

# 稳健货币政策取向并未改变

才道

判断货币政策的取向，不能仅看个别月份数据，也不能只盯住一两个指标，而需要结合各方面因素进行全方位分析。稳健是对我国货币政策当前形态的客观描述，在“去杠杆”的背景下，宽货币不会成为我国货币政策的取向

有观点认为，当前货币政策较宽松，广义货币M2增速近年来一直较快，保持在13%左右，5月信贷增速重回“增长轨道”似乎也印证了这一观点。也有观点认为，我国货币政策仍然偏紧，观察央行资产负债表，可以看出从去年下半年以来，央行资产负债表开始收缩，相比之下，全球多数央行都在加速扩张其资产负债表。

在全球经济金融形势多变、国内经济面临下行压力的当前，我国面临的不确定因素是多方面的。正因如此，货币政策需要在稳增长、调结构、促改革、防风险等多个目标间取得平衡。还需要保持资本流动和汇率水平的基本稳定，减少资本流出压力，防范货币大幅贬值风险等。

因此，判断货币政策的取向不能只盯住一两个指标，而需要结合各方面因素进行全方位分析。从今年前几个月的

情况来看，虽然下行压力继续存在，但全国居民消费价格总水平（CPI）涨幅逐步回升，全国工业生产者出厂价格（PPI）环比增速开始由负转正，经济运行显示出一些积极势头，结构调整继续取得进展，市场预期有所改善。在经过季节、基数因素调整并考虑地方政府债券发行和债务置换等因素后，当前总体上货币信贷总量和社会融资规模增长仍是平稳正常的，银行体系流动性合理充裕，各种市场利率也保持在低位平稳运行。

可以说，稳健是对我国货币政策当前形态的客观描述，也是《政府工作报告》中明确提出的、我国货币政策的取向。在“去杠杆”的背景下，宽货币不会成为我国货币政策的取向。正如此前权威人士所说，在利用货币扩张刺激经济增长边际效应持续递减的情况下，要彻底抛弃试图通过

宽松货币加码来加快经济增长、做大分母降杠杆的幻想。

今年以来，全球经济金融形势更为复杂多变，同时，各国也都追求在更多经济目标之间的平衡，如经济增长、结构优化、国际收支平衡、充分就业、金融稳定等。货币政策仍然面临挑战，需要更加注重货币政策多重目标的平衡，需要在总量目标与价格目标之间权衡，货币政策更需要与财政政策、结构性改革等政策进行协调。一些国家在加码量化宽松、负利率等仍然收效甚微之后，正在寻求更多的刺激政策。

相较之下，虽然我国当前面临诸多压力和挑战，但经济增长仍处于中高速增长水平，核心通胀较为稳定，各种货币政策工具如存款准备金等仍有较大的调节空间，货币政策有较大的回旋余地，尚无须将宽货币纳入我国货币政策的选项之中。



夏光

环保部环境与经济政策研究中心主任

## 水环境治理要“三力合一”

“十三五”时期，我国水环境将呈现“三力合一”的治理体系，即推动力、拉动力和行动力三者合一，共同构成水环境治理的驱动力。水环境治理的推动力，是指实行从严从紧的环境管制，这是国家强制力的体现。比如狠抓工业污染防治，强化城镇生活污染治理，严格控制重污染行业发展，实施最严格水资源管理等。水环境治理的拉动力，主要是政府引导发展的激励政策起到拉动作用。比如推进循环发展，加强工业水循环利用，建立水效率评估体系等。水环境治理的行动力，体现在全民行动的社会治理政策上。修订后的环保法中，政府责任、企业义务、公众权利等都得到了很大的加强，给水污染的全社会治理留下了广阔的政策空间。

虞永平

南京师范大学教授

## 学前教育“小学化”风气不可长

目前，一些幼儿园和小学前教学内容的衔接变质了，拼音、写字及小学数学成了一些幼儿学习的主要内容；一些社会机构以提前学习、强化训练为内容的入学准备培训大行其道，很多家长耗费了大量的金钱，幼儿也被迫在不同的幼小衔接班之间赶场，影响孩子健康成长。对此，教育部门一直努力纠正学前教育“小学化”现象，并且开展了专项整治活动。科学的幼小衔接，要求幼小协同、家校配合。对此，小学要积极参与和配合，根据新生的特点改革课程内容与教学方法，注重小学教育的生活性、游戏性和情境性；作为家长，应努力做小学零起点教育的支持者和监督者，不要做幼儿园教育“小学化”的鼓动者和被胁迫者。

