

编读互动

增强制造业发展的内动力

6月13日—15日《经济日报》“调结构转方式：天津企业创新调研行”专栏，报道了天津市通过创新驱动，促进制造业转型升级和区域经济健康快速发展的情况。天津的相关做法和经验具有典型性，值得各地借鉴。

一要充分认识创新驱动对于制造业结构调整和创新发展的牵引和支撑作用。多方施策推进传统制造业结构深度调整，淘汰落后产能，培育优新产能，增强制造业发展的内动力。通过创新驱动，促进制造业企业走上高端、高新、高质发展的新轨道。

二要大力培育制造业新的增长点，把实体经济做优做强，为区域经济发展注入新的活力与生机。既要注重制造业大、中型企业的改革与发展，又要重视培育小微企业，要以提质增效为先导，培育科技含量高、发展前景好的小微企业，成为新型制造业的潜力股。

三要全方位营造促进制造业转型升级和创新发展的良好氛围。地方政府及其相关部门服务制造业结构调整和相关企业创新发展的触角要前移，要在政策、人才、资金、保障措施等多方面提供及时有效的支持和帮助，为制造业企业转型和创新创造有利条件；制造业企业及其经营者要顺势而为，推进企业各类要素升级上档，增强企业特别是产品的竞争力，进而成为区域经济发展中的新的撬动点和增长点。

(天津市宝坻区 王宗征)

提升扶贫质量和效果

6月10日，《经济日报》刊发的《“扶”出老区新活力》一文，介绍了山西省武乡县在脱贫攻坚方面的先进经验和做法。打赢脱贫攻坚战，是全面建成小康社会的客观需要，也是各地建设“幸福美丽乡村”的具体行动。要进一步搞好脱贫攻坚工作，就得切实摸清实情，深化帮扶措施，确保尽早脱贫。

首先，要精准识别贫困对象。要深入摸底，切实了解贫困地区和贫困户的致贫原因等情况，并逐户申报和公示贫困对象。只有把贫困对象摸准了，“病因”找对了，才能使相关的扶贫政策措施对“症”下药，从而达到事半功倍的效果。

其次，要实施移民搬迁。实施搬迁，涉及千家万户，是扶贫工作的一大难点。但只有把那些生存环境恶劣、生态环境脆弱、不具备基本发展条件的地方，以及居住过于分散、基础设施和公共服务设施配套难的地方，实施易地搬迁安置，才能得到让移民户“移得来、住得安、能致富、能发展”。

再次，要打好基础设施牌和产业牌。在基础设施建设方面，一方面，要切实加大各项基础设施建设资金的投入，不断改善老百姓特别是贫困户的生产生活条件。另一方面，要进一步加大产业的扶持力度，因地制宜地搞好科学规划，大力发展与当地适宜的产业，将基础设施建设和产业发展紧密结合在一起，吸引外出务工人员回乡创业，带动当地老百姓特别是贫困人口迈入全面小康社会。

(四川省成都市新都区 罗文明)

开拓更广阔的“众创空间”

6月6日，《经济日报》以《破除创新“堵” 解决创新“痛”点》为题，对广西南宁高新区积极建设公共服务平台的经验做法进行了报道，对于当前的创新创业大潮，无疑将起到很好的助推作用。

当前，随着改革开放的不断深入，“大众创业、万众创新”的热潮已呈蓬勃之势，如何使创新创业持续迸发出强大活力，带动产业升级和结构调整，促进经济社会健康发展，是一个值得关注的问题。

一是营造更加宽松的环境。政府及相关部门要通过继续推进简政放权，着力破除制约创新创业的制度障碍，充分激发市场主体的创新动力和创造活力，加快构建同市场完全对接、充满内在活力的创新创业体制机制，为努力营造“大众创业、万众创新”的良好环境奠定坚实的基础。

二是搭建更加宽阔的平台。围绕优化创新创业服务和提升创新创业效益，全面放宽投资领域、注册资本登记、企业出资方式等条件，让有创业意愿的团队和创业者个人少走弯路。同时，通过建立小额担保贷款普惠制度，将既有创业意愿、又有创业能力的人员，纳入政策性小额担保贷款支持范围，推动“大众创业、万众创新”向更宽领域、更高层次迈进。

