

# 用新理念引领经济发展新常态

程思富 张国献

《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》全面落实了党的十八届五中全会决议，对中国未来五年的发展作出了科学规划，通篇贯穿着“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展新理念和新举措，是科学理念和价值理念的完美统一。

## 发展新理念是问题导向与战略对策的结晶

发展新理念根源于我国经济社会发展现实，立足于人民群众的热切期待，是我国经济发展进入新常态、世界经济复苏依旧艰难曲折的战略应对，具有强烈的时代性和鲜明的现实感。

一是世界经济复苏明显放缓，科技竞争日益激烈。

新世纪新常态，和平与发展依然是当今时代的突出主题，世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化深深地影响着世界和中国。国际金融危机对世界的冲击持久而深远，各国经济结构深度调整，全面复苏尚待时日；发达经济体增长乏力，政策取向持续分化；国际金融延宕起伏，国际贸易萎靡不振；新兴经济体面临挑战，困难和风险明显加大；互联网引发的科技革命强劲有力，新一轮业态升级乘势而动；全球治理体系结构性调整，国际政治经济格局渐趋均衡。国际环境复杂多变，我国经济社会发展机遇与挑战并存。

二是经济下行压力增大，我国经济发展进入新常态。

“十二五”时期，面对错综复杂的国际国内局势，中国共产党紧紧依靠全国人民取得了现代化建设的骄人成就，但也面临诸多挑战。当前我国经济下行压力增大，经济发展进入新常态。原因在于长期形成的结构性矛盾，具体表现在：高度依赖国际市场，对外贸易顺差过大；高度依赖投资拉动，消费率偏低；高度依赖第二产业拉动，产业结构不合理；高度依赖资源消耗，自主创新能力不强。面对全球经济的大调整大变革，中国亟待实现发展动力的转换、发展模式的创新、发展路径的转变、发展质量的提高。

三是社会矛盾遭遇多发，小目标面临新挑战。

马克思指出：“一切划时代的体系的真正的内容，都是由于产生这些体系的那个时期的需要而形成起来的。”伴随改

革进入攻坚期，我国也进入了社会矛盾多发期，社会难点问题日益凸显，社会阶层收入差距明显扩大，矛盾纠纷的对抗性时有出现；区域协同、城乡一体、加速扶贫、改善“三农”事关重大；去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板任务艰巨，提质增效属当务之急；资源约束日渐趋紧，环境恶化问题尚未根本扭转；公共服务供给质量不高，治理能力和治理体系现代化任重道远。

## “十三五”规划纲要充分彰显发展新理念

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段。发展理念既是发展格局的策略和原则，也是经济社会发展的动力和支撑。

一是创新是引领经济社会发展的第一动力。创新是民族进步之魂，是经济社会发展的不竭动力，它包括理论创新、制度创新、科技创新和文化创新等，是贯穿党和国家一切工作的重要理念。实施创新驱动，科技是核心，人才是支撑。要充分释放创新潜力，有效激发创新活力，不断提高创新能力。要突破创新瓶颈，破除创新壁垒，建构创新机制，营造创新环境，打造创新经济。要坚持战略和前沿导向，重视原始创新和颠覆性技术创新，优化创新组织体系，提升创新基础能力，实施创新工程，推动协同创新，瞄准国际前沿，实现创新型发展。

二是协调是持续健康发展的内在要求。协调发展是保持经济社会可持续发展的基本前提。要处理好局部和全局、当前和长远、重点和非重点的关系，着力推动区域城乡协调发展、物质文明和精神文明协调发展，推动经济建设和国防建设融合发展。坚持协调发展，就是要促进经济社会协调发展，在增强国家硬实力的同时注重提升国家软实力，不断增强发展整体性。要坚持新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步推进。创新区域合作机制，加强区域间、全流程的协调协作，实现经济社会发展的均衡协调可持续。

三是绿色是永续发展的必要条件。绿色发展是经济社会可持续发展的必然要求，是提高民生福祉的重要保证。节约资源和保护环境是我国的一项基本国策，生产发展、生活富裕、生态良好是中国特色社会主义的发展路径，工业绿色化、环境美化、观念自然化、生态现代

