

权责相互对应 “两单”深度融合

——安徽实现省市县乡四级政府权责清单全覆盖

本报记者 文 晶



2014年以来,安徽省大力实施权力清单制度,先后公布省市县乡四级政府权力清单、责任清单,创制“权责一致、权力与责任一一对应和两单一表、权力清单与责任清单深度融合”的清单模式,构建权责匹配、上下贯通的四级政府权责清单制度体系,实现四级清单全覆盖。

翻开安徽省食品药品监督管理局权力清单、责任清单,位列1号的“药品生产许可”,分别在受理、审查、决定、送达、事后监管等5个环节上列明责任事项,对应列出9种追责情形,为依法依规追究问责提供指引。

这份责权明确、一目了然的清单,来源于安徽省确定的权责一致、权责匹配,有权必有责、失责受追究的权责清单制度谋划设计。在编制清单过程中,安徽省跳出传统“权责一体宽泛责任”,转而“针对每项具体权力讲责任”,通过专家论证借智借力、成立攻关小组攻坚克难、选取示范单位先行先试总结经验,坚持法律关、部门关、

社会关“三关”保障,形成权力事项、责任事项、追责情形“三位一体”的清单架构。

安徽省将权力分为行政审批、行政处罚、行政确认、行政裁决等十大类,经依法取舍,省级权力事项精简68.3%,市级精简53.5%,县级精简33.6%,乡镇政府明确权力与服务并重,更加注重便民高效;在厘清权责关系上,将每项权力对应的责任,细化到条、落实到款,省级共列出1.2万余条责任事项、2.1万余条追责情形,实现了权力清单和责任清单的深度融合;在加强权力规范运行制约监督上,配套制定权力运行流程图,逐项列出权力运行关键环节的廉政风险点,真正把权力关进“铁笼”,套上责任的“紧箍”。

“天下之事,不难于立法,而难于法之必行。”为大力推进四级政府清单全覆盖,安徽省按照先上后下、压茬推进的总体工作部署,采取请上来充分研究讨论、放下去高效执行的办法,充分发挥模板先行、范本引领的作用,明确统一的建设任务,制定统一的确权确责标准,确权确责层级分明,做到总体框架一致、各地特色明显、全省一盘棋。2014年10月31日,省级政府权责清单公布施行;2015年3月1日,市

县政府权责清单全部公布施行;7月1日,乡镇政府权责清单公布施行。同时大力推进“互联网+政务服务”,建立了省、市、县三级标准统一、资源共享、业务协同、互联互通的权责清单网上运行平台。

为强化权力运行监管,安徽省全面推行“1+X”政府权力运行监管制度,其中“1”是权力运行监管总的制度规范,“X”是包括事后事后监管制度、责任追究制度、自由裁量权行使标准等具体监管细则。出台《安徽省政府权力运行监督管理办法》,制定五大类13个权力事项的监管细则模板,推出省直2个部门权力运行监管细则范本,指导省直单位和市县全面开展监管细则制定工作,切实将权力运行监管责任明确到部门、到岗位,消除监管盲区,实现责任和权力同步下放、放活和监管同步到位,防止监管脱节。

安徽省责任清单的公布施行,实现了5个预期目标——倒逼权力定位更加精准、部门间权责边界更加清晰、保证了依法行权制权、监督抓手明确具体、倒逼法律法规修订完善,进一步增强了对行使权力的约束力。

