6月16日,国务院新闻办公室发表《中国

北斗卫星导航系统》白皮书,并举行新闻发布

会,介绍白皮书和北斗卫星导航系统有关情

况。国新办新闻发言人胡凯红表示,这是我国

在卫星导航领域发表的第一部白皮书。白皮书

全面介绍了北斗系统的发展历程, 阐释了北斗

系统的理念主张,展示了北斗系统的进展和广

攻克所有关键技术

系统持续稳定运行,完全满足指标要求,定位精

度优于10米。"中国卫星导航系统管理办公室主

任、北斗系统新闻发言人冉承其在发布会上说,

从定位精度来看,在北京、乌鲁木齐、西安等重

点地区,北斗的定位精度已经优于5米,在低纬

其说,比如国际首创由地球静止轨道、倾斜地球

同步轨道、中圆地球轨道3种轨道卫星构建的

混合星座;国际首创导航定位、短报文通信、差

分增强融合技术体制;提供多频点导航信号和

太地区服务的时候,就已经同步开展全球系统

的建设。目前已全部完成了所有核心关键技术

的攻关,包括技术体制、星间链路以及高精度卫

冉承其透露,我国在北斗二号系统提供亚

"北斗系统有独具特色的技术体制。"冉承

度如泰国等地区的精度也优于5米。

短报文通信特色服务。

"自2012年北斗系统提供区域服务以来,

阔应用前景。

《关于营造良好市场环境促进有色金属工业调结构促转型 增效益的指导意见》(以下简称《意见》),就今后一个时 期营造良好市场环境,促进有色金属工业转型升级、实现 持续健康发展作出部署。

《意见》指出,要以解决有色金属工业长期积累的 结构性产能过剩、市场供求失衡等深层次矛盾和问题为 导向,优化存量、引导增量、主动减量,化解结构性过 剩产能,促进行业技术进步,扩大应用消费市场,加强 国际产能合作, 创造良好营商环境, 推动有色金属工业 调结构、促转型、增效益。要坚持市场主导、政府引 导、创新驱动、分类指导的原则,优化有色金属工业产 业结构,实现重点品种供需基本平衡, 电解铝产能利用 率保持在80%以上,铜、铝等品种矿产资源保障能力 明显增强,稀有金属资源开发利用水平进一步提升,再 生有色金属使用比重稳步提高,重点工艺技术装备取得 突破, 有色金属材料消费量进一步增加, 重大国际产能 合作项目取得实质性进展,有色金属工业发展质量和效 益明显提升。

《意见》要求, 严控新增产能, 确有必要的电解铝 新(改、扩)建项目,要严格落实产能等量或减量置换 方案。加大督促检查工作力度,对违法违规新增产能严 肃问责。全面调查掌握有色金属重点品种的环保、能 耗、质量、安全、技术等情况,对不符合法律法规、产 业政策和相关标准的企业,要立即限期整改;未达到整 改要求的,要依法依规关停退出。鼓励企业调整发展战 略,主动压减存量产能,实施等量或减量兼并重组,退 出低效产能。

《意见》提出,要通过推动智能制造、发展精深加 工、加强上下游合作、完善相关产品标准、健全储备体 系、积极推进国际合作等方式,加快有色金属工业转型 升级、降本增效。《意见》还明确了完善用电政策、完 善土地政策、加大财税支持、加强金融扶持、做好职工 安置工作、发挥行业协会作用等一系列支持有色金属工 业调结构、促转型、增效益的政策措施。

《意见》强调,各省级人民政府要结合本地实际 制定具体方案,抓好各项政策措施的落实。国务院 有关部门要尽快出台相关政策措施, 积极指导地方 推动工作。国家发展改革委、工业和信息化部要会 同有关部门开展督促检查和跟踪分析, 重大问题及 时报告国务院。