化、中国美丽化是资源节约型、环境友好型的新靓色。要正确处理经济发展同生态环境保护的关系，牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念，更加自觉地推动绿色发展、循环发展、低碳发展。

四是开放是国家繁荣发展的必由之路。开放发展是历史经验和现实需要的科学体现。要坚定不移实施对外开放战略，实行更加积极主动的开放战略与策略，不断提高经济开放的质量和效益。要完善对外开放体制机制，以扩大开放促进深化改革，以深化改革促进扩大开放。要坚持互利共赢开放战略，构建广泛的利益共同体，积极参与全球治理和公共产品供给，提高我国在全球经济治理中的制度性话语权。要大力促进“一带一路”建设和国际合作，丰富对外开放内涵，推动中华文化走向世界。

五是共享是以人民为中心发展方针的客观需要。共享共富是社会主义公平正义的集中体现。必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，让发展更有温度，让幸福更有质感。实现发展基础上的共享必须全面深化改革产权和分配体制机制，完善以公有制为主体和按劳分配为主体、多种所有制和分配方式共同发展的主要经济制度。实现共同富裕的社会主义目标，必须坚持共商共建共享原则，引导发展非公企业的职工持股和分享经济。共享发展使全面建成小康社会的过程成为增进人民福祉、促进社会公平正义的过程，把人民幸福深深镌刻在实现中华民族伟大复兴的里程碑上。

五大发展新理念相得益彰、交相辉映，是“十三五”规划纲要的灵魂，引领中国新的经济社会变革，关系中华民族伟大复兴。

## 发展新理念丰富了当代马克思主义经济理论

发展理念是战略性思维，是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现，标志着我们党对经济社会发展规律和社会主义现代化建设规律认识的升华。

一是新常态下供给侧结构性改革的行动指导。推进供给侧结构性改革是党中央在正确把握世界经济长周期和我国发展阶段特征的基础上，集中全党和全国人民智慧，从理论到实践不断探索

的结晶。它是用改革的办法矫正供需结构错配和要素配置扭曲，减少无效和低端供给，扩大有效和中高端供给，促进要素流动和优化配置，实现更高层次的供需平衡。践行“十三五”规划，全面建成小康社会，新的发展理念是向导，供给侧结构性改革是抓手。供给侧结构性改革涉及诸多利益主体，必须有科学的改革理念，五大发展理念正是供给侧结构性改革的行动指导，这与西方供给学派的新自由主义改革有天壤之别。

二是中国特色社会主义经济理论的崭新篇章。科学理念饱含时代性，更具划时代精神特质。党的十八大以来，以习近平为总书记的党中央在治国理政的实践中，形成了以中国梦为目标、以“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局为关键、以五大发展理念为引领、以增进人民福祉为根本的治国理政新思想，为中国特色社会主义理论体系注入新的时代内涵。经济发展新理念植根于中华大地，坚持人民主体地位，体现社会主义本质，昭示中国特色社会主义发展方向，是治国理政的新内容，是关于“硬道理”“第一要务”的新发展，为中国特色社会主义理论体系书写着新篇章。

三是社会主义现代化建设规律的科学揭示。发展新理念深刻揭示了世界经济社会的发展潮流、中国现代化建设的实践规律，是深刻总结国内外发展经验教训、深刻分析国内外发展大势的思想结晶，具有管全局、管根本、管方向、管长远的效能。它抓住了当今世界现代化的主脉，揭示了新时期我国社会主义现代化建设的新特点新规律，是我国当前和今后经济社会发展的科学指针。新的发展理念点透了世界上成功和成熟的经验，厘清了未来中国的发展思路，代表了现代化建设的发展趋势，是我国社会发展规律的深刻把握、发展方向的科学揭示、发展道路的开拓创新，超越了西方发展经济学的理论视野，丰富了中国特色的发展经济学和政治经济学的现代理论。