肖民

深圳市地铁集团有限公司总经理

## “轨道+物业”模式利好多

地铁建设中探索“轨道+物业”模式，有助于缓解城市发展土地资源紧缺问题，减轻地铁建设政府财政投资压力，补充轨道交通建设资金，寻求地铁企业自我造血、自我可持续发展的道路。而且，随着房地产行业进入白银时代，“轨道+物业”也有利于房地产开发商转型发展。不过，地铁物业与普通物业有明显的区别，在开发时应考虑地上地下一体化规划和设计，考虑与地铁建设时序相匹配，考虑施工安全性等问题。

## 观察

## 舆论场自净能力待增强

王胜强

近日，一条微博很火。一名陕西女网友发布的照片显示，有人将腿和脚置于某水源地水库的水里，并配文“××市人民是否都能喝到我的洗脚水”。当地媒体纷纷做出报道并对其予以批评。

这条微博之所以火爆，主要是被骂火的，网友表示很震惊，也很愤怒，一边倒地谴责该女子的不道德行为。有少数网友认为该消息是否属实尚待查证，但这样的声音很快被口水淹没。当地网信办称，至今并未找到发该微博的女子。此事件如果确实无疑，这位女子及其同伴的行为当然应该被谴责。不过，一些媒体仅凭一张配图及对水库管理方的采访，缺乏对当事女子的查证，就言之凿凿地认定是新闻事实，是否显得有些草率？

在媒体格局深刻变化的大环境与强大竞争压力下，用户数、点击量、转发数既是强大诱惑又是巨大压力。媒体的确很难拒绝这样极具卖点卖相、能赢得骂声一片的“好新闻”。骂声中媒体获得了点击和转载数，网友获得了道德优越感。看似皆大欢喜，但结合饱受诟病的标题党及为吸引眼球而采取的低俗煽情、炫富卖丑、戏谑恶搞、迎合猎奇、打擦边球等行为，一个严肃的问题摆在面前：在全球经济盛行的当下，如何以舆论场的自我净化来抵制低俗庸俗媚俗和虚假信息？

一个健康的舆论生态场就像一个健康的生命体主动预防疾病一样，应具备自我净化及纠错能力，始终让积极正面理性成为主流，并引导民众求真向上向善。回到事件本身，女子水源地洗脚这则信息，如有理性的声音来制衡，当地官微、电视台及各大门户网站认真求证，广大网友以理性思辨代替狂热责骂，是能够阻止这个尚未被证实的事件成为舆论热点的。

这说明，当下的舆论生态特别是网络及微博微信等社交媒体舆论生态，在制衡机制上尚有不足，当舆论偏离航向时，还缺乏足够积极理性的力量来完成自我净化和对虚假低俗信息的自动屏蔽，包括完善的监管机制、严格的行业自律及网友的理性文明。这再次警醒我们，打造一个健康的网络舆论生态环境并非一日之功，还须持续发力。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。本版编辑 马洪超 杨开新

## 居住证淡化流动人口“客居”感

司马童

据报道，《北京市居住证暂行条例》将于下半年实施，条例对居住证持有人享有的权利、公共服务和便利范围作出规定，承诺“当下权益不打折、未来权益有预期”。

实施居住证制度是户籍制度改革的重要一步，自全国《居住证暂行条例》施行起，已有20多座城市探索推行居住证制度。居住证制度在全国的逐步落地，标志着以城市流动人口治安为重点的居住证制度，正在告别历史舞台。

从居住证全面走向居住证，无疑是一种可喜的进步。首先，居住证制度在全国范围的推行，将给人们一个更稳定的预期，是推动和促进创新创业的一个有力抓手。比如，过去一些人到北京、上海等大城市创业，往往受制于人员流动所带来的

医疗、就业、子女教育等问题。当居住证制度实施后，活力得到不断释放，效率得到持续提升。

其次，居住证制度的有效落实与落地，也将进一步彰显公正与公平。有序推进城镇化过程中，人员的管理、劳动者权利与义务的对等获取等，都是必须面对和化解的问题。随着居住证制度的逐步试水与深入，留守儿童问题、城市认同问题、流动人口带来的城市治安管理等难题可能逐步破解，将让越来越多的流动人口淡化“独在异乡为异客”的疏离感，并强化其“此心安处是吾乡”的获得感。

随着居住证制度改革的不深入，无论是享受公共服务还是积分落户，数量庞大的流动人口都有望从改革中受益。



曹一作(新华社发)

