国务院印发《意见》

建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度

新华社北京6月12日电 国务院日前印发《关于建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度加快推进社会诚信建设的指导意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出，守信联合激励和失信联合惩戒是构建以信用为核心的新型市场监管体制的重要内容。要进一步加快推进社会信用体系建设，加强信用信息公开和共享，依法依规运用信用激励和约束手段，构建政府、社会共同参与的跨地区、跨部门、跨领域的守信联合激励和失信联合惩戒机制，促进市场主体依法诚信经营，维护市场正常秩序，营造诚信社会环境。

《意见》提出，要健全褒扬和激励诚信行为机制。对诚实守信的市场主体，探索建立行政审批“绿色通道”，优先提供公共服务便利，优化行政监管安排，降低市场交易成本，并积极向市场和社会推介，引导各方面提供优惠和便利，使守信者获得更多机会和实惠，进一步提高守信收益。

《意见》提出，要健全约束和惩戒失信行为机制。对严重危害人民群众身体健康和生命安全，严重破坏市场公平竞争秩序和社会正常秩序，拒不履行法定义务、严重影响司法和行政机关公信力，拒不履行国防义务、危害国防利益等严重失信行为，要依法依规实施行政性、市场性、行业性、社会性约束和惩戒措施，大幅提高失信成本。完善个人信用记录，推动联合惩戒措施落实到人。

《意见》强调，要构建守信联合激励和失信联合惩戒协同机制。包括建立触发反馈机制，实施部省协同和跨区域联动，建立健全信用信息公示和归集共享机制，规范信用红黑名单制度，建立激励和惩戒措施清单制度，建立健全信用修复机制、信用主体权益保护机制、跟踪问效机制等。

《意见》要求，要进一步完善相关法律法规，建立健全标准规范，加强诚信教育和诚信文化建设，加强组织实施和督促检查。各地区、各有关部门要研究制定具体实施方案，切实加强组织领导，落实工作机构、人员编制、项目经费等必要保障，确保各项联合激励和联合惩戒措施落实到位。鼓励有关地区和部门先行先试，通过签署合作备忘录或出台规范性文件等多种方式，建立长效机制，不断丰富信用激励内容，强化信用约束措施。

治理储煤乱象 发展休闲农业

河北元氏开启由“黑”到“绿”转型路

本报记者 宋美倩 通讯员 李永彬

改革追踪 看落实

“井元路两侧以往小山似的煤堆不见了，也不堵车了。没有了往日的煤灰遍地、尘土飞扬，白天能看见路边绿色的花草，夜里能看见天上的星星，这让人的心情比以前好多了。”南佐镇东北街村民荆满昌说。

今年年初，河北元氏县连续印发了3份关停取缔储煤场的通知。截至3月底，已对全县储煤场特别是井元路南佐区域存在20年之久的煤炭市场进行了彻底取缔。元氏的环境明显改观，也自此开启了新的转型发展之路。

“转型的阵痛不可避免。去年，全县煤炭产业税收近1亿元，占当年全县税收的十分之一。煤场关停对县里经济影响非常大。但这一影响不会持续太久，等休闲农业、特色旅游等发展起来后，不但能缓解县里的经济压力，还能有更大发展。”元氏县常务副县长张庆志说。

元氏县煤炭市场分布在西部井元路两侧，主要集中在南佐镇。人们在井元路两侧做起了混煤分拣、煤炭中转、运输的生意。这里储煤场最多时曾达315家，年交易量4000多万吨，销售额200多亿元。伴随着煤炭市场发展，该区域形成了集汽车商贸、餐饮住宿、信息服务为一体的综合性产业，相关从业人员7万多人，年收入5亿元。

自上世纪90年代末起，随着煤场的增多，市场也越做越大，百姓的收入也多了起来。“没有储煤场之前，我们以种地为生，虽然每年能打不少粮食，但算不上富裕。”村民荆二巴说，自打储煤场多起来后，凭借土地租赁收入，每亩地每年能挣6000元。很多人翻盖了新房，置办了新电器。居民收入增加了，但环境却付出了惨痛的代价。黄土地被染成了“黑土地”，路面也变得坑坑洼洼，道路拥堵不堪。