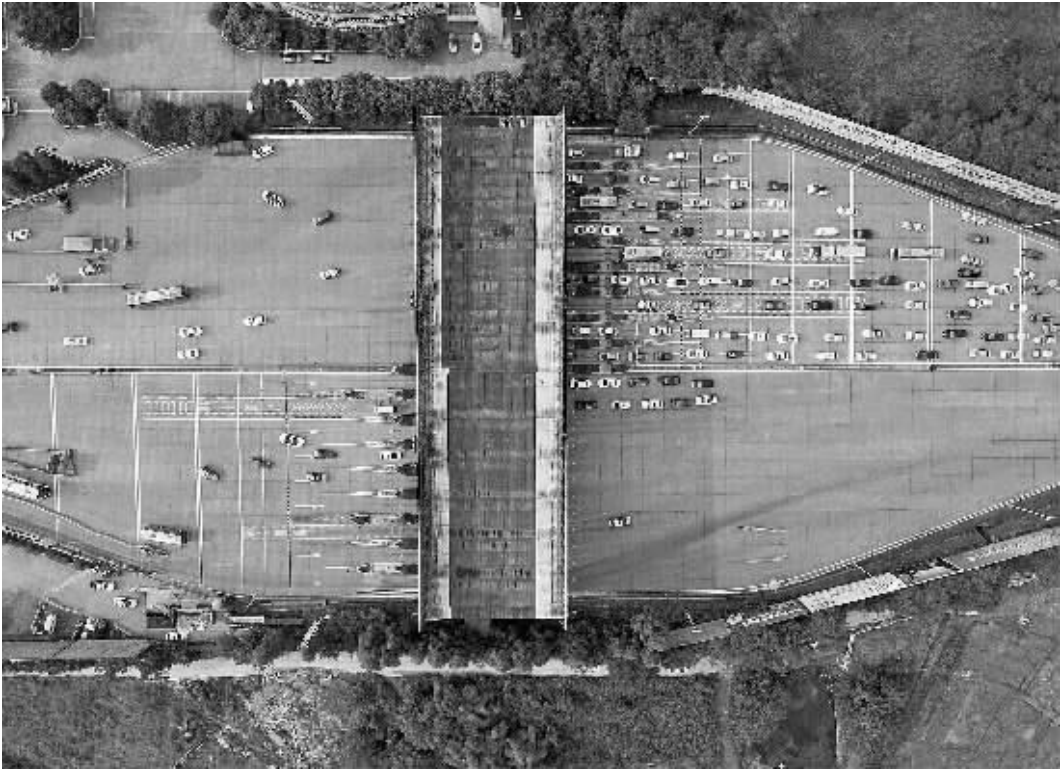
权力清单和责任清单公布运行

后,安徽省着力推动清单落地生根见效,使两个清单“红利”真正惠及市场和社会。

六安市将清单建设成果与“三定”有机结合,分类列出外部权力、内部权力、公共服务事项、事事后监管事项清单,依据分类定性、清单定量,破解编制管理有定性无定量,编制配备有数量无标准的难题。铜陵市以清单为抓手,运用现代绩效管理理念,突出权责一致、责任落实,开展机关事业单位绩效管理试点,推进绩效管理与履行权力、应负责任三统一。亳州市网上办事大厅以权力清单责任清单为基础,以“互联网+”和大数据技术为支撑,变“群众跑腿”为“数据跑腿”,权力事项网上办理,责任事项网上监察,按键在手、责任在肩,群众满意放心。

安徽省编制办副主任郭本纯说:“我们正在探索建立全方位的公共服务清单和全口径的中介服务清单,已经成型的权力清单、责任清单和涉企收费清单还将继续完善。”

一份权责清单,着力使政府权力“做减法”、市场社会活力“做加法”;一份权责清单,将权力关进了“笼子”,将责任扛在了肩上。权力变小、责任变大之后会释放出怎样的活力,让我们拭目以待。



返程客流 迎来高峰

6月11日,进入成都的车辆在厦蓉高速成都收费站慢行。当日是端午节假期的最后一天,各地迎来返程客流高峰。新华社记者 刘 坤摄

我国首所应用技术大学成立

本报讯 记者武自然报道:经教育部和天津市批准,我国第一所应用技术大学中德应用技术大学日前成立。

天津中德应用技术大学将在中外合作、校企联办、双师双证、资源共享等方面先行先试,积极探索“中高本硕”应用型、技术技能型人才培养通道。该大学以培养高级技师、一线工程师、大国工匠为目标,积极传承科学严谨、精益求精、追求卓越的工匠精神,带动天津市职业院校服务京津冀协同发展。

据了解,中德应用技术大学首届学术委员会突出应用技术教育的特点,除学校自身产生的33名委员之外,还邀请全国知名院校专家、学者、大国工匠等29人作为首届学术委员会特邀委员。其中,相关高校、职业院校专家21人,中华技能大奖获得者、大国工匠4人。

