集中在需求疲软、价格回升难以持续、生产成本刚性上升、企业融资困难、负担沉重等方面。有色金属企业经济效益回升压力依然很大，行业持续回暖趋势尚未形成。

宽带运营商“一家独占”小区现象并不鲜见——

小区宽带垄断亟待打破

本报记者 崔国强

行业观察

家住北京市朝阳区朝阳路的冯女士最近为安装宽带烦心，一年1600多元的价格竟比隔壁小区同一家宽带的接入费用贵了900元。由于小区只有这一家宽带运营商，冯女士也没有任何选择余地。

事实上，冯女士的无奈并非个案。当前，宽带垄断已经成为很多小区的“顽疾”，像北京一样，全国各地都存在宽带运营商“一家独占”小区的现象。

据业内人士介绍，小区宽带垄断之所以普遍，主要原因在于小区物业公司或开发商与宽带运营商签订排他协议。“宽带服务链有‘拦路虎’，一些开发商进行小区建设时不配建弱电管井等通信配套设施，而由某一家运营商出资建设，再通过管井加锁方式禁止其他运营商使用；物业公司具有管理小区基础设施的权力，坐地收‘入场费’抬高价格，运营商即便将光纤安到业主住宅门口，与物业谈不拢价格仍无法进入小区。因此规范物业公司和房地产开发商行为是消除垄断的重点。”电信行业独立分析师付亮对《经济日报》说。

为了有效治理宽带小区垄断问题，北京市住建委、经信委、通信局近日联合印发了《关于推进实施物业管理居住小区宽带接入的通知》，对小区宽带接入提出了一系列要求。《通知》明确规定，房地产开发企业或物业服务企业不得与他人签订垄断或排他性质的宽带运营协议，至少保证3家以上宽带运营企业平等接入，并将宽带接入的相关情况在小区内显著位置向业主公开。

业内人士认为，严禁小区签署排他协议、强制宽带运营企业平等接入，将有助于缓解小区宽带垄断的局面。不过，付亮认为，有了《通知》的明确规范，还应严格监管，谨防政策落实不到位。

“比如，城市建设行政主管部门、房屋行政主管部门将不良行为记录在企业信用信息系统中予以公开曝光，那么曝光平台如何选择，怎样保证效果，‘情节严重’具体指什么，罚款数额多少，都应进一步细化。”付亮表示，如果小区只有一家宽带企业，物业公司的回购和租金价格也应细化。

对外经贸大学法学院民商法教授梅夏英认为，按照我国《物权法》的规定，作为基层群众自治组织的业主委员会目前就物业费用、小区宽带等基础设施管理作用还未充分发挥，破除小区宽带垄断还应增强委员会成员的维权意识。“此外，各级政府应当疏通消费者维权渠道，防止工商部门、消协执法不及时不充分。消费者可以到工商部门、消协举报，还可以打工信部电信投诉电话12300进行投诉，建议业主购房前对宽带服务问清楚，预防侵犯消费者权益行为的发生。”梅夏英说。

新闻眼

国家能源局：

汽柴油“国六”标准征求意见

本报北京6月23日讯 记者王轶辰报道：国家能源局23日对外发布第六阶段车用汽油和车用柴油两项国家强制性标准的征求意见稿。征求意见稿编制说明显示，标准中提出的国Ⅵ阶段车用汽柴油在主要技术指标上已经达到了欧洲现阶段车用汽柴油的质量要求，在个别技术要求上已经优于现行的欧盟标准。

具体来看，第六阶段车用汽油标准降低了车用汽油的烯烃、芳烃、苯含量，硫含量限值与第五阶段标准相同。在车用柴油方面，鉴于降低多环芳烃含量有助于减少车辆污染物排放，标准将车用柴油中的多环芳烃质量分数由原来的不大于11%降低为不大于7%，还增加了车用柴油中总污染物含量的技术要求和检测方法，并提高了5号、0号、-10号车用柴油的闪点指标限值。

记者了解到，自2000年开始我国实施轻型车污染物排放标准以来，车用汽油的硫和苯含量等主要技术指标限值就一直与欧盟相同排放阶段的车用汽油要求保持一致。但是在烯烃和芳烃含量限值上我们尚与欧盟的车用汽油标准存在一定差异。进一步缩小我国与欧盟在车用汽柴油技术指标上的差异，赶上甚至严于欧盟现行的车用汽柴油标准，成为此次标准修订的主要内容。