为实现环境与经济协调发展，从2013年9月起，元氏县开展了煤炭市场综合治理和升级改造，将散落在井元路两侧的数百家煤场按照退路、退村、退河道，远离旅游风景区、远离军事保护区“三退两远离”的思路整合为煤炭物流园区，进行集中经营和统一管理。物流园高标准建设了水泥路面、立体绿化带、防风抑尘网、密闭车间等环保设施。2014年8月，煤炭物流园区试运营，到年底即实现税收4560万元，2015年全年实现税收9496万元。

煤场关停了，原来的人们都去做什么了？做了9年煤场老板的李国亮说：“经常关注国家政策的人心里都清楚发展方向，对于取缔煤场我们有心理准备，毕竟煤场的存在对周围的环境影响太大了，找到合适的路子才能走的长远，发展休闲农业、乡村游是不错的选择。”

2014年，元氏县荣获“全国休闲农业和乡村旅游示范县”称号。由于煤场的存在，严重影响和制约了休闲农业的发展。为加快推进产业优化升级，实现经济与资源环境和谐发展，该县制定了休闲农业与乡村旅游规划、体育产业发展规划等，将本地特色产业、观光农业、生态环境、自然景观、历史文化有机融合，采取挖掘、保护、提升、培育等方式，培育乡村旅游文化品牌，确保群众收入不断提高，环境质量持续改善。“南佐镇北有河北历史文化名山封龙山，南可与蟠龙湖连成一片，发展现代物流、乡村旅游、体育产业优势独特。在取缔煤场后，能找到更好的绿色发展路子。虽然部分人对关停煤场有些意见，但大家还是表示理解。”南佐镇镇长张树果说。

“目前，已将井元路原煤炭物流园区纳入全县休闲农业和乡村旅游发展规划。煤炭市场被取缔后的闲置土地，将用来发展特色旅游、休闲体育、现代物流、农产品深加工等产业，努力实现由‘黑色’向‘绿色’的转变。”张庆志说。

“十三番锣鼓”今犹在

6月12日，在江苏省盱眙县奥体中心，当地学生表演“十三番锣鼓”。

当日，江苏盱眙失传多年的非遗项目“十三番锣鼓”，经过当地文化部门的挖掘重新与观众见面。据史料记载，“十三番锣鼓”，起源于秦汉，形成于清朝。“十三番锣鼓”主要由女性演员承担锣、鼓以及腰鼓的演奏，节奏铿锵激越，旋律波澜起伏，气势壮观，颇具特色。

周海军摄(新华社发)

中国工程院：

为科技创新当好战略官

本报记者 杜 芳

近日，中国工程院院长、党组书记周济在中国工程院第十三次院士大会上表示，为实现我国工业化、现代化而奋斗，是中国工程院的“天命”，也是每个院士的神圣使命。

如何履行工程院的神圣使命和职责？在当前创新驱动发展的新的阶段，中国工程院首先要做的就是当好科技创新战略官。“建设国家工程科技思想库是工程院作为国家工程科技界最高咨询性学术机构肩负的责任和使命。”周济说。

近年来，中国工程院围绕国家经济社会发展以及工程科技发展中的重大问题，组织院士专家开展了一系列战略研究和咨询服务，产生了一批意义重大、影响深远的咨询成果，其中不但包括对事关国计民生的全局性问题和经济社会发展中的重大问题开展的战略性、前瞻性和综合性的咨询研究；也包括围绕国民经济建设中的重大工程科技决策，特别是行业领域的重大科技决策开展的咨询研究。

□ 两年来，中国工程院100余位院士获得国家自然科学奖、国家技术发明奖、国家科学技术进步奖等科学技术奖励

□ 中国工程院将着力建设服务决策能力强、战略咨询水平高、国内外影响力大的高水平科技创新智库，为国家科技决策提供准确、前瞻、及时的建议，以科学咨询支撑科学决策

工程院的战略咨询项目研究对于我国经济社会发展和科技进步发挥了巨大作用。比如，由中国工程院院士徐匡迪牵头组织的“中国特色新型城镇化发展战略研究”，提出了“人的城镇化”等重要观点，为中央推进城镇化发展战略决策提供了重要科学依据。工程院还先后设立了“南海维权及资源开发”等多个重大咨询项目，为维护国家海洋权益、建设海洋强国作出了重要贡献。此外，工程院还与工信部、国家质检总局联合开展了“制造强国战略研究”项目，为实施“中国制造2025”提供了咨询建议，加快我国从制造大国向制造强国转变。

