

加快实现金融监管不留死角

周琳

互联网金融、股权众筹、私募基金等新兴金融业态中，潜在风险事件时有发生，提醒有关方面加快完善现代金融监管体制，实现金融风险监管全覆盖。需要遵循看得见、放得开、管得住、救得活等原则，建立有效的金融监管体系，实现金融市场平稳、健康、可持续发展

深度观察

网贷之家发布的最新研报显示，今年前5个月，全国倒闭的所谓股权众筹平台已近50家，而2015年全年倒闭的平台总共约40家。联想起近1个月来中国证监会有关负责人多次表态要求加强互联网股权投资活动、私募基金、股权众筹风险防范，反映出当前金融风险监管的重要性，也说明实现风险监管全覆盖的紧迫性。

目前，我国金融业已经形成多样化的金融机构体系、比较复杂的金融产品体系、信息化的交易体系和不断开放的金融市场。不过，金融服务总体水平还有上升空间，还存在着部分短板领域。过去的一年，互联网金融、股权众筹、私募基金等新兴金融业态中，潜在风险事件时有发生，提醒有关方面加快完善现代金融监管体制，实现金融风险监管全覆盖。

根据规范、健康和专业三大要求，有关部门在当前金融市场发展趋势下，监管不能有局限、松懈和空白。一方面，国际金融业发展的经验和教训说明，大型金融控股集团通过资金拆借、衍生品交易所构建的债权债务关系网，使单个机构资金链条断裂产生巨大的连锁反应，容易引发流动性危机，对金融监管的全局性和宏观审慎制度建设提出更高要求；另一方面，国内金融业混业经营趋势加速形成，各类多维度的新型金融产品层出不穷，新的潜在风险变化多端，呈现跨市场、跨行业、跨领域链式传导特征，加大了金融业微观监管难度。

要加快实现金融风险监管不留死角，必须把握好宏观和微观两个角度，处理好事前防范和事后处理两个关系，统筹协调

各部门职能，改革和完善适应现代金融市场发展的金融监管框架，明确监管职责和风险防范处置责任，建立针对各类投融资行为的功能监管和切实保护金融消费者合法权益的行为监管框架。

首先，应在防范系统性风险、稳定金融业全局的高度，本着宏观审慎监管原则维护金融体系稳定，将重要金融机构、重大金融创新等纳入宏观审慎监管制度。从符合国内外两个实际情况出发，因地制宜，博采众长，健全符合我国国情和国际标准的监管规则，保证不发生大面积金融机构破产和金融市场恐慌。

其次，切实加强金融消费者保护，包括金融消费者合法权益的保护、隐私的保护，提高金融基础设施和金融系统的安全性。同时，加强金融消费者教育，提高保

护自身权益能力，特别是在互联网技术和信息科技发展情况下，应把金融消费者的信息安全工作落到实处。

再次，努力通过金融监管创新化解市场风险。可以引入激励相容的监管理念引导金融创新，通过鼓励产品创新，满足多层次投资需求；可以建立金融创新监管规则，通过构建和完善多层次金融市场，鼓励扩大直接融资比重；还可以改革监管体制，实施成本收益理念，提高监管质量。比如，将私募基金登记备案下放部分“权力”给律师事务所，就是不错的尝试。

一言以蔽之，加快实现金融风险监管不留死角，需要遵循看得见、放得开、管得住、救得活等原则，建立有效的金融监管体系。这样才能实现金融市场平稳、健康、可持续发展。

行业

电影业发展莫揠苗助长

金磊

普华永道在其最新发布报告中预计，中国将在2017年取代美国，成为全世界电影票房收入最高的国家。而在上海国际电影节金爵论坛上，著名导演李安却语重心长地告诉大家：“不要急，慢慢来。”一时间，电影发展的快慢之说刷屏朋友圈。在笔者看来，中国电影这些年高速增长有目共睹，但在各路人马疯狂携资进入影视领域的当下，中国电影也有泡沫之虞，需重塑“好心态”，莫急功近利，更不能揠苗助长。

好心态需要好环境，健康环境的营造主要体现在制作、资本和推广三个方面。

首先，电影制作还是要回归初心。真理不怕重复，那些经过岁月沉淀后仍能给人留下深刻印象的作品，大都从真挚情感出发，认真讲述一个好故事，通过打动人的情节，思考人生的智慧，引发人们心底的共鸣。可以说，好的影片不会消耗观众的精力，而会滋养人心。这两年，虽然产生了现象级的票房，但能走入人心的影片反而越来越少了。从“综艺电影”的火一把就死，到“颜值电影”的多看生腻，不走心的电影终会被观众和市场淘汰。毕竟人们吃多了“速食面”，还是会觉得小火慢炖的美食更有营养。

