



健康产业大有潜力可挖

国务院发展研究中心副主任 张来明

前沿探索

编者按 健康产业是具有巨大市场潜力的新兴产业。在经济发展新常态下,发展健康产业不仅是推进健康中国建设的必由之路,也是推进经济结构调整和供给侧结构性改革的重要方面。当前,我国健康产业展现出方兴未艾的良好势头,我们要深挖我国健康产业蕴含的巨大潜力,搞好战略规划,完善相关制度,加快推进健康中国建设,不断增进人民的健康福祉。

《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》提出,到2020年,全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的,功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。养老服务产品更加丰富,市场机制不断完善,养老服务业持续健康发展。《国务院关于积极推进“互联网+”行动的指导意见》也明确提出,促进智慧健康养老产业发展。这些无疑都会大大推动健康产业的快速发展。党的十八届五中全会明确提出“推进健康中国建设”,并作出战略部署,为我国健康产业的发展提出了更高要求、打开了更加广阔的前景。

健康是人的最重要的需求,也是人们追求的最主要的生活目标。联合国人类发展指数有3个衡量指标,健康和人均预期寿命是位列第一的指标。在联合国千年发展目标的8个具体项目中,有3个是关于人的健康的。这足以显示出全世界对人的健康的重视程度。

我们国家同样高度重视人的健康。我们推动发展,最终是服务于人的全面发展,包括全体人民健康素质的提高。全面建成小康社会,有多方面的具体目标,健康就是其中不可或缺、十分关键的一个目标。没有全民健康,就没有全面小康。人民身体健康是全面建成小康社会的重要内涵,是每一个人成长和实现幸福生活的重要基础。党的十八届五中全会作出了“推进健康中国建设”的重大部署。这反映出党和政府对保障人民健康的高度重视。推动健康产业的发展,提供丰富的与健康相关的产品与服务,可以有效提升人民的健康素质,改善人民的生活质量。

必须清楚地看到,在人们衣食住行的基本条件得到满足、人民生活跨

越温饱阶段之后,健康日益成为人民所追求的更高生活水平、更高质量的一个重点内容。而且,随着经济发展水平的不断提高和物质条件的不断改善,人民群众的健康需求必定会日益增长。推进健康中国建设,增进人民健康福祉,不断满足人民群众的健康需求,既要发展健康事业,也要发展健康产业;既要完善保障和促进健康的制度安排,也要强化保障和支撑健康的物质技术基础;既要政府出力,也要市场使劲。发展健康产业,无疑是推进健康中国建设的必由之路。

健康产业是与人类健康相关的产业的统称,涵盖范围较广,至少涉及医药产品、保健用品、营养食品、医疗器械、保健器具、休闲健身、健康管理、健康咨询等多个与人类健康紧密相关的生产和服务领域。不少专家认为,继蒸汽机、电力、IT技术、新能源之后,生物健康技术突飞猛进,健康产业附加值和发展潜力巨大,已经呈现引领新时期全球经济的趋势。比尔·盖茨在“新世纪初曾经将其喻为“未来能超越信息产业的重点产业”。

目前,我国的健康产业发展已经到了一个关键阶段。我国经济发展进入新常态,经济发展的动能开始进入传统动力衰减和新动力培育的接续阶段,健康产业具有覆盖范围广、产业链长的特点,直接影响到国民经济多个行业的发展。从国外健康产业的发展来看,很多发达国家的健康产业已经成长为国民经济的支柱性产业,对经济增长具有较强的拉动作用。

还要特别看到,发展健康产业是应对我国人口老龄化的必然要求。人口老龄化是未来影响我国经济社会发展的长期性重大问题。根据权威机构预测,2013年至2021年是我国老龄化快速发展阶段,年均增加700万老

人;2022年至2030年为老龄化急速发展阶段,年均增加1260万老人,接近当前的2倍。“十三五”规划纲要指出,全面放开养老服务市场,通过购买服务、股权合作等方式支持各类市场主体增加养老服务和产品供给。推进健康产业发展,满足老年人的服务与产品需求,是积极应对人口老龄化的现实而紧迫的要求。

