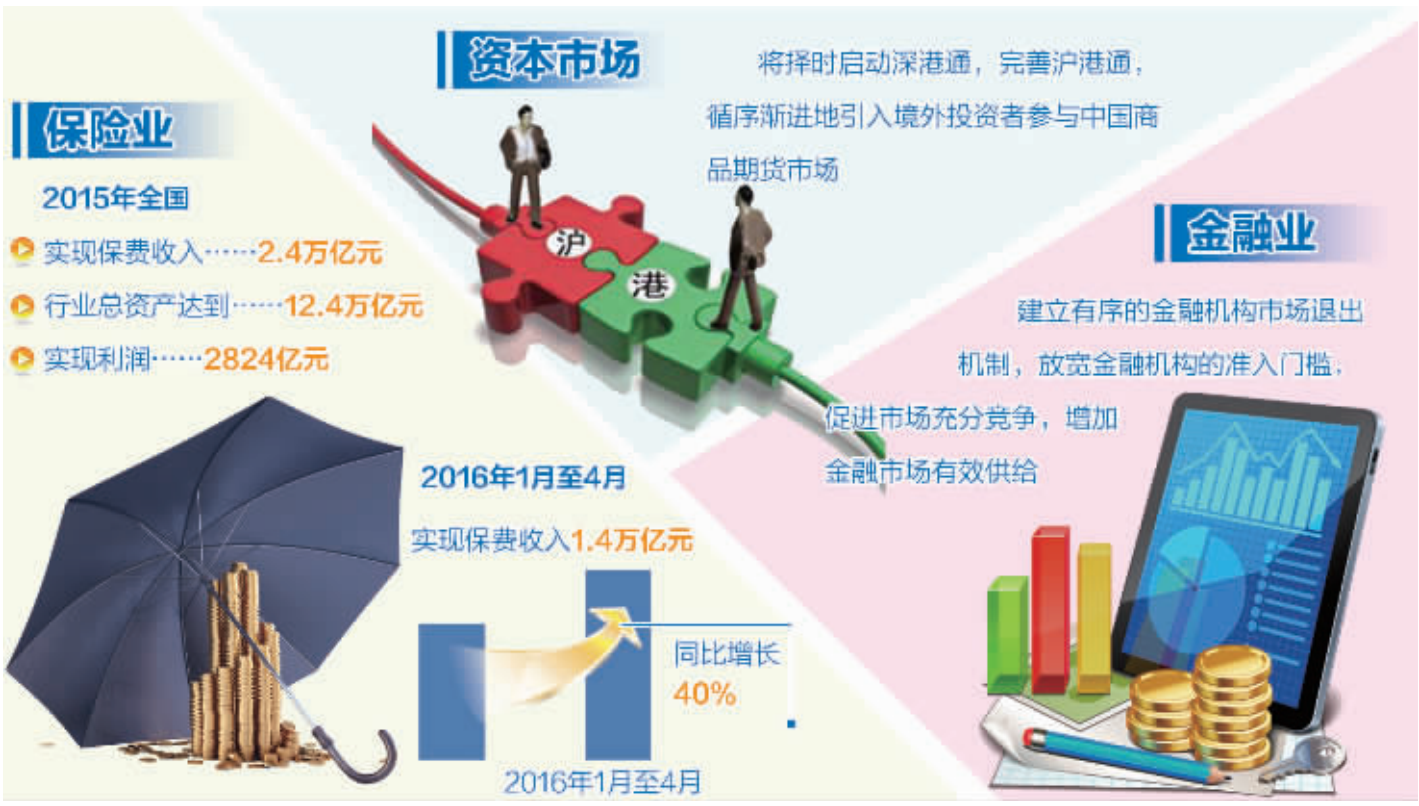
“2016陆家嘴论坛”6月12日在上海开幕，相关人士热议经济热点话题——

# 凝聚共识 加快金融改革步伐

本报记者 沈则瑾 李治国

视点

在中国金融市场规模迅速扩大和中国经济金融对世界的影响日益增强的背景下，“陆家嘴论坛”自2008年起每年举行一次。本届论坛汇聚了众多全球金融机构和企业领袖以及知名专家学者，深入探讨全球经济增长前景与宏观政策、金融创新与监管、中国保险业改革新起点等热点话题——




“2016陆家嘴论坛”于6月12日在上海拉开帷幕，主题为“全球经济增长的挑战与金融变革”。在这个具有国际影响力的高端对话平台上，这一紧扣当下全球经济金融领域的热点话题，在世界经济复苏缓慢、下行压力较大，中国经济发展步入新常态，供给侧结构性改革不断推进的大背景下，引发热烈讨论。