其次，资本环境是“活水”还是“祸水”，也需要冷静判断。两年前大量资本突击涌入影视领域，确实使得人、财、物等资源在这个领域聚集，形成了一定的规模效应。但经过一轮资本运作后，像样的作品却寥寥无几，着实令人叹息。如今再看，曾在2014年收购了北京中视精彩影视文化公司和笛女影视传媒有限公司的湘鄂情，现在已改名“中视云网”，定位为一家互联网公司。可见，中国电影在善用资本力量的同时，还需警惕“资本陷阱”。

此外，推广环境的改善也可助力中国电影的良性发展。笔者建议，今后公司对一部电影的宣传，或媒体对电影的报道，可适当将“票房”这个话题弱化。因为单以票房高低作为评价影片好坏的标准，是件简单粗暴的事情。关于电影市场和电影产业，还有许多其他值得关注的方面，与其为票房摇旗呐喊，不如关注拍电影的人，关注看电影的人，毕竟关注人心会比关注冷冰冰的数字真切得多。

思辨

节粮教育关键在学校和家长

余颖

一些孩子浪费粮食，在很大程度上是因为学校在这方面的教育放松了，在于家长纵容了

教育部近日发布《关于切实做好中小学节粮教育和管理工作的通知》，决定在全国中小学开展一次节粮教育专项督导检查活动。笔者认为，这项活动很有必要。

截至2015年底，我国在校中小学生学习近2亿。中小学生在浪费粮食的现象时有发生，节粮意识远未普及。据测算，1公斤大米约有5万颗米粒，这2亿学生若每人每天节约1粒大米，则全国每天可节约4000公斤大米，每年可节约146万公斤大米。若以去年我国粮食单位面积产量365.5公斤/亩计算，某种意义上相当于开发良田3994.5亩。在耕地红线紧绷的当下，具有重要意义。

曾有媒体做过统计，某高校一顿饭至少扔500斤食物。中小学校粮食浪费的情况，也不会太乐观。中国人自古就倡导节约粮食，孩子从小就会背“锄禾日当午”，为什么中小学乃至高校学生的粮食浪费现象还如此严重？

有一个特别值得注意的现象，小朋友在幼儿园很少浪费饭菜，哪怕在家习惯剩饭剩菜，在幼儿园通常也会吃得盘子光光。因为老师会有意识地教孩子不浪费饭菜的儿歌，吃饭时会看着孩子把饭菜吃光，而且孩子看周围的小朋友都不剩饭，自己也就不好意思剩饭了。

所以，一些孩子浪费粮食，在很大程度上是因为学校在这方面的教育放松了，在于家长纵容了。现在孩子是家里的宝，

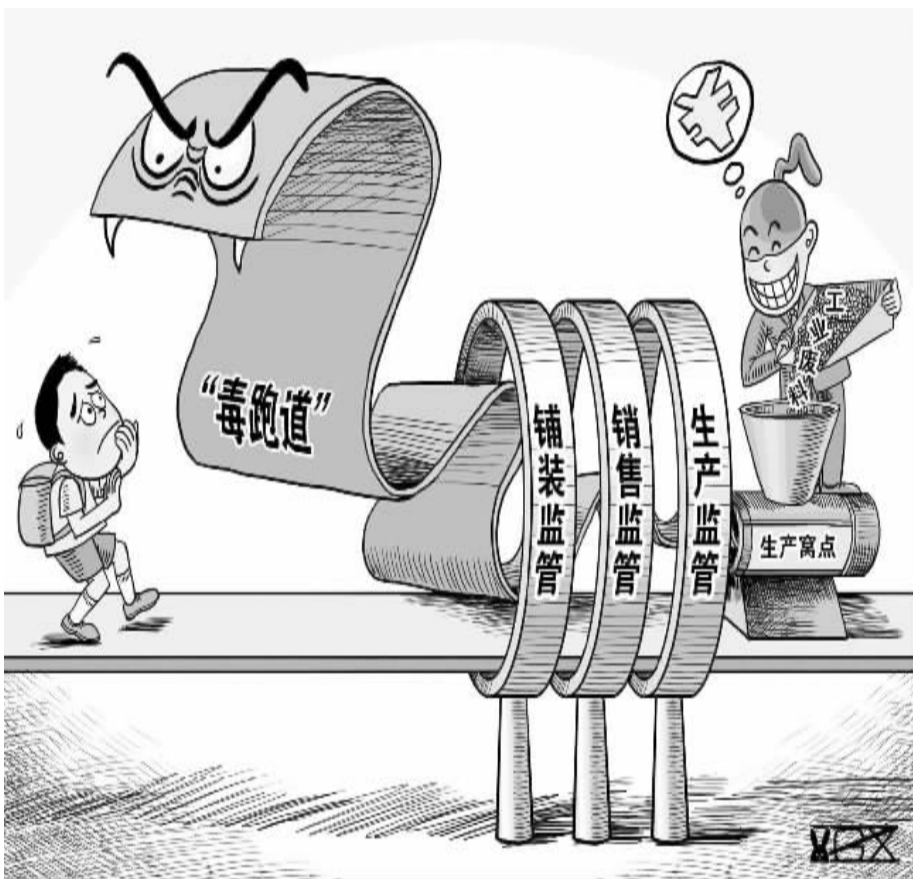
只要孩子想吃，家长就买，剩再多也不在乎。久而久之，造成挑食、浪费的孩子不在少数。进入中小学后，学校的关注重点又在考分，对节约粮食的要求也放松了。