我国卫星导航领域首部白皮书发布 北斗系统加速大众应用

星钟,正在开展相应的技术验证。总体计划目 /新闻发布厅 标是,要在2018年前后发射18颗左右的卫星, 为"一带一路"沿线国家提供基本服务,2020年 左右要完成全球系统建设。

应用规模逐步扩大

发布会上,冉承其展示了自己佩戴的一块 北斗时空手表。"这块手表看似简单,却可以直 接接收北斗卫星导航信号,时间精度非常高,可 以达到50纳秒,应该是世界上精度最高的手 表。它还可以定位、导航,还有计步器等其他功 能,产品目前已进入市场。"冉承其说。

目前,我国已形成由芯片模块、应用终端、 运行服务构成的较为完整的北斗产业链,构建 形成了北斗产业保障、应用推进和创新三大体 系。在产业保障体系方面,制定出台国家有关 产业政策,加强卫星导航标准化建设,构建卫星 导航产品认证体系,建设位置数据综合服务体 系;在产业应用推进体系方面,着力推进北斗系 统在国家安全和国民经济发展关键领域的应 用,积极引导北斗系统在智能手机、车载终端、 穿戴式设备等个人消费领域的大众应用;在产 业创新体系方面,开展了北斗兼容其他卫星导 航系统的芯片、模块、天线等产品研发,鼓励卫 星导航技术创新体系建设,促进北斗系统与移 动互联网等新型技术和产业的融合发展。

目前,我国正在呈现"北斗+互联网+其他 行业"的一种新业态。冉承其说,在车联网上, 北斗可以实现车辆安全情况报告,减少空载率; 在船联网上,可以实现应急救援、灾情预报、天 气预报等;在物联网方面,可以实现产品追溯、 食品安全监管等;人联网方面,可以进行老人、

小孩的关爱、看护等。此外,还有北斗放牛、北 斗种菜等很多新的产品和应用。

冉承其说,去年北斗高精度板卡超过了12 万片,天线是50万支,分别占国内30%和90% 的市场。今年一季度,在中国境内出货的智能 手机,使用北斗芯片的超过30%。

积极进行国际推广

"我们与美国的GPS、俄罗斯的格洛纳斯、 欧洲的伽利略都开展了系统间的深度合作。与 美合作已经完成了政府间的两次会谈,签订了 政府间合作会谈的协议和声明。"冉承其说,中 俄关于北斗和格洛纳斯系统的合作,在中俄总 理定期会晤框架下,专门成立了中俄北斗和格 洛纳斯系统重大项目合作委员会,在项目委员 会的机制下,双方进行了多次磋商,签署了相应 的联合声明和应用合作协议。北斗和伽利略合 作已经完成了相应的频率协调,正在开始建立 双方政府层面的合作机制建设。

"在多边合作方面,我们积极参与联合国等 相关组织。比如,在联合国框架下的全球卫星 导航系统国际委员会,中国是原始成员国,发挥 了越来越重要的作用。另外,我国也积极参与 国际电信联盟等组织。"冉承其说。

"据初步统计,北斗的产品、带北斗功能的 产品,已输送到全世界30多个国家。技术合作 还要比这更多一些。"冉承其说,北斗系统需要 改进的地方有3点:首先,要加快建设,尽早实 现全球覆盖;其次,在系统建设中,要进一步追 求高可靠、连续、稳定运行;第三,在终端应用产 品的开发利用上,要继续加大力度,推动形成完 整的产业链。

目录

/意见

- 一、发展目标与原则
- 二、持续建设和发展北斗系统 三、提供可靠安全的卫星导航
- 服务

四、推动北斗系统应用与产业 化发展

> 五、积极促进国际合作与交流 结束语

前言

北斗卫星导航系统(以下简称北斗系统) 是中国着眼于国家安全和经济社会发展需要, 自主建设、独立运行的卫星导航系统,是为全 球用户提供全天候、全天时、高精度的定位、导 航和授时服务的国家重要空间基础设施。

