

# 从6个数字看上海合作组织

任思颖

尽管按惯例，上合组织峰会每年举行一次，但此次由现任轮值主席国乌兹别克斯坦举办的塔什干峰会，恰逢上合组织成立15周年，逢5逢10，往往都会引起格外重视。因此，媒体上出现新一轮的“上合组织热”不足为奇。

上合组织成立15年来，始终保持着旺盛的生命力，发展势头良好，成为目前欧亚地区重要的多边合作平台。究竟是何种力量推动着这个组织不断向前发展？不妨从以下6个数字一探究竟。

第一，1个中国元素浓厚的区域性国际组织。中国是上合组织的创始成员国之一，也是上合组织最核心原则——“上海精神”的倡导者。上合组织是迄今唯一在中国成立、以中国城市命名、总部设在中国的区域性国际组织。15年来，中国为上合组织发展作出了重要贡献，上合组织也为促进中国和其他成员国安全稳定、发展繁荣发挥了突出作用。中国一贯视上合组织为外交优先方向之一，积极与其他成员国沟通协调，携手推动组织健康稳定发展。

第二，2+N会议机制。目前，上

合组织建立起完备的会议机制。其中最重要的要数元首理事会和政府首脑（总理）理事会会议，两个会议都是每年举办一次，各国元首和政府首脑就国际和地区形势深入沟通交流，共同规划各领域合作。此外，上合组织每年还机制化举行N个不同领域、不同级别的部门间会议，确保领导人共识得到有效落实。

第三，3大合作领域。在成员国领导人的直接推动和各方的不懈努力下，上合组织合作领域不断扩大，形成了当前涵盖安全、经济、人文的3大合作板块。安全合作是重中之重，迄今已通过了打击“三股势力”上海公约等一系列安全合作文件，举办了10余次执法安全部门和防务部门联合反恐演习演练，成立了地区反恐机构，有力震慑和打击了暴恐分子，为维护地区安全稳定发挥了重要作用。在世界经济复苏乏力的背景下，成员国积极推动国家发展战略、区域合作倡议对接，贸易投资便利化逐步推进，互联互通建设深入铺开，达成了多边经贸合作纲要、国际道路运输便利化协定等重要文件，致力于发挥

互补优势，实现共同发展。上合组织人文合作方兴未艾，各方举办了近百次多种形式的艺术节、教育周、培训班、论坛等活动，为地区各国人民相亲相近、深入相互了解、巩固传统友谊提供了有益平台，让睦邻友好之花芬芳四溢。

第四，4个下设机构。除了位于北京的上合组织秘书处和位于塔什干的地区反恐机构执委会外，上合组织还有2个下设机构，也就是银行联合体和实业家委员会。4个机构各司其职，分别为协调落实组织的各项合作倡议、推动主管机关执法安全合作、开展大项目贷款和金融合作、深化企业界联系发挥着积极作用。

第五，上海5国机制的成功演变。“罗马不是一日建成的”，上合组织的发展离不开良好的前期合作基础和长期的共同努力。1996年，中国、俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦5国元首在上海举行会晤，奠定了5国合作的坚实基础。2001年6月14日至15日，上述5国与乌兹别克斯坦领导人在上海举行历史性会晤，上海合作组织正式宣告成立。上合组织继承和发展了

“上海5国”处理相互关系的原则，为国际社会提供了一种不同于冷战思维的全新国际合作理念，开创了结伴不结盟的区域合作新模式。

第六，6+6+6梯队。上合组织成立15年来，各方始终秉持“互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展”的“上海精神”，组织不断发展壮大，形成了当前成员国、观察员国、对话伙伴“6+6+6”的梯队。6个成员国领土总面积超过3000万平方公里，占欧亚大陆的五分之三。加上观察员国、对话伙伴，领土总面积超过3900万平方公里。成员国人口总和为15.25亿，占世界人口的四分之一。加上观察员国、对话伙伴，人口总和超过31.5亿。毫无疑问，这是各国开展互利合作的天然优势。

上述数字，既代表上合组织不平凡过去和现在，更说明这一组织有着光明的未来。相信在新的形势下，各成员国将继续深化命运共同体意识，携手努力，推动上合组织不断向前发展，共同实现民族振兴、国家富强、人民幸福的伟大梦想。

本报雅加达电 记者田原报道：中国驻印尼大使谢锋日前在印尼发行量最大的英文报纸《雅加达邮报》发表题为《一出危险的闹剧》的署名文章，揭露菲律宾单方面提起仲裁不合法、不守信、不讲理。