从近几年我国健康产业的发展现状以及未来的发展趋势来看,健康产业将会成为我国新的经济增长点。实践证明,中央作出的促进健康服务业发展的决策,是完全正确的,也是十分及时的。之所以正确和及时,一是因为顺应了人民群众的现实需求,二是适应经济结构调整的需要。而且这两者是具有内在联系的,因为人民群众的现实需求是市场的生命力所在,也是经济结构调整的决定性力量。我们讲市场配置资源的决定性作用,要见物,更要见人,要准确认识和把握人民群众的消费需求,及时提供相应的产品和服务。我们讲供给侧结构性改革,最终要与人民群众的需求对接,切实解决资源错配问题,不能是消费者不需要的你还在那里不断地加大供给、而消费者需要的你却提供不出来。现在,我们的产业结构、产能结构出现的就是这样的问题。可以说,我们看到的需求不足是表面现象,实质上是供给不足,也就是不能及时提供人民群众消费升级后所提出来的新产品、新服务。因此,中央突出强调要强化供给侧结构性改革,这就包括要解决好健康产品和服务的供给问题。发展健康产业,无疑是推进经济结构调整和供给侧结构性改革的重要方面。

从国际经验看,自上世纪下半叶以来,美欧日等发达经济体逐步将发

展健康产业上升为国家战略。目前,美国、德国、日本的健康产业占GDP的比重都较高,成为其支柱产业,是经济转型升级的主要动力。据统计,目前我国健康产业增加值仅占GDP的4%至5%,不仅远远落后于美国、日本等发达国家,甚至与一些发展中国家相比也有很大差距。

从积极的角度看,这种差距意味着我国健康产业的发展前景广阔。事实也是如此,这主要表现在以下几个方面:

一是市场需求不断增加的态势逐渐显现。随着老年人口不断增加、人民收入水平的逐渐提高以及健康意识的日益增强,对健康相关的产品与服务的消费需求必然会不断增长。据有关机构预测,至2020年,整个健康产业的增加值可以达到10万亿元左右。二是发展的政策环境日趋完善。近几年,党和政府十分重视健康产业的发展,《国务院关于促进健康服务业发展的若干意见》对健康服务业的发展进行明确的规划与部署,提出,到2020年,基本建立覆盖全生命周期、内涵丰富、结构合理的健康服务业体系,打造一批知名品牌和良性循环的健康服务产业集群,并形成一定的国际竞争力,基本满足广大人民群众的健康服务需求。三是国内健康产业发展速度逐渐加快,行业发展基础逐步夯实。通过多个地方的调研来看,各地普遍十分重视健康产业的发展,为促进健康产业的发展提供了很多便利条件,使得近几年来健康产业得到了快速发展,一些具有竞争力的特色品牌企业开始逐渐出现。

我国健康产业展现出方兴未艾的良好势头。我们要看到我国健康产业的巨大发展潜力,搞好战略规划,完善相关制度安排和政策体系,积极借鉴国际有益经验,把我国健康产业做大做强,加快推进健康中国建设,不断增进人民的健康福祉。

多策并举规范互联网金融发展

河北省社会科学基金项目课题组

提要 互联网与金融深度融合是大势所趋。面对互联网金融这一新生事物,无论监管者还是从业者,都需调整思路,明确方向,既鼓励创新创造,又加强风险管理、强化行业自律,从多个方面入手,推动互联网金融的稳定健康发展。

近年来,我国互联网金融行业发展迅速,已经融入群众生活的方方面面。然而与此同时,互联网金融所带来的风险,也已成为全社会关注的焦点。互联网金融到底是基于服务实体经济的金融创新,还是监管盲区下的资本套利?要不要支持互联网金融的发展?如何加强对互联网金融的监管?厘清这些问题,对于下一步推动互联网金融健康发展,意义重大。

何为互联网金融?《关于促进互联网金融健康发展的指导意见》有明确的界定:“互联网金融是传统金融机构与互联网企业利用互联网技术和信息通信技术实现资金融通、支付、投资和信息中介服务的新型金融业务模式。”互联网金融从本质上说是一种全新的金融业态,重在强化客户体验、重构业务流程、提高处理效率,将对金融产品、业务、组织和服务等方面产生更加深刻的影响。

值得注意的是,眼下互联网金融的发展,可谓“一半是海水,一半是火焰”。一边是互联网金融井喷发展,另一边是有关“P2P圈钱、跑路”的消息不断见诸报端,令人不由“谈虎色变”。甚至有观点认为,互联网金融行业或将“步入冬天”。对此,需要明确的是,互联网与金融深度融合是大势所趋,其对促进小微企业发展和扩大就业发挥了现有金融机构难以替代的积极作用。而且市场对互联网金融依然看好,互联网金融融资并未遇冷。机构预测,在今后几年内,中国互联网金融行业将从一个多方混战的“战国时代”进入整合期。在这样的新形势下,无论监管者还是从业者,都需调整思路,明确方向,既鼓励创新创造,又加强风险管理、强化行业自律,从多个方面入手,推动互联网金融的稳定健康发展。

