东北振兴再出发

推进新一轮东北振兴要处理好若干重大关系

范恒山

近期,《中共中央国务院关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》印发实施,这是党中央、国务院在新的历史条件下对东北地区等老工业基地振兴战略的丰富、深化和发展,是当前和今后一个时期加快老工业基地全面振兴的纲领性文件,标志着新一轮东北振兴战略全面启动实施。当前,我国经济发展进入新常态,为适应新形势、新任务、新要求,在推进新一轮东北振兴工作中,要深入贯彻落实中央的战略决策,注意处理好八个方面的关系。

一是处理好新一轮东北振兴与国家经济社会发展全局的关系。东北地区等老工业基地振兴战略在全国经济社会发展全局中具有特殊战略地位,不仅是新中国工业的摇篮,而且是我国重要的工业和农业基地,在维护国家产业安全、能源安全、国防安全、粮食安全、生态安全中战略地位突出。近年来,东北地区经济下行压力持续加大,一些深层次的矛盾和问题凸显,但东北地区区位条件优越,沿边沿海优势明显,拥有一批关系国民经济命脉和国家安全的战略性产业,资源、产业、科教、人才、基础设施等支撑能力较强,发展空间和潜力巨大。加快东北老工业基地全面振兴,有利于促进区域协调发展、打造新经济支撑带,有利于推进经济结构战略性调整、提高我国产业国际竞争力,有利于优化调整国有资产布局、更好发挥国有经济主导作用,也有利于维护国家粮食安全、打造北方生态安全屏障。

二是处理好有效市场与有为政府的关系。新一轮东北振兴,核心是在此前改革的基础上,立足东北的优势,进一步处理好政府和市场的关系,真正体现市场在资源配置中的决定性作用,同时更好地发挥政府的作用。要围绕充分发挥市场配置资源的决定性作用,深入推进重点领域和关键环节改革,着力解决政府直接配置资源、管得过多过细以及职能错位、越位、缺位、不到位等问题。

三是处理好中央支持和地方努力的关系。东北三省一区党委和政府是推进东北老工业基地振兴的责任主体,在新一轮东北振兴中要进一步解放思想、锐意改革,更加注重激发内生发展动力,充分发挥干部群众的积极性、主动性和创造性,通过自身努力加快发展。对东北振兴面临的全局性问题,要更好体现国家扶持,加大对东北社保体系建设、国企改革、林区垦区改革、新兴产业培育、城市基础设施和棚户区、老工业区、独立工矿区改造等方面的政策和资金倾斜,支持东北地区在重点领域开展先行先试。要通过实现中央和地方财权、事权清晰划分,中央和地方两个积极性充分发挥,引导东北地区地方政府苦干、实干,把中央的决策部署落到实处,把工作着力点切实从争取优惠政策转移到营造良好发展环境上来。

四是处理好转型发展和深化改革的关系。习近平总书记明确提出,东北振兴当前存在的这些困难和问题,归根结底仍然是体制机制问题,是产业结构、经济结构问题,解决这些困难和问题归根结底还要靠深化改革。当前,东北地区的体制机制问题和结构问题相互交织,长期性和短期性问题相互影响,但转型发展的核心是解决结构问题,解决结构问题的根本还要靠深化改革。要把着力完善体制机制,深化改革开放作为全面振兴老工业基地的治本之策,把着力推进结构调整,增强产业竞争力作为全面振兴老工业基地的关键之举,通过深入推进重点领域改革,不断释放改革政策红利,为经济转型、产业转型和城市转型创造良好环境,通过结构调整、转型升级为深化改革提供动力,使改革与转型相互联系、相互支撑,通过体制机制创新打造转型升级的新增长点、增长极、增长带。

五是处理好做强传统优势产业和大力培育新兴产业的关系。东北地区"原"字号、"初"字号产品居多,工业"一柱擎天"和结构单一的"二人转"产业体系尚未根本转变,在新常态下经济增长新动力不足和旧动力减弱的结构性矛盾比较突出。要按照中央要求,"加减乘除"一起做,全面推进经济结构优化升级,加快构建战略性新兴产业和传统制造业并驾齐驱、现代服务业和传统服务业相互促进、信息化和工业化深度融合的产业发展新格局。对传统优势产业,要促进装备制造等优势产业提质增效,支持东北装备"装备中国"、走向世界,推进能源原材料产业延伸产业链,加快发展现代化大农业,推动传统行业在转型升级中培育新动能,努力将东北地区打造成为实施"中国制造2025"的先行区。对新兴产业,要加快发展壮大高档数控机床、工业机器人、卫星及应用、生物医疗、高端医疗器械、软件及信息产业等一批有基础、有优势、有竞争力的新兴产业集群,加快发展金融、物流等生产性服务业。要更多发挥创新的支撑作用,着力鼓励创新创业,不断完善区域创新体系,积极营造有利于创新创业的政策环境和制度环境。