文章指出，仲裁既非和平解决国际争端唯一选择，更非首选。《联合国海洋法公约》（以下简称《公约》）在创设强制仲裁程序之始，就将其定位为谈判协商等主要方式的补充性手段，并严格规定了其适用条件。一是强制仲裁只能用来解决《公约》的解释和适用方面的争端，而不能解决涉及领土主权的争议。尽管菲律宾方面对其诉求作了技术包装，表面上请求仲裁庭裁定美济礁、仁爱礁、渚碧礁、西门礁等是低潮高地，但其真实目的是否定中国对南沙群岛的领土主权，这显然超出了《公约》的适用范围。二是菲律宾请求仲裁庭裁定的岛礁法律地位及其海洋权利与海域划界密切相关，而与涉及海域划界等争端已被中国2006年依据《公约》第298条作出声明排除于强制仲裁之外。世界上有30多个国家也作出了类似的排除性声明，联合国安理会五个常任理事国中，除美国未加入《公约》外，其他四个国家都作出了排除。对于被一国依法排除的争端事项，仲裁庭无权管辖。三是中菲两国早已通过共同声明、《南海各方行为宣言》（以下简称《宣言》）等一系列双边文件就通过谈判协商解决南海有关争议达成协议。菲方在双边解决办法远未穷尽的情况下单方面提起仲裁，不仅严重背弃双方共识，还违反了“约定必须遵守”这一国际法基本原则。四是菲单方面提起仲裁违反了应由当事国同意的国际惯例。根据1970年联合国大会通过的《国际法原则宣言》，寻求国际争端解决时，各当事方应商定与争端情况及性质适合的和平方法。而在此案中，菲方从未就以仲裁方式解决争端向中方提出谈判，双方更未就此达成任何共识或协议。

显然，菲律宾单方面提出仲裁是典型的滥诉。所谓仲裁庭本来就不应该成立。但在国际海洋法法庭时任日本籍庭长一手操办下，这个临时仲裁庭不仅成立了，而且5名仲裁员中4名来自欧洲，没有体现仲裁庭的普遍性和代表性。临时仲裁庭迎合菲方主张，肆意扩权滥权，在程序适用、法律适用、事实和证据适用等方面都犯下严重错误，其结果当然没有任何法律效力。

文章进一步指出，菲滥诉虽针对中国，但损害的将是国际法治和地区和平。如果此次仲裁构成先例，今后不管什么案子，不管是否涉及领土主权和海洋划界，都有可能经过包装提交仲裁。如果今后仲裁庭都按这种方式越权裁判，不仅会让30多个缔约国所作排除性声明成为一纸空文，也将伤害《公约》争端解决机制的信誉，破坏《公约》建立的国际海洋秩序。如果菲律宾受此案错误结果鼓舞，在与其他邻国解决海上争议时也单方面将对对方个别岛礁的法律地位提交国际仲裁，将对双方和平解决争议带来灾难性后果。因此，必须警惕菲律宾仲裁案带来的危害。一是贬损《宣言》这一“定海神针”的地位和作用。仲裁庭否认中国和东盟十国政府共同签署的《宣言》具有法律约束力，直接挑战中国和东盟国家确立的“南海规矩”，直接挑战中国和东盟倡导且践行的和平解决争端正确方式，给“南海行为准则”（以下简称“准则”）谈判设置障碍。二是东盟面临在中菲争议上选边站队的困境。某些域外国家鼓动东盟在南海仲裁案上集体发声，实际上是给东盟出难题，东盟的团结和中心地位也将受到冲击。三是为域外势力插手南海事务开方便之门。一些域外国家利用菲律宾精心编造这出闹剧，由最初的推波助澜发展到公开站台背书，完全是别有用心，目的是进一步介入南海问题，扩大军事存在，推进所谓的“亚太再平衡”。

文章最后表示，中国恪守国际法，将继续致力于和平解决争端。中国不接受、不参与菲单方面强加于中国的非法仲裁案。这是中国作为主权国家和《公约》缔约国的合法权利，是在维护包括《公约》在内的国际法的严肃性和完整性，抵制对强制仲裁程序的滥用。无论结果如何，都不会改变中国对南海诸岛及其附近海域拥有主权的史实和事实，不会动摇中国维护国家主权和海洋权益的决心和意志，也不会影响中国通过直接谈判解决有关争议的政策和立场。中国的对话之门随时对菲律宾敞开，但我们不会接受任何以非法裁决为依据的主张。国际社会应该伸张正义，共同制止菲律宾玩火。南海是本地区国家的共同家园。我们愿与包括印尼在内的东盟国家共同努力，全面有效落实《宣言》，开展海上务实合作，推进“准则”磋商，维护南海地区来之不易的和平与繁荣。

