第八轮中美战略与经济对话框架下经济对话联合成果情况说明

习近平主席特别代表、中国国务院副总理汪洋与贝拉克·奥巴马总统特别代表、美国财政部部长雅各布·卢于2016年6月6-7日在北京共同主持了第八轮中美战略与经济对话框架下的经济对话。来自两国政府的高级官员出席了本轮对话。

作为全球两个最大的经济体，中美两国的经济繁荣符合双方的共同利益，双方在战略与经济框架下就广泛议题加强合作对全球经济的健康十分重要。本轮对话期间，中美双方承诺全面落实历次中美战略与经济对话包括前七轮对话中达成的成果。双方表明将采取进一步具体措施支持强劲的国内和全球经济增长，促进开放的贸易与投资，强化和支持金融市场稳定与改革。双方还讨论了国际经济问题包括G20财金议程，各自国内和全球经济面临的持续风险和应对政策工具，以及全球经济治理。

双方承诺继续就两国关系发展中的关键经济事务保持坦诚和开放的对话。

一、加强经济政策

中美双方共同重申在2016年上海和华盛顿G20财长和央行行长会议期间达成的关于汇率的承诺，包括将避免竞争性贬值和不以竞争性目的来盯住汇率。与十八届三中全会所确定的改革相一致，中方将继续推动汇率市场化改革，允许汇率双向浮动弹性。中方强调人民币不存在持续贬值的基础。

与其法定职责相一致，美国联邦公开市场委员会将促进就业最大化和价格稳定。与这些目标相一致，联邦公开市场委员会将推动货币政策常规化，特别是通过提高联邦基金利率，并以透明和尽可能可预期的方式实施货币政策。联邦储备委员会将对其政策对国际金融体系的影响保持敏感，并将保持美国国内和国际金融稳定作为自身关键目标之一。

中方将继续深化改革，促进经济结构调整，通过增加居民消费、提高服务业占GDP的比例、确保高质量并由私人部门驱动的投资以扩大本国需求。美方认同中国在经济结构调整方面做出的重大承诺和已经取得的进展。在“十三五”时期（2016-2020年），中方将推进下述结构性改革：

（1）通过为下岗工人再就业提供中央支持，并完善地方税体系，建立与地方支出责任相匹配的收入体系，使地方政府的激励措施更好地支持居民消费。

（2）基于精算平衡和可行的筹资机制，建立一个更加公平和可持续的社会保障体系。适当降低社会保险费率。适应流动性要求，实现基本养老保险关系在全国范围转移接续。提高基本公共服务水平，并且完善覆盖所有城乡居民的全国基本医疗保险体系。

（3）放开包括电力、石油、天然气、交通运输、邮政电信和市政公用等领域的竞争性环节的商品和服务价格。

（4）将更多的国有企业纳入国有资本经营预算实施范围。根据预算法和政府信息公开的有关规定，公开国有资本经营预算的相关信息，包括按资金使用方向划分的支出信息。中国将建立覆盖包括国家、省级和地方各层级的全部国有企业、公开透明的国有资本经营预算体系。

（5）在短期，中方随时准备对这些改革作出补充，实施更为有力的积极财政政策扩大国内需求。中方将落实好全面推开营改增试点等政策措施，清理相关基金，以减轻企业和消费者负担，促进服务业发展。

美方继续致力于推动以更高的国内投资和国民储蓄为特点的强劲、可持续和更平衡的增长模式。为此，2017财年联邦政府预算包括多项促进更高的劳动参与率和生产率的倡议。认识到基础设施资产供给和需求之间的缺口以及增加基础设施投资对提高潜在经济增长和竞争力的重要作用，美方承诺研究和完善公共事业监管框架。美方认识到预算进程可预测性的重要性，以及预算不确定性可能对美国以及全球经济造成的影响，并致力于到中期使美国联邦政府财政达到可持续状态。在2017-2026财年期间，美国本届行政当局提出的预算将带来3.4万亿美元新增税收，在满足2000亿支出提案的同时，还将实现支出的净削减。

鉴于中美双方对全球经济的影响力和融合度，双方承诺对各自的经济政策进行清晰的沟通。为了帮助评价转向消费和服务经济再平衡的程度，中方承诺：（1）继续完善分季度GDP支出法核算，待时机成熟时正式对外公布；（2）争取公布一个更具包容性的月度服务业活动指标，在不久的将来正式对外公布。中方将继续完善季度财政统计，以满足G20数据缺口倡议（DGI）的要求。

