

国务院印发《决定》

取消一批职业资格许可和认定事项

新华社北京6月13日电 经李克强总理签批,国务院日前印发《关于取消一批职业资格许可和认定事项的决定》(以下简称《决定》),公布取消47项职业资格许可和认定事项。

《决定》明确,取消不必要的职业资格许可和认定事项,是降低制度性交易成本、推进供给侧结构性改革的重要举措,也是为大中专毕业生就业创业和去产能中人员转岗创造便利条件。2014年以来,国务院已先后分五批取消了272项职业资格许可和认定事项,本次再取消47项。至此,国务院公布取消的职业资格达到319项,占国务院部门设置职业资格总数的52%。

本次取消的职业资格许可和认定事项中,专业技术人员职业资格9项,其中准入类8项,水平评价类1项,涉及招标、物业管理、价格鉴证等多个专业领域;技能人员职业资格38项,均为水平评价类,涉及林业、道路运输、卷烟、机械制造、纺织、化工等领域。

《决定》要求,各地区、各部门要从大局出发,进一步提高认识,主动开展自我清查。人力资源社会保障部要对照职业分类大典对现有准入类和水平评价类职业资格许可和认定事项进行全面清理,持续降低就业创业门槛。只要不涉及国家安全、公共安全、公民人身财产安全的职业,原则上

要放宽市场准入。今后没有法律法规依据的准入类职业资格一律不得新设。人力资源社会保障部会同有关部门在继续取消职业资格许可和认定事项的同时,抓紧公布实施国家职业资格目录清单,接受社会监督,清单之外一律不得许可和认定职业资格,清单之内除准入类职业资格外一律不得与就业创业挂钩。要依法依规加强对职业资格设置和实施的监管,逐步构建国家职业资格框架体系,推动职业资格科学设置、规范运行、依法监管。在推进职业教育结构调整时,要更加突出以用为本,提升学生实践能力,让实际工作对职业技能的需求真正成为职业教育和选人用人的导向。

防汛备汛进行时

南方将迎入汛以来最大范围暴雨

国家防总启动Ⅳ级应急响应

入汛以来,南方强降雨就进入“循环播放”模式,但一轮又一轮的降雨显然还不能让“天气君”尽兴,在接下来的两天里,“天气君”又要放大招。

据中央气象台预计,14日至16日,江南中南部、华南大部及贵州东部和南部等地将有大到暴雨,江西中南部、浙江南部、福建西北部、湖南南部、贵州东南部、广西北部、广东、广东北部等地的部分地区有大暴雨,日降雨量可达100毫米至230毫米,累计降雨量有130毫米至230毫米,局地可达250毫米至350毫米;上述地区伴有短时强降雨,最大小时雨强30毫米至50毫米,局地可达60毫米至90毫米,局地有雷暴大风。强降雨时段主要在14日夜间至16日上午。

“此次强降雨是由强盛的偏南暖气流与南下的冷空气共同影响造成的,且此次降雨过程有明显的特点,表现在范围大且集中,降水强度大。”中央气象台首席预报员张芳华说,此次降水预计暴雨面积约100万平方公里,为今年以来暴雨范围最大,大暴雨范围约46万平方公里。

张芳华介绍说,此次大范围区域性暴雨过程将加重南方地区的汛情和衍生灾害,预计贵州、湖南、江西、浙江、福建、广东、广西等地的部分地区发生地质灾害气象风险较高,其中贵州东南部、湖南西南部、江西中东部、广西北部等地的局部地区地质灾害气象风险高;江西中北部、福建西北部、湖南西南部、广西北部、广东北部等地的部分地区发生山洪灾害和中小河流洪水气象风险高。

张芳华表示,此次降雨过程结束后,从18日起,南方主雨带将北抬到黄淮至长江中下游沿江和四川盆地一带。其中,18日至20日,黄淮南部、江淮、四川盆地等地累积降雨量有70毫米至400毫米,局地有150毫米至1000毫米。

记者13日从国家防汛抗旱总指挥部办公室获悉,6月14日至16日,南方地区将出现今年入汛以来最大范围的暴雨过程,国家防总正式启动防汛Ⅳ级应急响应。

国家防总会商认为,受此次强降雨影响,珠江流域西江可能首次超警,广西桂江、柳江,广东北江,湖南湘江,江西赣江、抚河、信江,福建闽江,浙江钱塘江等多条主要江河可能发生超警以上洪水;长江中下游干流及两湖水位持续上涨,将维持较常年和1998年同期偏高态势;部分中小河流可能发生大洪水。