《婴幼儿配方乳粉产品配方注册管理办法》近日发布,自10月1日起施行——

配方乳粉新政“严”在哪

本报记者 吉蕾蕾

□ 办法明确,用药品管理方式规范配方奶粉,并严格限定婴幼儿

配方乳粉产品注册申请人必须为生产婴幼儿配方乳粉的企业

□ 严格配方奶粉管理,从原来每个企业可生产5个系列15种产

品配方,缩窄至不得超过3个配方系列9种产品配方



6月8日,国家食品药品监督管理总局举行新闻发布会,正式发布《婴幼儿配方乳粉产品配方注册管理办法》。该办法共6章49条,将于今年10月1日起施行。

“我国一直高度重视婴幼儿配方乳粉质量安全,采取了一系列措施严格监管。”发布会上,国家食药监总局副局长滕佳材表示,按照新修订《食品安全法》要求,生产能力与检验能力配方乳粉行业准入门槛,配方、品牌乱象将有较大改善,品牌集中度进一步提升,市场竞争环境更加趋于良性,有利于形成我国婴幼儿配方乳粉行业健康发展的新格局。

设立注册门槛 “内外一致”管理

婴幼儿奶粉的话题在任何时候都能够引起人们的高度关注。正式发布的办法明确,用药品管理方式规范配方奶粉,并严格限定婴幼儿配方乳粉产品注册申请人必须为生产婴幼儿配方乳粉的企业。

“这将进一步督促生产企业切实履行食品安全主体责任,提高自身研发能力、生产能力和检验能力,对产品切实负起责任。”国家食药监总局食品监管一司司长张靖表示,只有具备相应研发能力、生产能力和检验能力,符合粉状婴幼儿配方食品良好生产规范要求,对出厂产品实施逐批检验的企业,才能申请产品配方注册。

值得关注的是,此次办法实行“内外一致”管理,进口奶粉也被纳入其中。办法要求,我国境内生产销售的婴幼儿配方乳粉和进口的婴幼儿配方乳粉都应当取得食药监总局颁发的注册证书。

近几年,进口奶粉在我国市场占据了重要地位。数据显示,2008年至2015年期间,我国乳粉(含婴幼儿配方乳粉)产量从120万吨增长至142万吨,进口乳粉量(含婴幼儿配方乳粉)从14万吨增长至72万吨,2013年、2014年进口量甚至分别达到97万吨和104万吨。另外,有不少消费者通过海外代购、跨境电商等方式从境外直接购买婴幼儿配方乳粉。

滕佳材认为,办法对国内生产与进口产品实施统一的注册管理,能让消费者更加客观认识国内外产品情况。

限制配方数量 改变配方乱象

与此前起草的意见稿相比,正式发布的办法对配方奶粉管理更加严苛:从原来每个企业可生产5个系列15种产品配方,缩窄至不得超过3个配方系列9种产品配方。

“目前,婴幼儿配方乳粉配方过多、过滥,配方制定随意、更换频繁等问题突出,存在一定质量安全风险隐患。”滕佳材介绍说,国内许多企业采

取“一张配方打天下”的策略,即简单把一个配方的组成成分及含量略作改变形成多个“新配方”,生产不同产品不同品牌,然后在不同渠道销售,谋取不当利益。

据统计,我国103家婴幼儿配方乳粉生产企业共有近2000个配方,个别企业甚至有180余个配方。业内人士预计,随着办法施行,将会使目前市场上三分之二的奶粉配方被淘汰,四分之一的奶粉企业将退出市场。

“婴幼儿配方乳粉的终极研发目标是接近母乳,从本质上说每段的婴幼儿配方乳粉实际上只有一个配方。”张靖认为,按照国际食品法典委员会的标准,婴幼儿配方乳粉要求按3段生产,这也是制定“3个配方系列”的依据。实际操作中,每个企业在研发过程中不可能只有一个配方,“9种产品配方”更多考虑的是市场实际情况。

张靖说,“3个系列9种配方”并非为了限制配方数量,而是针对市场目前存在的乱象而出台的整治措施,其实对于企业来说,多配方就实现不了量产,就会增加成本。

为优化企业产能、满足市场需要,办法还允许同一集团公司全资子公司可使用集团公司内另一全资子公司已经注册的产品配方。这就意味着,拥有多个子公司的大型集团公司在配方数量上将拥有优势。