中美双方支持G20对监测和分析资本流动的努力，包括识别风险。我们欢迎IMF持续工作，审查各国应对资本流动和识别新问题的经验和政策。认识到中国在对国际社会公开能源数据和统计方面所取得的进展，包括最近的与国际能源署进行的加强数据交换的讨论，中方承诺继续提高向国际能源论坛联合组织数据倡议提交报告的范围、准确性和及时性，加强数据能力建设以持续提高能源数据的完整性和可靠性，探索建立一个能源信息交换技术工作组。中方致力于在双边论坛中更加频繁地发布更加完整、可靠和详细的能源数据信息，包括战略石油储备信息。

美方欢迎中方开始向国际清算银行提供国际银行业统计数据。中方正继续努力，解决按国际清算银行公布要求全面收集国际银行业统计数据所面临的技术问题。

中美双方认识到，监管程序的透明度以及监管行为的全面和可靠信息的可获得性，对于促进良好高效的金融市场具有核心的重要意义。鉴此，双方确认，在监管措施包括规范性文件的制定和发布中，透明度对于提高市场参与者的可预见性的重要性。除了特殊例外情况，中国金融监管部门将继续提前公布影响到外国金融机构权利和义务的行政法规和部门规章，并提供自公布之日起通常不少于30天的公众评议期。

二、促进开放的贸易与投资

中美双方认识到全球经济复苏缓慢和市场需求低迷使得包括一些行业产能过剩在内的结构性问题更加严重，这些问题对贸易和工人产生了负面影响。中美双方认识到，政府或政府支持的机构提供的补贴和其他类型的支持可能导致市场扭曲和造成全球产能过剩问题，因此需要予以关注。中美双方承诺加强沟通与合作，致力于采取有效措施应对上述挑战，以加强市场功能和鼓励调整。

中美双方认识到，钢铁和其他行业的产能过剩是一个全球性问题，需要集体应对。中美支持现行的旨在识别解决全球产能过剩和结构调整问题的有效政府政策，以及实现产业发展方面的更大透明度以促进市场主导应对措施的国际努力。

美方认同和支持中方为化解过剩产能所做的持续努力，支持中方进一步改革以培育让市场在资源配置中发挥决定性作用的环境。中美双方认识到，就控制过剩产能采取果断行动将有助于减少温室气体排放和履行应对气候变化的承诺。

美方认同中国国务院最近公布的在今后5年压减约1-1.5亿吨钢铁产能、严禁新增粗钢产能的计划。

与中国供给侧结构性改革议程相一致，中方正采取更多的措施确保市场力量不受限制，以更强的市场导向促进钢铁行业的发展，提高生产效率，并在此过程中逐步削减过剩产能。中方将充分发挥市场机制作用，采取恰当政策措施，用法治化和市场导向手段解决钢铁等困难行业的过剩产能。

中美双方将确保没有针对钢产能净扩张的中央政府计划、政策、指令、指导、贷款或者补贴。为解决去产能引起的失业问题，中国政府已决定设立1000亿元人民币专项资金，主要通过支持下岗工人安置和福利的方式，向地方政府和中央企业进行工业企业结构调整提供激励和奖补。美方欢迎中方正在进行的以确保中央政府对地方政府的财政激励与削减钢铁过剩产能的目标相一致的行动和计划。

中方将采取措施，严格控制新增钢铁产能，减少钢铁净产能，淘汰落后钢铁产能，敦促环保、能耗、质量、安全达不到标准的产能依法依规退出。中方将通过采取重组、债务重组和破产清算的方式，积极稳妥处置“僵尸企业”。

中美双方将参与国际社会应对全球产能过剩问题的行动，包括参与定于2016年9月8-9日召开的OECD钢铁委员会会议，并讨论成立一个全球钢铁论坛的可能性，将其作为交流和分享全球产能动态、政府政策与支持措施信息的合作平台。

美方将通过中美商贸联委会下钢铁对话，与中方分享那些曾在产能过剩情况下面临经济结构调整的美国城市和地区转型的历史经验和教训。

中美双方将就产能过剩相关问题保持沟通与信息分享。

就正在推进中的双边投资协定谈判，中美双方承诺将于6月中旬交换负面清单改进出价，以反映双方的共同目标，即致力于实现非歧视、透明、开放、自由的投资体制。中美双方将加快推进双边投资协定谈判，以期达成一个能有效促进并确保市场准入和运营的互利共赢的高水平协定。