长江防总13日启动防汛Ⅳ级应急响应,这是今年汛期长江流域首个防汛应急响应。

长江委防办主任陈敏介绍,13日至15日,长江上游、两湖水系以及江南地区将有一轮强降雨过程。长江洞庭湖和鄱阳湖水系部分支流可能发生超警戒洪水。

(综合本报记者 杜 芳和新华社电)



6月13日,一名抢险人员准备下井进行排险演习。当日,哈尔滨排水集团有限责任公司举行雨季前的城市内涝应急演练,300名抢险人员及16台作业车辆参加了突降暴雨城区大面积积水后及时疏通、清淤等项目的演练。

新华社记者 王松摄

筑起防汛最重要的责任堤坝

本报记者 张雪

当强降雨来袭时,在湖南省防办值班室联合办公显示屏上,各市州防办主任的到岗报告都会闪动显示。5月18日15时53分,长沙市防办主任报告:“已到办公室安排迎战强降雨工作。”16时46分,张家界市防办主任报告:“一路狂奔,回家值班,做好坚守。”18时07分,益阳市防办主任报告:“益阳到岗,已做好迎战准备。”从省防汛培训班紧急赶回岗位后,各地防办主任迅速汇报,抓紧安排,积极做好暴雨防范工作。

天灾难以预测,但责任可以细化,严格落实责任,筑起防汛抗洪的第一道堤坝。国家防总副总指挥、水利部部长陈雷表示:“今年防汛检查比往年提早了1到2个月。我们将全面落实防汛抗旱行政首长负责制,全国的大江大河、大中型水库等防汛抗旱行政责任人名单将向社会公布。”

汛前明确责任,周密部署,严阵以待。在湖北,实行党政同责,一岗双责的防汛抗旱责任体系,省委书记任防汛抗旱指挥部政委,省长任指挥长,省委常委分片检查防汛抗旱工作;在浙江,党员干部在防汛抗洪关键时刻的表现,是干部考察的重要内容;在广

西,重大汛情、旱情要报告党政主要负责人,各级党政负责人接到报告后,要立即落实防范措施……

汛来各负其责,各司其职,全力应对。在广东省三防指挥部,已建成并投入使用的“广东三防责任人信息管理系统”,收录了全省536256名在册三防责任人的信息,打通了责任落实的“最后一公里”。“上级三防部门经常会通过视频连线检查我们的值班在岗情况,有时去上厕所或洗澡,都要找人暂时接替一下。”东风水库一名工作人员说。

责任机制就像一根巨大的发条,激活了防汛抗洪链条的每一个环节。3月,江西赣州市遭遇了1998年以来最严重的旱汛。当洪峰来到中心城区时,城外洪水滔天,绕城而过,城区内居民生活并未受到影响。“赣州完善了城市防洪应急预案,明确了城市防洪排涝指挥机构、办事机构、各成员单位职责及应急响应分级与行动、应急保障等相关内容。”赣州市防办主任温学松说。

汛期才刚刚开始,挑战仍在继续,长期形成的防汛体制机制,多年积累的抗洪实战经验,将是捍卫人民生命财产安全和江河安澜的强有力保障。

广东珠海抓住源头、动态、应急等环节

“三位一体”破解建筑领域欠薪

本报讯 记者李茹萍报道:近年来,随着广东省自贸区横琴片区挂牌建设、主城区旧村改建全面铺开、广珠城轨等一批重大项目开工建设,珠海迎来了新一轮建设热潮,但建筑领域欠薪案件也呈“井喷式”增长。

为从源头上预防并减少欠薪,有效维护广大建筑从业人员工资权益,珠海市在广东省率先建立了建筑从业人员实名制管理、工资支付保证金和预储金等制度,构建了源头治理、动态监管、应急处置的“三位一体”治理工作机制。2015年,全市建筑领域欠薪案件数同比下降25.6%,今年前5个月同比下降28.3%,有效破解了建筑领域欠薪治理难题。

建立建筑领域欠薪治理组织协调机制。珠海市将建筑领域欠薪治理作为化解社会矛盾工作的重中之重,坚持依法治理、综合治理、源头治理,确立了政法维稳部门牵头抓总、人社部门统筹协调、行业主管部门分工落实的工作思路,建立了联席会议、欠薪预警、联合办公、督查督办等工作制度,加强综治信访维稳机构、劳动保障监察机构、劳动争议仲裁机构等平台建设,形成了责任清晰、分工明确、沟通顺畅、齐抓共管的工作格局,确保了全市建筑领域欠薪治理工作有序开展。