中国工程院院士不负使命，为推动我国科学技术水平提升和实施创新驱动发展战略发挥了卓越的表率作用，为弘扬科学精神、传播科学思想树立了杰出榜样，为经济社会发展作出了重大贡献，赢得了社会各界的高度肯定和广泛赞誉。

周济表示，中国工程院将坚持高起点推进、高水平建设，着力建设服务决策能力强、战略咨询水平高、国内外影响力大的高水平科技创新智库，为国家科技决策提供准确、前瞻、及时的建议，以科学咨询支撑科学决策，以科学决策引领科学发展，为促进工程科技创新、为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供强大智力支撑。

为此，中国工程院一方面努力把符合院士标准和条件的工程科技人才引入院士队伍，尤其注重选拔提携工程科技一线和优秀中青年人才，保持工程院的朝气和活力，保持院士队伍健康可持续发展；另一方面与国家自然科学基金委员会联合开展了“中国工程科技中长期发展战略研究”，持续研究未来20年工程科技发展的战略问题，引领中国工程科技发展方向，构建学术交流高端平台，不断提高学术活动的质量。

“中国工程院的目标是，经过10至15年左右的发展，通过各项建设任务的落实，不断提高战略咨询水平和决策支撑能力，不断扩大社会影响力和国际知名度，建成对国家重大战略决策具有重要影响力的国家工程科技思想库，建设‘创新引领、国家倚重、社会信任、国际知名’的国家高端智库。”周济说。

防汛备汛进行时

水文监测预报更及时精准

本报记者 张 雪

5月18日晚，国家防总会商室灯火通明，工作人员正在紧张地研究雨情水情，分析防汛防灾形势，有针对性地部署防御工作。这是今年防汛会商中的一场，也是应对每一轮强降雨的必备环节。

“目前，我们可以在20分钟内收集全国9万多处水文报汛站的实时信息，在2小时内制作发布全国170多条主要江河、2300多个河道及水库湖泊的洪水预报。”水利部水文情报预报中心主任刘志雨说。

“十二五”时期，我国水文监测预报能力大大加强，国家投入181.2亿元用于水文基础设施建设，尤其是建设了大量的雨量站、水位站，补足了中小河流和城市防洪监测等薄弱环节。其中，中小河流水文监测系统建设累计安排各类建设项目44710个。目前，全国水文系统共有各类水文监测站99575处，是“十一五”期末的2.4倍，初步形成覆盖江河湖库、布局合理、观测项目齐全、整体功能较为强大的水文站网体系，实现了对基本水文情势的有效控制。

基于这张强大的水文站网，今年的预测预报更加及时精准，为防汛工作赢得了主动。“我们着力加强了中长期的预报服务，可以对未来一个月的降水情况进行较为精准的预报。同时，我们还能结合欧洲中期天气预报中心、中国气象局等发布的数字预报，进行综合分析，结合自己的预测后，提供季度水情预报。”水利部水文首席预报员孙春鹏说。

今年，在湖南省长沙市一些重要路桥桥洞、隧道等易积水点，可以看到LED大屏幕上实时显示的降水量、积水深度，当积水深度超过0.2米时还可以自动报警，给行人和车辆驾驶员提供明确的建议信息。翻开福建省光泽县杭川镇坪山社区的防汛预案，可以看到低洼易涝灾害点位置、安全转移地点、不同雨情的监测内容、如何组织转移安置、应急小分队成员联系方式等内容。

