北京出台提升城市管理水平意见

加快推动规划和国土部门合一

本报讯 记者杨学聪报道：规划和国土部门合一、深入推进“放管服”改革、构建城市综合管理体制、完善综合执法体系、建立城市规划建设管理有效衔接机制……北京在行政管理方面将着手5项改革。日前，北京市政府新闻办召开发布会，解读中共北京市委十一届十次全会审议通过的《中共北京市委北京市人民政府关于全面深化改革提升城市规划建设管理水平的意见》。

北京市发改委副主任杨旭辉介绍说，这是一份首都城市发展史上具有全局性、战略性和务实性的文件，该《意见》在行政管理方面有五项较大的改革。

一是通过加快推动城市规划管理和国土资源管理部门合一，2016年实现城市总体规划与土地利用总体规划两图合一，与国民经济和社会发展规划相协调，并逐步实现多规划在街区层面要求衔接、内容统一、管理协调。

二是在街区控规“多规合一”的基础上，逐步合并、下放、取消一批审批事项。推动规划意见书与用地预审意见等合并审批。稳妥推进建设项目规划手续办理权限进一步下放，除涉及全市性、系统性、跨区域的项目及其他重大工程外，逐步实现项目规划手续由区级办理。除涉及安全和环保事项外，投资项目强制性评估评审一律取消。

三是构建城市综合管理体制。调整组建首都城市环境建设管理委员会，增强城市管理工作的综合性、整体性和协调性。整合城市管理职责，组建市城市管理委员会，作为北京城市管理主管部门。理顺城市管理职责关系，明确区政府在城市管理中负主体责任，强化街道城市管理、社会管理与公共服务职能。

四是完善综合执法体系。调整优化城管综合执法范围，分领域推行综合执法、联合执法，完善专业执法与综合执法衔接配合的体制机制。推进执法重心下移，市级强化统筹监督，区级业务指导，基层城管执法队管理体制调整为以街道管理为主。

五是建立城市规划建设管理有效衔接机制。针对小区公共服务配套甩项漏项的问题，率先在省级层面建立联合验收机制，推进竣工验收环节“放管服”改革。制定联合验收管理办法，实现居住小区规划建设和交付使用的全过程管理。

国家发改委、财政部批复十八个园区循环化改造方案

本报讯 记者亢舒报道：近日，国家发展改革委、财政部联合印发《关于同意冀州经济开发区等18个园区循环化改造实施方案的通知》，批复了冀州经济开发区等18个园区循环化改造实施方案，并确定为循环化改造重点支持园区。

园区循环化改造是循环经济重点工程。“十三五”规划纲要提出：“按照物质流和关联度统筹产业布局，推进园区循环化改造，建设工农复合型循环经济示范区，促进企业间、园区内、产业间耦合共生”，要求推动75%的国家级园区和50%的省级园区开展循环化改造。

今年，国家发展改革委、财政部在“十二五”园区循环化改造示范试点工作的基础上，以京津冀、长江经济带等国家战略区域为重点，继续支持园区循环化改造，引领各地加快推进园区循环发展。

通知要求各地把循环化改造作为园区转型升级，实现绿色循环低碳发展，提升综合竞争力和可持续发展能力的重要抓手，切实加强组织领导，完善政策措施，明确部门分工，形成协调统一、共同推进的工作机制，确保园区循环化改造目标任务如期完成。通知还对园区循环化改造项目和资金的管理提出了明确要求。

从基础设施互联互通、市场一体化建设、生态环境保护等6个方面推进合作——

川渝合作迈向更深层次

本报记者 钟华林

四川省政府和重庆市政府日前联合签署《深化川渝务实合作2016年重点工作方案》，将两地合作向纵深推进。在功能布局上，更加强调以城市群为主体形态；在目标定位上，更加强调打造国家级城市群；在转型发展上，更加强调创新驱动和产业升级；在对外开放上，更加强调全面融入“一带一路”和长江经济带建设；在合作协同上，更加强调优势互补

长江宜宾航道局工作人员清理悬挂在浮标上的渣物及清洁标体，以保证浮标标示的航道准确。 新华社记者 刘 坤摄

6月13日，四川省政府和重庆市政府联合签署《深化川渝务实合作2016年重点工作方案》及10个系列合作协议，川渝合作迈向更深层次。

《方案》明确，将从加快基础设施互联互通、推动市场一体化建设、深化产业发展合作、推进公共服务对接共享、加强生态环境保护合作、推动两地规划对接等6个方面推进两地合作；10个系列合作协议包括应急管理、产业发展、人力资源和社会保障、文化、食品医药、信息通信等相关部门合作，以及两地区、市、县的地域合作。

