多个城市群发展规划陆续获批——

城市群：让区域发展1+1>2

本报记者 林火灿

视点

经过多年的发展，我国单个城市的独立发展能力越来越有限，而通过城市群的打造，有利于促进地区之间的互联互通，实现共享发展；同时使不同城市群承接不同发展功能，促进合理分工。城市群将成为打破非均衡发展格局、促进区域协同发展的新载体，能够产生“一加一大于二”的协同效应，有助于解决城镇化过程中“千城一面”的问题——

日前，备受关注的《长江三角洲城市群发展规划》正式公布。在此之前，国家发展改革委已经先后批复成渝城市群、哈长城市群等发展规划，并明确了相关发展任务。“十三五”期间，加快城市群建设发展，已经成为我国优化城镇化布局和形态的重要举措之一。

专家表示，经过改革开放以来近40年的发展，我国单个城市的独立发展能力越来越有限，而城市群能够产生“一加一大于二”的协同效应。因此，城市群将成为打破非均衡发展格局、促进区域协同发展的新载体。

实现区域互联互通 促进形成协同效应

“十三五”期间，我国将加快城市群建设发展，在东部、中西部、东北等地区打造一批城市群，形成更多支撑区域发展的增长极。

根据“十三五”规划，我国将优化提升东部地区城市群，建设京津冀、长三角、珠三角世界级城市群，提升山东半岛、海峡西岸城市群开放竞争水平；培育中西部地区城市群，发展壮大东北地区、中原地区、长江中游、成渝地区、关中平原城市群，规划引导北部湾、山西中部、呼包鄂榆、黔中、滇中、兰州—西宁、宁夏沿黄、天山北坡城市群发展，形成更多支撑区域发展的增长极；促进以拉萨为中心、以喀什为中心的城市圈发展。

“打造城市群是发展新型城镇化的应有之义。”国家治理协同创新中心研究员杨枝煌在接受《经济日报》记者采访时表示，新型城镇化是以人为本的城镇化，这就要求在某一区域内实现共同发展，逐步消除地区之间的发展差距。这就需要通过新的整体发展战略来推动地区的共同富裕和共同发展。

杨枝煌说，通过城市群的打造，也有利于促进地区之间的互联互通，实现共享发展；同时，使不同城市群承接不同发展功能，促进合理分工。例如，京津冀世界级城市群可以承担基础科研功能，长三角世界级城市群可以承担科技孵化功能，珠三角世界级城市群可以承担制造业现代化功能。

杨枝煌表示，在城市群的建设中，相关发展规划已经明确了每个城市群的功能定位，而且每个城市群的资源、人才、地理位置等禀赋不同，也客观要求每个城市群根据自身优势推动新一轮发展；从城市群内部看，各个城市的发展定位也各不相同，因此，城市群的建设也有助于解决城镇化过程中“千城一面”的问题。

中国科学院可持续发展研究中心主任樊杰撰文指出，当前，我国适宜城镇化的国土空间极为有限，而已经形成的人口和城镇沿河谷海岸的带状集中以及围绕交通节点枢纽的组团式集聚，客观上为未来我国继续以城市群作为推进城镇化的主体形态奠定了基础。因此，把城市群作为主体形态是符合我国资源环境承载能力基本特征的。

中国社科院城市发展与环境研究中心城市与区域管理研究室主任盛广耀认为，在经济下行、投资乏力的新形势下，单个城市独立发展的能力越来越有限，城市群能够产生“一加一大于二”的协同效应。

发挥好“领头羊”作用 明确各城市功能定位

从已经公布的城市群发展规划看，各个城市群在发展规划中均有明确的“领头羊”城市，并赋予了“领头羊”城市清晰的发展定位。

例如，《长江三角洲城市群发展规划》囊括了上海市、江苏省、浙江省、安徽省，明确了要以上海建设全球城市为引领，联手打造具有全球影响力的世界级城市群。

《成渝城市群发展规划》明确要强化重庆、成都辐射带动作用为基础，以创新驱动、保护生态环境和夯实产业基础为支撑，建设引领西部开发开放的城市群，形成大中小城市和小城镇协同发展格局。

《哈长城市群发展规划》则主要以哈尔滨、长春两个省会城市为核心，辐射黑龙江、吉林两省的吉林、大庆、齐齐哈尔等多个城市，构建“双核一轴两带”的城市群空间格局。

杨枝煌表示，从国内外经济发展的历史经验看，城市群发展有明显的雁阵发展序列，换言之，经济起飞有一定的梯度更替和领头雁示范带动效应。发挥中心城市的引领作用，首先必须充分认识自身禀赋，扬长避短，坚定发展方向；其次必须建立双中心互动机制，实现合理分工，相互促进。

有关专家表示，在打造城市群的过程中，除了明确“领头羊”城市地位，关键要围绕城市群的发展定位，对内部各城市进行更加明确的功能定位。

樊杰认为，城市群不只是以中心城市为核心、空间上集中分布的一群城市，而更重要的是强调城市群在城镇功能定位和产业经济发展方面能够合作共赢、在公共服务和基础设施体系建设方面能够共建共享，在资源开发利用和生态环境建设方面能够统筹协调。