## 新加坡将人民币纳入官方外汇储备

本报新加坡电 记者刘威报道：新加坡金管局22日宣布，将把人民币纳入新加坡官方外汇储备，并从今年6月开始实施。

新加坡金管局发文称，此项举措是基于对中国金融市场持续稳定推进标准化改革的认可，也是全球机构投资者对人民币资产配置认可度不断提升的表现。新加坡金管局副局长罗惠燕说：“将人民币纳入新加坡官方外汇储备恰逢其时，过去一年中国持续稳定的金融改革使人民币在国际上的接受程度越来越高。”

本版编辑 李红光

## 2015年全球外国直接投资强劲复苏

当地时间6月21日，联合国贸易和发展会议发布最新一期年度全球投资报告称：

**2015年全球外国直接投资结束三年跌势，总规模达1.76万亿美元，同比增长38%**

**流入发达经济体的外资规模六年来首次超过发展中经济体**

流入发达经济体的外国直接投资规模达到9620亿美元，占总投资的55%

流入发展中经济体7650亿美元外资

发达经济体对外投资也结束了三年跌势，投资规模相较2014年增长了三分之一，但仍低于其2007年金融危机爆发前的水平

发展中经济体对外投资则出现缩水，但中国内地去年则逆势增长，对外投资规模增至1280亿美元，稳居全球三大投资经济体的地位，排在美国和日本之后

从地区看

- 亚洲吸收的外国直接投资超过5000亿美元，创历史新高，继续成为全球最大的外国直接投资流入地区
- 欧洲则成为对外投资规模最大的地区

**预计** 2016年全球外国直接投资可能下降10%—15%  
2017年对外投资规模将会重新提升  
2018年超过1.8万亿美元



新华社记者 肖勤 编制

联合国贸发会议报告显示

## 中国仍是最具吸引力的投资目的地之一

本报日内瓦电 记者陈建报道：联合国贸易和发展会议21日发布的《2016世界投资报告》显示，2015年全球外国直接投资结束3年跌势，猛增38%，达到1.76万亿美元，创下2008年国际金融危机爆发以来的最高水平。从全球比较来看，中国仍是最具吸引力的投资目的地之一，中国利用外资持续向资本和技术密集型行业和高附加值领域倾斜。

这份年度报告显示，2015年全球外国直接投资流动表现出三大特点。首先，发达经济体和发展中经济体占全球比重出现“逆转”，无论是从吸引外国直接投资还是对外投资来看，发达经济体都占据了优势地位。流入发达经济体的外资规模6年来首次超过发展中经济体。2015年整个发达经济体的外国直接投资流入量几乎增加了一倍，达到9620亿美元，占全球外国直接投资比重从2014年的41%增至55%。发展中经济体的外国直接投资流入量增长9%，达到

7650亿美元的新高。

其次，全球外国直接投资的行业结构发生显著变化，第一产业的外国直接投资大幅减少，但制造业的外国直接投资则有所增长。受2014年中期以来初级商品价格大跌的拖累，石油和采矿业的跨国企业大幅削减资本开支，盈利减少影响了其利润再投资的规模。因此，第一产业的外国直接投资大幅下降。2015年制药等行业出现了大规模并购交易，占全球跨国并购总额的比重提高至50%以上。从全球外国直接投资存量来看，服务业占比继续保持在60%以上的水平。

再次，大规模的企业内部重组，对全球外国直接投资大幅增长起到了主要推动作用。2015年，跨国并购金额从2014年的4320亿美元猛增至7210亿美元。跨国并购主要驱动力来自欧美企业避税的需求。与企业内部重组相关的跨国并购交易，尽管导致相关经济体国

际收支资本项目下的巨额资金流动，但此类交易并没有对企业运营产生实质影响。如果在统计中剔除此类企业重组带来的“水分”，2015年全球外国直接投资流入总量的实际增幅只有15%。

根据报告，中国利用外资保持稳定增长。2015年，中国吸引的外国直接投资增长6%，达到1356亿美元，全球排名第二，仅次于美国。从吸引外资的存量来看，中国在全球居第四位。与此同时，中国吸引外国直接投资的行业和区域结构继续优化，质量有所提高。联合国贸发会议的调查显示，从全球比较来看，中国仍是最具吸引力的投资目的地之一。