20世纪后期,中国开始探索适合国情 的卫星导航系统发展道路,逐步形成了三步 走发展战略:2000年年底,建成北斗一号系 统,向中国提供服务;2012年年底,建成北 斗二号系统,向亚太地区提供服务;计划在 2020年前后,建成北斗全球系统,向全球提 供服务。

随着北斗系统建设和服务能力的发展, 相关产品已广泛应用于交通运输、海洋渔业、 水文监测、气象预报、测绘地理信息、森林防 火、通信时统、电力调度、救灾减灾、应急搜救 等领域,逐步渗透到人类社会生产和人们生 活的方方面面,为全球经济和社会发展注入 新的活力。

卫星导航系统是全球性公共资源,多系 统兼容与互操作已成为发展趋势。中国始终 秉持和践行"中国的北斗,世界的北斗"的发 展理念,服务"一带一路"建设发展,积极推进 北斗系统国际合作。与其他卫星导航系统携 手,与各个国家、地区和国际组织一起,共同 推动全球卫星导航事业发展,让北斗系统更 好地服务全球、造福人类。

一、发展目标与原则

中国高度重视北斗系统建设,将北斗系 统列为国家科技重大专项,支撑国家创新发 展战略。

(一)发展目标

建设世界一流的卫星导航系统,满足国 家安全与经济社会发展需求,为全球用户提 供连续、稳定、可靠的服务;发展北斗产业,服 务经济社会发展和民生改善;深化国际合作, 共享卫星导航发展成果,提高全球卫星导航 系统的综合应用效益。

(二)发展原则

中国坚持"自主、开放、兼容、渐进"的原

则建设和发展北斗系统。 一自主。坚持自主建设、发展和运行

北斗系统,具备向全球用户独立提供卫星导 航服务的能力。 -开放。免费提供公开的卫星导航服

务,鼓励开展全方位、多层次、高水平的国际 合作与交流。

-兼容。提倡与其他卫星导航系统开 展兼容与互操作,鼓励国际合作与交流,致力 于为用户提供更好的服务。

-渐进。分步骤推进北斗系统建设发 展,持续提升北斗系统服务性能,不断推动卫 星导航产业全面、协调和可持续发展。

二、持续建设和发展北斗系统

(一)实施"三步走"发展战略

新、分步建设、不断完善北斗系统。

中国始终立足于国情国力,坚持自主创

中国北斗卫星导航系统

(2016年6月)

中华人民共和国国务院新闻办公室

——第一步,建设北斗一号系统(也称北 斗卫星导航试验系统)。1994年,启动北斗一 号系统工程建设;2000年,发射2颗地球静止 轨道卫星,建成系统并投入使用,采用有源定 位体制,为中国用户提供定位、授时、广域差 分和短报文通信服务;2003年,发射第三颗地 球静止轨道卫星,进一步增强系统性能。

-第二步,建设北斗二号系统。2004 年,启动北斗二号系统工程建设;2012年年 底,完成14颗卫星(5颗地球静止轨道卫星、 5颗倾斜地球同步轨道卫星和4颗中圆地球 轨道卫星)发射组网。北斗二号系统在兼容 北斗一号技术体制基础上,增加无源定位体 制,为亚太地区用户提供定位、测速、授时、广 域差分和短报文通信服务。

-第三步,建设北斗全球系统。2009 年,启动北斗全球系统建设,继承北斗有源服 务和无源服务两种技术体制;计划2018年, 面向"一带一路"沿线及周边国家提供基本服 务;2020年前后,完成35颗卫星发射组网, 为全球用户提供服务。