专家建议，一方面，要充分发挥不同城市的独特优势和现有发展基础，促进分工专业化和发展的协调性；另一方面，也要避免相邻城市在产业发展、功能定位等方面的同质化竞争，使不同城市的发展少一些趋同性，多一些互补性。

建立健全协调机制 实现一体化高效发展

“十三五”规划提出，要建立健全城市群发展协调机制，推动跨区域城市间产业分工、基础设施、生态保护、环境治理等协调联动，实现城市群一体化高效发展。

“建立健全协调机制，可以优化资源配置，特别是把某种资源配置到更需要的地方，把资源配置到能够产生更高成效的地方。”杨枝煌分析说，建立健全协调机制，就是要避免地方保护主义，使各地能够充分发挥各自优势，既实现相互促进，又实现共同发展。

杨枝煌还表示，协调不仅是政府层面的协调，还有政府与企业之间的协调，还有企业之间的协调。协调机制发挥联动作用，应该按照五大发展理念的要求，充分调研企业意愿，充分论证城市之间的比较优势、竞争优势，推动产业布局、产能合作、产业输出。

有关专家认为，在城市群发展中，实现基础设施互联互通是基础，也是十分关键的环节，关系到城市群内部能否实现产业协调发展。因此，在城市群建设中，必须围绕提高综合保障和支撑能力，统筹推进城市群基础设施建设，提升互联互通和现代化水平，为资源优化配置提供基础性支撑。

从产业协调发展的角度看，杨枝煌建议，必须按照规划的布局，持续推进各区域之间的产业对接协作，形成区域间产业合理分布和上下游联动机制。

“全面深化改革也同样是我国以城市群为主体形态推进城镇化的根本动力。”樊杰说，当前，要注重发挥城市群规划的作用，通过发展战略指引、功能定位约束、开发强度管制等手段，实现城市群的可持续发展。

热点点击

中央行政单位将严格办公用具标准

不得配置高端设备和豪华家具

本报北京6月20日讯 记者曾金华报道：财政部、全国人大常委会办公厅、政协全国委员会办公厅、国管局、中直管理局今日联合发布《中央行政单位通用办公设备家具配置标准》（以下简称《标准》），明确规定中央行政单位通用办公设备家具配置标准，资产品目、配置数量上限、价格上限、最低使用年限和性能要求等内容。以此取代2009年印发的《中央国家机关办公设备和办公家具配置标准（试行）》和2011年印发的《中央行政单位通用办公设备家具购置费预算标准（试行）》。

《标准》要求，中央行政单位配置办公设备应当按照《政府采购法》的规定，配置具有较强安全性、稳定性、兼容性，且能耗低、维修便利的设备，不得配置高端设备。中央行政单位配置办公家具应当充分考虑办公布局，符合简朴实用要求，不得配置豪华家具，不得使用名贵木材。

在价格方面，价格上限根据办公设备、家具市场行情确定，是不得超出的价格标准，具体价格由各单位结合实际，按照节约的原则合理配置。因特殊原因确需超价格上限采购的，应按规定履行审批手续；最低使用年限根据办公设备、家具的使用频率和耐用程度等确定，是通用办公设备、家具使用的低限标准。未达到最低使用年限的，除损毁且无法修复外，原则上不得更新。

在通用办公设备方面，台式计算机和便携式计算机价格上限分别是5000元和7000元，最低使用年限6年。此外，对打印机、复印机等办公设备也有相应规定；在通用办公家具方面，办公桌的价格上限是司局级4500元、处级及以下3000元，办公椅的价格上限是司局级1500元、处级及以下800元，最低使用年限15年。此外，对沙发、茶几、保密柜、会议桌等办公家具也进行了规定。

南方强降雨持续

国家防总启动防汛Ⅳ级应急响应

本报北京6月20日讯 记者张雪 李华林报道：国家防总、水利部今日召开会议，分析研判当前雨情、水情、汛情、工情及灾情形势。

国家防总副总指挥、水利部部长陈雷表示，要做好重点防汛工作，一是高度重视淮河流域防汛工作，国家防总和有关地区要密切监视天气情况，提早作出安排部署，提出有针对性的洪水调度方案。二是加强长江流域防汛工作，优化三峡水库群的调度，加快长江崩岸应急治理，加大江河堤防、涵闸等巡查抢护力度。

此外，记者从国家防汛抗旱总指挥部办公室获悉，6月18日以来，西南东部至江淮一带出现了强降雨，江西昌江，四川永宁河，重庆綦江等48条河流发生超警以上洪水。国家防总于6月19日晚紧急会商，研判防汛形势，启动国家防总防汛Ⅳ级应急响应。

据预测，未来3天西南东部至江淮强降雨仍将维持，贵州东北部、湖北东部、湖南西北部、河南南部、安徽西部和南部等地部分地区将有暴雨到大暴雨，局地可能出现短历时高强度降雨。

