

特别关注

最高法发布典型案例,助推供给侧结构性改革——

破产审判让“僵尸企业”重整再生

破产就是清算?进入司法破产程序就意味着企业被判了“死刑”?

典型案例只是我国破产法律制度实施中的冰山一角。当前,法院用破产审判助推供给侧结构性改革,主要体现在拯救危困企业、规范市场主体退出、促进产业结构调整等方面。

破产审判程序启动是难题

据统计,自企业破产法实施以来,2008年至2015年期间,全国法院新收各类破产案件共19551件,审结包括旧存案件在内的破产案件21995件。

针对“僵尸企业”如何有序退出市场问题,工商管理部门开通“简易注销”通道。数据显示,2015年,注销退出企业为78.4万户,比2014年增长12.6%。

“破产审判中存在的最大难点就是启动难。很多企业认识上存在误区,认为破产就是清算,就是‘死亡’。事实上,破产包括破产重整、破产和解、破产清算等。”

近年来,法院对试图借破产逃废债务的非诚信企业,依法适用破产程序中撤销权制度和无效制度,撤销和否定不当的财产处置行为,严格追究相关主体责任。

据介绍,最高法院已启动企业破产重整案件信息平台建设,就是要搭建全面公开、透明的现代化信息平台,从而提升破产案件审理的透明度和公信力。



一个月前,最高法院印发《关于依法开展破产案件审理积极稳妥推进破产企业救治和清算工作的通知》,就破产重整企业的识别、与政府建立破产工作统一协调机制、积极完善破产管理人制度等5个方面提出明确要求。

此外,专门审判庭是企业清算和破产审判工作专业化、常态化的重要保障,也有助于破产审判队伍专业化建设。

以市场化方式消除“僵尸”症状

根据《企业破产法》及司法解释的相关规定,法院依法受理各类破产案件。通过综合利用多种破产法律程序,司法审判保障国家产业结构调整政策有效落地。

值得注意的是,法院并非“生病企业”的火葬场,而是具有诊疗救治功能的医院。最高法院审判委员会专职委员杜万华曾形象地指出,实际上,形成“僵尸企业”的原因不一,“僵尸”症状也是多样。

记者了解到,长航凤凰重整案就是以市场化方式化解债务危机的典型案例。长航凤凰股份有限公司是长江及沿海干散货航运主要企业之一。

当前,法院用破产审判助推供给侧结构性改革,主要体现在拯救危困企业、规范市场主体退出、促进产业结构调整等方面。

自企业破产法实施以来,2008年至2015年期间,全国法院新收各类破产案件共19551件,审结包括旧存案件在内的破产案件21995件。

法院审理破产案件的数量每年都在2000件至3000件左右,这与国家工商总局公布的企业注销数量之间仍存在很大差距。

数据显示,2015年,注销退出企业为78.4万户,比2014年增长12.6%。平均每天注销企业1800户。

来,受国内外多重因素影响,干散货市场需求低增长与运力高增长导致供需严重失衡,市场竞争加剧,船舶运输业整体陷入低迷。

由于没有外部重组方参与长航凤凰破产重整,如何通过长航凤凰自身筹集足够资产是重整有序推进的重点。

在办此案中,为解决偿债资金筹集问题,武汉中院与管理人多方论证后,制定了以公司账面的货币资金、处置剥离亏损资产的变现资金以及追收的应收款项、出资人权益调整方案以及股票公开竞价处置等多种渠道的资金筹集方案。

2014年3月,武汉中院裁定批准了重整计划并终止重整程序。在无国有资产注入及外部重组方资金支持的情况下,长航凤凰2014年底实现净资产约1.2亿元。

杨临萍指出,借助破产重整程序,长航凤凰摆脱了以往依赖国有股东财务资助,以“堵窟窿”的方式挽救困境企业的传统做法,以市场化方式成功剥离亏损资产,调整自身资产和业务结构,优化商业模式,最终从根本上改善了公司的资产及负债结构。

能力,彻底摆脱了经营及债务困境。

依法优先保护职工合法权益

据介绍,在破产审判中,对不具有挽救希望和价值、符合破产清算条件的企业,法院将及时启动破产清算程序,促其快速、有序退出市场。

北京利达海洋生物有限公司(以下简称利达公司)投资经营的北京海洋馆于1999年正式开业后,广受欢迎,成为北京旅游行业的一张名片。

据了解,北京高院受理后,成立利达公司监管组,主要负责清点、保管公司财产,核查公司债权债务,为公司利益而进行必要的经营活动等工作。

2013年10月,北京高院裁定宣告利达公司破产。将利达公司的全部财产、业务、正在履行的合同等整体打包,通过公开拍卖的方式变价处置。

经过公开拍卖,北京信沃达海洋科技有限公司整体承接了利达公司的全部资产。承接后,北京海洋馆名称不变,拍卖价款用于清偿全体债权人。

此后,北京高院依法裁定终结破产程序。利达公司在破产清算程序终结后予以注销。

“强制批准重整计划草案,主要适用于需要打破利益壁垒、平衡保护当事人利益的情形,应当慎重适用。”杨临萍说,在深圳中华自行车(集团)股份有限公司破产重整案中,深中华的重重整计划草案经历2次表决,法院在面临可能需要强制批准的情况下,指导管理人积极作为,以利益导向、发展导向促成债权人的态度转化,避免了司法权对市场的干预。