建立建筑从业人员实名制管理制度。2014年11月,珠海出台了《珠海市建筑从业人员实名制管理办法》,住建部门将实名制管理作为项目开工审批的前置条件。自2015年4月起,全市所有新开工项目必须进行实名制管理。截至今年5月,珠海市在建房屋建筑和市政基础设施工程项目660个,实行实名制管理476个,覆盖率达72%;全市建筑从业人员5.5万人,实行实名制管理5.19万人,覆盖率达94%。

建立建筑领域工资保证金制度。2014年12月,珠海出台了《珠海市房屋建筑和市政基础设施领域工资支付保证金和预储金管理办法》,并印发了操作指引,市人社局和市住建局与5家中建银行签订了专用账户监督管理协议。根据规定,施工单位在珠海市办理《建筑业企业信用管理手册》时,必须将保证金账号、银行收款凭证、账户监管协议等材料一并提交住建部门,未提交的一律不予发放信用手册,施工单位必须每季度到开户银行打印账户明细,并报住建部门对账。

建立建筑领域工资预储金制度。建筑领域存在工程款结算环节多、周期长等特点,大部分欠薪事件由拖欠工程款引发,为从根本上解决该类问题,

珠海市规定项目开工前,施工单位必须在银行开设工资预储金专用账户,并由建设单位从工程款中预先拨付一定比例的资金存入,专门用于支付工人工资,建设单位、施工单位、预储金监管银行订立《监管协议》,加强资金监管。

建立建筑领域欠薪应急处置制度。2014年11月珠海出台了《珠海经济特区行政执法与刑事司法衔接工作条例》,是全国首部保障行政执法与刑事司法对接的地方性法规,提升了建筑领域“两法衔接”工作标准化、规范化水平。珠海市不断完善建筑领域守信激励和失信惩戒机制,对于严格落实实名制管理和“两金”制度、未引发过欠薪事件的企业,及时采取信用加分、降低“两金”缴存比例等激励措施;存在欠薪、制度不落实、管理不规范等问题的企业,及时采取纳入企业征信系统、停止建设业务系统信息登记、清出珠海建筑市场等措施。



新华社北京6月13日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于深化律师制度改革意见》(以下简称《意见》),对深化律师制度改革作出全面部署。

《意见》指出,律师制度是中国特色社会主义司法制度的重要组成部分,是国家法治文明进步的重要标志。律师队伍是落实依法治国基本方略、建设社会主义法治国家的重要力量,是社会主义法治工作队伍的重要组成部分。党的十八大以来,我国律师事业不断发展,律师工作取得显著成绩,为服务经济社会发展、保障人民群众合法权益、维护社会公平正义、推进社会主义民主法治建设发挥了重要作用。

《意见》共分6部分29条,从深化律师制度改革的总体要求到完善律师执业保障机制、健全律师执业管理制度、加强律师队伍建设、充分发挥律师在全面依法治国中的重要作用、加强组织领导等方面,全面提出了深化律师制度改革的指导思想、基本原则、发展目标 and 任务措施。

《意见》强调,深化律师制度改革的指导思想是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,坚持党的领导和中国特色社会主义法治道路,坚持解放思想、改革创新、务实进取,紧紧围绕全面推进依法治国的总目标,完善律师执业保障机制,健全律师违法违规执业惩戒制度,加强律师队伍建设,建设一支拥护党的领导,拥护社会主义法治的高素质律师队伍,充分发挥律师在全面依法治国中的重要作用,为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供优质高效的法律服务。

《意见》指出,深化律师制度改革,必须坚持党的领导,坚持正确的政治方向,坚持执业为民,坚持依法执业,坚持从中国实际出发。深化律师制度改革的发展目标是:建设健全的中国特色社会主义律师制度,律师执业保障有力,执业环境切实改善;律师执业违法违规惩戒制度健全完善,律师依法执业能力显著增强;律师队伍建设全面加强,队伍整体素质明显提升;律师服务领域进一步拓展,在全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党中的职能作用得到充分发挥。

关于完善律师执业保障机制,《意见》提出,保障律师诉讼权利,制定保障律师执业权利的措施,健全完善侦查、起诉、审判各环节重视律师辩护代理意见的工作机制,落实听取律师意见制度,完善律师收集证据制度;完善便利律师参与诉讼机制,有条件的人民法院应当建立律师参与诉讼专门通道,相关部门要完善律师接待服务设施,规范工作流程,探索建立网上信息系统和律师服务平台;完善律师执业权利救济机制,各司法机关和有关部门要建立健全沟通协调机制、执业权利救济机制,切实维护律师执业权利和人身权利,必要时对律师采取保护措施;建立健全政府购买法律服务机制,将律师担任党政机关和人民团体法律顾问、参与信访接待和处理、参与调解等专项事务列入政府购买服务目录;研究完善律师行业财税和社会保障政策,统筹研究律师行业税收政策和会计处理规定,加强律师劳动权益保障,推行律师事务所和律师强制职业责任保险。