第一,鼓励创新,激发市场活力。互联网金融作为传统金融领域的补充,特点在于金融模式的创新,以及新技术的应用。可以说,用好互联网金融的核心问题就是创新。在这一过程中,首先要尊重规律。虽然金融是一个古老的行业,但互联网金融则是全新的领域,这需要在实践中不断加深对传统金融和互联网规律的认识,在尊重规律的基础上进行创新。其次,在研究规律的基础上,还要善于将创新变成创意,真正落到实处。当前,我国经济发展新常态要求加大供给侧结构性改革,为互联网金融发展提供了重要机遇。如何实现创新?《关于促进互联网金融健康发展的指导意见》给出了明确的方向,“鼓励银行、证券、保险、基金、信托和消费金融等金融机构依托互联网技术,实现传统金融业务与服务转型升级,积极开发基于互联网技术的新产品和服务”;“鼓励银行业金融机构开展业务创新,为第三方支付机构和网络贷款平台等提供资金存管、支付清算等配套服务”;“支持社会资本发起设立互联网金融产业投资基金,推动从业机构与创业投资机构、产业投资基金深度合作”,等等,都是题中应有之义。

第二,明确责任,强化行业监管。互联网金融本质仍属于金融,没有改变金融风险隐蔽性、传染性、广泛性和突发性的特点。加强互联网金融监管,是促进互联网金融健康发展的内在要求。要注意的是,互联网金融是个新生事物,相比于传统的银行业务,它具有虚拟化、跨国界经营、高技术装备水平等特点,使其风险管理更复杂,监管难度更大。对此,应遵循依法监管、适度监管、分类监管、协同监管、创新监管的原则,坚持在发展中监管、在监管中发展的理念,以监管促发展。一是要明确互联网金融的监管主体。目前,我国互联网金融监管主体尚不明确,可考虑结合互联网金融发展的新情况,重新梳理各类互联网金融企业的业务范围,在此基础上,明确相应互联网金融企业、互联网金融业务监管部门。二是可设定风险预警机制。互联网金融仍处于事前、事中监管缺失现象,对此要加强对行业的研究和监测,通过及时评估风险,设立风险预警机制,从而切实防范系统性风险。此外,加强互联网金融监管,还要在健全相关监管法律体系上下功夫。目前,我国在互联网金融立法方面还缺乏比较完整、具体的法律法规,互联网金融基本上处于一种法律约束不足的发展状态。对此,应充分考虑互联网金融的特点,从社会信用体系构建、信息网络安全维护等方面加快相关法律法规的立法进程,加快互联网金融相关法律法规体系建设,消除互联网金融监管死角,提高互联网金融风险防范能力。

第三,健全制度,营造良好环境。对于互联网金融而言,营造一个良好的社会环境,对于其健康发展至关重要,这需要社会各界共同努力。从行业组织层面看,加强行业自律是关键。行业自律组织要推动自律管理,在建立行业标准、服务实体经济、服务社会公众等方面发挥积极的作用。目前,中国互联网金融协会已经正式成立,这是一个好的开端。要充分发挥行业协会的自律作用,建立自律机制,提高标准约束力,引导互联网金融机构树立合法合规经营意识,规范经营行为,加强风险管控能力建设,推动互联网金融行业持续健康发展。从消费者环节看,既要加快制定专门的互联网金融消费者权益保护法,加强消费者权益保护,还要加强宣传教育和舆论引导,充分利用报刊、广播、电视、网络等各种媒体资源,开展全方位多角度的金融消费者教育,加强公众风险防范意识。此外,消费者个人也要加强学习,认清互联网金融的风险本质,形成良好的投资习惯,提高个人的信用保护的意识和技能。

(执笔:郭翠荣 齐艳霞 张风云)

本版编辑 欧阳煦

创新农业经营体制 增强农村发展活力

李再勇

发展论坛

党的十八届三中全会以来,中央聚焦农村集体产权制度、农业经营制度、农业支持保护制度、城乡一体化发展体制机制、农村社会治理制度等领域,出台了一系列深化农村综合改革的重大举措。“十三五”规划纲要提出,以发展多种形式适度规模经营为引领,创新农业经营组织方式,构建以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的现代农业经营体系,提高农业综合效益。这为创新农业经营体制、增强农村发展活力指明了方向,也提出了新的要求。

农业是全面建成小康社会、实现现代化的基础,是稳民心、安天下的战略产业。近年来,我国农业生产得到很大发展、农村面貌得到很大改善、农民群众得到很大实惠,农业农村发展实现了历史性跨越:不仅农业综合生产能力提高,粮食连年增产,农村贫困人口生存和温饱问题基本解决,而且农村综合改革和集体林权制度改革取得重大进展,城乡分割的体制障碍加快破除。

