

李克强主持召开国务院常务会议

决定宣布失效一批与现行法律法规不一致不利于办事创业 不适应经济社会发展需要的政策性文件；部署清理规范工程建设领域保证金，降低企业成本营造公平竞争环境

新华社北京6月15日电 国务院总理李克强6月15日主持召开国务院常务会议，决定宣布失效一批与现行法律法规不一致、不利于办事创业、不适应经济社会发展需要的政策性文件；部署清理规范工程建设领域保证金，降低企业成本、营造公平竞争环境。

会议指出，全面清理与现行法律法规不一致、不利于改革发展的政策性文件，是持续推进简政放权、放管结合、优化服务改革，建设法治政府的重要举措，对更大发挥市场机制作用，营造实施创新驱动发展战略，推动大众创业、万众创新的良好环境，促进新经济、新动能成长，具有重要意义。会议决定，在前期已宣布失效489件国务院文件的基础上，经严格审核，再宣布

失效并停止执行506件国务院文件，具体包括：一是不符合现行法律法规或没有法律法规依据的；二是不适应经济发展需要，严重束缚企业生产经营和管理活动的；三是设立的审批事项已取消或下放，或不同文件对同一事项重复要求、规定不一致的。会议要求，要做好政策衔接，完善事中事后监管，防止出现“空档”。各地区、各部门也要根据上述精神，抓紧清理和废止不符合现行法律法规或没有法律法规依据，不利于稳增长、促改革、调结构、惠民生的政策性文件。

会议还决定优化防雷工程许可，解决部门职责交叉、重复许可、中介服务收费高等问题。将气象部门承担的房屋建筑和市政基础设施工程防雷许

可，纳入建筑工程施工图审查和竣工验收备案，由住房城乡建设部门监管。规范防雷单位资质许可，强化防雷安全监管。实施这项改革，可使每年20多万个工程项目避免重复许可，约缩短办理时间40天，减轻企业负担。

会议指出，首先从工程建设领域入手，清理和规范各方面过多过繁的保证金，有利于降成本、增活力，发展信用经济，建设统一市场，促进公平竞争。会议确定，一是清理建筑业企业在工程建设中需缴纳的各类保证金。除保留依法依规设立的农民工工资、投标、履约、工程质量4项保证金外，其他保证金一律取消。已收取的要于今年底前退还。二是未经国务院批准，各地区、各部门不得在工

程建设领域新设保证金项目。推进保证金信息公开，建立举报查处机制。三是转变保证金缴纳方式。对保留的保证金，建筑业企业可以银行保函方式缴纳。收取单位不得同时预留工程质量保证金。对农民工工资保证金实行差异化缴存办法，一定时期内未发生工资拖欠的企业可予减免，对拖欠工资的企业要提高缴存比例。采取上述措施初步估算将盘活建筑业企业近万亿元资金。

会议还研究了其他事项。

京沈高铁辽宁段开始线上施工

中国铁建二十二局集团承建的京沈高铁辽宁段蒲河特大桥(6月15日摄)。

京沈高铁自北京铁路枢纽星火站引出，途经河北省承德市，辽宁省朝阳市、阜新市后接入沈阳铁路枢纽沈阳站，线路全长约700公里，线路设计时速为350公里。该工程2014年7月1日开工，预计2019年竣工通车。京沈高铁辽宁段桥梁、路基等线下工程现基本完工，正在进行无砟轨道等线上施工。

新华社记者 邢广利摄



(上接第一版)

二、关于对乌兹别克斯坦进行国事访问并出席上海合作组织成员国元首理事会第十六次会议

李惠来表示，习近平主席将于6月21日至24日对乌兹别克斯坦进行国事访问，并出席在塔什干举行的上海合作组织成员国元首理事会第十六次会议。这是今年中国对乌兹别克斯坦和整个中亚地区的一次重要外交行动，对提升中国同乌兹别克斯坦等中亚国家关系水平，推动上海合作组织沿着高效、务实、健康方向