总而言之，发展新理念的逻辑起点是经济发展新常态，内涵实质是科学发展，目标导向是厚植发展优势，是我们必须牢牢把握并长期坚持的重要遵循，为实现中华民族伟大复兴夯实深厚根基、开辟了宽阔道路。

（作者单位：中国社会科学院中国特色社会主义理论体系研究中心）

# 深化供给侧改革 提升精准扶贫质效

胡娟

务体系，创新县域金融工程，引导县域企业在资本市场挂牌上市，做强做大县域产业，带动贫困户就业。扩大农村宅基地、水权、矿权等权益抵押试点，满足贫困户金融需求，提高农户再投资与生产积极性。对在贫困地区开发水电、矿产资源占用集体土地的，试行给原住居民集体股权方式进行补偿，探索对贫困人口实行资产收益扶持制度。四是推动县域投融资方式改革。大力推进PPP投融资模式试点，引导社会资本投入精准扶贫工程，完善镇村基础设施和带动产业发展。尝试和鼓励贫困地区农户以资源、政策入股企业或合作社，通过贫困户挂靠企业或合作社等方式实现创业和就业。吸引有实力、有前景的大型企业集团进行综合开发，着力在农产品转化增值、延长产业链条、扩规模、上档次上做文章，推动连片扶贫。

瞄准贫困需求，提升扶贫需求侧质效。脱贫攻坚，重点强调的是人口脱贫，将贫困县域的供给侧结构与贫困人口的需求侧结构改革相结合，补足发展短板。一是补齐市场主体短板。农村要实现供给侧改革，就要实现农村经营主体的变化。要克服家庭联产承包责任制的局限性，提升农民组织化程度，完善农村市场主体。随着农业市场化不断完善、竞争不断加剧、农业开放化和国际化不断加快，普通农户作为农村微观经营主体显得越来越脆弱。需要大力培养农村合作经济组织、龙头企业、家庭农场，来丰富和完善农村市场主体。二是补齐产业发展短板。发展是减贫的前提，产业是发展的支撑。要坚持以市场为导向，立足资源优势，实施特色产业培育工程。加快特色生态农业发展，贯彻“质量兴农”发展战略。打响地方特色品牌，构建特色明显、经营多元的生态农业新格局。针对贫困县域实际，大力发展有机农业、清洁能源、生态旅游、电子商务、文化创

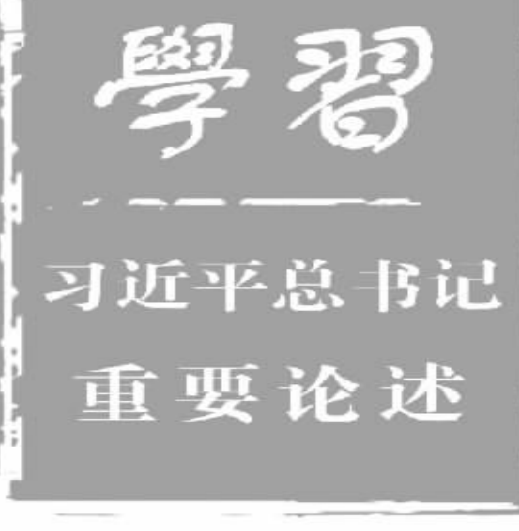
意等新兴产业，结合庭院经济发展，重点推进乡村生态旅游，实现全域旅游。紧紧抓住“互联网+”的历史机遇，巩固农村电商事业发展成果，加快农产品流通渠道建设，增加互联网扶贫的机遇与效果。力争通过三至五年努力实现村村有主导产业、户户有增收门路、人人有增收技能。三是补基础设施短板。贫困县域基础设施骨架基本形成，镇村基础设施建设严重滞后。要大力提升镇村基础设施水平，提高镇村规划建设管理水平，推动特色小镇和美丽乡村同步发展。同时以危房改造和易地搬迁为抓手，实现建档立卡贫困户住上有品质、生活有盼头。四是补农村人才短板。扶贫开发，不仅是扶贫对象增收致富的过程，也是人力资源水平不断提升的过程，增强贫困地区和扶贫对象的自我发展能力是根本。农村发展难，难在人才少。在人力资源自由流动的今天，贫困县人力资本供给面临重大挑战。随着农村人口大量外流，特别是农村青壮年大量输出，农村空心化趋势明显，农村人才极度缺乏。