## 如此“任性”

点评 以“尚德守法 共治共享食品安全”为主题的全民食品安全宣传周活动正在全国各地举行。调查发现，近期多地出现假海蜇丝、假鸭血、假皮蛋等问题副食小菜。这些人工合成的食品，有的使用非法添加剂甚至有有毒有害化工原料，有的将合法的添加剂当成原料，用法、用量十分“任性”，健康风险很大。据介绍，制作问题副食小菜的作坊，主要供货对象是小餐馆以及无证大排档、烧烤摊点。食品安全关乎人民群众生命健康，要确保“产”得安全、“管”得到位，切实防范食品安全风险。(时锋)

## 家庭医生别重签约轻服务

罗瑞明

卫计委日前印发意见提出，力争到2020年形成长期稳定的契约服务关系，基本实现家庭医生签约服务制度的全覆盖。

现如今，虽说医疗网点分布广泛，但是看病难问题仍然普遍存在。不少城市的大医院人满为患，看个感冒之类的小病也往往得花上半天的时间。

缓解看病难，家庭医生被寄予厚望。他们可以为居民提供定点服务，建立家庭医疗档案，进行疑难病情解答等，必要时还可以上门送医，让居民在家门口就可以得到有效的治疗，享受保健调理等医疗服务。

然而，制度的实施并不简单。从以往一些地方的“签约”情况看，不少居民只知道医生姓名，难见签约医生一面，而能上门的医生也未必能快速诊断病情，有些时候即使是小病也建议到大医院做检查。如果家庭医生服务不到位，签约只能停留在形式上。

所以说，普及家庭医生不能简单地签约而签约，而应该“签必行、行必果”，这需要完善管理制度，建立起监督和激励机制，与服务量和绩效挂钩，让居民进行评价和打分，增强家庭医生的责任感。还应该从基础培训上发力，比如开设家庭医生学科，充实家庭医生力量。

# PPP模式须强化效率约束机制

盘和林

近日，财政部与20个部委联合启动了第三批政府和社会资本合作（PPP）示范项目申报筛选工作。据财政部全国PPP综合信息平台项目库统计，全国PPP项目数量已经达到8042个，投资总金额达9.3万亿元。如此巨量的投资额，既显示出这一模式广受欢迎，其中所蕴藏的风险也多少让人有些担忧。近期在水务、工程、环保等领域，一些专家和业界人士也表达了对PPP过快过热的忧虑。

笔者认为，以PPP模式扩大公共产品或服务供给的举措虽好，但需警惕短时间里过度供给公共产品或服务，可能造成的简单重复低效率供给以及地方财政未来超负荷等问题。必须强化效率约束机制，遵循“量入为出”等稳健财政原则。

一方面，应当警惕PPP模式导致公共产品或服务的“公共性”被淡化，从而埋下老百姓将来“埋单”的隐患。长期以来我国公共产品及服务供给不足，

满足不了广大群众的需求，而PPP模式既将大量的社会资本引入市场，缓解了政府资金不足的压力，还可以引入先进的技术与管理经验等，提升公共产品和服务的效率。

但在当前各地财政增收压力大、地方政府融资功能被进一步规范限制的背景下，PPP模式更多地被赋予了稳增长、扩投资的“新使命”，有些被异化成了融资工具，甚至出现政绩导向等非经济因素考量。而在不少时候，公共产品或服务最为重要的“公共性”被淡化，企业未来营运能力、收益平衡以及公益性等被忽略。

另一方面，应当警惕PPP过快过热，导致公共产品或服务的不合理供给，从而埋下未来财政负担过重的隐患。此前，地方以财政收入或是债务直接支付，都存在一定的“刚性”约束，而PPP模式一定程度上平滑了财政“量入为出”的压力，在多重因素的影响

下，就导致公共产品或服务不合理供给，并导致未来财政负担过重等风险。这类似于个人“信用卡效应”，购物刷卡很“痛快”，不知不觉中增加了支出，而一旦到了每月还款日才知道“痛苦”。

PPP模式并不是一个融资工具，也不是简单的扩大投资、稳增长的手段。首先，应加强对公共产品或服务的分类，以轻重缓急、公益性大小等，来合理安排实施PPP模式的时间。其次，坚持效率导向，以增加未来财政支付程度作为PPP模式一个重要考量指标。应该优先安排通过提升供给效率实现利润的项目，对需要未来财政购买但公益性显著的项目应有计划地实施，对以未来财政承诺固定回报、明股实债等变相项目要限制实施。第三，坚持稳定供给的原则，防止公共产品或服务波动性供给，导致资源不合理或低效率配置。过热或短缺都不是资源最优配置的方式，稳定供给是财政支出合理、公众负担均衡的前提，不可偏废。

## 思辨

以PPP模式扩大公共产品或服务供给的举措虽好，但需警惕短时间里过度供给公共产品或服务，可能造成的简单重复低效率供给以及地方财政未来超负荷等问题