发展，更好助力成员国应对威胁挑战、保持经济增长具有重要意义。

李惠来指出，乌兹别克斯坦是中国的战略伙伴和打击“三股势力”、共建丝绸之路经济带的重要合作对象。建交24年来，中乌关系发展顺利。当前中乌关系处在历史最好时期，政治上高度互信，互利合作成果丰硕，国际协作紧密有效。这是习近平主席时隔三年再次访问乌兹别克斯坦，期间，习近平主席将出席卡里莫夫总统举行的欢迎仪式、会谈、签字仪式，共见记者、欢迎宴会，参加两国重点合作项目竣工仪式。两国元首将就新形势下双边关系发展、共建丝绸之路经济带合作、重大国际和地区

问题深入交换意见，商定一批新的重点合作项目，共同签署并发表《中乌联合声明》。双方将签署涉及外交、经贸、知识产权、金融等领域的多项合作文件。相信习近平主席这次访问一定会取得圆满成功，提升双边关系水平、深化政治互信、推进共建丝绸之路经济带合作。

李惠来指出，上海合作组织成员国元首理事会第十六次会议期间，习近平主席将出席小、大范围会谈，签字仪式，欢迎宴会等活动，将同出席会议的成员国、观察员国、主席国客人领导人双边会见，并主持中俄蒙元首第三次会晤。习近平主席将同各国元首就上

海合作组织各领域合作以及重大国际和地区问题全面、深入地交换意见，共同探讨新形势下上海合作组织发展面临的机遇和挑战，研究协同应对的举措。会议主要议题一是就重大国际和地区问题交换意见，二是探讨进一步深化上海合作组织各领域互利合作。中方将倡议继续弘扬“上海精神”，就加强上海合作组织团结互信，深化安全、务实、人文、组织建设等各领域合作提出倡议和主张，与各方共同推动上海合作组织实现新一轮发展。相信习近平主席此次出席会议将为全面深化中国与中亚国家关系，推动上海合作组织健康发展注入新动力。

(上接第一版)

“电，是企业尤其是制造业企业最主要的成本支出之一。政府提供的用电奖励，对企业而言相当于纯利润，以10%的利润率计算，1万元的奖励需要10万元的产值才能挣回来。”厦门天马微电子有限公司吴锐说，“政府出台的降成本政策大大降低了企业的负担，就我们企业来说，降低用电成本直接为企业每年减负数千万元，既大大降低了运营成本，企业也可以在研发上投入更多资金，增强企业竞争力。”

“进一步降低用电成本是厦门市今年3月份出台的6项降成本措施之一，根据规定，厦门市将对季度产值同比增长8%及以上，季度用电量在150万千瓦时以上，且单位产值耗电量同比下降的重点工业企业，按用电量每季度给予0.15元的奖励。今年一季度，仅32家企业增产增效用电奖励就达到373.72万元。”厦门市经信局综合处处长陈振超说。

营改增是中央减轻企业负担的一大战略改革，也是厦门市着力推进的一项重点工作。由于税费是所有企业面临的一大成本支出，税负水平的降低也让众多企业直接受益。

厦门悦华酒店财务总监韦玲玲说，营改增后，公司税率由5%调整为6%，但酒店餐饮部采购食品原料可以取得正规的进项进行抵扣，税率为17%，另外平时的用水可以按照3%、燃气可以按照13%、用电可以按照17%的税率抵扣，更换碗瓢盆、桌椅板凳、酒店用品等也可以抵扣，总体来说，企业税负有一定幅度下降。

“公司测算今年5月至12月销售额800万元，销项税额为45.28万元，保守估计进项税额为20万元，实际缴纳增值税25万元，相较营改增之前40万元的税负，降幅能达到37%。”韦玲玲告诉《经济日报》记者，

降税负 调社保 减收费

对酒店业来说，减税最直接的效果就是会整体拉低服务价格、提升服务品质，增强市场竞争力。

除积极落实营改增之外，厦门国税还配合厦门有关部门大力推动落实高新技术企业固定资产加速折旧、小微企业营业税、增值税和企业所得税等各项优惠政策，2015年全年共计为企业减轻税负超过120亿元。

打造国际一流营商环境，要求政府首先做出表率，拿出诚意，最直接的减少行政事业收费，降低企业制度性交易成本。2014年，厦门市取消或暂停征收12项中央级设立的行政事业性收费，对小微企业及个人工商户免征42项中央级设立的行政事业性收费；2015年，一次性取消和暂停征收37项行政事业性收费，还取消了包括船舶港务费、船舶临时登记费等在内的19项中央级设立的行政事业性收费，人力资源社会保障等部门也取消了所属公共就业和人才服务机构收取的人才集体户口管理服务。

