# “谁来种地”？有解！

乔金亮

深度观察

种地一年不如打工一月，在这种情况下，“谁来种地”确实值得关注。但随着时代的发展，今后的农村有望让城市更向往，专业大户、家庭农场、农民合作社等蓬勃发展，他们规模种地有效益、有前途，将扛起务农的大旗

“田家少闲月，五月人倍忙”，端午前后的阴历五月，正是“三夏”大忙时节。近来有报道指出，“70后”不愿种地，“80后”不会种地，“90后”不提种地……这让很多人再次把目光聚焦到农村，“谁来种地”“谁来建设新农村”等话题再受关注。

伴随工业化、城镇化进程，农业和农村的土地、资金、劳动力等生产要素迅速向工业和城市流动，这符合经济规律。随着农业机械化水平的提高，社会化服务的健全，农村富余劳动力向城市转移是必然，但城镇化并不意味着要消灭农村。我国城镇化正在快速推进，但仍有6.4亿农村常住人口和2.7亿农民工，农民还是最大的社会群体。即使再过若干年，城镇化率达到70%后，也还有4亿多人口生活在农村。

从农业产业本身来看，要富裕农民就要减少农民。我国农业是小规模农业，千家万户分散经营，户均经营土地规模只有7亩多。每亩地种粮一年的纯收益不过几百元，辛苦种地一年不如外出打工一月。种地，对于相当数量的农村男性青壮年而言，正成为“鸡肋”。这样，农业劳动力呈现老龄化、女性化和低教育水平化，也就是人们俗称的“386199部队”。

不过，在一些人惊呼农业没有吸引力的同时，人们还发现，近年来工商资本进入农业的热情很高，互联网企业、商贸公司、金融集团等不一而足。据统计，流入企业的承包地面积年均增速超过20%。目前，工商资本占流转土地的比例超过10%。他们为农村带来了资金、技术和人才，为农业带来了营销和品牌。

所以说，“谁来种地”是个值得关注的问题，但也并非无解。发展现代农业就要发展新型职业农民，让愿意继续务农的农民从土地获得效益、让农村的生活更美好。农村剩余劳动力大量转移，为推进土地流转、规模经营提供了契机，规模经营的利润对各类新型农业经营主体产生吸引力。如今，专业大户、家庭农场、农民合作社等蓬勃发展，或从传统小农户中分化、成长，或是农户联合合作而成，他们规模种地有效益、有前途，将扛起务农的大旗。

当然，单靠农民自身来实现现代农业远远不够，从其他市场主体汲取资金、技术和管理理念必不可少，但也要防止其他主体对于农户的挤出效应，应是带动农民发展而不是代替农户生产。国际经验表明，任何国家农业的稳定发展单靠公司农业是不可能的，农业的稳定发展必须建立在以农业为终生职业、以乡村社会为基本生存空间的农民群体的基础之上。我国现代农业的未来发展，既不能以传统农户的衰落为代价，又不能简单地排斥相关企业的进入，必然是一种混合型经营的发展态势。

如果说“城市让生活更美好”，那么随着时代的发展，今后的农村有望让城市更向往。为此，要把解决农业问题和农民、农村问题统筹考虑，多从农民的角度制定政策。特别是在引导土地有序流转等问题上，既要考虑农业规模效益竞争力，又要兼顾农民就业增收、农村社会稳定，防止因规模经营而导致农民失地失业。今后在统筹城乡发展、改变城乡要素不平等交换的同时，要防止因强调城镇化而忽视农业、农村、农民。

来论

# “地王”能坚持多久

毕 舸

在房地产宏观调控的大背景下，近期各地依然“地王”频出。不少国有房企和上市公司在融资成本和渠道上占有相对优势，继续押注房价的未来走势而高价拿地。

就目前来看，随着“地王”的不断现身，房价未来继续上涨的趋势似乎不容置疑，但房地产是“看天吃饭”的市场，很大程度上取决于政策变化。如果房价持续快速上涨，那么抑制投资投机的房地产全面新政可能会随之而来，从目前已经开始调控的北京、上海、深圳一线城市扩展至二线城市。更为猛烈的宏观调控何时会出手，主要取决于两个变量，一是经济复苏态势确立，二是出现通胀或通胀苗头。

从历史来看，“地王”频现，并不一定意味着房地产市场的繁荣和景气，相反，在某种情况下意味着一轮危险的赌博。如果把房地产商和“地王”比作一对恋人，不妨回想一下，在历年来的房地产全面调控之前，开发商在面对土地市场时，对于前景总是设想得过于美好，就像一对涉世不深的恋人，总觉得蜜月是婚后生活的常态；一旦调控收紧，婚期临近，才意识到柴米油盐是生活的本质，于是就有了这些“地王恋情”的种种结局：如前些年毁约的绿城上海地王，咬牙迎娶的北辰长沙地王，传言“退婚”的保利广州地王……几乎每一轮调控，都是在“地王”频现之后，然后就是那些之前高调拿地的开发商，开始对“地王”抛弃，类似的教训其实并不久远。

