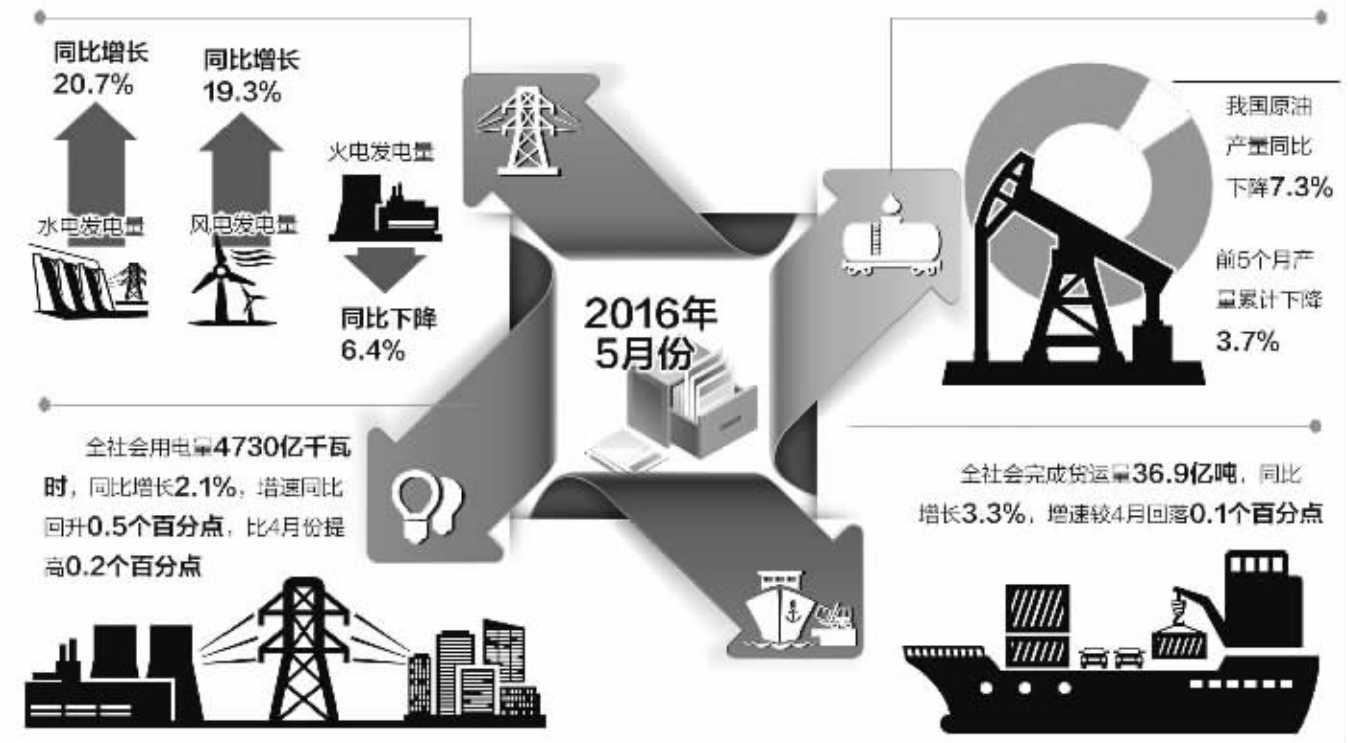
国家发改委回应当前经济热点——

调结构步伐加快 去产能稳步推进

本报记者 亢 舒

视点

5月份发用电量继续保持小幅增长，通过数据变化，可以反映出经济结构调整和转型升级效果继续显现。目前各地去产能稳步推进，钢铁、煤炭化解过剩产能工作已进入全面实施阶段。值得关注的是，今年以来民间固定资产投资增速下降明显，扭转这一趋势，既要抓好现有政策的落实，又要有针对性地出台相关举措——