## 保险业发展呈加速态势

论坛期间，上海保险交易所揭牌，中国保险业改革新起点成为焦点。中国保监会主席项俊波表示，要为消费者提供更全面、更贴心、更便捷的保险保障，顺应人民群众老有所养的期待，推动个人税收递延型保险落地，推动传统养老模式向医养结合转变。

项俊波谈到，保监会要支持有服务条件的保险机构投入养老服务业和老龄产业，推动保险养老社区的建设，促进老年人住房反向抵押养老保险和长期福利保险的发展，让人民群众的退休生活更加从容。顺应人民群众病有所医的期待，大力发展商业健康保险，树立大健康的理念，推动保险业从单纯的报销向病前、病中、病后综合性的健康保障管理方向发展。

项俊波强调，保监会要支持保险机构参与金融服务业的产业链整合。顺应人民群众消费的升级，鼓励高品质的服务供给，发展高端医疗保险、家财保险、旅游保险、教育保险等，助推人民群众提升生活品质。

项俊波认为，保险业要着力增强社会托底水平，为改革创造良好的外部环境，为促进就业妥善安置下岗职工贡献力量。一方面，保险业吸纳社会就业的前景巨大，另一方面，通过扩大企业年金、职业年金覆盖面，开发有针对性的小额人身保险，可以为下岗职工生活、就业提供保障和支持。

“目前我国大病保险已实现全覆盖，保障人群超过9.2亿，使参保群众的大病报销比例普遍提高10个至15个百分点。”但项俊波认为保险业在服务精准上更有作为，可以有效避免一人得病、全家致贫，并防止脱贫以后一人得病、全家返贫。

## 资本市场坚持服务实体经济

“2016陆家嘴论坛”会场数百米外即是上海证券交易所，A股市场起伏不定，牵动的不仅仅是万千股民的心。中国证监会副主席姜洋表示，发展资本市场，必须始终坚持服务实体经济的根本宗旨，决不能“脱实向虚”，更不能“自娱自乐”，否则，资本市场就会成为“无本之木”“无源之水”。

姜洋说，“提高上市公司质量就要进一步优化信息披露和公司治理，要规范大股东行为，给投资者一个真实的上市公司”。姜洋强调，推进并购重组市场化改革，强化市场的优胜劣汰功能，加强对忽悠式重组、跟风式重组等监管，引导上市公司规范运作，老老实实做好主业，鼓励上市公司加大回报投资者的力度，促进市场长期投资、价值投资理念的形成。同时加强对会计事务所、律师事务所等重要中介机构经营行为的规范和引导。

姜洋提出，要处理好事前防范和事后处理的关系，“首先要做到规则前移，把法律的规定、监管的要求细化到一线监管的制度当中，把规矩立起来，把制度严起来，让每个市场主体知道红线和雷区。其次要做到哨兵前移，推进监管技术创新，更多依靠科技和信息化手段，对倾向性的违法违规问题早发现、早提醒、早纠正、早处理”。

同时，姜洋强调，对严重违法违规者要始终保持高压态势，要坚持依法治市，从根源上解决违法成本偏低、执法手段不足等突出问题。全面提升行政、刑事处罚幅度，让违法违规者付出高昂的代价，不断提高执法的威慑力。还应加强与其他部委的协作，严格落实、实施联合惩戒，让失信者一次失信处处受限。

## 金融机构监管需加强

普惠金融是个热词，据中国银监会副主席郭利根介绍，近年来，我国普惠金融取得积极进展，适应普惠金融需求的银行业机构体系不断完善，小微、“三农”等薄弱环节以及民生消费领域金融服务力度不断加大，其中涉农贷款增速最高。但仍面临服务不均衡、体系不健全、传统金融服务模式还不适应普惠金融等问题。

“金融机构应将普惠金融服务目标融入业务发展、绩效考核等核心环节，真正提升金融服务的普惠性。同时在业务模式、风控技术及管理制度上，需要做更多的研究和安排。”郭利根认为，还需要建立专门的普惠金融监测考核指标和统计制度，加强评价和监测分析并完善风险分担和补偿机制，充分发挥政府财税杠杆的激励引导作用。

中国人民银行副行长张涛说，近年来，一些没有受到监管的非传统金融业务发展比较迅速，其中一个原因是传统金融服务供给还不够充分，企业融资难、融资贵的问题在各地区、各行业都不同程度地存在。面对小微企业、“三农”、贫困地区的金融产品和服务，仍然存在短板。

张涛说，无论何种金融业态，只要依法合规，服务实体经济，就应该获得认可和鼓励。同时，应建立有序的金融机构市场退出机制；应放宽金融机构的准入门槛，促进市场充分竞争，增加金融市场有效供给；应把所有金融业务纳入全方位监管框架，不能留下死角；应在充分竞争环境下优胜劣汰，鼓励竞争和创新，建立开放性的金融体系。