联合国贸发会议投资和企业司司长詹晓宁表示，在大规模海外并购浪潮推动下，中国已经成为部分发达经济体的主要外资来源地，随着“一带一路”建设和国际产能合作的推进，中国在发展中经济体的投资将继续保持高速增长。

## 英欧关系濒临“分水岭”

蒋华栋

欧共体内，但这一结果并未消除英国国内的疑欧声音。

2009年的欧债危机再次改写了英欧关系的内部和外部环境。欧债危机爆发后，欧元区意识到没有统一财政政策的单一货币体系存在严重风险和漏洞。欧元区主导国家开始致力于强化财政政策的统一化，甚至期望进一步统一社会政策。这一系列举动挑战了英国国内疑欧派的底线。英国不仅不希望进一步向欧盟让渡主权，同时对欧盟倾联盟之力救助欧元区重债国的做法表示不满。在随后的救助过程中，英国不仅没有参加“欧洲金融稳定工具”和稳定机制，反而对欧盟未来发展目标的担忧愈加加重，否决了2011年底欧盟峰会上法德提出的修约要求。

在这一背景下，卡梅伦自保守党与自民党联合政府时期就开始向欧盟喊话，公开表示英国对欧盟的不满。2015年英国大选，卡梅伦为平息党内右翼势力对欧不满情绪，避免主张“脱欧”的英

国独立党进一步蚕食保守党票仓，宣布将在当选后举行公投。

当前，公投结果尚未揭晓，但此次“一代人生命中最重要”的投票，给英国国内政治和欧洲政治带来的冲击已经展现出来。此次公投，将原有英国国内的“疑欧派”演变为更加激进的“脱欧派”。留与退两者之间的对抗造成了严重的社会分裂。日前，主张留欧的议员考克斯在宣传主张时突然遇刺身亡，不幸成为英国1990年以来首例被“袭击致死”的国会议员。凶手行凶前高呼的“英国优先”右翼言论从一个侧面展现了英国社会各阶层因“英欧关系”而分裂的无奈写照。

就欧盟而言，此次公投无论是何种结果，欧盟内部一体化动力都会发生实质性变化。此前，欧盟条约承认不同成员国对于一体化进程路径和速度的分歧，但是要求各成员国对一体化的单一方向给予认可。如果未来英国“脱欧”，欧盟将首次启动《里斯本条约》第50条，与英国展开为

期两年的协商。如果英国留在欧盟内部，则英国与欧盟达成的“特殊地位”协议继续有效，允许英国不再接受“承诺建立更紧密的联盟”这一《欧洲联盟条约》核心内容。事实上已经将条约从此前“双速单向”发展模式转变为“双向”发展模式。

目前，令欧盟其他国家领导人担忧的不仅仅是英国公投最终结果，还有其产生的示范效应。欧元区长期的脆弱复苏和高失业率造成了欧盟内部右翼思潮兴起，要求退出欧盟的政党层出不穷。法国的国民阵线、丹麦的人民党、荷兰的自由党等政党都在不同场合表达了期望通过类似模式谋求退出欧盟的意图。意大利财长帕多安的一席话凸显了欧盟其他国家的担忧。帕多安在接受英国《卫报》采访时明确表示，英国的做法已在欧洲引发“多米诺骨牌”效应，反欧盟政党正在日益崛起。其他一些国家可能也会举行公投，决定是否要脱离欧盟。届时，欧洲的政治版图将发生巨变。

## 世经述评

英国首相卡梅伦曾经承诺，“所有英国人将得到一个对是否应该继续留在欧盟内部表态的机会”。今天这个机会摆在英国选民面前，他们将直面“英国应该继续留在欧盟还是退出欧盟”的考验。预计此次公投结果将最终决定英国与欧盟这一若即若离关系的未来走向。

英欧关系走到如此境地有着深刻的历史渊源。自欧洲一体化兴起之日起，英国长期单方面偏好于经济一体化进程，并不热衷于政治一体化。撒切尔夫人更是将“欧洲合众国”的设想称为噩梦。英国通过公投决定与欧盟的未来关系走向并非没有先例。在1975年英国加入欧共体仅两年后，工党威尔逊政府兑现了竞选纲领中对英国加入欧共体重新谈判的承诺，举行了公投。虽然当时的英国国内民众选择留在