6月14日，国家发展改革委举行新闻发布会，发布宏观经济运行情况并回应热点问题。从相关数据看，5月份，我国经济结构调整和转型升级效果持续显现。

总体供需保持平衡

“煤电油运”是衡量宏观经济运行的重要指标。国家发展改革委秘书长李朴民说，5月份发用电量继续保持小幅增长，通过发电、用电数据的变化，可以反映出经济结构调整和转型升级效果继续显现。

李朴民介绍，从发电情况看，近期全国重点水电厂来水较好，清洁能源消纳政策落实较好。全社会用电平稳增长的同时，结构不断优化，三产和居民生活用电对全社会用电增长的贡献率大于二产。前5个月，三产和居民生活用电合计对全社会用电增长的影响度达到85.1%，远高于二产的9.6%。三产用电中，信息传输、计算机服务和软件业用电增长14.3%，商业、住宿和餐饮业用电增长7.6%，金融、房地产、商务及居民服务业用电增长10.0%。前5个月，二产用电增长0.4%。如果扣除冶金、有色、建材这三个行业，制造业用电量同比增长4.2%，处在中速增长水平。

李朴民还介绍，煤炭产量继续下降，价格有所回升。4月份以来，主要产煤省区产量出现明显下降。5月份，全国规模以上煤炭企业产量同比下降15.5%，前5个月累计下降8.4%。受此影响，加之各地陆续进入迎峰度夏，电厂日均耗煤有所增加，煤炭价格出现一定程度的上涨。同时，成品油销量小幅下降。5月份，原油产量同比下降7.3%，前5个月产量累计下降3.7%。

此外，交通运输主要指标增速略有放缓。5月份，全社会完成货运量36.9亿吨，同比增长3.3%，增速较4月回落0.1个百分点。前5个月，全社会完成货运量160.9亿吨，同比增长2.7%。从煤电油运的情况来看，结构调整步伐加快，总体供需保持平衡。

化解产能过剩稳步推进

李朴民介绍，为化解钢铁煤炭行业过剩产能，近日，各有关省区市钢铁、煤炭行业化解过剩产能实施方案都已制定完毕，明确了本地区“十三五”期间化解钢铁、煤炭过剩产能工作安排和目标任务。28个省级人民政府及新疆生产建设兵团还完成了钢铁、煤炭行业化解过剩产能实现脱困发展目标责任书的签订。2016年度中央奖补资金也已向地方拨付到位，钢铁、煤炭化解过剩产能进入全面实施阶段。

李朴民介绍，经国务院批准同意，建立了由25个成员单位组成的化解钢铁、煤炭过剩产能和脱困发展工作部际联席会议制度。有关部门和单位还在工作层面建立了定期沟通会商机制。同时，为实行政策配套，相关部门制定印发了奖补资金、财税、金融、职工安置、国土、环保、质量、安全等8个专项配套政策文件，形成了较为完整的政策文件体系。

同时，为化解钢铁、煤炭行业的产能过剩，先前遴选了杭钢、鞍钢、攀钢、山东能源、陕煤化等企业好的做法，组织有关媒体开展宣传报道。为进一步发挥典型引导作用，近期又遴选了徐州矿务集团、山东章丘东风煤炭集团公司作为第二批化解煤炭过剩产能实现脱困发展工作典型，对他们在产能退出、转型升级等方面的做法予以积极宣传推介。

李朴民说，下一阶段，各有关省级人民政府对本地区化解过剩产能工作要强化组织实施，抓好措施落实，部际联席会议将加强监督检查和协调指导。

民间投资制度成本较高

国家统计局的最新数据显示，今年前5个月，民间固定资产投资同比名义增长3.9%，增速较前4个月回落1.3个百分点。今年以来，民间固定资产投资增速明显下降。

李朴民介绍，为了激发民间投资的潜力和创新的活力，促进民间投资回稳向好，国务院组成了9个督查组，5月下旬在北京、河北等18个省份对促进民间投资政策的落实情况开展专项督查。发改委按照国务院的要求，积极参加国务院9个督查组工作的同时，又单独派出6个督查组。