清华大学教授、五道口金融学院院长吴晓灵表示，中国在目前的情况下还不会出现系统性的金融风险，供给侧结构性改革为高效的金融供给提供条件。清华大学教授、中国人民银行货币政策委员会委员白重恩认为，金融业的目标应该是通过市场规则来实现资源配置的最优化，同时控制风险。

链接

## 上海保险交易所正式揭牌

**本报上海6月12日电** 记者沈则瑾 李治国报道：今日上海保交所揭牌仪式在上海举行，中国保监会主席项俊波、上海市市长杨雄共同为上海保交所揭牌。据介绍，上海保交所首期注册资本达22.35亿元。

按照相关规划，上海保交所将着重探索和发挥助力盘活保险存量、支持用好保险增量两方面作用，按照夯实基础、逐步完善、形成服务体系3个阶段，重点搭建国际再保险、国际航运保险、大宗保险项目招投标、特种风险分散的“3+1”业务平台，持续探索更为丰富的交易内容，实现产品更加透明、信息披露更加充分、服务更加便捷、功能更加完备，并切实做到资源优化、风险可控，努力建成“立足上海、面向全国、辐射全球”的保险综合服务平台。

中国保监会副主席陈文辉说，“上海保交所的成立填补了保险要素市场的空白，保交所不仅要积极探索自身模式创新，更要为各种市场主体的创新提供支持”。他还指出，要坚持以服务民生为重点，提供保险产品，让价格合理、便捷可靠的保险服务惠及更广大人民群众，实现普惠保险。

热点点击

## 前五月我国吸收外资同比增长3.8%

### 新设立外商投资企业10871家

**本报北京6月12日讯** 记者冯其予从商务部获悉：2016年前5个月，我国实际使用外资金额3435.5亿元人民币，同比增长3.8%。

数据显示，1月至5月，全国新设立外商投资企业10871家，比去年同期增长13.5%。5月当月全国新设立外商投资企业2573家，同比增长43.6%；实际使用外资金额567.7亿元人民币，同比下降1%。

商务部外资司负责人表示，我国高技术服务业和高技术制造业吸收外资增长。1月至5月，服务业实际使用外资2418亿元人民币，同比增长7%，在全国总量中的比重为70.4%。其中，高技术服务业实际使用外资403.8亿元人民币，同比增长94.7%。在高技术服务业中，信息技术服务、数字内容及相关服务、研发与设计服务实际使用外资涨幅较高，同比分别增长238.3%、88%和33.9%。

此外，1月至5月，制造业实际使用外资988.6亿元人民币，同比下降3.2%，在全国总量中的比重为28.8%。其中，高技术制造业实际使用外资258.8亿元人民币，同比增长2.3%。医药制造业、医疗仪器设备及仪器仪表制造业实际使用外资增幅较高，同比增长分别为111.6%和47.4%。同时，前五月以并购方式设立外商投资企业544家，实际使用外资金额717.7亿元人民币，同比分别增长3.2%和19.9%。

## 资助政策确保高校新生“三不愁”

### 让家庭困难学生按时入学

**本报北京6月12日讯** 记者佘颖 曾金华报道：为确保今年高考入学的家庭困难学生及时、全面、准确地了解国家实施的普通高等学校本专科学生资助政策，消除顾虑，按时报到入学，财政部教科文司、教育部财务司和全国学生资助管理中心联合编印了2016年版《高等学校学生资助政策简介》(本专科学生)，将于高考结束后免费发放给每一位考入普通高等学校的全日制本专科(含高职)学生。

《简介》全面介绍了高校家庭经济困难学生资助政策体系的主要内容。概括起来是“三不愁”：一是入学前不用愁。全国大多数县(市、区)都开办了生源地信用助学贷款，家庭经济困难的新生，可向家庭所在地的县级教育部门提出申请，办理贷款用于支付学费和住宿费。中西部家庭经济特别困难的新生，还可以申请新生入学资助。

二是入学时不用愁。如有新生实在不能筹集到足够的上学费用，可以通过新生入学“绿色通道”直接报到入学，缓交学费和住宿费。

三是入学后不用愁。学校对通过“绿色通道”入学的学生和申请资助的其他学生，将全面客观地进行家庭经济困难资格和程度认定，采取不同的措施给予精准资助。

全国学生资助管理中心主任田祖荫表示，新生拿到《简介》后，只要如实填写其中的《高等学校学生及家庭情况调查表》，经当地乡镇或街道民政部门核实盖章后，即可据此申请办理入学前和入学后的资助项目。