针对农村人才供给难的问题，既要积极引导人才，回笼人才，更要开发农村各类实用人才，发挥好农村“土专家”的引领作用。针对“无处创业”“不会创业”“无创业”等问题，要创新政策举措，通过兴办创业基地、发放小额贷款、建立互助资金、资助发展项目、加强指导服务等，促进有条件的扶贫对象走上自主创业的道路。同时要着力解决贫困地区学前教育极其薄弱、义务教育水平较低、高中教育严重滞后、职业教育与需求脱节等突出问题，从贫困地区和贫困人口发生的变化中见智慧、树信心，变“苦熬”为“苦干”、变“他扶”为“自立”，阻断贫困的代际遗传。五是补公共服务短板。要完善县乡村三级医疗卫生服务网络，提高新型农村合作医疗标

准和参合率，基本实现门诊统筹全覆盖，完善农村社会保障体系。要推进扶贫开发与社会保障相衔接，把扶贫开发作为脱贫致富的主要途径，把社会保障作为解决温饱问题的基本手段，使预防、扶持和救助等不同政策工具在同一平台上协调运行，形成“生存靠低保、发展靠扶贫”的分工布局。

着眼富不返贫，健全扶贫供需长效机制。“贫困”是动态现象，是一个消除后可能又会再生的问题。努力实现可持续扶贫，防止脱贫之后再返贫势在必行。一是要坚持长短结合。一方面，要补齐村级集体收入少、保障服务能力弱这个“短板”，增强对贫困人口的带动能力，巩固脱贫的基础；另一方面，既要抓立竿见影的短效扶贫项目，更要抓管长远、打基础、长见效的扶贫项目。同时要立足土地扶贫，地是农民的命根子，农民最大的资本就是土地，要实现农民可持续发展，就必须提高土地对农民的增收效益。要紧紧把握农业产业化步伐，因地制宜推进农村土地的流转，做大做强农村集体经济，整合农村资产、资源、资金，改造小农经济，提高农民财产性收入。二是坚持政策兜底。稳定解决无法通过开发性扶贫实现脱贫人口的生计问题，特别是解决好因病致贫、因病返贫的问题。对农村贫困家庭学生从学前教育到高等教育进行全过程扶持，让他们接受公平有质量的教育，防止代际贫困。三是坚持机制保障。将深度贫困户中有劳动能力的人员安排就近务工，通过各专业合作社定向包户长效帮扶种植养殖，在种苗、技术、品牌、销售渠道等方面实现共享和帮助，解决无技术、无市场、无资金等问题，并将民政救助政策事项动态性的全覆盖，实行动态性的救助，通过建立长效机制，确保贫困户脱贫致富，脱贫后不返贫。

（作者系湖北省通山县人民政府县长）



# 坚持底线思维 才能赢得主动

张剑

习近平总书记强调，把合格的标尺立起来，把做人做事的底线划出来，把党员的先锋形象树起来，用行动体现信仰信念的力量。这一论述充分显示出党性教育是共产党人修身养性的必修课。党员素质和作用如何，直接关系到党的肌体是否健康和执政基础是否稳固。习近平总书记把党员比作“党的肌体的细胞”，正在全党开展的“两学一做”学习教育，可以说就是党的建设的“细胞工程”。

党的十八大以来，在党中央治国理政新理念新思想新战略中，底线与纪律、规矩、标尺一起成为一个常态话语，经常在中央文件中被提及。廉洁自律底线、法律底线、人格底线、为官底线等做人的底线；坚持底线思维、守住发展和生态底线、守住民生底线、保持经济年均增长底线、坚持土地制度改革底线、维护人类文明共同底线等做事底线。这些底线，都是事关党和国家战略布局的底线。