六是处理好保障改善民生与促进经济发展的关系。保障和改善民生是东北经济发展的根本目标,经济发展是保障和改善民生的重要保障,两者联系紧密、不可割裂。要全面贯彻落实好新一轮东北振兴在民生领域的重点工作,解决好人民群众关心的就业、教育、收入、社保、医疗卫生、食品安全等问题,推进老工业城市更新改造,加快推进棚户区、独立工矿区搬迁改造工程,尽快完成采煤沉陷区治理任务,支持资源枯竭城市加快解决社会民生方面的历史遗留问题,支持林区、草原、湿地、沙地等地区生态保护与经济转型。

七是处理好东北老工业基地与全国其他地区老工业基地的关系。十余年来,国家在东北老工业基地先行先试了增值税转型、资源枯竭城市转型、棚户区改造、采煤沉陷区治理、城区老工业区搬迁改造、独立工矿区改造搬迁等一系列重大政策举措,积累经验后推广至全国老工业基地,对全国老工业基地调整改造和振兴发展发挥了重要作用。结合当前的形势,新一轮东北振兴仍需把重点放在东北老工业基地,集中发力,着力推进东北老工业基地振兴发展。与此同时,要进一步完善振兴战略的总体格局,统筹支持全国其他地区老工业基地振兴发展。

八是处理好从立足我国国情与借鉴国际经验的关系。老工业基地调整改造是发达国家工业化进程中遇到的共性问题,也是世界性难题。欧美等发达国家推进老工业基地转型发展的经验做法,对我国老工业基地振兴工作具有重要启示和借鉴意义。要深入学习借鉴美、德、英、法等国在推进老工业基地调整改造中的做法,进一步丰富和完善振兴战略的政策体系。但与此同时,由于特殊的国情和体制原因,我国老工业基地面临的问题更复杂,调整改造的任务更繁重,存在体制机制和结构转型的双重压力,因此推进实施新一轮东北振兴战略时,不宜简单照搬照抄欧美等国家的方式,要更加注重立足我国具体国情,立足东北自身实际和发展条件,加大供给侧结构性改革力度,更多着眼于长效机制建设,努力培育老工业基地良性发展机制和塑造新的竞争优势,努力走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的有中国特色的老工业基地振兴新路子。

(作者为国家发展改革委副秘书长)

温州推出智能制造三年行动计划

培育智能装备骨干企业,实施存量生产设备智能化改造

本报讯 记者张玫报道:浙江温州近日出台《温州市智能制造三年行动计划》,提出要打造浙江省"智造"示范区的目标。力争到2018年,全市规模以上智能装备产业总产值达到200亿元,年均增长18%左右,占高端装备总产值比重达到25%。

据介绍,近年来温州市产业经济加速转型升级,相继涌现出一大批行业隐形冠军和高成长性企业。全市电子信息制造业利润已连续2年保持年均15%以上的增速。2015年,利润总额预计达23.8亿元,同比增长16.2%。

根据该《计划》,未来3年温州将重点在智能装备、智能生产、智能服务等领域培育骨干企业,实施重点示范项目,建设智能制造示范基地。针对目前企业制造过程普遍存在的创新能力不足的短板,该市将加快建设一批数字工厂、智慧车间和机器人生产线,全面提升制造业生产、管理和服务的智能化应用水平,形成具有行业特色的智能制造模式。为此,该市每年将实施100项"机器换人"示范项目,其中争取实现20项列为省级"机器换人"示范项目。实施"一地一业一策"活动,重点组织实施10个以上产业链协同发展"机器换人"技术改造试点示范行业,实现减员增效。力争到2018年,实现全员劳动生产率达25万元/人以上。

与此同时,今后3年温州市还将重点在电气、鞋革、服装、汽车零部件、泵阀、电子信息等产业开展存量生产设备智能化改造。通过物联网、云计算和自动化控制等技术,对现有机器设备和生产流程进行数字化、网络化、智能化改造,实现"机联网",到2018年争取实现重点企业机器设备联网率达30%以上。