(二)北斗系统的基本组成

北斗系统由空间段、地面段和用户段三

--空间段。北斗系统空间段由若干地 球静止轨道卫星、倾斜地球同步轨道卫星和 中圆地球轨道卫星三种轨道卫星组成混合导

—地面段。北斗系统地面段包括主控 站、时间同步/注入站和监测站等若干地面站。

-用户段。北斗系统用户段包括北斗兼 容其他卫星导航系统的芯片、模块、天线等基础 产品,以及终端产品、应用系统与应用服务等。

(三)北斗系统的发展特色

北斗系统的建设实践,实现了在区域快 速形成服务能力、逐步扩展为全球服务的发 展路径,丰富了世界卫星导航事业的发展模

北斗系统具有以下特点:一是北斗系统 空间段采用三种轨道卫星组成的混合星座, 与其他卫星导航系统相比高轨卫星更多,抗 遮挡能力强,尤其低纬度地区性能特点更为 明显。二是北斗系统提供多个频点的导航信 号,能够通过多频信号组合使用等方式提高 服务精度。三是北斗系统创新融合了导航与 通信能力,具有实时导航、快速定位、精确授 时、位置报告和短报文通信服务五大功能。

(四)持续提升北斗系统性能

为满足日益增长的用户需求,北斗系统 将加强卫星、原子钟、信号体制等方面的技术 研发,探索发展新一代导航定位授时技术,持 续提升服务性能。

——提供全球服务。发射新一代导航卫 星,研制更高性能的星载原子钟,进一步提高卫 星性能与寿命,构建稳定可靠的星间链路;增发 更多的导航信号,加强与其他卫星导航系统的 兼容与互操作,为全球用户提供更好的服务。

-增强服务能力。大力建设地面试 验验证系统,实现星地设备全覆盖测试验 证;持续建设完善星基和地基增强系统,大 幅提高系统服务精度和可靠性;优化位置报 告及短报文通信技术体制,扩大用户容量, 拓展服务区域。

-保持时空基准。北斗系统时间基准 (北斗时),溯源于协调世界时,时差信息在导 航电文中发播;推动与其他卫星导航系统开

展时差监测,提高兼容与互操作。发展基于 北斗系统的全球位置标识体系,推动北斗系 统坐标框架与其他卫星导航系统的互操作, 并不断精化参考框架。

三、提供可靠安全的卫星导航服务

中国承诺采取多项措施保障系统安全稳 定运行,为用户免费提供连续、稳定、可靠的 公开服务。

(一)保障北斗系统安全稳定运行

-完善运行管理机制。完善北斗系统 空间段、地面段、用户段的多方联动的常态化 机制,不断提高大型星座系统的运行管理保

-建立监测评估网络。建设全球连续 监测评估系统,积极开展国际合作,广泛利用 国际资源,对北斗系统星座状态、信号精度、 信号质量和系统服务性能等进行全方位的监 测和评估,为用户应用提供参考。

-采取冗余备份手段。采用卫星在 轨、地面备份策略,避免和降低卫星突发在轨 故障对系统服务性能的影响;采用地面设施 的冗余备份设计,着力消除薄弱环节,增强系

(二)提供免费的公开服务

目前,正在运行的北斗二号系统发播B1I 和B2I公开服务信号,免费向亚太地区提供公 开服务。服务区为南北纬55度、东经55度到 180度区域,定位精度优于10米,测速精度优 于0.2米/秒,授时精度优于50纳秒。

(三)及时发布系统信息

-发布北斗系统公开服务信号文件, 为全球研发北斗应用产品提供输入。目前, 已发布B1I、B2I信号接口控制文件,定义了 北斗二号系统卫星与用户终端之间的接口关 系,规范了信号结构、基本特性、测距码、导航 电文等内容;已发布公开服务性能规范,定义 了北斗二号系统服务覆盖范围、精度、连续 性、可用性等性能指标。后续,将结合北斗系 统建设发展持续更新和发布。

-建立多渠道信息发布机制。适时召 开新闻发布会,权威发布北斗系统发展重要 信息;通过北斗官方网站(网址www.beidou. gov.cn),及时更新系统建设、运行、应用、国际 合作等方面最新动态;在采取可能影响用户 服务的计划之前,向国际社会提前发布通告。