而那些高调拿下地王的开发商，无论具备怎样的背景，所谓“不差钱”，都不能忘记一个道理：面粉转换成面包，终究是要卖出去的。中原地产近日发布数据显示，截至5月25日，今年全国50家大型房企合计拿地金额为3887亿元，平均成本6283元/平方米，比去年同期增长48.4%。而另一组公开数据显示，自4月下旬以来，热点城市的房地产周成交量出现震荡下行。与3月的成交高位相比，很多热点城市的成交规模已下降50%。

拿地成本的持续抬升，与房地产终端销售市场的遇冷，意味着房地产供求形势正在发生变化。而地王项目还存在开发周期长、营销成本高等瓶颈，这些隐性成本会加剧地王项目的开发投入负荷。一旦出现政策风向变化，开发商资金链就面临巨大风险。

因此，“地王”的频繁出现，某些自恃拥有特殊背景的国有房企或者上市公司，或许内心深处还保留着房价形势不会逆转的预期，但可能更指明了一个方向，那就是“地王”出现就意味着泡沫的存在，而每一次泡沫的破灭，最终都会引发一场悲剧，追涨的开发商能够成为幸免者吗？未必！

思辨

# 整合城乡医保旨在促公平

韩秉志

城乡居民按照统一的政策参保缴费、享受待遇，能更加公平地享有基本医疗保障权益，城乡居民医保关系转移接续也会更方便

人力资源和社会保障部近日宣布，全国已有11个省级地区明确城乡居民医保整合后由人社部门统一管理。

此前多年，我国城乡居民医疗保险建立了城镇居民基本医疗保险制度和新型农村合作医疗制度，由于医疗保险的制度分设以及管理分割，导致两者之间在筹资标准、待遇政策以及经办管理等方面产生差异，不利于社会公平，不利于人员流动。而且，医保制度的碎片化，还会造成居民重复参保、财政重复补贴、经办机构和信息系统重复建设等问题，增加政府的管理成本和不合理负担，推进城乡居民医保整合势在必行。今年初，国务院印发意见，决定整合城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗两项制度，建立统一的城乡居民基本医疗保险制度。这无疑是促进社会公平正义、增进人民福祉的重大举措。

统一管理，用意在“公平”二字。城乡居民医保制度整合后，城乡居民就不再受城乡身份的限制，能够按照统一的政策参保缴费、享受待遇，更加公平地享有基本医疗保障权益。从已整合地方的探索情况看，医疗保险城乡统筹取得了积极成效，制度更加公平，基金抗风险能力进一步提升，城乡居民医保管理服务实现一体化，城乡居民待遇普遍提高。

与养老保险基金类似，在医疗费用快速增长的背景下，医保基金也面临越来越大的支付压力，支出增幅高于收入增幅，甚至有相当一部分省份出现了当期收不抵支的状况，基金“穿底”风险日益凸显。提高城乡居民医保统筹层次，可以提高医保基金的“共济”能力，进一步解除参保者的后顾之忧。随着医保统筹层次的提高，参保居民的就医范围也会扩大。通过统一定点管理、整合医保基金，参保居民可以享受到城乡一体化的经办服务，城乡居民医保关系转移接续也会更方便。

目前，各地城乡医保整合工作已经提上日程。但整合统一，不应仅仅理解为简单的部门合并，更为重要的是制度层面的整合。面对这项复杂的系统工程，各地在推进相关工作时，也要采取有力措施确保制度顺畅衔接、平稳过渡，避免因个别特殊保障政策的调整而导致参保人员待遇的暂时性下降。

在各地整合过程中，还要借鉴已经整合地区的相关经验，妥善处理整合城乡居民医保所涉及的相关制度、政策、管理和经办服务以及信息系统等方面的协调和完善等方面的问题，大力加强城乡医疗保险管理服务体系建设，特别是要加大基层经办服务平台的投入，加快推进县、区及以下城乡居民医疗保险经办管理信息系统的整合，不断提升经办管理服务能力和水平，以适应城乡居民医保一体化发展的客观需要。

徐 骏作(新华社发)

## 内有乾坤

**点评** 端午节前后，中央及多地纪委密集通报违反八项规定精神的典型案例，多措并举严防“四风”反弹。但调查发现，一些隐形变异的腐败依然存在。比如，一些腐败由“线下”转向“线上”，礼品衍生“定制版”。在一些实体商店及网店，表面平价的粽子礼包可搭配不同价位酒水、橄榄油等。“廉不廉看过年，洁不洁看过节”。治理节日腐败、公款消费等问题，既要打“预防针”，更得动“手术刀”，才能妙手回春、见到实效。 （时 锋）

众声

代 涛
国家卫计委科技发展研究中心副主任

### 健康大数据要培育新业态

健康医疗大数据的应用和发展，对提升健康医疗服务有重要作用，也必将带来健康医疗服务模式的重大变化。对于目前健康医疗大数据应用发展中存在的问题和挑战，应注意确保个人隐私保护和信息安全，加强数据安全保障；要做到共建共享、互联互通，加大各级政府、机构、社会企业等各类信息利用者的投入，建立责权利统一的管理体制和运行机制；要将重点放在应用上，着眼健康医疗服务的重大需求，建立各种医疗健康大数据的信息系统和平台；要培育健康医疗服务的新业态，大力发展健康医疗人工智能设备，统筹健康医疗大数据创新链和产业链的发展。