为此,温州市特别强调,大企业、大项目要"大鱼带小鱼,畅游新蓝海",引领实现这个计划。未来3年中,该市还将大力培育一批具有设计研发、核心制造能力的成套整机制造、系统集成和零部件制造骨干企业,支持智能装备制造骨干企业向工程设计、设备监控诊断、远程运行维护、人才培训等服务领域拓展。争取到2018年,培育5家以上主营业务收入超10亿元的智能制造骨干企业。

加强医保政策衔接、集聚养老服务产业——

京津冀力促异地养老无障碍

京津冀一体化进行时

本报讯 记者武自然报道:京津冀民政部门近日签署《京津冀养老工作协同发展合作协议(2016年—2020年)》,将合力破解跨区域老年福利和养老服务方面的身份、户籍壁垒,形成"一省两市"养老服务发展新格局,让京津冀三地老人异地养老无障碍。

根据《协议》,将依托河北石家庄丰富的中医药资源,打造以医疗保健为特色的养老服务聚集区;依托张家口、承德北部丰富的生态资源,打造京津冀候鸟式养老服务区;依托唐山、秦皇岛市海洋、避暑资源和地理位置优势,打造京津冀休闲、养生、娱乐、旅游为一体的养老服务区。打通政策衔接渠道,按照"养老扶持政策跟着户籍老人走"原则,三地分别制定相关协调发展支持和配套政策。先行先试,推动北京政策外延,天津武清、河北高碑店等津冀地区试点机构可享受北京市养老床位运营补贴、机构综合责任保险、医保政策互联互通等政策。

天津市民政局副局长朱峰介绍,今后京津冀将协同规划布局养老机构,京津冀老人可在三地自由选择养老院,户籍地政府发给老人的各种补贴将跟着老人一起走。在看病方面,国家正建立省级异地就医结算平台,届时老人在异地看病可实现医保即时结算。

"我们将尽快落实《京津冀养老工作协同发展合作协议》,力争在5年内做好与养老相关的医疗、低保、救助及相关扶持政策衔接,使三地老人在异地也能享受到便捷的养老服务。"朱峰说。

河北南宫对接京津 聚集绿色产业

河北开云汽车制造有限公司工人在智能电动皮卡车生产线上组装车辆。近年来,河北省南宫市以京津冀协同发展为契机,积极对接京津优势产业转移,将绿色低碳产业作为全市新的经济增长点,2013年以来已累计引进京津投资项目15个,总投资额达154.2亿元。

新华社记者 朱旭东摄

京津冀建立安全生产应急联

本报讯 记者王轶辰报道:国家安全生产监督管理总局日前组织北京市、天津市、河北省安全监管局在天津签署了《关于建立京津冀区域安全生产应急联动工作机制的协议》,力图在更高层面、更大范围建立起协调有序、运转高效的应急联动工作机制,助力区域协同安全发展。

目前京津冀三地的工业项目、城镇建设、交通物流等方面正在加快整合,迫切需要各项安全监管措施和应急救援保障手段紧紧跟上。

随着协议签署,三地安全监管部门将积极开展各项合作,加快建立事故救援监测预警、跨区域快速会商决策等应急协作机制,真正实现资源共享、优势互补,为京津冀安全发展保驾护航。

国家安全监管总局副局长孙华山强调,京津冀三地安全监管部门要立足区域特点、发挥区域优势、借鉴国内外经验,加快建立科学高效的区域应急联动工作机制;要规范工作流程,强化信息沟通机制和专业应急救援力量建设,落实培训演练,推动应急联动工作取得新成效;要加强组织领导、同步推进工作、搞好对接衔接、注重工作实效,确保如期完成京津冀应急联动机制建设任务。

各地传真

浦东新区引进20个重大项目

本报讯 记者沈则瑾报道:浦东新区日前又吸引10家央企5家民营龙头企业等20个项目,投资超过1700亿元。这是继2月18日世界最大的航运企业中远海运集团总部落户上海浦东后,又一批重量级企业重大投资项目落户浦东。

浦东新区日前与中国铁路工程总公司签署全面战略合作协议、与上海保险交易所股份公司签署合作备忘录,其余18个项目分别由浦东新区金融局和自贸区各片区管理局(管委会)与相关企业签署。