对于防汛部门来说，准确的预报为他们作出科学研判打下了坚实的基础。入汛以来，珠江防总会同广西防指先后下发19道调令，科学调度大藤峡上游柳江红花水电站及红水河梯级龙滩、岩滩等水电站，充分发挥上游水库群拦洪削峰作用，削减在建的大藤峡水利枢纽坝址洪峰流量，成功防御了4月12日和14日、5月10日3次超围堰度汛标准的洪水过程，保障了在建重点工程度汛安全。

在千百次与洪水较量过程中，防汛部门不断总结不同历史时段的防洪减灾经验，对洪水的认知不断升级。从被动地适应洪水，到控制与防御洪水，再到有意识地主动适应洪水、利用洪水，调度理念上实现了从“控制洪水”到“洪水管理”的转变。

拦、分、蓄、滞、排并举，蓄、引、提、调、节共用，伴随着水利工程体系的不断完善，我国调度洪水的能力不断提升，精细化调度、联合调度越来越多。长江流域“上控、下泄、保中畅”，黄河流域“上控、中防、下调”，淮河流域“蓄泄兼筹、上下游兼顾”，海河流域“分区防守，分流入海”，珠江流域“堤库结合，以泄为主，泄蓄兼施”。今年，各大流域按照调度原则，因地制宜地制定了详尽的汛期调度方案，将全力应对汛情变化。

(上接第一版)为此，重庆坚持以增量调结构、以创新促升级，通过新兴产业培育发展和传统产业改造提升，着力培育新供给。2014年，重庆就对全国每年进口量前50位的商品，从技术前景及重庆产业基础等维度进行逐一比对，最终确定了电子核心基础部件、物联网、机器人及智能装备、新材料等十大战略性新兴产业。

找准新兴产业也许并不难，难点在于如何培育壮大。重庆一方面加大对战略性新兴产业及重点企业的能源和要素保障力度，推动降低体制性成本；另一方面，完善多渠道投融资体系，通过金融创新破解新兴产业高投入的资金难题。为此，重庆组建800亿元的战略性新兴产业股权投资基金，以股权或“股权+债权”等方式投向十大战略性新兴产业。

近两年，随着一批百亿级战略性新兴产业项目陆续落地、建设和投产，重庆新兴行业的供给端活力开始释放。数据显示，2015年，重庆全市十大战略性新兴产业完成产值1664亿元，对规模工业产值增长贡献率达30%。

有效供给做加法，过剩供给做减法。重庆不仅出台了企业投资项目核准目录和产业禁投清单，还通过依法依规退出一批、转型转产调整一批、开拓市场消化一批、对外合作转移一批等4种途径化解钢铁、煤炭、水泥等行业的过剩产能。

以重庆钢铁集团为例，该公司去年底与重庆城投、重庆地产、重庆建工等5家企业共同出资组建重庆钢结构产业公司，计划培育一个基于钢结构、覆盖绿色建筑全产业链的特色产业集群。据了解，随着钢结构产品的推广运用，每年可消化钢铁产能约200万吨。

除了去除过剩产能，降低实体经济企业成本也是供给侧结构性改革的重要组成部分。为此，重庆市通过深化行政审批制度改革，加大企业减税降费力度，清理交易环节各种不合理收费，让企业轻装上阵，增强盈利能力和市场竞争力。

今年初，重庆出台了《关于进一步落实涉企政策促进经济平稳发展的意见》，从金融、用工、采购、改革、税费、保障等六大领域的8个方面入手，研究制定出30条政策，帮助企业减负降成本。今年一季度，在重庆市经信委制定的降低企业用电成本上，71户大工业用户平均每千瓦时电下降成本7分钱左右，为企业降低电费成本约3.8亿元。

随着供给侧结构性改革的持续推进，重庆经济不断催生新的动能，生机勃勃。数据显示，今年一季度，重庆全市实现地区生产总值3772.73亿元，同比增长10.7%，较全国高4.0个百分点，连续9个季度领跑全国。

山脚下的“甜蜜”产业

6月12日，在河北易县狼牙山脚下，七峪乡武家庄村蜂农正在查看蜜蜂情况。近年来，易县加大精准扶贫力度，积极引导面朝黄土背朝天的农民依靠当地资源优势，大力发展蜜蜂养殖，小小蜜蜂变成了农民致富的“摇钱树”。 本报记者 李景录摄