发挥积极财政效应需平衡收支压力

才 道

深度观察

经济下行压力加大，直接影响税收增收，与此同时财政支出刚性增长趋势没有变。一方面是减收，一方面是增支，如何平衡好收支压力十分重要。稳增长、调结构需要积极财政扮演更重要角色，要通过加大创新力度、平衡收支压力，稳步推进结构调整和转型升级

6月13日，财政部发布数据显示，5月份全国一般公共预算收入同比增长7.3%，支出则增长17.6%。支出增速大幅高于收入增速，显示出积极财政政策正不断加大力度。同时，从今年以来的情况看，财政收支矛盾较为突出，给发挥积极财政政策效应带来不小的压力。

从前5月统计数据看，财政收入总体平稳，但财政增收压力大，增速仍然偏低。一方面是经济下行压力加大，直接影响税收增收。比如，作为第一大税种的增值税在5月份仅增长2.8%，反映了现阶段经济增速放缓的影响。另一方面，为减轻企业负担，我国实行减税降费，尤其是全面推开营改增，政策性减收效果明显，预计全年减税5000亿元。

同时，财政支出刚性增长趋势没有变。积极财政政策要求大力支持推动供给侧结构性改革、重点保障和改善民生等。当前正处在结构调整的关键阶段，“三去一降一补”改革任务艰巨，这些都需要扩大相应支出。比如，中央财政近期安排了1000亿元专项资金，对地方和中央企业化解钢铁、煤炭行业过剩产能工作给予奖补。再如，2016年中央财政加大了对扶贫工作的各项支出力度，其中财政扶贫专项资金增加201亿元，增长43.4%。

发挥积极财政政策在稳增长、调结构中的重要作用，更好地推动供给侧结构性改革，必须不折不扣落实减税降费政策，同时继续保持一定的支出力度。一方面是减收，另一方面是增支，如何平衡好收支压力十分重要。

营改增从5月1日起全面推开，是促进经济转型升级、减轻企业负担的重要举措。这项改革实施难度大，各地应站在改革发展全局的高度，全力推进税制平稳转换，使改革红利真正惠及企业。小微企业税收优惠、收费基金清理和改革等政策，也应切实落实到位，充分激发市场活力。同时，应加强依法征管，对收取“过头税”等违法违规行为应从严查处。

为弥补减税降费带来的财政减收，我国今年提高了赤字率，扩大赤字规模。近几个月来，各省份加大地方债发行力度，规模和速度高于去年同期。各地只有严格在批准的限额内发债，加强规范管理，提高发行市场化水平，杜绝违规举债行为，才能形成良性、可持续的发债机制。对筹集来的资金应用好用足，充分发挥政府支出对经济社会发展的支持作用。

平衡好财政收支压力，还需要大力推进预算管理制度改革、税制改革、中央与地方事权和支出责任划分改革等一系列财税体制改革。同时，应加大统筹财政资金和盘活存量资金力度，增加资金有效供给；调整优化支出结构，压缩“三公”经费等一般性支出，安排好民生支出。此外，还应创新财政支出方式，大力推广运用PPP模式，发挥好各类财政性投资基金的作用，使财政资金支出起到“四两拨千斤”的效果，提高财政支出效率。

从总体形势看，今年财政收入增收空间有限，而各项刚性支出将继续增长。稳增长、调结构需要积极财政扮演更重要角色，通过加大创新力度、平衡收支压力，稳步推进结构调整和转型升级，为经济发展营造良好环境。

思辨

扶贫更应保护生态

拓兆兵

目前，脱贫攻坚工作进入发力阶段，各地使出浑身解数发展致富产业。不过笔者日前在西部贫困地区调研时注意到，为了发展产业，一些地方把生态建设资金整合到扶贫资金中，减少了生态建设投入。一些地方本不适宜发展工业，也上了一些影响生态环境的工业项目。个别地方甚至占用农田林地，上了高耗能、高污染的重化工项目，严重破坏了生态环境。