督查组在专项督查中发现，促进民间投资、稳定增长方面还存在一些问题。针对民营经济，多年来出台了一系列支持民间投资的政策，但有些要求没有完全落实或者说没有完全落地。有些法律法规缺乏配套细则，实际执行中没有把实惠落到民营企业身上。

据李朴民介绍，目前办企业、搞投资面临的制度成本依然比较高，比如政府部门的审批事项仍然不少，审批时间仍然较长，有的审批标准不统一，互为前置条件，审批事项下放后，一些基层部门有的不愿意接，有的接不好。同时，市场环境建设方面，不少企业感到土地贵、房租贵、税费高、人力成本高，民营企业特别是中小微企业普遍感到融资难、融资贵，资金紧张。

在企业自身发展方面，在部分产业产能过剩的大背景下，一些中小企业由于缺乏转型升级方面的储备，加上信息不对称，一时很难找到新的投资领域。

李朴民说，扭转当前民间投资增速回落的趋势，既要抓好现有政策的落实，又要有针对性地出台相关举措。第一，持续推进“放管服”改革向纵深发展，要加大“放”的力度，强化“管”的能力，提升“服”的水平。第二，进一步推动放宽民间资本市场准入。第三，有针对性地解决束缚民企投资的突出问题。要切实推进“降成本”，提升民企投资回报。扎实开展“去产能”，推动民企转型发展。全力推动“双创”，激发民企创业投资活力，有效引导民企抢抓“新经济”发展机遇，发挥混合所有制改革的带动作用，发挥PPP模式的撬动作用、投资信息服务平台的引导作用。

延伸阅读

5月审批核准固定资产总投资780亿元

主要集中在水利、交通和高技术领域

本报北京6月14日讯 记者亢舒报道：国家发改委秘书长李朴民今天在国家发改委新闻发布会上介绍了5月份全国固定资产投资项目审核情况。5月，国家发改委共审批核准固定资产投资项目16个，总投资780亿元。包括农业水利项目5个，总投资92亿元；交通基础设施项目4个，总投资621亿元；工业项目1个，总投资8亿元；高技术项目4个，总投资57亿元；其他项目2个，总投资2亿元。

李朴民说，5月份审批的重大项目主要集中在水利、交通和高技术领域。一是加强水资源开发，保障城镇用水安全。比如贵州省黄家湾水利枢纽工程，位于国家级扶贫开发重点县紫云县。项目建设对保障当地城乡供水安全、改善石漠化地区灌溉条件、缓解电力供求矛盾，具有重要作用。二是推进交通基础设施建设，服务经济社会发展。比如太原至焦作铁路，全长362公里。该项目对促进晋东南城镇群崛起、加快沿线地区经济转型升级，具有积极推动作用。三是加大科技研发投入，提高医学创新研究水平。比如转化医学研究设施（北京协和）国家重大科技基础设施项目，建成后将成为国际一流、国内规模最大、装备最先进、高度综合集成和高度开放共享的转化医学研究重大科技基础设施，对推进临床医学和系统生物学结合、提升我国转化医学研究水平，具有重大意义。

财政部加强工业企业结构调整专项奖补资金管理——

充分发挥资金效益 严禁挪用虚报冒领

本报记者 曾金华

新闻深一度

- 钢铁、煤炭行业去产能将不可避免地产生职工分流安置问题，专项奖补资金有利于去产能及时、平稳顺利推进
- 公开透明对专项奖补资金的规范使用至关重要，能够使资金使用管理的全过程处于社会监督之下

6月14日，财政部发布《关于加强工业企业结构调整专项奖补资金使用管理的通知》（以下简称《通知》），要求各地区应科学、合理分配中央财政设立的规模为1000亿元的工业企业结构调整专项奖补资金，并将分配结果向全社会公示。

