

国家统计局新闻发言人解读5月份经济数据——

## 供给侧结构性改革成效初现端倪

本报记者 林火灿

如何看待5月份经济走势？国家统计局新闻发言人盛来运说，“总体平稳，稳中有进”来概括。面对民间投资增速回落的现实，盛来运回应说，民间投资增速下滑本身就是显示经济中存在着下行压力，但下行压力不一定等于经济必然出现下滑，这与中国经济结构的调整和动力转换有关。展望未来，中国经济运行依然会“上有压力，下有支撑”——



## 经济运行稳中有进

“5月份国民经济运行总体平稳，稳中有进。”盛来运说，国民经济运行的“稳”，首先表现在工业生产稳定。5月份，规模以上工业增加值同比实际增长6%，与4月份持平。从服务业看，5月份，服务业生产指数和上个月持平。从就业情况看，根据人社部数据，1至5月份，城镇新增就业577万人，完成全年计划目标的57.7%。

此外，物价总体稳定。5月份CPI同比上涨2%，比4月份回落0.3个百分点；PPI降幅收窄至-2.8%，这也是今年以来连续5个月降幅收窄，表明工业产品供求关系出现积极变化。

“中国经济的‘进’，主要体现在结构调整和转型升级稳步推进。”盛来运说。

从产业结构看，服务业增速继续快于工业，这意味着服务业占GDP比重继续提高。从工业内部结构看，高技术产业、先进的装备制造业增长速度明显加快，比重也在持续提高，表明工业向中高端迈进的步伐在加快。

从投资结构看，投资增速确实有所回落，但投资结构继续改善。高技术投资、服务业投资保持较快增速，比重也在提升，而高耗能投资尤其是产能过剩行业投资增速在回落。

从消费升级看，与居民消费质量提升和品质改善相关的行业销售保持较快增长。5月份，汽车销售额同比增长8.6%，比4月份加快3.5个百分点。

此外，新动能积蓄加快成长。前5个月，网上零售额继续保持较快增长，为27.7%。创新主体大幅增加，5月份新增企业主体48万家左右。

## 各项改革进展顺利

今年，我国供给侧结构性改革的五项重点任务是“三去一降一补”。盛来运

表示，从前5个月情况看，供给侧结构性改革进展顺利，成效初现端倪。

从去产能看，今年去产能确定了钢铁和煤炭两大行业作为攻坚领域。1至5月份，原煤产量同比下降8.4%，其中，5月份当月原煤产量下降15.5%。5月末规模以上原煤生产企业库存同比下降6%。1至5月份，粗钢产量下降1.4%。

从去库存看，4月末工业企业产成品存货下降了1.2%，这是2010年以来第一次出现负增长。房地产库存连续几个月下降，5月末商品房待售面积比4月末减少521万平方米。

降成本方面，1至4月份，规模以上工业企业每百元主营业务的成本是85.66元，比去年同期下降0.24元。5月份起，国家全面实行营改增。有关部门预计，营改增今年将为企业降低成本6000亿元左右。

补短板方面，今年前5个月，基础设施投资力度不断加大，基础设施投资增长20%，比1至4月份加快1个百分点。其中，涉及短板领域的投资增长速度更快，水利、环境治理和公共服务业、信息传输业投资增速在20%以上。

盛来运表示，尽管从数据上看，“三去一降一补”的进展不错，但也存在一些问题。今年4、5月份，钢铁产量有所反弹，这可能跟这两个月钢材价格反弹有关。一些企业借价格反弹之势又恢复了产能，这个现象需要高度重视。

## 民间投资放缓影响有限

前5个月，民间固定资产投资116384亿元，同比名义增长3.9%，增速比1至4月份回落1.3个百分点。民间固定资产投资占全国固定资产投资（不含农户）的比重为62.0%，比去年同期降低3.4个百分点。

“民间投资增速回落，表明经济内生动力需要增强。”盛来运说，民间投资增速回落，一方面是因为近年来工业品出厂价格持续下滑，尤其是部分产能过剩行业的企业利润增速大幅下降，一定程度上影响了投资的积极性；另一方面，与某些行业上放大的力度不够大也有关。国务院近期派出的9个督导组在调研中发现，有一部分领域对民间资本在准入上放开不够，有些民营资本确实存在贷款难、贷款贵的现象，这些都会影响民间投资的积极性。