“这些收费有些很不起眼，才收几十元钱，但是积少成多，汇聚起来是很大的一笔成本，以上这些项目一年可为企业节省10多亿元。”厦门市发展改革委负责人说，除了这些看得见、算得清的制度性成本，很多看不见、算不清的隐性成本，比如小微企业及个人工商户免征42项中央级设立的行政事业性收费，人力资源社会保障等部门也取消了所属公共就业和人才服务机构收取的人才集体户口管理服务。

“这些收费有些很不起眼，才收几十元钱，但是积少成多，汇聚起来是很大的一笔成本，以上这些项目一年可为企业节省10多亿元。”厦门市发展改革委负责人说，除了这些看得见、算得清的制度性成本，很多看不见、算不清的隐性成本，比如小微企业及个人工商户免征42项中央级设立的行政事业性收费，人力资源社会保障等部门也取消了所属公共就业和人才服务机构收取的人才集体户口管理服务。

现在，随着“多规合一”的实施，厦门市实现了一个平台协同管理、“一表式”受理审批、一个窗口统一收件的模式，政府各部门审批从“串联”转变为“并联”，变企业挨个“跑部门”为政府帮企业“部门跑”，变“一对多”为“多对一”，让企业“进一家门，办多家事”。企业只要根据办事指南，把材料准备齐全，递交到市行政服务中心一个窗口，就可坐等审批结果，项目前期审批时间缩短了三分之一以上。

“降成本只是手段不是目的，对企业而言，降成本是为了提升企业利润率和竞争力；对区域经济而言，降成本也是推动产业升级、城市升级和社会升级的一种手段。”厦门市发展改革委负责人表示，厦门降成本措施可以分为两种，一种是普惠性的，所有企业都可以享受，着眼点是打造国际一流营商环境；一种是鼓励性的，重点鼓励符合转型升级方向的企业和大众创业、万众创新，着眼点是推动供给侧结构性改革。下一步，厦门市将持续加大降成本力度，力争早日将厦门建成全国企业经营成本最低、服务最优的城市。

“公司测算今年5月至12月销售额800万元，销项税额为45.28万元，保守估计进项税额为20万元，实际缴纳增值税25万元，相较营改增之前40万元的税负，降幅能达到37%。”韦玲玲告诉《经济日报》记者，

“这些收费有些很不起眼，才收几十元钱，但是积少成多，汇聚起来是很大的一笔成本，以上这些项目一年可为企业节省10多亿元。”厦门市发展改革委负责人说，除了这些看得见、算得清的制度性成本，很多看不见、算不清的隐性成本，比如小微企业及个人工商户免征42项中央级设立的行政事业性收费，人力资源社会保障等部门也取消了所属公共就业和人才服务机构收取的人才集体户口管理服务。

降本减负，莫以“钱少”而不为

薛志伟

元纯利润，相应地就要增加1亿元的产值，即便对年产值10亿元的企业而言，这也不是一个小数。要知道，4月份全国工业增加值增速也只有6%。

同样，对政府部门来说，账也不能这么算，而要算总账。每个政府部门可能只为一个企业降低了“毛毛雨”般的成本，但所有部门加起来，能够减轻的负担就相当可观。更何况，政府面对的是成千上万家企业，降低的所有成本加起来，将是一个庞大的数字。

所以说，降本减负，千万莫以善小而不为。降成本不像去产能、去库存那样会有明显的政绩，但能带给众多企业实实在在的益处；也千万莫以恶小而为之，不要以为我一个部门收一个企业几十元钱是小事，如果政府部门都这么干，损失的将是企业的信任和发展环境，供给侧结构性改革的成效也将大打折扣。

元纯利润，相应地就要增加1亿元的产值，即便对年产值10亿元的企业而言，这也不是一个小数。要知道，4月份全国工业增加值增速也只有6%。

同样，对政府部门来说，账也不能这么算，而要算总账。每个政府部门可能只为一个企业降低了“毛毛雨”般的成本，但所有部门加起来，能够减轻的负担就相当可观。更何况，政府面对的是成千上万家企业，降低的所有成本加起来，将是一个庞大的数字。