美方重申，继续促进和便利商用高技术产品对华民用最终用户和民用最终用途出口。双方重申，继续通过中美高技术与战略贸易工作组深入并详细讨论共同关心的出口管制问题。

双方承诺，用以在商业领域加强信息通信技术网络安全（信息通信技术网络安全法规）的一般适用措施，应符合世贸组织协定，仅用于小范围，考虑国际规范，非歧视，且不应对商业机构在相关产品的购买、销售或使用方面不必要地设置基于国别的条件或限制。双方承诺，普遍适用于商业领域的信息通信技术（ICT）网络安全措施，不会不必要地限制或阻碍信息通信技术（ICT）产品或服务外国供应商的商业销售机会。双方肯定，使用全球范围内的技术解决方案，通常能够增强商业机构的网络安全。

中美双方承诺将进一步改善农业生物技术产品的审批程序。中方将对《农业转基因生物安全管理评价办法》（农业部令第8号）及相关措施进行修订。中方所做修订将符合2015年9月中美两国元首会晤中就有关农业生物技术管理达成的成果。中方将及时、持续、科学地对农业生物技术产品申请进行审批，在国家农业转基因生物安全委员会完成相关评价后依法完成最终审批进程。美方将针对非同步审批对可持续性、贸易和创新的全球影响开展一项研究，并在2016年10月之前提交中方。中美双方将于2016年底之前召开会议，全面讨论农业生物技术相关政策事宜。

美方承诺落实中美双方在往届战略与经济对话中达成的共识，并已启动中国禽肉输美的国内法规程序，以期尽快实现中国自产原料熟制禽肉输美。

中美双方欢迎两国政府在农业科技研究领域探讨互利合作，并在根据两国政府事先达成的共识和合适的条件下，讨论与企业和学术机构的合作。

中美双方承诺在原则上鼓励业界就互利共赢的科技研究进行探讨，开展精准农业科技的技术交流，分享精准农业发展方面的经验，以促进双方现代农业的发展。

（下转第八版）

（上接第六版）代表团将同公私部门的专家在货运铁路领域就高科技、服务和可操作的最佳实践进行实地视察、召开会议。

七、科技、卫生和农业合作

92、外空安全：欢迎在中美副部级战略安全与多边军控磋商框架下，于2016年5月10日在华盛顿举行首次中美外空安全对话。对话中，双方就包括空间碎片在内的外空安全双多边问题广泛深入地交换了看法。双方认为，中美作为外空大国和联合国安理会常任理事国，在维护外空安全和稳定方面有着共同利益、目标和责任。双方致力于相向而行，加强双多边合作，促进外空安全，不断扩大共识并探索建立信任等相关措施，以增进互信。双方决定于2016年年底前举行第二次中美外空安全对话。

93、民用航天：重申了推进民用航天合作的承诺。双方于2015年9月举行了首轮民用航天对话；交换了关于地球和空间科学活动的优先项目清单；计划召开旨在确保安全和可持续外空活动的在轨空间碎片减缓和卫星碰撞规避专家研讨会；并决定2016年10月底前在美国举行第二轮民用航天对话。此外，中国气象局和美国国家海洋与大气管理局在2015年8月召开的第19次联合工作组会议上决定，为应对空间天气事件，双方将开展空间天气监测计划、预报和服务合作。

94、非洲公共卫生能力建设：决定加快与非盟及非盟成员国的合作，以启动非洲疾病预防与控制中心（ACDC）。双方计划在基础设施和能力建设方面提供支持，促进非洲疾控中心及其相关的区域协作中心的成功及可持续运作。双方计划继续合作建设包括塞拉利昂和利比里亚在内的西非国家公共卫生能力建设，支持他们的国家计划。这包括与塞拉利昂政府探讨共同合作，在中方援建的热带病研究中心的基础上，建设一个国家公共卫生机构。双方愿就推动非洲国家公共卫生能力优先事项如免疫、抗击疟疾、推进人力资源能力发展等探讨合作。双方愿制订并实施一项行动和沟通方案，以落实4月28日发展会议确定的合作项目。双方计划继续支持全球抗击艾滋病、肺结核和疟疾基金，并继续为该基金作出贡献。