但是必须看到,随着工业化城镇化深入推进,我国农业农村发展面临一系列新的挑战。一是农业资源环境制约日益突出。耕地数量减少、质量下降以及地下水超采、农业面源污染加重等问题

凸显,资源要素的弦越绷越紧,农业生态环境亮起“红灯”。二是农业发展方式依然粗放,农业基础设施和技术装备落后,耕地大量减少,人口资源环境约束增强,农业资源要素流失加快。三是农业发展质量效益不高问题日益突出。农业生产成本处在“上升通道”,国际大宗农产品价格已不同程度低于国内,在成本“地板”和价格“天花板”的双重挤压下,农业比较效益持续下降。加之农业兼业化、农民老龄化趋势明显,“谁来种地”“如何种地”问题突出。

当前,我国正处于传统农业向现代农业转变的关键时期。在这样的背景下,应对新挑战,再上新台阶,我们必须解放思想,深化改革,在体制机制上寻求新突破。农业生产经营组织创新是推进现代农业建设的核心和基础。这些年来,我国农业农村发生深刻变化,各类新型经济组织发育成长,社会化服务更加便利。我们应顺应时代变化,遵循发展规律,努力构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系,加快建设现代农业,充分释放农村生产要素潜能,不断激发农业农村内生动力。

创新农业经营体制,既要尊重和保障农户生产经营的主体地位,提高农户集约经营水平,扶持联户经营、专业大户和家庭农场,发展多种形式的农民新型合作组织,还要着力构建农村社会化服务新机制,培育发展多元服务主体,充分激发农村生产要素潜能。要认识到,创新农业经营体系,不是要去搞一个新制度,

而是要在稳定和完善的农村基本经营制度的基础上,通过机制创新,更好地激发农村活力。在实践中,近年来贵州六盘水市创造性地提出了“资源变资产、资金变股金、农民变股东”的“三变”改革,探索出一条深化农村改革的新路。一是从推进农村产权制度改革入手,采取存量折股、增量配股等形式,推动农村资产股份化、土地股权化,资源变股权,让沉睡资源活起来。二是采取集中投入、产业带动、农民受益等方式,实现资金使用的效益最大化,资金变股金,让分散资金聚起来。六盘水市将财政投入到农村的生产类发展资金、扶贫开发资金、农村基础设施建设资金、支持村集体发展资金等量化为村集体或农户的股权,在不改变资金使用性质和用途的前提下,按照集中投入、产业带动、社会参与、农民受益的方式,集中投入到合作社、企业、家庭农场等经营主体形成股权,按股权比例分享收益,提高资金的集中度和使用效益,形成农民稳定增收的长效机制。三是通过规模化、产业化、市场化发展,让资金在市场中流动起来,提高农民在土地增值收益中的分配比例,实现增收致富,农民变股民,让农民富起来。这一实践,不仅激活了城乡存量资产、自然资源、人力资本,而且促进了农业生产增效、农民生活增收、农村生态增值,对于发挥统分结合的双层经营体制的优越性,推动农村规模化、组织化、市场化发展具有重要启示。

启示一:针对生产力三要素分散问题进行了有效探索。“三变”改革立足六盘水市作为资源城市转型升级发展的

实际,抓住农村资源分散、资金分散、农民分散主要矛盾,通过产业平台等,最大限度整合各种资源,激活劳动者、劳动资料和劳动对象三大要素,转变农民投资方式、创业方式、就业方式、增收方式,大力培育新型农业经营主体,保证农村资产保值增值,发挥农村资金最大效益,解决好分散的农户干不了、干不好、干了不合算的问题。

启示二:坚持和完善统分结合的双层经营体制,必须抓好“统”的问题,“统”的载体、方法、路径又必须符合农村发展客观规律。“三变”抓住这一农村改革症结,通过股权合作和产业规模化、组织化、市场化发展,推动农村改革由过去的“裂变”向“聚变”转变,实现个人生产力与社会生产力相互配合、协调发展,让统分结合的双层经营体制的优越性得到更加有效的发挥。

启示三:减少农村贫困人口,不能仅仅依靠现代农业要素的投入来实现,必须依靠农业生产组织的变革,让每一个群众都能公平地参与改革、积极地投身发展,最终实现共同富裕。“三变”改革通过产业平台等,将传统农村家庭为主的生产单位变为以资源或资金入股的规模化经营主体,找到了个体积极性与规模化生产的结合点,有效推动了资源要素有序流动、优化重组、互联互通,为人人参与改革、推动发展提供了平台和机遇,让改革发展成果更多更公平地惠及广大人民群众,实现共同发展、共享成果、共同富裕。(作者系中共贵州六盘水市委书记)