脱贫攻坚发展产业是必须的，但以牺牲生态环境为代价的做法则令人担忧。

首先，良好的生态环境是打赢脱贫攻坚战的重要保证。贫困地区多是生态脆弱地区。长期以来，为了脱贫，很多贫困地区大量砍伐森林、垦荒种粮或者过度放牧，结果使生态环境变得更差，群众更加贫困，甚至有一些自然条件不错的地区也沦为贫困地区。近年来，国家对生态建设十分重视，在西部普遍实行了退耕还林还草政策，一些地方还采取了封山禁牧等保护措施，植被覆盖率大幅度提高，生态修复效果十分明显，生态环境有了很大改善，这也为本轮脱贫攻坚创造了较好的生态环境和发展条件。

其次，良好的生态有助于脱贫致富。近年来，西部地区将生态建设和经济效益结合起来，形成了一批可持续发展的生态致富产业。以宁夏盐池县为例，该县地处毛乌素沙漠，是半农半牧地区，过去因为垦荒种田和过度放牧而沙化严重，不但群众收入低，生活环境也十分恶劣。近年来，盐池县大力实施封山禁牧和退耕还林还草政策，不但大大提高了植被覆盖率，给荒漠披上了绿装，还形成了中药材和畜草产业，也为当地发展养羊产业提供了充足畜草，形成了生态建设与产业发展的良性循环。可见，良好的生态本身就是一个可持续发展的致富产业。

第三，生态建设是巩固脱贫成果的重要保证。笔者了解到，大部分地方都将脱贫时间比中央规定时间提前了一两年，将剩余的时间作为脱贫成果巩固期。的确，脱贫攻坚不易，巩固成果更难。这个成果的巩固，离不开生态环境建设保护。应该看到，尽管取得了很好的成效，但西部生态仍然脆弱，仍然需要坚持不懈地建设和保护。如果生态建设跟不上，一些已经脱贫的地方就可能因环境变差难以持续发展，就有可能重新返贫。

“既要金山银山，又要绿水青山”。为了实现所有贫困人口永久脱贫致富目标，各地要把眼光放长远，越是在攻坚战的节骨眼上，越要加强生态建设和保护，不能减少生态建设投入，更不能走破坏生态、毁林建厂的老路，做杀鸡取卵、自毁长城的蠢事。

来论

毕业消费不该奢侈化

付 彪

毕业季来临，即将离校的大学生们，一边忙着求职面试，一边用毕业旅行、毕业写真、散伙饭等方式，纪念即将逝去的大学时光。国内某知名人才交流网站日前公布的一项调查显示，多地大学生“毕业季消费”已超过当地平均月工资水平，近三成毕业生毕业季花费超万元。

曾经的校园生活，转眼就将成为记忆。从情感上讲，同窗几年的经历是珍贵的，离别时的心情也确需表达。除了找工作、租房及交通费等“刚需”花费外，无论是拍毕业照、毕业聚餐，还是毕业旅行、提升个人形象，倘若在能够承受的范围内消费也无可厚非。不过，多数大学生经济尚未独立，主要是靠父母支持，如果难抵诱惑、滋生攀比虚荣心态，这样的毕业消费就有失理性了。

毕业消费的意义不在奢侈，而是贵在情谊。能够永久记录美好青春的，不会是一趟奢侈的毕业游，也不会是一套精美的毕业照，而是师生间、同学间那种浓浓的情谊。因此，学校和家庭应加强对大学毕业生的节俭教育，引导他们理性消费、量力而为，用真心交流、真情表达，大力倡导质朴的毕业纪念，用绿色和节俭留下更加深刻美好的青春记忆。