川渝之间的合作从来没有间断过，这几年来则更加紧密。去年5月，川渝签署《关于加强两省市合作共筑成渝城市群工作备忘录》。一年里，两地先后实施18项重大合作事项，涵盖基础设施互联互通、市场一体化、信息共享、公共服务、资源环境保护、产业发展等6个领域。《关于加强两省市合作共筑成渝城市群工作备忘录》提出，在5年里，成渝将建成8条城际铁路，总里程1008公里，总投资969亿元；两地共同建设100G数据链路4条，10G数据链路5条，扩容40G数据链路2条；实现32座水利水电工程、16个雨量站点等信息共享……

一年间，一项项规划正在变成现实。从去年7月1日起，川渝两地实现医保异地就医即时结算，从此两地患者不用再“两头跑”，这给120多万在渝的川籍人口和40多万在川的渝籍人口带来了极大的便利；产业发展有竞争更有合作，2015年，两地相互投资持续升温，重庆企业投资四川、四川企业投资重庆的到位资金分别达到1700亿元和1500亿元，川渝已互为对方最大的引进内资来源地；去年12月26日，西南地区首条时速300公里的成渝高铁开通，两地时空距离缩短到1个多小时。川渝合作在短短一年里迈上了一个崭新的台阶。

随着“一带一路”、长江经济带建设以及新一轮西部大开发等国家战略的持续深入推进，国家《长江经济带规划纲要》《成渝城市群发展规划》等文件的出台，川渝合作面临新机遇、新任务。正是在这一大背景下，川渝合作向更加务实、更深层次和更高水平迈进。加强生态环境保护合作，共同构建长江上游生态屏障；加强基础设施互联互通，共同构建长江上游综合立体交通走廊；加强先进制造业等高端产业合作，共同构建长江上游现代产业基地；加强文化旅游合作，共同构建长江上游国际黄金旅游带；加强教育医疗社保合作，共同构建公共服务一体化发展机制；加强要素市场建设合作，共同构建川渝区域大市场等成为川渝两地人民的共识。

下一步，川渝两地合作将更加紧密——

基础设施建设进一步加快。将加快渝昆铁路项目进度，力争年内开工；加快建设成安渝高速公路、巴广渝高速公路，力争年内建成通车；两地共同推进沿江高铁、广安—涪陵铁路、广安—垫江铁路、达万铁路扩能前期工作；推动长江、嘉陵江航道升级和长江船型标准化，加快长江宜宾至重庆段航道整治工程建设。

产业合作更深更广。双方约定以建设和发展川渝合作国家级示范园区（广安片区）为引领，建设川渝合作共建装备制造产业园区、川渝合作共建电子信息产业园区、川渝合作共建农产品加工产业园区等共建园区。

双方将充分发挥两省(市)监测预警体系作用，相互通报毗邻地区水情、雨情、空气监测等重大风险源，重大环境污染等情况。加强边界区域危险源、危险区域、灾害隐患监测、巡查工作协作。

在推进社会保障卡业务方面的合作将更加全面，为两地人员提供更大的便利。两地将共同协商制定社会保障卡业务全面合作相关技术方案，逐步实现两地社会保障卡业务全面合作，为川渝异地持卡人员办理挂失、补换、密码重置及修改等业务，逐步实现利用社保卡办理身份认证和社会保险的转移、接续、待遇发放等服务功能。

在川渝两地党委、政府的鼓励支持下，新一轮的合作已不仅在省市政府及相关部门之间，区市县一级的深入合作已展开，四川达州市与重庆万州区、四川邻水县与重庆渝北区、四川隆昌县与重庆荣昌县日前正式结成合作发展的“对子”。

四川省发展改革委负责人介绍说，国家出台的《成渝城市群发展规划》已将川渝两地的发展合作上升到国家战略层面，今后两地合作将在六个方面进一步加强，即在功能布局上，更加强调以城市群为主体形态；在目标定位上，更加强调打造国家级城市群，引领西部开发开放；在转型发展上，更加强调创新驱动和产业升级；在对外开放上，更加强调全面融入“一带一路”和长江经济带建设；在合作协同上，更加强调优势互补，提升区域整体竞争力；在规划实施上，更加强调处理好政府和市场关系，扎实有序推动规划目标任务落到实处。

各地传真

首趟“内贸+外贸”货运班列开行

本报讯 记者夏先清、通讯员杨凌报道：首趟“内贸+外贸”新型货运班列——35辆编组的“郑州—乌鲁木齐—俄罗斯”X2571次列车，日前驶离郑州铁路局圃田车站，开往新疆乌鲁木齐以及俄罗斯地区。

与纯国际货运班列不同，此次货运班列由郑州铁路局、河南中原铁道物流有限公司与省内外大型物流企业联合组织开行，首创国内“内贸+外贸”混合编组阶梯式物流运达模式。“货源以河南和中部地区五省为主，其中70%至80%的内贸物资在乌鲁木齐西站进行疆内分拨和配送，20%至30%的外贸物资经阿拉山口出关后销往俄罗斯和中西亚地区。”河南中原铁道物流有限公司副总经理李国伟说，为更好服务于国家“一带一路”战略，公司根据河南经济发展特点和物流市场规律，在现有郑州圃田至乌拉泊班列基础上进行集装箱运量扩编，与乌鲁木齐铁路局大陆桥公司、新疆中欧联合物流有限公司、俄罗斯大型跨境贸易公司紧密合作，充分发挥郑州铁路枢纽的战略区位辐射功能和运能优势。