又讯 针对近期湖北省和新疆维吾尔自治区严重暴雨洪涝灾情，国家减灾委、民政部20日15时紧急启动国家Ⅳ级救灾应急响应，分别派出工作组赶赴灾区协助开展工作，并向湖北省调拨1000顶帐篷、1000张折叠床等中央救灾储备物资，帮助做好受灾群众临时安置工作。

国家发改委宣布失效1680份文件

涉及工业、农业等多个领域

本报北京6月20日讯 记者林火灿报道：国家发展和改革委员会有关负责人今日表示，经过对改革开放以来至2015年底发布的文件进行清理，经商国务院相关部门，国家发展改革委决定失效一批文件。

记者了解到，这批文件共计1680份，涉及工业、农业等多个领域。其中，最早的一份文件是1978年1月14日，当时的国家计委印发的《关于粮食部门供应工业用油作价问题的复文》。而最近的一份文件则是2015年3月2日印发的《关于加大协调调度力度进一步加快推进国家重大工程建设有关工作的通知》。

上述负责人表示，通过对文件的清理，有利于纵深推进简政放权，消除不利于激发市场内生动力和社会创造力的制度性障碍，为稳增长、促改革、调结构、惠民生提供服务保障支撑。

垃圾短信、骚扰电话、通讯信息诈骗等现象屡禁不止——

虚拟运营商须严格执行实名制

本报记者 刘 瑾

新闻深一度

- 虚拟运营商用户规模仅为三大运营商的2%，但其因涉违法犯罪被关停的比例却是三大运营商的35倍多
- 虚拟运营商要严格自查自纠，对前期未实名登记、虚假登记的电话号码，要全面完成用户身份信息补登记等工作

6月20日，由中国通信企业协会虚拟运营分会主办的虚拟运营商落实用户实名制自律活动新闻发布会在北京召开。中国通信企业协会副会长兼秘书长苗建华说，近年来，以手机为媒介，以黑卡为主要手段，以虚拟运营领域为重点的骚扰信息、垃圾信息、诈骗信息等现象近年来有泛滥的迹象。

“向民间资本开放移动通信转售业务，是工信部落实党中央国务院关于鼓励和引导民间投资政策的重大举措。截至2016年5月底，虚拟运营商发展的用户总数达到3100万，已有40家虚拟运营商开展了业务。”工信部网络安全管理局重要通信管理处处长曹昌丰表示，虚拟运营行业是新兴行业，虽然移动通信转售试点业务已取得很大的进展，但目前暴露的问题也比较多，其中用户诟病最多的还是垃圾短信、骚扰电话、通讯信息诈骗等，这三个问题的根源是实名制落实不到位，给虚拟运营行业带来了诸多负面影响。

根据工信部前不久发布的《关于电信服务质量的通告》显示，因垃圾短信、扣费不明等问题被投诉的企业共有10家，其中虚拟运营商6家，垃圾短信投诉同比上升365%。自去年11月至今年4月底，相关部门已组织电信企业对14万余个涉及通讯信息诈骗等犯罪的电话号码进行了快速关停，其中虚拟运营商封号比例超过43%。目前，虚拟运营商用户规模仅为中国移动、中国电信和中国联通三大运营商的2%，但虚拟运营商号码因涉违法犯罪被关停的比例却是三大运营商的35倍多。

由于非实名电话卡难以追查，犯罪成本低，极易被不法分子利用，170、171号段甚至被打上了“诈骗号段”“违法犯罪”的标签，对其治理势在必行。另一方面，按照工信部此前的规定，按照工信部要求，运营商需要确保在今年12月31日前本企业全部电话用户实名率达到95%以上，明年6月30日前全部电话用户实现实名登记；也正是为了推动实名制加速进行，中国通信企业协会虚拟运营分会根据《移动通信转售企业自律公约》，发起了实名制自律活动。

据中国通信企业协会虚拟运营分会常务副会长于生多介绍，“虚拟运营商落实用户实名制自律活动”将面向广大虚拟运营企业用户，鼓励用户积极举报虚拟运营企业营销渠道非实名制的违规行为，共同监督用户实名制的落实情况。欢迎举报人通过12321的网上举报平台（www.12321.cn）对虚拟运营企业通过实体营销渠道或网络渠道出售非实名电话卡的违规行为进行举报，每条举报信息一经确认，举报人即可领取奖金人民币100元。

据了解，参与本次自律活动的共有巴士在线、迪信通、国美、华翔联信等20家虚拟运营商。

苗建华表示，虚拟运营商要严格自查自纠，对前期未实名登记、虚假登记的电话号码，要全面完成用户身份信息补登记等工作，切实从严做好新入网用户实名登记。他强调，“虚拟运营分会将把虚拟运营企业参与本次活动及开展情况上报给工业和信息化部相关司局，作为工业和信息化部在审批虚拟运营企业申请扩大经营范围、码号资源、发放经营许可证等方面的参考依据”。

现场

炎炎夏日 激情漂流

近日，在湖北兴山县朝天吼漂流景区，选手在自然水域国际龙舟漂流大赛中比拼。来自50多个国家的17支专业代表队及1000多名龙舟和漂流爱好者分别进行了专业和业余两个组别的比赛。 本报记者 李景录摄

本版编辑 郭存举 李 瞳