容错就是为创新撑腰

罗建华

近日，《中国(广东)自由贸易试验区条例》全文公布，将自7月1日起施行。据介绍，该《条例》最大的特色就是鼓励创新，并以地方立法的形式明确建立创新容错机制。

我们当然希望未来一帆风顺，但改革必然有风险，创新就有可能失败。于创新创造而言，不仅需要胆量和勇气，也需要宽松的环境。只有在允许出错、宽容失误的宽松氛围中，人的活力才可能充分释放。否则难免因为患得患失而畏首畏尾、瞻前顾后，难以充分发挥出创新创造潜力。近期印发的《国家创新驱动发展战略纲要》也提出，“建立鼓励创新、宽容失败的容错纠错机制”，释放了积极信号。

本次广东自贸区立法就是在为创新创造“铺路”。在今年5月向广东省人大常委会提交的该《条例》三审稿中，容错机制的表述还是：在自贸试验区进行的创新未能实现预期目标，但是符合国家确定的改革方向，决策程序符合法律、法规规定，未牟取私利或者未恶意串通损害公共利益的，对有关单位和个人“减免相关责任”，而正式发布时改为更给力的“免予追究相关责任”。这对于激发自贸区创新的动力、减少创新者承受的不当压力、凝聚创新的合力意义重大，有望形成一套为改革创新鼓劲撑腰的保障机制，为创新创造注入强引擎、增添加速度，形成更多可复制、可推广的改革经验。

大 巢作(新华社发)

无奈的“公平”

点评 近日，合肥市部分地区幼儿园上演“报名大战”：数百名家长为了争报几十个入园名额，冒雨彻夜排队、摇号抽签，抽中的欣喜若狂，落选的泪流满面。公办幼儿园“一位难求”，民办幼儿园名额有限，民生痛点令人唏嘘。“摇号入园”集中出现在城市新区，是当前城市建设中公共服务能力不足的一个缩影。所以说，要破解入园“摇号”、入学“大班”、就医“扎堆”等现象，不能只着眼于一时一事，而应在补足公共服务资源短板上出实招、求实效。 （时 锋）

众声

赵锡军
中国人民大学财政金融学院副院长

清算市场开放利好消费者

央行新近发布的《银行卡清算机构管理办法》明确，境外银行卡清算机构可依法申请设立境内银行卡清算机构。外资亦可通过并购境内银行卡清算机构参与我国银行卡清算市场，但应按规定履行相关程序。今后，国内的人民币卡不再只有银联这一个品牌了，这对目前“一枝独秀”的银联无疑是个冲击。放开银行卡清算市场后，不同清算机构在刷卡、转账和取现等方面的费率必然会有所不同，这种差异化竞争将使消费者受益。谁的服务好、费率低、安全性高，企业和消费者就会选择谁。

李世宏
国家旅游局副局长

发展康养旅游正当时

在大众旅游时代，人们普遍不再满足于走马观花式的观光旅游，而是更加重视对身心的调节与放松。大力发展以健康理疗、康体健身、营养膳食、修身养性为手段，以促进人的身体、心智和精神和谐健康为目标的康养旅游，可谓正当其时。在国际上，康养旅游一般被称为医疗健康旅游，很多国家都形成了具有自己核心竞争力的医疗健康旅游产品体系。我国应借鉴国际上的经验，从“身”“心”两方面着手，医疗旅游、中医药健康旅游、文化养生旅游三管齐下，建设综合性康养旅游基地，并加快相关配套设施建设，促进康养旅游与其他形式旅游协调发展。

张玉洲
中国快递协会行业发展部主任

航空快递成抢眼增长点

在经济转型升级的压力下，国内很多行业的货运量出现下降，航空快递却成为抢眼的增长点，全国很多机场的快递业务已经占到货运量一半以上。与之对应的是，从购置飞机到组建自有货机机队和航空公司，中国快递企业的“空战”已经打响。以前多年，我国快递行业发展的一个突出问题，是地面保障和航空运输的脱节。快递企业要想进一步整体提速，既依赖于更先进、更自动化的处理方式，也依赖于通用航空短途运输与干线航空的高效衔接、航空与地面运输方式的有效匹配。