规范标签标示 严禁模糊宣传

为了抢占婴幼儿配方乳粉市场,国内许多企业采取“类似配方、不同品牌、加大宣传、扩大市场”的销售策略,通过夸大宣传误导消费者购买,造成消费者选择困难。

办法对标签作出明确规定,不允许使用“进口奶源”“源自国外牧场”“生态牧场”“进口原料”等模糊信息;不允许在标签和说明书中明示或者暗示“益智、增强抵抗力或者免疫力、保护肠道”等;不允许以“不添加”“不含有”“零添加”等字样强调未使用或不含有……也就是说,要明确表明原料的具体来源地,杜绝蒙混过关和虚假宣传。

张靖解释称,标签本身是为了给消费者用来选择产品或者是介绍产品的一个简要说明,如果说明不能从配方证明的话,就是不实的声称,就会误导消费者,这是不允许的。

此外,标签、说明书中有明示或者暗示具有益智、增加抵抗力或者免疫力、保护肠道等功能也是不允许的。“这些规定实际上是世界卫生组织的基本准则,我国作为成员国、履约单位,也应该很自觉地执行相关规定。”张靖说。

张靖说,国家食药监总局还将细化不予延期注册、撤销注册、注销注册等多种情形和相关法则,以政策制度倒逼企业提升质量安全保障能力,加强管理,严格落实主体责任,将婴幼儿配方乳粉质量安全的风险隐患降至最低。

业内人士认为,随着奶粉“最严”新政的落地将会起到净化市场、提高奶粉质量的作用。未来,奶企竞争将会更加集中在技术研发方面,一批中小经销商和运营较差的零售终端商也会退出市场。



山洪预警体系安全效益显现

本报记者 张 雪

山洪说来就来。5月19日至20日,广西玉林市容县黎村镇,20小时内降雨量高达252.2毫米。20日上午,村党支部书记黄显礼的手机收到县里的山洪预警短信,随即拉响警报通知村民转移。实际人口超过11万人的黎村镇虽受损严重,伤亡人数却是零。

3月以来,我国南方地区已出现17轮强降雨过程。很多地区土壤饱和,山体湿润,发生山洪灾害的可能性在增加。山洪灾害是当前我国自然灾害中造成人员伤亡和经济损失的主要灾种之一,山区强降雨历时短、成灾快,防御难度很大。

为了降低山洪带来的损失,2010年,我国启动了山洪灾害防治县级非工程措施项目建设,至2012年初步建立了覆盖我国山洪灾害防治区2058个县的监测预警系统和群测群防体系,2013年又补充完善非工程措施,启动了山洪灾害调查评价和重点山洪沟防治治理。截至2016年,全国山洪灾害防治项目累计投入279亿元,成为我国水利建设史上投资最大的非工程项目。

据统计,建成项目已累计发布预警短信5800多万条,启动预警广播58万次,转移人员2100万人次。自2011年项目逐步完成以来,年均因山洪灾害死亡人数较2000年至2010年年均死亡人数减少60%以上。

与山洪赛跑,如何于分秒之中做出决策?由黄显礼手机上的预警短信上溯,5月20日上午10时,容县山洪灾害预警监测平台发出强降雨警报;过去1小时黎村镇满洞站降雨达47.5毫米,思贤站达57毫米。县防汛办随即通过平台向各镇相关人员、村干部等发出预警短信,要求及时转移危险区域的人员。当天,黄显礼收到的十几条预警短信都来自这里。

类似的监测预警平台,已在全国7个流域机构、29个省市区、

河南商水县:

打造信访多元化解新平台

本报讯 记者夏先清、通讯员王佳宁报道:近年来,河南省信访局多措并举,推动了大批信访问题的解决。以河南省周口市商水县为例,2014年以来,商水县完善信访和调解联动机制,搭建“1+3X”信访多元调处平台,化解矛盾效果显著。

2015年6月,商水县练集镇薛套村村民李某因建房占地与村民赵某发生纠纷,后诉至法院。2015年12月,商水县法院因双方证据不足裁定终止该案。2016年1月,练集镇信访调解室组织司法所、国土所介入调解。经过对争议地块现场丈量确认,乡、村两级调解员反复调解,最终达成赔偿协议。