杨宏云
福州大学经济与管理学院副教授

### 海洋文化遗产“家底”待摸清

由于海洋环境的特殊性，我国沿海水下文化遗产保护仍面临诸多问题。如水下文物盗捞、倒卖等不法行为依然猖獗；随着海洋经济发展，用海项目急剧增多，保护与发展的有序协调愈益困难；水下文化遗产保护涉及文物、海洋、渔业、旅游等诸多部门和利益相关者，有效协调机制尚未完全建立，造成我国沿海水下文化遗产保护、管理和发掘等方面缺乏系统性、规范性的管理。为实现海洋文化遗产保护与海洋经济和谐发展，国家应制定和实施海洋文化遗产普查工程，摸清我国海洋文化遗产的“家底”；完善保护机制，探索建立我国沿海水下文化遗产分类分级保护体系。

闫自杰
银率网分析师

### 高门槛低利率令大额存单遇冷

虽然大额存单的投资门槛有所降低，但同银行体系内现有的稳健类投资产品相比，依然没有大的优势，销售遇冷的情况恐难有大的改观。首先，大额存单调整后的投资起点是20万元，同银行宝宝类产品相比，高得离谱，即使与银行理财产品5万元的投资起点相比，也高出很多。其次，在降息通道之中，大额存单的利率也多次随之下调，对投资者的吸引力越来越小，从收益率看大额存单缺乏竞争力。更重要的是，目前大额存单不能进行交易，本质上是利率略高的银行定期存款，提前支取会有收益损失。

# 巩固扶贫成果要打组合拳

林火灿

在开展扶贫工作的过程中，必须确保困难群众在奔向小康的征程中“不掉队”。要不断巩固扶贫成果，不断增强贫困地区经济发展的内生动力，使贫困地区的群众真正断穷根、富长久

近日，笔者在西部某省份听到一位领导干部感慨地说：“开展扶贫工作十分不易，但巩固扶贫成果面临的挑战更大，稍不留神，一些刚刚脱贫的群众就会返贫，个别刚刚摘掉‘贫困帽’的地区也会遇到新的困难。”

这位地方官员说了大实话。在开展扶贫工作的过程中，我们必须确保困难群众在奔向小康的征程中“不掉队”，更要不断巩固扶贫成果，彻底铲除贫困生成的土壤。目前，我国扶贫工作已经取得了明显成效，但个别地区“刚脱贫就返贫”的现象也确实时有发生。一些困难群众脱贫可能需要三年、五年甚至更长的时间，在各方面积极帮扶下日子刚有起色，却因为一场大病、一个意外事故，抑或是一场自然灾害，生活陷入困境，日子再度变得艰难。

要从根本上解决好“刚脱贫就返贫”的问题，巩固扶贫成果，关键要打好“组合拳”，增强贫困地区的自我发展能力，使其造血功能逐渐强大起来，从而彻底拔掉穷根，使贫困户最终走上致富路。

具体而言，首先要进一步加大对贫困地区基础设施建设的投入力度。我国一些地区的经济社会发展之所以比较落后，与当地长期以来交通、水利等基础设施建设落后，历史欠账较多密不可分。“要致富，先修路”，要增强贫困地区的造血功能，就必须破除基础设施的瓶颈制约。因此，在扶贫中，必须重点加强基础设施建设，补齐基础设施短板，从根本上改善贫困地区发展的“硬环境”，进一步打通资源要素自由流通的物理通道，使贫困地区的自身优势能够得到最大限度的发挥，从而为贫困地区扶贫攻坚创造良好的条件。

其次，要因地制宜地打造一批能带动就业、促进居民增加收入的产业。贫困地区产业基础薄弱是当地群众难以脱贫致富的重要原因。在开展产业扶贫中，贫困地区应该在分析现有资源禀赋、产业现状、市场空间、环境容量、新型主体带动能力和产业覆盖面的基础上，科学确定主打产业，精心做好产业规划，进一步调整产业结构，优化产业布局，选准既与自身资源禀赋条件相匹配，也可以与当地群众增收有机结合的产业，使更多的困难群众参与到产业的发展之中，让产业的发展红利惠及广大群众。

此外，要巩固扶贫成果，必须着力推动贫困地区基本公共服务均等化，使贫困地区的困难群众能够享受基本的教育、医疗、卫生等公共服务，既帮助困难群众提升生活品质，也要防范因病返贫或因为贫困失学等问题。

总之，做好扶贫这篇大文章，既要不断扩大战果，帮助更多困难群众脱贫，更要不断巩固扶贫成果，不断增强贫困地区经济发展的内生动力，使贫困地区的群众真正断穷根、富长久。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 马洪超 杨开新