“钢铁、煤炭行业去产能将不可避免地产生职工分流安置问题，专项奖补资金有利于去产能及时、平稳顺利推进，这也是积极财政政策大力支持推动供给侧结构性改革的重要举措。”中国财政科学研究院副院长白景明说。

财政部发布消息表示，根据发展改革委、工业和信息化部等部门审定的地方钢铁、煤炭化解过剩产能任务量和需安置职工人数等基础数据和地方财政部门的申请，中央财政拨付2016年工业企业结构调整专项奖补资金276.43亿元。此外，中央财政将根据国资委确定的有关中央企业化解过剩产能任务，拨付工业企业结构调整专项奖补资金，支持中央企业化解钢铁、煤炭过剩产能工作。

“近日，各有关省区市钢铁、煤炭行业化解过剩产能实施方案都已制定完毕，明确了本地区‘十三五’期间化解钢铁、煤炭过剩产能工作安排和目标任务。”发展改革委秘书长李朴民表示，2016年度中央奖补资金也已向地方拨付到位，钢铁、煤炭化解过剩产能进入全面实施阶段。

如何使用好专项奖补资金、充分发挥资金效益，备受社会关注。据悉，近期国务院领导对这项资金使用管理作出了明确批示，要求必须用到政策既定的范围，完善机制设计，防止虚报冒领。

“公开透明对专项奖补资金的规范使用至关重要，能够使资金使用管理的全过程处于社会监督之下。”白景明说。

《通知》要求，各地区需严格按照中央有关要求，制定本地区的专项奖补资金管理细则，明确资金的申请、分配、使用、监督考核等内容。资金管理细则报经本级人民政府同意后印发实施，并向全社会公开。各地区应科学、合理分配专项奖补资金，并将分配结果在本级人民政府网站上向全社会公示，公示时间不得少于1个月。此外，各地区和企业应及时收集整理中央奖补资金使用、人员安置、化解产能、债务处理等文件和影像资料，特别是化解产能过程的照片和视频资料，为核查、审计等工作提供依据。各地区应建立资金发放全流程档案，保存专项奖补资金发放流程的相关资料，每一环节发放责任人和接收人均需签字留档备查。

《通知》明确，省级政府对财政资金使用和管理负总责，要完善风险防控预案，及时发现和处置风险隐患。地方有关职能部门要加强监督检查，堵塞漏洞，防止虚报冒领；特别是基层部门，可考虑成立行业主管部门牵头，审计、财政、监察、劳动人事等部门参与的审核小组，确保审核结果真实、有效。财政部将组织对资金使用情况进行专项检查，对存在虚报冒领等骗补行为的地区，将视情节轻重相应扣回该地区的专项奖补资金。

“多部门在专项奖补资金使用和管理过程中联合行动，既能加强配合，也能互相监督，确保资金分配、使用的合规性，充分发挥财政资金效益。”白景明说。

热点点击

5月份消费市场稳定增长

社会消费品零售总额达2.66万亿元

本报北京6月14日讯 记者冯其予报道：商务部市场运行司负责人今天表示，5月份我国消费市场稳定增长，当月商务部监测的5000家重点零售企业零售额实际增速（扣除价格因素）比上月加快0.3个百分点，自3月份以来连续3个月保持回升势头。数据显示，5月份全国实现社会消费品零售总额2.66万亿元，同比增长10%，较上月回落0.1个百分点，扣除价格因素，实际增长9.7%，较上月加快0.4个百分点。

这位负责人表示，5月份我国消费市场呈现出四方面特点。一是网络零售保持快速增长，市场占有率进一步提高。5月份，商务部重点监测企业网络零售同比增长25.5%，增速比百货店高23.4个百分点，比超市高18.3个百分点，比购物中心高17.9个百分点。