公众参与 凝聚合力 社会共治 协同创新

县域法治建设提升发展软实力

本报记者 李万祥

在全面推进依法治国背景下,处理好国家法治整体进步与区域性法治发展之间的关系是关键。县域法治建设是当前区域法治研究中一个新的重要学术领域。

提升县域发展核心竞争力

各区镇的“公众评判庭”成居民讲法理、说事理的公共场所,社会管理服务中心对社会矛盾纠纷化解实行“一站式”服务,在全国率先探索执行案件微信直接立案服务。

据了解,县级市江苏昆山,对外交流活跃,外向型经济占比超过70%,市场化、法治化特征明显。目前,昆山在市、镇、村三级法律顾问配备率达100%。

法治素质好、依法办事能力强可优先选用,党章党纪和法律法规实行“逢提必考”,任职期间的依法履职情况实行

“逢评必述”,这些都是昆山干部的必修课、硬指标。

张月林说,昆山255万总人口中外来人口与户籍人口比例达2.2比1。在平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为方面,“法治”扮演着重要角色。

“法治已成为昆山人的一种生活方式。有了这种生活方式以后,它才有法治建设的内生动力,进而触及昆山的社会经济建设的方方面面。”

专家表示,全面推进依法治国,不仅需要在全国层面加强科学立法,继续完善中国特色社会主义法律体系,自上而下地推动宪法和法律的实施,而且,各省、市、县作为地方也应积极投身于依法治国的实践探索。

公众参与破解治理难题

法治建设的难点、着力点在基层。破解县域法治建设难题,推动县域法治发展,正逐渐成为一些地方探索实践的重要课题。

权威访谈

□ 本报记者 李万祥

近期,社会舆论高度关注人民警察查验居民身份证等问题。对此,公安机关强调,公安机关查验居民身份证,是打击违法犯罪、维护公共安全、保障公民合法权益的重要手段。

公安部负责人

本报记者

姜天骄

据了解,公安机关每年都能通过查验居民身份证查获大量犯罪嫌疑人,抓获许多在逃人员。仅今年1至5月,全国铁路公安机关通过查验居民身份证,抓获1.1万名在逃人员,其中包括杀人、抢劫、诈骗、拐卖妇女儿童等违法犯罪人员。

据公安部门介绍,《中华人民共和国居民身份证法》中规定,人民警察依法执行职务,遇有下列情形之一的,经出示执法证件,可以查验居民身份证:一是对有违法犯罪嫌疑的人员,需要查明身份的;二是依法实施现场管制时,需要查明有关人员身份的;三是发生严重危害社会治安突发事件时,需要查明现场有关人员身份的;四是公安机关在火车站、长途汽车站、港口、码头、机场或者在重大活动期间设区的市级人民政府规定的场所,需要查明有关人员身份的其他情形。

公安部负责人表示,配合人民警察依法查验居民身份证是公民的法定义务。公民随身携带居民身份证,有利于保障自身权益、方便工作生活,希望广大群众尽可能随身携带身份证,并记住自己的公民身份号码。

《中华人民共和国居民身份证法》规定,拒绝人民警察依法查验居民身份证的,依照有关法律、法规规定,分别不同情形,采取措施予以处理。在执法实践中,依据《中华人民共和国人民警察法》《中华人民共和国治安管理处罚法》《中华人民共和国刑事诉讼法》《中华人民共和国刑法》等法律规定,视情况予以处理。

公安机关对丢失、被盗居民身份证被冒用问题历来高度重视。近年来,公安机关严厉打击买卖冒用居民身份证违法犯罪活动,大力推进居民身份证登记指纹信息工作,加快建立居民身份证挂失申报制度,不断加强监督管理,取得了初步成效。

2016网络市场监管专项行动效果初显

本報訊 记者余颖报道:“2016网络市场监管专项行动”自今年5月启动以来,全国工商和市场监管部门抓住节假日等集中促销关键节点,重点整治网络商标侵权、销售假冒伪劣商品、虚假宣传、刷单炒信等突出问题,取得阶段性成效。

专项行动开展以来,内蒙古、江苏、安徽、湖北等地分别开展网购商品抽检,积极探索线上线下同步抽检,对网络交易商品质量实施有效监管。上海、江苏、安徽、湖北、江西、湖南、海南、重庆等地陆续开展在线监测,及时发现违法线索,强化后续落地查处,坚决打击网络市场中出现的各种侵权行为。

同时,各地还通过强化执法办案,加大监管整治力度。如,吉林省工商系统网上检查网站(店)1161个次,实地检查网站(店)经营者142个次,删除违法商品信息27条,查处网络违法案件10件,罚没款25.5万元。

此外,周建成建议制定法律,对县域法治如何建设进行符合宪法与法治要求的价值指引,确保县域法治建设以民众利益和社会问题为导向良性展开。