三是提供更加有力的支撑。按照“政府引导、社会投资、市场运作、挂牌认定、政策扶持、跟进服务”的原则，倡导多元投资建设创业孵化基地，鼓励企业引进和培育高科技人才，加快推进创业孵化基地建设，积极促进人才链、创新链、产业链和服务链的融合对接；健全创业辅导指导制度，注重培育创客文化和创新精神，全面提升广大创客的创业素质，为创新创业发展积攒升级后劲。

(河南省郑州市 薛培政)

经济观察

关注农村水利

本版编辑 魏倩玮
文字整理 欧阳梦云
电话:010-58392644 邮箱:dzzs@ced.com.cn

“看不见的污染”如何治理

编者按 土壤是经济社会可持续发展的物质基础,与水、气等肉眼可见的污染相比,土壤污染更具有隐蔽性,是一种“看不见的污染”。近日,国务院公布《土壤污染防治行动计划》,为切实加强土壤污染防治,改善土壤环境质量,制定了行动计划。一些读者来信表示,应以农用地中的耕地和建设用地中的污染地块为重点,加快土壤治理与修复,坚决守住土壤环境质量底线。

专家观点

标本兼顾综合治理

污染土壤治理与环境质量改善息息相关。《土壤污染防治行动计划》(简称“土十条”),不仅提出工作目标和主要指标,还从污染调查、立法、土壤保护、污染源监管与预防、科技研发和产业发展、考核追责等十个方面为当前和今后一个时期土壤污染防治工作指明了方向。

首先,要界定土壤污染行为,明确土壤污染责任,建立土壤污染责任主体认定办法。土壤污染物来源多样,其对土壤污染物的贡献差异明显。要界定土壤污染行为和程度,及相应的经济责任还是修复责任。同时也需要考虑到不同土地利用类型(耕地、商业用地、居住用地)的特点及相应措施。在此基础上,建立土壤污染责任主体认定办法。“土十条”按照“谁污染谁治理”的原则确定责任主体,同时责任主体灭失或责任主体不明确,由所在地县级以上人民政府依法承担相关责任。考虑到土壤污染具有隐蔽性,滞后性和复杂性,需要明确土壤污染内涵,建立责任主体认定办法,尤其是在多个污染源共同作用时,明确责任比例等以保障该政策落到实处。

其次,正确处理污染调查与治理规划关系。制定土壤污染修复技术筛选规则。一般而言“土壤污染治理与修复规划”是建立在土壤污染调查基础上的,所以为了明确重点任务、责任单位和实施计划,需要尽快统筹土壤污染调查数据资料,为制定土壤污染治理与修复规划提供支撑。同时,制定土壤污染修复技术筛选规则。土壤污染治理的措施比较多,需要明确土壤污染风险管控,污染土壤安全利用,污染土壤修复概念和使用条件。就土壤修复技术而言,一般包括生物修复、物理修复和化学修复三类,由于土壤污染的复杂性,有时又需要采用多种综合修复技术。选择何种修复技术不仅影响重金属污染土壤的修复效果,还可能造成资金浪费。建议以污染土壤类型、污染物种类、污染程度和治理目标为基础,从环境友好、技术成熟和经济可行三个方面选择评价指标,建立污染土壤修复技术筛选规则,以及土壤污染治理和修复成效评估方法。

再次,加强土壤污染治理和修复的科技支撑。土壤污染需要通过土壤样品分析、农作物检测,甚至人畜健康的影响研究才能确定;同样土壤污染治理和修复工作的理论研究、技术创新以及成效评估均需要相应的科技手段,因此,在我国土壤污染治理与修复中,充分发挥科技力量的作用,以稳步推进土壤污染治理和修复工作。要把污染土壤治理与污染源减少相结合。为保障土壤污染治理和修复工作顺利开展,应当切断或最大限度地减少污染源,与土壤污染治理、修复工作同步进行。

(中国农业科学院农业资源与农业区划研究所 倪润祥 马义兵)