国家能源局有关负责人表示，必须不断提高车用汽柴油的质量，以满足不断严格的机动车排放法规要求，适时提出更高质量要求的车用汽柴油国家标准，对于改善我国大气环境质量非常必要。预计该标准实施后，将有利于促进国内炼油行业技术进步和装置改造，进一步提升产品质量。

内蒙古首条高铁客运专线铺轨

建成后呼和浩特至北京只需不到3小时

本报讯 记者齐慧、通讯员何珊报道：6月22日上午10点，内蒙古首条高速铁路——张呼客运专线乌兰察布至呼和浩特段正式进入轨道铺设阶段。

据悉，内蒙古自治区是全国少数几个没有开行高铁的省份之一。张呼客专于2014年7月开工建设，设计工期4年，建成后将与在建的京张高铁接轨，形成内蒙古中西部地区进京快速客运通道，进一步释放既有张集铁路货运通道能力，对内蒙古融入京津冀经济圈、促进自治区区域经济发展、改善人民群众出行条件具有十分重要的作用。建成后，呼和浩特至北京铁路运行时间将缩短至3小时以内，京津冀地区旅客可实现内蒙古草原“一日游”，周末即可玩转呼包鄂（呼和浩特、包头、鄂尔多斯）三市，纵享当地的沙漠奇观和北方风光。

山西大同50兆瓦地面电站并网发电

本报讯 记者宋美倩、通讯员甑真报道：记者今天从英利绿色能源控股有限公司获悉，由英利公司承建的我国首个光伏“领跑者”示范项目——山西大同采煤沉陷区国家先进技术光伏示范基地项目已于昨日并网发电，该项目是全球最大的高效N型单晶双玻组件应用项目。

项目负责人李庆林介绍，去年7月，英利成功中标国家“领跑者”计划先进技术光伏示范基地山西大同50兆瓦地面电站项目，是光伏示范基地6个“领跑者计划+新技术、新模式示范项目”之一。该项目总占地面积185.7公顷，工期8个月，预计年发电量将达0.83亿千瓦时，可解决当地3.7万个中等家庭的日常用电。

据了解，“领跑者”项目对技术产品有严格的指标要求，单晶硅光伏电池组件转换效率要达到17%以上，多晶硅光伏电池组件转换效率要达到16.5%以上，这对大多数企业而言都绝非易事。该项目全部采用英利自主研发的“熊猫”N型高效太阳能电池，最高转换效率超过21%，具有更低的初始光致衰减、更好的弱光效应和独特的双面发电功能。

本版编辑 杜 铭 李 景

新光药业：打造现代中药的民族品牌

这是一家创建于1970年，立足于天然药物、中成药的开发，促进我国传统中药事业发展的民族企业，这是一家致力于科技含量高、产品质量稳定、充分挖掘市场潜力济世救人的优质公司，同时也是一家根植于富饶的长江三角洲经济区杭州湾产业带、毗邻风景秀丽的剡溪之滨的现代中医龙头。这就是位于浙江省嵊州市的浙江新光药业股份有限公司（以下简称“新光药业”）。6月24日，新光药业（股票代码：“300519”）荣登深交所创业板发行新股。

公司自成立起，就专注于中医药制造。是一家集生产和经营于一体，拥有固体制剂、液体制剂、胶囊制剂和中药提取等多条现代化生产线，厂房、设施达到国内先进水平的股份制现代化制药企业。产品覆盖心血管系统药、消化系统药、呼吸系统药、肝病用药、保健食品等领域。主要生产合剂（含口服液）、片剂、胶囊剂、颗粒剂、糖浆剂、散剂等6种剂型，50多个品种。

新光药业深耕中医药制造40余载，主导产品经过企业多年培育，产品质量稳定，深受市场欢迎。公司把生产高质量、高疗效、高安全性的药品，以不断满足病人和消费者治疗疾病、提高生命质量的需求作为公司的使命和责任。

公司此次强劲登陆资本市场，募投项目将扩建产能，募集资金用于“年产2.2亿支黄芪生脉饮制剂生产线GMP建设项目”、“区域营销网络建设项目”和“研发质检中心建设项目”。扩建项目投产后，将进一步提高公司竞争力。