创新成为中德合作新引擎

郭 言

国际

中德两国合作创新有着良好的政策环境，有着扎实的产业基础，也有着美好的发展未来。围绕“创新”这一主题，“中国制造2025”与德国“工业4.0”对接工作正在稳步推进，相信随着两国合作的不断深入，其未来发展前景是可以充满期待的

德国总理默克尔成功进行了第九次访华。访问期间，两国领导人表示，要努力增进互信，加紧落实德国“工业4.0”同“中国制造2025”对接合作，继续深化在经贸、金融、创新、开拓第三方市场等领域合作。双方一致同意继续本着“共塑创新”的精神，巩固政治互信，深化贸易投资、金融等领域合作，积极开展第三方市场、智能制造、创业创新等合作，打造中德合作新引擎。

两国合作创新有着良好的政策环境。中国政府提出了“中国制造2025”，强调全面提升中国制造业发展质量和水平，提出了实现中国制造向中国创造转变、中国速度向中国质量转变、中国产品向中国品牌转变，完成中国制造由大变强的任务、重点领域和重大工程。德国政府推出“工业4.0”，旨在提升制造业的智能化水平，建立具有适应性、资源效率及人因工程学的智慧工厂，在商业流程及价值流程中整合客户及商业伙伴。两国合作创新，对于未来中德经济发展具有重大意义，在双方早前签署的《中德合作行动纲要》中，有关“工业4.0”合作的内容共有4条，第一条明确提出工业生产的数字化就是“工业4.0”，两国政府承诺为企业参与该进程提供政策支持。

两国合作创新有着扎实的产业基础。中国已成为世界第二大经济体、世界第一大出口国，已建成由完整的原材料能源工业、装备工业、消费品工业、国防科技工业、电子信息产业组成的门类齐全的工业体系和丰富的产业配套能力。数据显示，中国出口产品占世界总出口的比重达到12%。其中，电气机械及器材制造业出口的国际市场占有率为19%，电子及通信设备制造业的国际市场占有率达到25%，家电、皮革、家具、羽绒制品、陶瓷、自行车等产品占国际市场份额达到50%以上。但“大而不强”一直是困扰中国制造业发展的难题。德国是传统的工业制造业强国，在技术指标水平、数字化技术运用、自动化水平等方面均处于世界领先地位。目前中国是德国在欧洲之外第二大出口市场，德国是对华直接投资和技术转让最多的欧洲国家，是中国在欧洲的最大经贸和技术合作伙伴。两国在金融、汽车制造、信息技术、航空等领域合作有着广阔的发展潜力，既可以优势互补，又可以共同开发第三方市场。

两国合作创新有着美好的发展未来。随着世界经济的发展和高新技术的突飞猛进，世界产业结构的演进出现了一系列新的趋势，以技术和服务为主要拉动力的新一轮国际产业结构加快调整，信息产业成为支柱产业，高新技术产业化发展加速，绿色经济成为主流，世界各国围绕制造业的技术、品牌、生产方式等方面的差异化竞争日趋激烈。对发达国家而言，需要加快自身“再工业化”进程，进一步发挥在新技术、新产品领域的创新优势，进一步增加对全球制造业价值链的控制和主导。对发展中国家而言，需要提升制造业的发展层级，争取更大的发展空间。中德两国合作创新，有利于国际分工由产品分工向要素分工发展，有利于国际分工产业链和价值链的提升，有利于两国经济发展，将造福两国人民，也将惠及世界。

经过建交40多年来的共同努力，中德两国关系已经进入十分成熟的发展阶段，务实合作达到很高水平。在更高起点上深入推进中德合作，更需要双方携手前行。今年是“中德创新合作年”，围绕“创新”这一主题，“中国制造2025”与德国“工业4.0”对接工作正在稳步推进，相信随着两国合作的不断深入，其未来发展前景是可以充满期待的。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 马洪超 杨开新