因此，节粮教育活动应该一手抓学校教育，把学校开展节粮教育的情况纳入年度考核，明确校长是节粮教育第一责任人，并把节粮纳入教师特别是班主任考核；一手抓家庭教育，通过召开家长会，发放致家长的一封信，引导家长带头规范自己的行为，履行监护人责任，教育孩子养成勤俭节约的好习惯。学校和家长双管齐下，应该能共同营造节粮氛围。

现在的学生，刻板的说教已经难以让他们接受了。应该通过形式更为丰富多样的活动，引导学生养成节约粮食的意识和行为习惯，比如举行主题班会(团、队)会等活动，并让学生通过劳动感受粮食的来之不易。

从长期来看，还应该着力构建节粮教育管理工作长效机制。各校要结合实际，形成各具特色的节粮教育活动，编制学校年度节粮计划及班级、学生节粮考评办法。同时，也要改善饭菜口味、合理设定饭菜数量，让学生们吃得好，吃得下。

其实，不仅是中小学和高校，机关、企事业单位的食堂浪费现象同样严重，家庭餐桌上的浪费也不容小觑。希望借这次中小学节粮教育活动的机会，在全社会共同营造节约粮食光荣、浪费粮食可耻的良好氛围，为国家开发更多无形良田。



没管住

徐骏作(新华社发)

点评 废轮胎、废电缆等工业废料制成“塑胶跑道”，黑作坊像一个大垃圾场……媒体近日曝光了河北省境内的“毒跑道”生产窝点。面对触目惊心的画面，人们不禁要问：“毒跑道”为何能一路绿灯实现生产、销售、铺装，“跑”进校园毒害孩子？这背后形同虚设的监管应当反思。监管乏力自然问题丛生。一条塑胶跑道，从招标、采购、铺设、验收到正式投入使用，涉及教育、质检、工商、环保等多个部门，多个部门管不好一条跑道的尴尬凸显。必须切实厘清监管职责、做好分工协作，共同织就防范“毒跑道”的监督网。(时锋)

债务虽可控 思想不能松

傅光明

当前，中国的债务问题受到全世界关注。中国社科院学部委员、国家金融与发展实验室理事长李扬近日在国新办吹风会上介绍，中国政府的债务处于可控范围内，中国有足够的资产来应对债务风险，不存在债务危机。

政府债务总体风险可控，是有客观依据和经济基础的。一是从数据来看，尽管2015年全国政府债务的负债率(债务/GDP)上升到41.5%左右，但仍低于欧盟60%的预警线，也低于当前主要市场经济国家和新兴市场国家水平。二是非金融企业部门的问题虽然比较突出，但也应该问题不大。三是高储蓄率特点为中国解决债务问题提供了巨大的缓冲。而且，各级政府的借债主要是投资，地方政府掌握着大量的优质资产，形成了偿债的可靠保障。

尽管总体债务处于可控范围，但在经济下行压力较大的背景下，债务风险其实还在积累。应对债务风险，思想上时刻不能松懈，相关措施要更加严密有力，要分类指导，严格防控重点局部和薄弱环节的债务风险。