(四)保护卫星导航频谱使用

-依法保护卫星导航频谱。根据国家 无线电频谱保护法律法规,保护北斗系统频 谱使用,保障北斗系统运行和用户使用安全。

-坚决抵制有害干扰。严禁生产、销 售或使用卫星导航非法干扰设备,依法查处 任何影响系统运行和服务的恶意干扰行为。

四、推动北斗系统应用与 产业化发展

中国积极培育北斗系统的应用开发,打 造由基础产品、应用终端、应用系统和运营服 务构成的北斗产业链,持续加强北斗产业保 障、推进和创新体系,不断改善产业环境,扩 大应用规模,实现融合发展,提升卫星导航产 业的经济和社会效益。

(一)构建产业保障体系

—出台有关产业政策。中国已制定了 卫星导航产业发展规划,对卫星导航产业中 长期发展进行了总体部署,鼓励国家部门与 地方政府出台支持北斗应用与产业化发展的

-营造公平的市场环境。努力建立竞 争有序的导航产业发展环境,提高资源配置 效益和效率;鼓励并支持国内外科研机构、企 业、高等院校和社会团体等组织,积极开展北 斗应用开发,充分释放市场活力。

-加强标准化建设。2014年,成立了 全国北斗卫星导航标准化技术委员会,建立 并完善北斗卫星导航标准体系,推动标准验 证与实施,着力推进基础、共性、急需标准的 制(修)订,全面提升卫星导航标准化发展的 整体质量效益。

—构建产品质量体系。着力建立健全 卫星导航产品质量保障公共服务平台,积极推 进涉及安全领域的北斗基础产品及重点领域 应用产品的第三方质量检测、定型及认证,规 范卫星导航应用服务和运营,培育北斗品牌。 逐步建立卫星导航产品检测和认证机构,强化 产品采信力度,促进北斗导航产品核心竞争力 的全面提升,推动北斗导航应用与国际接轨。

一建设位置数据综合服务体系。基于 北斗增强系统,鼓励采取商业模式,形成门类 齐全、互联互通的位置服务基础平台,为地 区、行业和大众共享应用提供支撑服务。

(二)构建产业应用推进体系

——推行国家关键领域应用。在涉及国 家安全和国民经济发展的关键领域,着力推 进北斗系统及兼容其他卫星导航系统的技术 与产品的应用,为国民经济稳定安全运行提

供重要保障。 -推进行业/区域应用。推动卫星导 航与国民经济各行业的深度融合,开展北斗 行业示范,形成行业综合应用解决方案,促进 交通运输、国土资源、防灾减灾、农林水利、测 绘勘探、应急救援等行业转型升级。鼓励结 合"京津冀协同发展""长江经济带"以及智慧 城市发展等国家区域发展战略需求,开展北 斗区域示范,推进北斗系统市场化、规模化应 用,促进北斗产业和区域经济社会发展。

——引导大众应用。面向智能手机、车 载终端、穿戴式设备等大众市场,实现北斗产 品小型化、低功耗、高集成,重点推动北斗兼 容其他卫星导航系统的定位功能成为车载导 航、智能导航的标准配置,促进在社会服务、 旅游出行、弱势群体关爱、智慧城市等方面的 多元化应用。

(三)构建产业创新体系

—加强基础产品研发。突破核心关键技 术,开发北斗兼容其他卫星导航系统的芯片、模 块、天线等基础产品,培育自主的北斗产业链。

--鼓励创新体系建设。鼓励支持卫星 导航应用技术重点实验室、工程(技术)研究 中心、企业技术中心等创新载体的建设和发 展,加强工程实验平台和成果转化平台能力 建设,扶持企业发展,加大知识产权保护力 度,形成以企业为主体、产学研用相结合的技 术创新体系。

-促进产业融合发展。鼓励北斗与互 联网+、大数据、云计算等融合发展,支持卫 星导航与移动通信、无线局域网、伪卫星、超 宽带、自组织网络等信号的融合定位及创新 应用,推进卫星导航与物联网、地理信息、卫 星遥感/通信、移动互联网等新兴产业融合发 展,推动大众创业、万众创新,大力提升产业 创新能力。