“相信通过督查，尤其是对相关问题

进行梳理，相关部门会进一步完善民间投资的管理办法，民间投资持续下滑的趋势未来会有所改善。”盛来运说。

盛来运表示，需要看到，尽管民间投资增速回落，但投资结构在优化。具体而言，符合产业发展方向的高技术产业和符合居民生活质量改善的生活性服务业的投资都在大幅增加。

“民间投资增速下滑本身显示了经济中存在着下行压力，但由于中国经济结构的调整和动力转换，投资增速放缓不等于经济必然出现下滑。”盛来运说，近年来，我国三大需求结构出现了积极变化。在优化投资结构，保持固定资产投资合理增长的同时，只要进一步挖掘消费的潜力，提升消费的贡献率，中国经济也能够保持平稳较快地增长。

## 未来仍将平稳较快增长

“二季度，我国经济运行总体格局仍将保持平稳。”盛来运说，4月份、5月份经济数据虽然有些波动，但变化也不大，而且明显比前两个月好，这为二季度的发展打下了一个很好的基础。

盛来运指出，在今后一个时期，我国经济运行平稳、稳中向好的态势将继续保持。

盛来运分析说，从国际层面看，全球经济增长低于预期，外部经济压力还很大。从国内情况看，我国正处在结构调整的关键时期，三期叠加的阵痛还在持续。去产能、去库存尽管会对经济产生积极的变化，但短期也会对经济增长产生一定影响。

“目前经济往上走确实有压力，但往下面是支撑的。”盛来运说，我国发展基本面仍然具有保持经济中高速增长的潜力和条件。我国工业化和城镇化尚未完成，现在每年的城镇化率提升1个百分点以上；中西部地区后发优势比较大，5月份中西部地区固定资产投资、工业增长速度普遍快于全国平均水平。我国正进入消费结构升级的关键阶段，在旅游、养老、健康、保健、卫生、环境改善等方面的需求空间非常广阔，增长潜力大。

此外，今年我国改革力度也比较大，一方面加快行政体制“放、管、服”改革，促进民营资本进入；另一方面，加快供给侧结构性改革，改革“组合拳”持续发力，改革继续释放新的红利。从这些因素来看，我国有条件延续今年以来“总体平稳，稳中向好”的发展态势。

## 房地产投资并未出现过热情况

## “地王”现象需高度关注

5.9%，表明开发商拿地总体上比较谨慎；土地成交价款同比增长4.7%，低于房地产投资增速。

“这些数据表明，当前房地产投资还是比较谨慎的，并没有出现特别过热的情况。”盛来运表示，一些“地王”出来以后，会对当地房价有一种示范效应，需要高度关注。

盛来运表示，从4月份的数据看，一线城市和少数二线城市房价涨幅有所

放缓，二三线城市的房价涨幅有所扩大。但是，二三线城市尤其是三四线城市房地产库存比较大。

“总体上看，房价反弹和回升最终取决于市场供求关系，未来房价走势可能还会延续分化走势。”盛来运说，房地产是很特殊的商品，地域性非常强。对于房地产调控，应该因地制宜、因城施策，相信经过调整和政策上的优化，中国的房地产市场会健康发展。

不少地区进入夏季高温期，津贴发放广受关注——

## 高温津贴检验劳动者权益“温度”

本报记者

韩秉志

并对高温津贴的发放条件、发放方式、发放时长等做出了具体规定。各地还明确，不得以发放钱物替代提供防暑降温饮料。防暑降温饮料不得充抵高温津贴。

记者注意到，不同地方的高温津贴标准各有不同。例如，2016年，广东省高温津贴标准为每人每月150元；上海市则规定应当向劳动者支付高温季节津贴每月200元。

此外，从高温津贴发放时间来看，各地也因气候条件差异有所区别。如北京、山西等北方地区的发放时间段为6到8月，而发放时间最长的海南省为每年4月到10月，达到7个月。

苏海南表示，高温津贴标准可根据当地经济发展水平、职工平均工资、消费物价指数等因素调整，并非一成不变。

记者在采访时发现，在各地相关监督检查中，明发津贴暗扣工资等现象仍屡有发生。人社部去年调查显示，包括高温津贴在内的夏季劳动保护措施在大部分企

业中得到了落实。其中，国有企业、外资企业好于民营企业，大中型企业好于小微企业。

对此，人社部门表示将加大查处力度，特别是对于重点行业、重点企业，在落实高温津贴的工作时间、工资支付、高温津贴发放以及对中暑职工工伤保险待遇落实方面的情况，以切实维护高温天气作业劳动者的权益。

不过，也有人认为，在经济下行压力加大的情况下，部分小微企业生产经营出现困难，支付高温津贴可能面临实际困难。需要在保障劳动者权益与为企业减负之间寻求平衡点。

为此，专家建议，在高温天气下保障工地等户外场所工作人员的权益，政府有关部门可与工会系统联合发文件，号召引导企业去建立并发放高温津贴，健全降温措施以及缩短户外高温工时等，鼓励企业采取一系列综合举措。同时，政府和工会组织在推行企业劳资集体协商工作中，应将此作为重要协商内容。