一是要严格控制国有企业和其他各类企业债务快速增长。一些企业经营陷入困境甚至亏损严重，有些企业靠自身能力根本

无法偿还到期债务。笔者建议，对那些政府直接拨款设立、面临严重亏损的国有企业，要分类采取去产能、去库存措施，以及降价销售和关停并转的措施。对于其他类型的企业，也应防范债务风险引发的冲击波。

二是继续清理整顿各种融资平台，加快推进融资平台公司市场化转型，发挥好转型后的企业对经济发展的积极作用。应在妥善处理融资平台公司政府存量债务的基础上，关闭空壳类公司，推动实体类公司转型为自我约束、自我发展的市场主体。由企业承担的公益性项目或业务，政府可通过完善价格调整机制、注入资本金、购买服务等方式予以支持，严禁安排财政资金为融资平台公司市场化融资买单。由融资平台公司转型的企业按照市场化原则融资和偿债，其举借的债务不纳入政府债务。政府在出资范围内履行出资人职责，或依法承担政府采购合同、政府和社会资本合作协议等约定的责任，不得为企业举债承担偿还责任或提供担保。完善市场化退出和重组机制，通过司法程序对违约的融资平台公司市场化债务进行处置，阻断风险传导。

三是对于少数地方由于多种原因，造成建设规模过大、效益不高、债务较高，实际上到

了资不抵债的地步的，应采取多种措施化解。应该督促和指导地方严格落实政府债务限额管理和预算管理，控制政府债务规模，硬化预算约束，并建立健全债务风险预警和应急处置机制，确保在面临债务危机时不影响公共服务职责的发挥。

四是切实防范金融和非金融债务部门风险。企业风险、金融风险以及财政风险往往形成三角链条，任何一方发生债务风险，往往会引发连锁反应，所以必须未雨绸缪。五是逐步硬化各项债务风险管理制度。应学习其他国家的有益经验，逐步完善金融企业等破产制度。破产制度是一种有效的债务重新调整手段，有利于政府和金融工作者树立危机意识，转变工作职能，强化债务约束责任。还应完善中央和地方政府事权与支出责任相适应的制度，切实完善防范地方债务风险的各项制度，为各类债务观念“紧箍咒”。同时，要适度赋予省级政府调控区域内各类债务管理权限，统筹安排督促市、县、区、域内债务管理权限，统筹安排督促市、县、区、域内债务管理权限。

六是强化债务风险防控的组织协调措施。如统筹建立地方、国企、融资平台、金融部门的债务协调机制，针对债务风险问题，及时采取措施加以防控。

@ 微议室

加班不该成家常便饭

《劳动法》规定，劳动者每日工作时间不超过8小时，平均每周工作时间不超过44小时。然而媒体调查发现，无论是企业还是机关，加班都是“家常便饭”。除非准备“跳槽换东家”，很少有员工敢就加班问题讨价还价，加了班却领不到加班费的现象也很普遍。

纸恋：长期过度加班，并不一定能给单位带来正面贡献，还可能影响员工的生活和身心健康，往往得不偿失。对工作时间进行科学规划，对工作内容统筹安排，是减少非必要加班的利器。

神采飞扬：人在职场，要求“零加班”也不现实。如果难免加班，就该明确补偿标准并及时支付。

一棵树：建议在人力资源方面进行合理安排，避免临时性过度加班。同时还要注意人文关怀，安排工作时不能一味想着“减员增效”。

车票丢失别给乘客添堵

据报道，近日成都大二学生小胡下火车后发现火车票丢失，出站时被告知需要补票，小胡对火车票实名制如何执行提出了质疑。目前该行业如何补票，再次成为公众关注的话题。

@云天：铁路部门这样做，也是为了避免给逃票者留下可乘之机，维护正常乘车秩序。

@邹广荣：火车票实名制实行后，铁路部门更方便核实相关信息。技术手段和核验方式落后导致的麻烦是铁路部门导致的，应该由其想办法解决。

奇葩“培训”方式受质疑

日前，山西长治某银行员工培训受罚被“打屁股”的视频在网上热传，引发多方议论。目前该行董事长和分管副行长已被停职处理。如此奇葩培训方式，引发网友热议。

@老程：企业进行严格管理很有必要，但要严而有度、严而有法，管理者不能太任性。

@呃咄咄：该银行的相关做法侵犯了员工的权益，已涉嫌违法。

@随波逐流：这些人不了解企业培训的内涵，错把不择手段“求新求奇”的“病态”培训作为提升业绩的途径，导致闹剧发生。(王琳整理)



更多内容，欢迎关注经济日报微信公众号

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 杨开新 祝伟