二是升级类商品需求旺盛，智能环保商品热销。5月份，商务部重点监测企业超高清4K电视、对开门冰箱、4G手机、滚筒式洗衣机销量同比增速分别比同类产品销量增速高15.9个、14.7个、13.8个和12.6个百分点。

三是服务消费市场扩大，增长态势良好。5月份，全国餐饮收入2878亿元，同比增长10.9%；前5月全国电影票房收入达到207亿元，超过去年上半年的总票房收入。

四是消费价格基本平稳，猪肉价格涨幅收窄。5月份，商务部监测的36个大中城市食用农产品价格同比上涨6.4%，比上月缩小4.1个百分点。猪肉价格继续上涨，白条猪肉平均批发价格环比上涨3.2%，同比上涨36.5%，涨幅比上月收窄0.7个百分点。

该负责人表示，预计后期消费市场将继续保持平稳增长态势，消费作为国民经济第一驱动力的地位将进一步稳固。

重点区域城市空气质量总体改善

5月份平均优良天数比例为82.9%

本报北京6月14日讯 记者曹红艳报道：环保部今日通报的重点区域和74个城市4月和5月空气质量状况显示，338个地级及以上城市平均优良天数比例分别为82.4%和82.9%，同比提高2.4个和3.1个百分点。338个地级及以上城市空气质量总体改善。

环保部环境监测司司长罗毅介绍，74个城市中，4月份空气质量相对较差的10个城市分别是：济南、邯郸、郑州、唐山、邢台、保定、衡水、徐州、石家庄、西安；5月份分别是：唐山、保定、济南、邢台、石家庄、郑州、太原、无锡、邯郸、成都。4月份空气质量相对较好的10个城市分别是：海口、惠州、中山、丽水、珠海、深圳、江门、厦门、舟山、东莞；5月份分别是：海口、惠州、厦门、珠海、深圳、中山、丽水、南宁、乌鲁木齐、昆明。

其中，京津冀区域13个城市4月和5月平均优良天数比例分别为54.0%和62.5%，同比升高2.4个和5.1个百分点。$PM_{2.5}$、PM_{10}浓度同比均有下降；长三角区域25个城市4月和5月平均优良天数比例分别为77.0%和77.8%，同比升高3.0个和0.3个百分点；珠三角区域9个城市4月和5月平均优良天数比例分别为98.1%和87.1%。

北京锅炉排放标准将严于欧洲

燃气锅炉低氮改造以奖代补

本报北京6月14日讯 记者杨学聪报道：为敦促全市企业加速氮氧化物减排，北京日前出台《北京市燃气（油）锅炉低氮改造以奖代补资金管理办法》，规定对燃气锅炉进行低氮改造，减排超过50%，改造资金最多可有三分之一由政府承担。

据介绍，北京从1998年实施第一阶段大气污染防治措施，到去年二氧化硫浓度下降幅度高达89%，但二氧化氮浓度降幅只有32%。2015年二氧化氮的浓度为50微克每立方米，尚未达到40微克每立方米的国家标准。

明年起，北京《锅炉大气污染物排放标准》总体上将严于欧洲同类标准，接近于全世界最严的美国南加州锅炉排放标准。想达到这一标准，北京城六区、各市级以上开发区、郊区新城建成区等属于高污染燃料禁燃区范围内的在用锅炉都必须实施低氮改造。今年清洁空气行动计划中北京各区低氮改造任务涉及1280家单位，绝大多数位于城六区。

现场

光伏发电服务铁路物流

这是建设中的沙良物流园库顶光伏发电设施。据悉，呼和浩特铁路局光伏一期工程包括呼和浩特东站、呼和浩特站、沙良物流园、包头站四个场所，总装机量16.5兆瓦，年发电能力约2475万千瓦时，所发电量主要服务于铁路生产和运输。 新华社记者 连 振摄

本版编辑 郭存举 李 瞳