95、全球卫生安全：将致力于加强合作以提升全球卫生安全。双方积极评价对方为帮助受影响的非洲国家抗击埃博拉疫情所作出的重大贡献。双方将进一步加强在传染病预防、发现和响应能力建设方面的合作伙伴关系，包括但不局限于流感、疟疾、实验室能力和抗菌素耐药性。双方将加强在非洲地区卫生领域的交流和合作，共同支持非洲国家改进公共卫生系统，推动实施世界卫生组织《国际卫生条例》和全球卫生安全议程。中国国家卫生和计划生育委员会同美国卫生与公众服务部计划共同支持在非洲国家开展实验室系统的开发、科学研究，并共同开展现场流行病学和培训项目。中美两国还将加强沟通和协调机制，加强双方在新发和再发传染病方面的合作。双方将视情在二十国集团峰会上推动实现上述目标。

96、医疗卫生体制改革：将继续加强在医疗卫生体制改革领域的对话和交流。拟于2016年9月在中国西安举办第六届中美健康峰会，中国国家卫生和计划生育委员会、美国卫生与公众服务部将提供支持。中国国家卫生计生委卫生人才交流服务中心将在中美卫生合作项目下继续与美国贸易发展署合作，开展研讨会和交流考察等活动。

97、无烟工作场所：将继续通过公私合作伙伴关系推动无烟工作场所和无烟环境。双方将进一步支持和实施中美无烟工作场所伙伴关系项目二期，开展项目评估，并在北京、上海和深圳开展系列培训。

98、卫生科技合作：中国科技部、美国卫生与公众服务部及美国国立卫生研究院共同探讨了进一步加强卫生和生物医学研究领域科技合作的方式，对重大慢性非传染性疾病领域（如癌症、心血管疾病、神经系统疾病和呼吸系统疾病）的科技合作达成了共识，并探讨了通过建立研究平台、联盟和网络等方式来支持中美卫生科技创新的可行性。

99、气候科学和温室气体监测：中国气象局和美国国家海洋与大气管理局深化了在气候科学和温室气体监测方面的合作。双方决定合作建立集合数值模式用于预测中国东部季风区季节内动力天气过程。中国气象局将应邀参加美国国家海洋与大气管理局组织的2016-17年北美多模式集合次季节预报实验。中国气象局和美国国家海洋与大气管理局干旱气象研究所决定开展干旱监测合作研究；开展预测和影响研究；以及在中国和美国试点研究区建立近实时干旱监测预报系统。中国气象局专家将应邀参加美国国家海洋与大气管理局全球监测会议，探讨大气温室气体采样技术合作。美国国家海洋与大气管理局专家计划访问中国气象局，就技术融合与改进、质量控制方法以及将温室气体资料纳入数值模式等方面开展联合研究。

100、灾害性天气监测：中国气象局和美国国家海洋与大气管理局重申了对扩大天气监测和预报合作的承诺。双方决定继续开展联合研究，以提高与热带气旋登陆有关的降雨数值预报能力。

101、粮食安全：重申通过取得长期、可持续结果的联合项目，包括探讨气候智慧型农业合作的机会，共同支持发展中国家实现其粮食安全和发展目标的重要性。双方决定在东帝汶探讨水产养殖合作，推动东帝汶关于降低营养不良、实现小农户生产活动多样化及增加农户收入的粮食安全战略。双方愿探讨非洲粮食安全三方合作，共同支持“非洲农业综合发展计划”的目标。

102、农业与食品合作项目：为支持中美农业与食品合作项目（AFP），中国肉类协会与美国贸易发展署在2015年9月19日联合举办了中美肉类食品安全研讨会。研讨会协助介绍了食品全链质量保证的最佳做法，以促进肉类产业的生产和安全食品的正确使用。美国贸易发展署还宣布有意在2016年在冷链和其他先进农业技术领域召开更多研讨会，以支持中美农业与食品合作项目。

103、农业科技战略合作：根据2012年签署的《中美农业战略合作规划》和2015年续签的《中华人民共和国农业部与美国农业部农业及相关领域合作谅解备忘录》，本着创新、协调、绿色、开放、共享的合作理念，于2016年6月2日举行中美农业科技战略合作执行工作组首次会议。双方确定将在植物育种、种质资源公平交换、动物疫病防控、农产品加工、农产品质量安全、农业环境可持续和数据公开等领域开展科技研究合作。

104、精准农业科技合作：决定鼓励业界就精准农业技术探讨互利的科技研发合作。

105、计量和标准合作：认识到加强在标准、计量、认证认可和检验检测等国家质量技术基础领域合作的重要性。双方决定继续推动标准领域的互利合作，落实国家计量机构间的计量合作协议。