所以说，降本减负，千万莫以善小而不为。降成本不像去产能、去库存那样会有明显的政绩，但能带给众多企业实实在在的益处；也千万莫以恶小而为之，不要以为我一个部门收一个企业几十元钱是小事，如果政府部门都这么干，损失的将是企业的信任和发展环境，供给侧结构性改革的成效也将大打折扣。

国台办决定新增6家海峡两岸交流基地

大陆方面从未对大陆游客赴台游设置配额

本报北京6月15日讯 记者康丹报道：国台办发言人安峰山今天在例行新闻发布会上应询表示，中共中央台办、国务院台办最近决定在已有的43家海峡两岸交流基地的基础上，新增6家基地。

这6家基地分别是安徽黄山、福建晋江五店市传统街区、三明尤溪朱熹诞生地、南平武夷山朱子故里、辽宁张氏帅府博物馆、天津天后宫。安峰山说：“欢迎台湾同胞和各界人士到这些交流基地去参观考察，开展交流合作。”

又讯 安峰山在回答《经济日报》记者提问时表示，赴台游情况变化主要是市场行为，取决于企业和游客的意愿。大陆有关方面从未对大陆游客赴台游设置配额，配额是台湾单方面的做法。

《经济日报》记者提问，近日有台湾媒体报道称近期大陆游客团

赴台游人数暴跌，请问发言人对此有何看法？安峰山说，2008年以来，在两岸关系和平发展的大背景下，大陆游客赴台旅游持续快速健康发展。众所周知，今年以来岛内局势和两岸关系大背景发生了变化，引发了大陆业者和游客的担忧，从而使得赴台旅游的意愿下降。

就台湾同胞提出希望在大陆出行更加便捷的建议，安峰山表示，我们高度重视。据了解，大陆民航部门已为北京、上海、广州等34个台胞往来较为集中的机场配备了近千台可以识读台胞证的自助值机和自助售票设备。同时铁路部门也正在抓紧解决凭卡式台胞证能够自助购票和取票的问题。另外，有关部门还将继续研究增加可落地办理一次性台胞证的口岸。

中国民间文艺家协会第九次全国代表大会闭幕

潘鲁生当选新一届协会主席

新华社北京6月15日电 (记者姜潇) 中国民间文艺家协会第九次全国代表大会15日在京闭幕。大会选举潘鲁生为中国民间文艺家协会第九届主席。

大会还选举万建中、马雄福(回族)、王勇超、韦苏文(壮族)、叶舒宪、乔晓光、刘华、李丽娜(瑶族)、吴元新、邱运华、沙马拉毅(彝族)、苑利、索南多杰(藏族)、程建军为中国民协第九届副主席。

潘鲁生在致闭幕词时表示，民间文艺来自人民、来自生活，维系文化认同，承载国民乡愁，是我们民族文化复兴的重要基础。当前，我们正处在文化繁荣发展的历史时期，党和国家高度重视民间文艺的传承与发展。我们要以党的文

艺方针政策为指引，坚守中华文化立场，弘扬社会主义核心价值观，铸牢民间文艺之魂；坚守文化家园，持续推进民间文化遗产抢救工程，守护民间文艺之根；立足田野，深入基层，服务群众，进一步推动民间传承体系建设，实现民间文艺创造性转化与创新性发展，开拓民间文艺事业的新局面。

中国民间文艺家协会第九次全国代表大会于6月13日至15日在北京召开，来自全国各地的260余名民间文艺工作者参加会议。与会代表审议并通过了第八届理事会和主席团所作的《工作报告》，修订了《中国民间文艺家协会章程》，并选举产生中国民协第九届理事会和主席团。

广东省加强专业镇协同创新交流合作

本报广东东莞6月15日电 记者庞彩霞报道：到2020年，广东将建立500个省级专业镇，并通过协同创新，重点推动这些专业镇加强国际科技创新交流合作。这是记者从今日召开的广东省专业镇协同创新工作现场会上获悉的。

据悉，截至2015年底，广东全省经认定的省级专业镇达399个，实现地区生产总值达2.77万亿元，专业镇辖区内GDP占全省

GDP的比重由2011年的31%上升至2015年的38%。同时，全省工农业总产值超千亿元的专业镇已经达到9个，超百亿元的专业镇达141个，比2011年多出了38个。专业镇内规模以上企业数达3万家，涵盖了全省30多个传统优势产业，并形成了电子信息、家具、纺织服装、装备制造等一批立足广东、影响全国的产业集群基地。