五、积极促进国际合作与交流

中国将持续推动北斗系统国际化发展, 积极务实开展国际合作与交流,服务"一带一 路"建设,促进全球卫星导航事业发展,让北 斗系统更好地服务全球、造福人类。

(一)加强与其他卫星导航系统的兼容共用 积极推动北斗系统与其他卫星导航系统在 系统建设、应用等各领域开展全方位合作与交 流,加强兼容与互操作,实现资源共享、优势互 补、技术进步,共同提高卫星导航系统服务水 平,为用户提供更加优质多样、安全可靠的服务。

(二)按照国际规则合法使用频率轨位资源 频率轨位资源是有限的、宝贵的自然资 源,是卫星导航系统发展的重要基础。中国 按照国际电信联盟规则,通过友好协商开展 北斗系统频率轨位协调,积极参与国际电信 联盟规则的研究制定及有关活动,并与有关 国家合作拓展卫星导航频率资源。2000年

300余个卫星网络进行了有效协调 (三)持续推动北斗系统进入国际标准

以来,先后与20余个国家、地区和国际组织,

进入国际标准是北斗系统融入国际体系 的重要标志。中国高度重视并持续推动北斗 系统进入国际标准化组织、行业和专业应用等 国际组织。目前,积极推动北斗系统进入国际 民用航空组织、国际海事组织、移动通信国际 标准组织等,并鼓励企业、科研院所和高校参 与卫星导航终端和应用标准的制定。2014年 11月,北斗系统获得国际海事组织认可。

(四)积极参与国际卫星导航领域多边事务 北斗系统作为全球卫星导航系统核心系 统之一,中国积极参与卫星导航国际事务,参 加联合国全球卫星导航系统国际委员会 (ICG)以及有关国际组织活动,促进学术交流 与合作,贡献北斗力量,推动卫星导航应用。 中国高度重视并积极参加联合国工作,2012 年成功主办ICG第七届大会,发起国际监测 与评估、应用演示与用户体验活动等倡议,促 成各卫星导航系统联合发布服务世界的共同 宣言;每年举办中国卫星导航学术年会,为世 界卫星导航技术与应用发展发挥积极作用。

(五)大力推动卫星导航国际化应用 —加强宣传普及。持续开展"北斗行' 系列宣传推广活动,推动建立北斗中心,让用

户更好地了解北斗、感知北斗,已与多个国家 合作建立北斗中心。成立北斗国际交流培训 中心,搭建卫星导航教育培训演示平台,持续 开展学历教育、暑期学校、短期培训班和研讨 会等国际教育培训活动。

—推动实施国际化工程。鼓励开展国 际卫星导航应用的政策、市场、法律、金融等 领域的研究和咨询服务,提升国际化综合服 务能力。服务"一带一路"建设,与全球有意 愿的国家一起,共同建设卫星导航增强系统, 提供高精度卫星导航、定位、授时服务,提升 北斗系统海外服务性能,促进导航技术的国 际化应用。通过构建高精度卫星导航、定位、 授时服务运营服务平台,开展交通运输、大众 旅游、海上应用、减灾救灾、精密农业等领域 应用示范,带动大规模应用推广。

结束语

卫星导航系统是人类发展的共同财富, 是提供全天候精确时空信息的空间基础设 施,推动了知识技术密集、成长潜力大、综合 效益好的新兴产业集群发展,成为国家安全 和经济社会发展的重要支撑,日益改变着人 类生产生活方式。

中国将坚定不移地实施北斗系统建设, 不断提升系统性能,履行服务承诺。坚持开 放合作,加强推广普及,着力促进卫星导航在 全球的广泛应用,让卫星导航更好地惠及民 生福祉、服务人类发展进步。

(新华社北京6月16日电)