上图 6月15日,河南省商水县平店乡国土资源所工作人员正在向大庄村村民面对面宣传《土壤污染防治行动计划》,帮助农民了解耕地保护工作的重要性。

赵永昌摄

下图 6月15日,山东省滨州市北海经济开发区,农民正在红海农场水稻田里劳作。近年来,该区加大盐碱地治理与开发力度,盐渍地水稻面积达8000亩。
王青摄



加快土壤修复技术研发

《土壤污染防治行动计划》第八条明确提出,加强土壤污染防治研究,加大适用技术推广力度,加快成果转化应用,推动治理与修复产业发展。这对于提升我国土壤污染防治技术,加快产业发展具有重要意义。但在我国目前土壤修复技术总体较薄弱、土壤污染防治产业刚刚起步的情况下,落实这一要求还面临不少挑战。

我国污染土壤面积大、分布广,且污染类型、程度深浅和自然条件复杂多变,因此对土壤修复技术和工艺要求极高。但我国现有的修复技术总体上尚显薄弱,种类较单一,缺乏针对性、适用性和整体性。因此在污染土壤修复工程大量开展前,加大科技创新力度,组织开展适用于不同类型污染

土壤修复技术和设备的研发十分重要。

首先,国家和有关部门要有效整合高校、研究机构、企业等科研资源,引导各方加强污染物迁移转化规律、修复植物筛选等基础研究以及土壤污染诊断、风险管控、治理与修复等共性关键技术研究。特别是要积极研发先进适用装备和高效低成本的功能材料和修复药剂。作为我国最早进入土壤修复领域的企业之一,我们永清环保在实践中积累了一定的技术优势,目前,我们与中科院南京土壤研究所共同申报了全国唯一的农田土壤污染防控与修复技术国家工程实验室。

其次,建设一批土壤污染防治实验室、科研基地,培养土地污染修复工程高层次

的设计和策划队伍,培育创新性和引领性的工程思维。为培养专门人才,政府应支持在国内的高校设立相关的土壤修复专业。在这方面,我们公司计划成立全国性的土壤修复科技创新研究院,全面开展以产业化应用为目标的土壤修复全产业链技术研究及成果转化工作。

再次,在加强技术研发的同时,要注重搭建土壤环境的国际交流与合作平台,注重引进、吸收、消化适用于国情的国外先进技术,实现综合集成创新。我们公司坚持走自主研发和引进吸收再创新相结合的道路,通过并购全球领先的土壤及地下水修复企业,获取了国际最先进的土壤修复技术。

(湖南永清环保股份有限公司董事长 刘正军)

规范引导土壤修复行业

20世纪80年代以来,许多发达国家均制定并开展了污染土壤治理与修复计划,形成了新兴的土壤修复行业。在我国,巨大的土壤修复市场也吸引了大量企业进入。有资料显示,2015年,我国土壤修复企业从2010年的10多家增加到近1000家。

总体来看,我国土壤修复行业尚处于起步阶段,行业面临技术储备不够、人才队伍不强、工程经验缺乏等问题,严重制约了土壤修复市场的健康发展。要使这一新兴的潜在规模巨大的市场健康有序发展,离不开规范和引导。

首先,国家要健全土壤污染防治相关标准和技术规范。加快《土壤污染防治法》的制定和出台,适时修订污染防治、城乡规划、土地管理、农产品质量安全等相关法律法规;加快完成土壤环境监测、调查评估、风险管控、治理与修复等技术规范以及环境影响评价技术导则制修订工作;建立从业资质认证体系,保证企业有序竞争。同时,对土壤修复行业和相关企业进行政策、资金、技术等方面的扶持。

其次,政府要加强监管力度。各级政府和相关部门要对国家土壤行业相关政策、法规的执行加强监管力度,全面有效

监督企业行为。要严格规范从业单位和人员管理,建立健全监督机制,将技术服务能力弱、运营管理水平低、综合信用差的从业单位名单向社会公开。

再次,企业应加强自律。与大气污染、水污染相比,土壤污染治理起来成本更高、要求更高、周期更长。可以说土壤修复行业很多都是隐藏工程、良心工程,其生态环境影响可能需要很长时间才能显现,所以尤其需要企业自律和责任追究。要严格执行土壤污染治理与修复终身责任制,出台并落实有关责任追究办法。