这次集中签约的项目全部落户在自贸实验区扩区范围。这批项目投资额大、能级高、功能性强,投资主要涉及金融、航运、高科技、先进制造业、高端新兴服务业及服务国家"一带一路"建设等领域。

西藏启动年度藏电外送工作

本报讯 记者代玲、通讯员索朗多吉报道:青藏直流输电线路(西藏段)日前已完成年度各项"体检",2016年度藏电外送工作正式启动。预计今年夏季,西藏将通过青藏直流输电线路向青海侧返送电量4亿千瓦时。

青藏直流输电线路(西藏段)长422.89千米、共有铁塔967基,沿线海拔在3767米至5300米之间,其中海拔4000米以上约占线路总长度的96.59%,是世界上海拔最高的直流输电工程。2011年投运至今,西藏已通过该输电线路累计受电32.67亿千瓦时。特别是去年6月以来,工程进一步发挥促进西藏经济社会持续发展和推动我国能源结构优化调整等方面效用,历史性实现了藏电外送。

为进一步提升青藏直流(西藏段)输电线路健康运行水平,在今年年度检修工作中,国家电网西藏电力有限公司提前部署,累计派出123余名专业技术人员按照线路"全停全检"原则开展了现场检修工作。

广东东莞培育生产性服务业集群

到2020年,生产性服务业对经济增长贡献率达到25%以上

本报讯 记者庞彩霞报道:广东省东莞市政府近日出台《关于加快发展生产性服务业全面推进产业转型升级的实施意见》。《意见》提出,到2020年,东莞生产性服务业增加值年均增速高于服务业增加值年均增速,占服务业增加值比重达到50%,生产性服务业对经济增长贡献率达到25%以上。同时,生产性服务业高端化、集约化、集群化效应将明显增强,力争形成2至3个百亿元级收入的生产性服务业集聚区。

根据《意见》,东莞将在5年内加大生产性服务业企业培育力度,打造一批具有一定国内国际影响力的服务业龙头企业和知名品牌,大型骨干工业企业服务收入占总销售收入平均达到10%以上。鼓励创新人才和创新团队发展,招引培养一批生产性服务业高端专业人才。

在加强研发创新能力建设方面,《意见》要求要围绕东莞大力发展的先进制造业、战略性新兴产业,依托各类科技园区和产业集群,促进面向区域先进制造业和现代服务业的生产性科技服务业集聚,重点推进松山湖科技产业园区、大学创新城等科技服务基地建设,为园区乃至华南地区的高科技企业提供优质、全面的科技服务,打造集教育、培训、研发、产业化于一体的科技服务创新区。

根据《意见》,东莞将积极推动"互联网+制造业"融合发展,加快发展以云计算、大数据、物联网、移动互联网等为代表的信息服务业,积极运用现代信息技术推动制造业的智能化、柔性化和服务化,促进制造企业创新发展基于互联网的个性化定制、众包设计、云制作等新型制造模式,支持企业发展电子商务、在线定制、线上到线下等运营模式。到2020年,培育5家以上具有较大规模的第三方电子商务服务平台,规模以上企业电子商务应用率达到80%。

同时,东莞将积极打造珠三角物流枢纽城市,充分依托现有的京九铁路、虎门港码头、发达的高速路网等优势,紧紧抓住珠三角城际轨道交通、广东(石龙)铁路国际物流基地等重大项目建设机遇,加快打造珠三角物流枢纽城市。到2020年,建成10个以上区域性物流枢纽中心,社会物流总费用占地区生产总值比重下降至15%左右。此外,相关部门将推动地方金融机构通过增资扩股、改制上市等方式发展壮大,争取申请金融租赁公司、消费金融公司、财务公司、征信公司等非银行类金融牌照。

河南三门峡节会"揽金"300余亿元

本报讯 记者夏先清报道:为期5天的第22届三门峡黄河文化旅游节暨投资贸易洽谈会、第4届特色商品博览交易会日前在河南三门峡市举办。今年是黄河文化旅游节和特色商品博览交易会两大品牌节会活动首次合并举办。

本次节会共安排19项活动,专设了"一带一路特色商品专区",吸引了巴基斯坦、印度等14个丝绸之路沿线国家和地区的客商前来参展。在节会"重头戏"——百名客商三门峡行暨经济合作项目签约仪式上,1265名客商云集,共签约项目78个,签约金额达到375.59亿元。

本版编辑 喻 剑 陶 玛