关于健全律师执业管理制度,《意见》指出,健全律师执业行为规范,完善进一步规范律师执业行为的规章和行业规范,制定律师会见在押人员和参与庭审应当遵守的规定及惩戒办法,完善律师和律师事务所违法行为处罚办法、律师协会会员违规行为处分规则,依法规范律师与司法人员、司法行政人员的接触交往行为;严格执行执业惩戒制度,建立健全投诉受理、调查、听证处理等工作程序,加强行政处罚和行业惩戒的工作衔接,完善处罚种类,加大对违法违规行为查处力度,实行律师不良执业信息记录披露和查询制度;完善职业评价体系,健全律师事务所年度检查考核和律师年度考核制度,完善律师职业水平评价制度,形成优胜劣汰的激励约束机制;健全执业管理体制,坚持和完善司法行政行政机关行政管理、律师协会行业自律管理相结合的律师工作管理体制,司法行政机关要切实履行对律师、律师事务所和律师协会的监督、指导职责,律师协会要发挥好党和政府联系广大律师的桥梁纽带作用,依法依规履行行业管理职责,加强律师事务所管理,完善律师事务所及其负责人责任追究制度。

关于加强律师队伍建设,《意见》强调,要加强思想政治建设,坚持把思想政治建设摆在首位,始终坚持把拥护中国共产党领导、拥护社会主义法治作为律师从业的基本要求,增强广大律师走中国特色社会主义法治道路的自觉性和坚定性,加强法治文化建设,培育中国特色社会主义律师执业精神;要加强职业道德建设,完善律师职业道德规范,健全职业道德教育培训机制,推进律师执业信息公开,建立全国律师信息查询系统和中国律师诚信网,完善律师行为信用记录制度;要加强业务素质建设,大力加强律师教育培训工作,提高律师专业服务能力,建立律师事务所导师制度,加强国家律师学院和律师教育培训基地建设;要加强律师行业党的建设,健全完善行业党建工作管理体制,建立完善律师事务所党组织在事务所决策、规范管理、违法违规惩戒中发挥作用的工作机制,进一步做好发展党员工作;要完善律师队伍结构,逐步解决高端律师人才匮乏问题,建设通晓国际法律规则、善于处理涉外法律事务的涉外律师人才队伍,积极发展公职律师、公司律师队伍,构建社会律师、公职律师、公司律师等优势互补、结构合理的律师队伍;要建立健全律师人才培养选用机制,将律师作为专门人才纳入国家中长期人才发展规划,积极推荐优秀律师参政议政,担任各级人大代表、政协委员,鼓励优秀律师通过公开选拔、公务员录用考试等途径进入党政机关。

关于充分发挥律师在全面依法治国中的重要作用,《意见》指出,充分发挥律师在立法、执法、司法、守法中的重要作用,建立健全律师参与法律法规的起草、修改等工作的制度性渠道,吸纳律师担任各级党政机关、人民团体、企事业单位法律事务法律顾问,完善律师代理质量保障机制,建立律师以案释法制度;充分发挥律师在维护社会和谐稳定中的重要作用,重视运用律师诉讼和非诉讼法律服务手段,参与信访接待和处理,逐步实行对不服司法机关生效裁判、决定的申诉由律师代理制度,完善律师参与诉前、诉中调解制度,加强律师参与专业调解;充分发挥律师在依法管理经济社会事务中的重要作用,把律师专业意见作为特定市场经济活动的必备法律文书;充分发挥律师在服务和保障民生中的重要作用,推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设,加强民生领域法律服务,完善便民服务体系,积极开展公益法律服务活动,发展公益法律服务机构和公益律师队伍,推动法律服务志愿者队伍建设,加强律师参与法律援助工作;加强涉外法律服务工作,支持律师事务所设立境外分支机构,支持律师事务所承接跨国跨境业务,鼓励、支持我国律师参与国际商事法律组织、仲裁机构活动并担任职务。

关于加强组织领导,《意见》强调,一要高度重视,各级党委和政府要高度重视深化律师制度改革,将律师制度改革列入重要议事日程,作出专门部署,并抓好落实。二要落实责任,各有关部门要按照本意见要求,抓好各项工作的贯彻落实。三要加强宣传,积极引导对律师制度和律师队伍进行正面宣传,为推进律师制度改革营造良好的舆论氛围。

中办国办印发《意见》 全面部署深化律师制度改革