(江苏省常州市兰陵北路 杨维忠)

做到预防管理修复相统一

近些年来,我国土壤污染总体呈加剧趋势,特别是当前我国耕地土壤点位超标率为19.4%,有近600万亩耕地受到中度与重度污染不宜耕种。“民以食为天”,推进污染治理,必须优先治理耕地,确保粮食安全。

加快耕地土壤污染治理,第一,要尽快启动土壤污染状况详查,摸清底子。同时,加快土壤污染防治法的立法进程,进一步完善土壤污染防治法及其配套法规,解决多头管理、信息不通、底数不清等问题,通过理顺管理体制,建立污染粮食禁

种、限种、改种、定点收购、限定用途、定向销售价差及费用补偿机制,从源头控制土壤污染。

第二,加快编制《土壤污染防治行动计划》,科学施治,同时走高效、安全、生态的现代农业发展之路。各地要编制对地下水、地表水等污染土壤污染防治行动计划,并应建立试验区、核心实验区和示范推广区,大力推进化肥减量提效、农药减量控害,开展大面积推广和应用,开展土壤修复示范。

第三,建立土壤污染检测和预警系

统,发展清洁生产工艺,减少和消除工业“三废”排放,以解决土壤污染问题。除了提高监督和惩处力度外,要定期对土壤环境质量进行检测,做到及时发现,及时采取有效措施进行防治。同时,还要与重点企业签订责任书,落实企业的主体责任,以新增工业用地为重点,建立土壤环境强制调查评估与备案制度,经评估认定对人体健康有严重影响的污染地块,要采取措施防止污染扩散,治理达标前不得用于企业运营。

(湖北省老河口市 张俊杰)

读者建议

不宜过度炒作高考“状元”

眼下,一年一度的高考已经结束。每年高考成绩上榜期间,报纸、网络、电视等媒体关于高考“状元”的报道可谓铺天盖地;学校纷纷贴出“喜报”,以便在即将到来的招生大战中赢得先机;有些商家利用高考“状元”进行商业炒作;酒店、餐馆也不失时机地推出“状元宴”以吸引眼球。

之所以会出现“状元热”,是因为在现行的教育体制下,单一的以分数作为评价体系的核心,催生了教育部门、学校、社会对“状元”的过度崇拜,尤其是学校,认为出

的状元多,上线率高,即是教学资源优质的体现,教学质量高的体现,就能为招生、择校增加最重要的砝码。

笔者认为,对高考“状元”应理性看待。所谓高考“状元”,体现的只是一次考试的成绩,顶多是个“分数状元”,我们的教育不仅要培养“分数状元”,更应该培养“道德状元”“素质状元”,从而促进学生德智体美劳全面发展。

一是正确认识、宣传和引导,理性看待高考状元,严禁广告和商业炒作。其实高

考“状元”,也是现实生活中的普通人,我们要以一颗平常心看待高考状元,同时通过正确引导,让他们在未来的学习和生活道路上再接再厉,更上一层楼。

二是要完善教育评价体系。强化素质教育,不再单一的以升学率、上线率、分数为核心,可以增加“学校心理课堂开设比例”“师德师风”“义务劳动、志愿服务、助人为乐、才艺”等方面的指标,综合考评学校及学生,鼓励学生个性化发展。学校应加大文艺、体育等课程的比重,广泛通过宣传

栏、广播、条幅开展素质教育宣传,设立“助人为乐奖”“道德模范奖”,提高学生综合素质。

三是关心、爱护和支持农村贫困大学生。高考“状元”固然值得人们赞扬和鼓励,但那些因贫困而徘徊于大学校门外的学子们更需要关注。希望全社会伸出援助之手,帮助贫困学子解决实际困难和问题,让他们都能够顺利入学深造,帮他们圆大学梦。

(云南省宣威市文兴乡 周均虎)