贵阳国家高新区启动“双创活动季”

本报讯 记者吴秉泽报道：以“携手创新创业，迈向众创时代”为主题的贵阳国家高新区“双创活动季”6月18日在该区大数据创客公园启动，以进一步激发“双创”活力、汇聚“双创”动能，推进创新主体协同，加速创新要素集聚，打造区域创新引领新高地。

据贵阳国家高新区有关负责人介绍，此次“双创活动季”为期3个月，期间将举办世界创客大会智能硬件专场、中国创新创业大赛贵州赛区选拔赛、北大创业训练营、千人计划专家行、创银资本汇等15个系列活动。

近年来，贵阳国家高新区先后出台了“大数据十条”“科技十条”“创客十条”“促进大数据技术创新十条”等一批配套政策，搭建了贵州科学城、贵阳国际人才城、中国西部众创园、中国贵阳归国留学人员创业园等一批创新创业平台，建成了大数据创客公园、大数据广场、创客广场等一批配套设施，极大地激发了大众创业、万众创新的活力。

据了解，贵阳国家高新区目前已集聚130家研发机构、16名院士、10名“千人计划”专家、2680名高层次人才，吸引了全国391个创客团队、5000名创客入驻。

乌鲁木齐—吐鲁番—上海航线开通

6月20日，在新疆吐鲁番交河机场，乘坐南航乌鲁木齐—吐鲁番—上海班机的乘客走出机舱。

当日，南方航空公司乌鲁木齐—吐鲁番—上海航线正式开通，班期为每周一、三、五。 刘 健摄(新华社发)

宁夏：“插花移民”提高扶贫效率

本报记者 许 凌

“我们村2143人，567户。自2013年开始陆续从宁夏固原市西吉县几个村搬迁到平罗县灵沙乡西灵村，共计26户，如果没有县里这几年的一系列改革，‘插花移民’是无法实现的”。石嘴山市平罗县灵沙乡西灵村村支书田生俊介绍说。

何为“插花移民”？近年来，宁夏实施生态移民工程，决定用5年时间从西海固地区移民100万，基本上是推行整村搬迁模式。“插花移民”有所不同，是将困难地区的居民分散安置到生产生活条件良好、闲置土地、宅基地比较多的村落。

“我家搬到这个村就是住的田书记家的房子”，去年从西吉县偏城乡马湾村搬迁过来的马小平告诉记者。原来，田生俊在县城里买了商品房，于2013年5月经过西吉、平罗两个县移民办、乡政府、村委会联合批办后，将自家的1.5亩宅基地的使用权证与5亩集体土地的使用证更名到马小平名下。

说起“插花移民”，石嘴山市委副书记蒋文龄说：“这‘花’不是随便说‘插’就能‘插’的。平罗既有条件，更有基础。”蒋文龄介绍说，自2012年起，平罗县先后承担了全国农村土地经营管理制度改革、全国农村产权流转交易市场建设、全国农村宅基地制度改革、全国新型城镇化综合试点等7项试点任务。

近两年，平罗县在比全国各地提前两年完成农村土地确权颁证改革的基础上，2015年又开始创新性地尝试在“三权”即土地经营权、宅基地使用权和房屋所有权抵押贷款基础上，探索完善了土地规范化流转机制、产权抵押贷款及产权交易机制及建立农民产权自愿有偿转让机制。

这一系列改革做到位了，才衍生出“插花移民”这种扶贫解困新模式。平罗县委副书记毛精明说，近几年，平罗在农村综合改革领域往前多趟了几步，以农村土地集体所有永久不变和农民承包经营权长期不变为前提，以农民和移民自愿为原则，实施“插花移民”工程。探索出一整套从确权到转让、再确权到再转让等一系列创新性制度交替保证和制约。

截至去年底，平罗县“插花移民”1300户7956人。“有了规模，才有账可算。”毛精明细细道来，与整村推进的移民搬迁模式相比，“插花移民”成功实现了“四下降两提高”，即安置成本下降、生产成本下降、管理成本下降、服务成本下降及资源利用率提高、移民生活质量明显提高。

“插花移民”降低安置成本。毛精明说，集中安置移民，除了新建住房还要建设水、电、路等一系列基础设施，投资面广、点多、量大，户均投资达25万元以上；而“插花”安置移民，只对收储农村闲置房屋、圈舍、院落整治进行投资，每户投资8万元左右即可。再比如降低了生产成本。集中安置移民，必须开发配套相适应的土地，亩均投资3000元；“插花移民”，给移民分配的土地均为二等以上耕地，有当地农民为移民提供生产工具和技术指导，只要适当投入，精耕细作，移民收入就有大幅提升。

本版编辑 陈 艳 陶 玙