在这种“1+3X”的调处机制下,县、乡、村、组根据矛盾纠纷层级不同,分别明确调解员、律师和信访干部联合参与调处,推进群众诉求及时就近化解。每一起矛盾纠纷由3人(组织)组成调解组调处,且3人调解组成员层级不同。如村级信访,由1名网格员(专职调解员)调处,1名村组干

今年计划在新疆收购临储小麦150万吨

本报讯 记者刘慧从国家粮食局获悉:为保护种粮农民利益,维护粮食市场平稳和价格稳定,国家粮食局决定今年在新疆维吾尔自治区收购部分2016年产小麦作为国家临时存储粮食,由中储粮总公司具体组织,计划收购数量为150万吨。这部分国家临时存储小麦收购计划执行截止期到2016年12月底。

国家粮食局有关负责人表示,收购具体办法参照小麦主产区最

305个地市、2058个县建设完成,实现了山洪灾害防治区监测网络的基本覆盖,以及国家、流域、省、市、县及重点乡镇山洪灾害监测预警平台的互联互通与信息共享。这样的全国山洪灾害监测预警信息系统,初步解决了我国山洪灾害防御缺乏监测手段和设施的问题。全面覆盖的监测网络再配合快速发布的预警信息系统,实现了对暴雨和山洪的实时监测、动态分析、在线预警等功能,提升了预警信息发布的时效性、准确性,使山洪防治的科学决策更迅速、严谨和专业,实现了从监测到预警的无缝衔接。

接到预警后就要依靠训练有素的群测群防体系实现百姓的安全转移。5月7日,重庆市秀山土家族苗族自治县普降大暴雨,山洪暴发。全县各村责任人接到预警后采取鸣喇叭、敲铜锣等方式发布预警信号,安全转移群众。如今,我国已在山洪灾害防治区配备了广播、喇叭、铜锣、手摇报警器等100多万处报警设施,初步实现了多途径及时有效发布预警信息,打通了预警发布的“最后一公里”。

5月20日,黄显礼拉响警报时,当地许多村民看到雨势迅猛,已自发按预案到安置高地避险,这是此前村里多次山洪灾害防御演练的结果。2013年起,这样的演练在全国山洪灾害防治区多次上演。

“面对今年严峻的汛情,国家防办已将督促各地监测预警系统和群测群防体系正常运行作为重点工作,陆续抽查。针对5月以来的强降雨过程,国家防办已会同全国山洪灾害防治项目组对浙江、福建等南方10个省、区、市的42个县进行了抽查。后期还将根据降雨情况,继续抽查各地平台运行和雨水情自动监测站点报汛情况,以确保山洪灾害监测预警系统汛期正常运行,关键时刻发挥防灾减灾效益。”国家防办防汛一处副处长褚明华说。

部组织协调和政策宣传解释,1名村民代表负责公正监督,及时调处。如当事人对调处意见不满意,调委会则指定专职调解员和群众代表联合调处。

实践证明,“1+3X”信访多元调处平台改变了以往由村委会和乡镇政府及相关部门为主解决信访问题的老套路,形成了借助群众代表、律师、法律工作者及老党员、老干部等专兼职信访调解员第三方参与化解信访问题的新格局,把责任延伸到了村组和网格,同时压实各级领导和部门的责任,效果显著。

2015年,商水县共调处化解各类矛盾纠纷2427件,信访总量为951件(批)次,1447人次,较2014年分别下降33%、37%,群众依法逐级走访意识和基层化解矛盾纠纷能力明显提升。而这只是河南省信访局不断探索、搭建多元化化解平台的一个缩影。河南省委副秘书长、信访局局长蒋美兰说,两年来,河南省化解信访积案6.5万起,有力维护了群众合法权益,促进了社会和谐稳定。

低收购价执行预案的办法,白小麦、红小麦、混合小麦挂牌收购价格(国标三等质量标准)均为每市斤1.18元,相邻等级之间差价按每市斤0.02元掌握。新疆各委托库点要按照规定价格和质量要求公开挂牌收购,严格执行国家粮食收购政策,切实保护农民利益。此次收购的国家临时存储小麦,粮权属于国务院,未经国家批准不得动用,国家有关部门将根据粮食市场情况择机安排销售。