习近平总书记还强调，坚持高标准与坚守底线相结合，开列“负面清单”，划出我们党组织和党员不可触碰的底线。“高标准”是目标、是方向，重在思想引领；“底线”是尺子、是边界，重在制度规范。根据习近平总书记有关讲话精神，在两学一做教育中，要坚持问题导向，不能空对空，应着重在五个方面开列“负面清单”，作出禁止性规定，把党员、干部做人做事的底线划出来。

划出严守政治纪律的底线。在众多的底线中，严守政治纪律的底线是最重要、最根本、最关键的底线，是所有底线的重要基础。习近平总书记指出，遵守党的政治纪律，最核心的，就是坚持党的领导，坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求，同党中央保持高度一致，自觉维护中央权威，在任何情况下都要做到政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏。决不允许“上有政策、下有对策”，决不允许有令不行、有禁不止，决不允许在贯彻执行中央决策部署上打折扣、做选择、搞变通，决不允许散布违背党的理论和路线方针政策的意见，决不允许公开发表违背中央决定的言论，决不允许泄露党和国家秘密，决不允许参与各种非法组织和非法活动，决不允许制造、传播政治谣言及丑化党和国家形象的言论。

划出廉洁自律的底线。习近平总书记指出，一个人能否廉洁自律，最大的诱惑是自己，最难战胜的敌人也是自己。作为党员要坚持公私分明，先公后私，克己奉公；坚持崇廉拒腐，清白做人，干净做事；坚持尚俭戒奢，艰苦朴素，勤俭节约；坚持吃苦在前，享受在后，甘于奉献。作为党员领导干部要廉洁从政，自觉保持人民公仆本色；廉洁用权，自觉维护人民根本利益；廉洁修身，自觉提升思想道德境界；廉洁齐家，自觉带头树立良好家风。不能利用职务上的便利，非法占有非本人经营的国家和集体和个人财物，为他人谋取利益而由其亲属收受对方财物；不能用公款旅游或者以考察、学习、培训、研讨、招商、参展等名义用公款出国（境）旅游；不能违反有关规定从事营利活动，接受可能影响公正执行公务的宴请，在操办婚丧喜庆事宜中借机敛财；不能贪污浪费、社保基金和救灾、抢险、防汛、优抚、扶贫、移民、救济、防疫款物。

划出尊法学法守法用法的底线。依法治国，是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求和重要保障。习近平总书记强调，党员、干部要做尊法的模范，带头尊崇法律、敬畏法律；做学法的模范，带头了解法律、掌握法律；做守法的模范，带头遵纪守法、捍卫法治；做用法的模范，带头厉行法治、依法办事。不能不学法，心中无法，说起来漂亮、喊起来响亮、做起来“挂空挡”，把宪法法律和党章当一张废纸；不能以言代法，以权压法，习惯人治，不善法治，滥用职权、违法决策；不能执法不严，粗暴执法，搞选择性执法，司法不公；不能干预司法，徇私枉法，搞关系案、人情案、金钱案。

划出道德的底线。习近平总书记提出，许多腐败分子走上犯罪道路，大多是从操守不严、品行不端、道德败坏开始的。并特别强调面对纷繁复杂的社会现实，党员干部特别是领导干部务必把加强道德修养作为十分重要的人生必修课，以严格标准加强自律、接受他律，努力以道德的力量去赢得人心、赢得事业成就。守住了“道德底线”，就有推动自身进步的原始动力；守不住“道德底线”，则可能走向堕落或毁灭。在尊严面前，守气节、不能奴颜婢膝；在公序良俗面前，知廉耻，不能违背社会公德、职业道德、家庭美德、个人道德和没有孝心，在诱惑面前，强定力，不能丧失国格和人格；在残暴面前，讲正义，不能犹疑退缩和屈服投降；在利益面前，持淡定，不能见利忘义、损人利己；在交往中，讲诚信，不能趾高气扬和不尊重人。

（作者系北京市中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员）