## 热点点击

## 长期停业未经营企业将被清理

引导企业守法诚信经营

本报北京6月13日讯 记者余颖报道：工商总局、税务总局近日发布《关于清理长期停业未经营企业工作有关问题的通知》，决定在全国范围内清理长期停业未经营企业，通过清理工作，引导企业守法诚信经营，净化市场环境。

长期停业未经营企业过多，挤占社会资源，增加行政成本，导致企业数据失真，不利于政府掌握地方经济实际情况，影响客观科学决策。

通知要求，此次清理工作的对象是连续两个年度未依法报送年度报告且未进行纳税申报的企业。各级工商部门要认真梳理，摸清底数，通过发布通知公告、到登记的住所或经营场所现场检查等方式，逐一核实情况，依法开展清理工作。

清理的方式包括督促补报年度报告、纳税申报、变更企业登记事项、吊销营业执照等。对于被列入清理范围的企业，在核实情况的基础上，分类规范处理：对于通过登记的住所或经营场所能够取得联系的企业，要督促其及时履行法定义务；清理对象存在已办理清算备案或已进入破产程序等情形的，可以从清理范围中剔除；对于长期未开展经营活动，经现场检查在其登记的住所或经营场所无法取得联系，且连续两年未报税的公司，工商部门依据公司法规定依法吊销其营业执照。属于“三证合一、一照一码”改革前设立的企业，税务部门可以依据《税收征收管理法》依法提请工商部门吊销其营业执照。

## 社会组织将分级分类设立新闻发言人

通过多种形式确保公众知情权

本报北京6月13日讯 记者韩秉志报道：民政部13日表示，为加强社会组织信息公开工作，将推动建立社会组织新闻发言人制度，就本组织的重要活动、重大事件或热点问题，通过定期或不定期举行新闻发布会、吹风会等形式主动回应社会关切，确保公众知情权。

“随着互联网技术的迅猛发展和信息传播方式的深刻变革，社会公众对社会组织的知情、参与和监督意识不断增强，对社会组织加强新闻发布、及时解疑释惑和正确引导舆情的要求逐渐强烈。但当前我国不少社会组织还存在新闻发布不及时、信息公开不主动、舆论引导不到位等问题，迫切需要在职责较重、影响较大的全国性和省级社会组织中率先建立新闻发言人制度。”民政部民间组织管理局副局长安宁说。

据介绍，社会组织的新闻发言人制度将分级分类逐步实施：提倡全国性行业协会商会和具有公开募捐资格的基金会于2016年底前普遍建立该制度；提倡在民政部登记的其他各类社会组织和省级民政部门登记的各类社会组织在2017年底前建立该制度；提倡市、县民政部门登记的各类社会组织有条件的也应建立这一制度。

## 端午假期全国共处理旅游投诉118件

通报5起典型案件

本报北京6月13日讯 记者郑彬报道：国家旅游局今天公布了2016年端午小长假期间旅游投诉和典型案件查处情况。数据显示，6月9日至11日，全国共处理旅游投诉118件。其中，在线旅游31件、旅行社30件、旅游景区24件、导游领队15件、非法“一日游”8件、旅游住宿8件、交通2件。

据介绍，北京市加强了对八达岭、十三陵等重点地区的检查力度，并针对“一日游”相关景区周边商店建立“黑名单”公示机制。山西等地发布旅游消费及出行提示，提醒游客网上报名旅游时需防范陷阱。黑龙江省、辽宁省对旅游市场开展专项督查。云南省对云南华斌国际旅行社等9家旅行社和17名导游依法作出行政处罚。安徽省依法严厉打击乱涨价、强迫消费等失信行为。贵州省在12个景区设置了旅游巡回法庭，第一时间开展立案、调解、裁判，为快速审理和化解游客维权案件以及与旅游有关的各类纠纷提供一站式服务。

同时，根据舆情监测、投诉举报线索，国家旅游局通报了端午假期及近期督办、各地查处的5起典型案件，包括未征得游客同意转团案、旅行社超范围经营案、强迫游客交易案、诱骗游客消费案、旅游不文明行为案等。

## 现场

## 南宁地铁一号线进展顺利



6月12日，在南宁地铁一号线施工现场，中铁四局八分公司施工人员开始对龙门吊等施工辅助设备进行拆除。据介绍，南宁地铁集团已对一号线子单位工程开始验收，并进入机电和装修施工阶段。