## 端午假期铁路发送旅客创新高

### 比去年同期增加422.4万人次

**本报北京6月12日讯** 记者齐慧从中国铁路总公司获悉：6月8日至6月11日，端午假期全国铁路共发送旅客4037.1万人次，比去年同期增加422.4万人次，增长11.7%，日均发送千万人次，创历年同期新高。

据统计，6月9日为最高峰，全国发送旅客1127.8万人次，比去年端午高峰日增加147.6万人次，同比增长15.1%。假日期间，上海铁路局发送旅客820.1万人次，同比增长12.7%；广铁集团发送旅客523万人次，同比增长9.3%；北京铁路局发送旅客427.2万人次，同比增长8.1%。全国铁路动车组列车共发送旅客2090万人次，同比增长30.3%，日均发送旅客522.5万人次，占全国铁路旅客发送量的52.5%。

此外，为满足旅游观光的出行需求，全国铁路部门大力开行旅游专列。假日期间，全国铁路共加开旅客列车1494列，其中跨铁路局中长途旅客列车209列，铁路局管内旅客列车1285列。

近一年来，已有河北等10省份进入周末“2.5天休假”模式——

# 休假福利，现实应与理想一样“丰满”

本报记者 郑 彬

新闻深一度

- 随着经济社会发展，民众消费能力增强，弹性休假也将会越来越有市场，将催热自驾游、家庭游等短途旅游
- 优化休假安排目的是进一步提高人民群众生活品质、激发居民旅游消费热情，同时刺激经济增长、抵御经济下行压力

近日，浙江、广东两省正式宣布进入周末“2.5天休假”模式。消息一出，再次引发各界对“2.5天休假”的关注和热议。新的休假模式究竟是真休假还是只是“挪假”？政策落实不到位，会不会带来新的不公？对此，《经济日报》记者采访了相关专家。

何为“2.5天休假”？2015年8月，国务院办公厅下发《关于进一步促进旅游投资和消费的若干意见》，首次提出鼓励“周五下午与周末”2.5天休假。近一年来，已有河北、江西、重庆、甘肃、辽宁、安徽、陕西、福建、浙江和广东等10个省份正式出台意见，明确提出鼓励有条件的地方和单位实行新的休假模式。

专家表示，随着经济社会发展，民众消费能力增强，弹性休假也将会越来越有市场。中国未来研究会旅游分会副会长刘思敏认为，鼓励推行“2.5天休假”，一方面，有助于丰富假日体系，让民众更多享受一场“说走就走的旅行”；另一方面，当前经济发展已到了一定程度，不少企事业单位也具备了实行新休假模式的条件。

“这种模式在时间上恰到好处，将催热自驾游、家庭游等短途旅游。”中国旅游智库秘书长石培华说，统一休假容易导致出游高峰叠加，会造成社会资源的浪费，而2.5天休假则可促进民众错峰出游，节约出行时间，提高出游效率。

南开大学旅游与服务学院副院长徐虹认为，推行“2.5天休假”模式，有助于刺激旅游消费。由于平时假期短暂，游客都选择在黄金周或小长假旅游，这会导致旅游地无法均衡服务游客，而推行“2.5天休假”模式可以调解旅游市场中的供求结构矛盾。

不过，针对新的休假模式，也有不少忧虑的声音：一些地区和部门关于周末“2.5天休假”的先行先试符合发展趋势，但如何在法律规定范围内落实好弹性作息制度，使政策在具体执行过程中不走样、不偏差，值得重视。

国家旅游局规划财务司司长彭德成表示，弹性作息要在遵循国家法律规定每周40小时工作时间的前提下，将周五下午工作时间提前安排到其他工作日中，使周五下午腾出来与周末结合外出休闲度假，而不是缩短每周法定工作时间、周五下午直接放假。他说，优化休假安排目的是进一步提高人民群众生活品质、激发居民旅游消费热情，同时刺激经济增长、抵御经济下行压力。

有专家表示，一方面，要鼓励固定的“2.5天休假”，另一方面，也要真正落实“带薪休假”。北京交通大学旅游专家王衍用认为，目前制约旅游消费需求释放的，不是旅游动机，也不是消费能力，而是带薪休假是否能贯彻落实。

为此，专家建议，推行周末“2.5天休假”，首先，要建立严格的监督机制，劳动监察部门对重点企事业单位进行不定期检查，发现有规不依现象不要姑息；其次，工会方面加强对职工带薪休假权益的积极争取和切实保障；最后，还要建立健全职工权益追溯机制，在职工权益受到侵害时，通过集体协商机制维权等。

现场

## 乡村旅游富农家

6月12日，山东阳谷县安乐镇绿农合作社香瓜基地迎来众多游客采摘瓜果。据介绍，该县在金融部门扶持下，加快构建文化内涵丰富的乡村旅游。乡村游已成为当地农民增收的重要方法。 张培月摄

本版编辑 郭存举 李 瞳