八、地方合作

106、绿色合作伙伴计划：第八轮中美战略与经济对话期间，在杨洁篪国务委员和约翰·克里国务卿的见证下，举行了中美绿色合作伙伴计划签字仪式并宣布新增六对绿色合作伙伴。签字仪式前，举行了绿色合作伙伴计划的小型展览及研讨会，分享绿色合作伙伴的成功经验和最佳实践，推动中美在可持续和低碳发展方面的合作。双方肯定了绿色合作伙伴计划在中美能源环境十年合作框架下为推动地方层面在气候变化、能源和环境领域创新合作所发挥的作用。中美重申在中央和地方层面鼓励可持续和低碳发展的意愿，肯定双方企业、高校、研究机构、非政府组织在绿色合作伙伴计划下在寻找解决方案以应对挑战方面的重要作用。

107、首届中美省州立法机关合作论坛：中国人民对外友好协会和美国立法领袖基金会决定于2016年6月24日至26日在美国夏威夷州檀香山市共同主办首届中美省州立法机关合作论坛。两国省州立法机关领导人和各界代表拟就旅游立法与合作等议题展开深入研讨。

108、中美友城大会：中国人民对外友好协会和美国国际姐妹城协会决定于2016年11月19日至20日在中国南昌市共同主办第三届中美友城大会。会上，两国地方政府领导人和各界代表拟就友城交往交流经验，并规划未来合作。

九、双边能源、环境、科技对话

109、中美能源环境十年合作框架：决定继续推进能源环境十年合作框架下各项行动计划不断取得进展，包括清洁的水、清洁的大气、清洁和高效电力、自然保护区和湿地、绿色港口和船舶以及能效，并继续实施中美绿色合作伙伴计划项目。双方于2016年4月20日召开了十年合作框架联合工作组第十一次会议，探讨了大数据分析应用在环境领域的最佳实践。参会代表认识到十年合作框架下的成功合作，取得了符合中美两国乃至全球利益的成果。这些成果包括召开关于智能电网的论坛、提升工业锅炉能效标准、促进数据中心提高能效，并在华召开第七届年度能效论坛。双方决定于2017年初召开十年合作框架联合工作组第十二次会议。

110、中美环境研究联合工作组：中国科技部与美国环保局计划于2016年秋天共同举办第三次中美环境研究联合工作组会议。双方计划回顾项目进展，拟定工作方案，并敲定进展报告。双方正在实施炉灶测试试验、比较测试结果，以便评估关于清洁炉灶排放和能效的国际质量标准体系测试协议。双方提出共同开展炉灶研究的倡议；研究水资源的可持续发展；在常熟共同举办2016年生态学国际协会会议。双方计划在美国举办一场智能水研讨会，探索可能在中美两国社区进行示范的新的研究方法和模式。

111、中美环境合作联合委员会：中国环保部与美国环保局于2015年11月19日在美国华盛顿召开了中美环境合作联合委员会第五次会议。双方回顾了大气、水、化学品、土壤、固体废物、汞、绿色港口和船舶以及环境法律、制度、守法与执法等领域的合作进展，并批准了未来工作计划。双方拓展了在土壤污染防治领域的合作，并探讨了进一步开展环境监测能力、环境大数据、绿色金融和科学决策方面的合作。

112、海洋和渔业科技合作议定书联合工作组：决定于2016年在美国华盛顿召开下一届中美海洋和渔业科技合作议定书联合工作组会议。双方讨论了制定一份新的五年框架的重要性。此框架计划增加对生态系统服务的关注，以及扩大中美双方机构的参与程度。双方欢迎在中国开展实质性交流的机会，包括即将举办的海洋生物资源议定书专家组会议、CLIVAR气候与海洋研究开放科学大会等。双方决定寻求成立科学专家联合工作组，在生态科学、服务和管理以及气候变化对海洋的影响等方面提供科学建议。

113、中美科技合作联委会：决定于2016年在北京召开第十六届中美科技合作联委会。中国科技部部长万钢和美国白宫科技政策办公室主任、总统科技助理霍尔德伦共同主持会议。中美两国跨部门代表团将对卫生科学、基础研究、温室气体测量标准、海洋和渔业、地震科学及气象科学等领域相关议题进行讨论，并商讨两国科技合作的优先领域。双方还将分享最佳实践并探索合作模式。双方决定，中美科技合作联委会将继续引领两国的科学技术和创新政策讨论，以解决跨领域、多学科的科学优先问题，如能源与水的关系或生态观测。

114、中美能效论坛：将于2016年择期在中国举行第七届中美能效论坛。与会代表将就建筑和工业能效、能效融资和节能标准开展政策交流，回顾合作进展，并将就两国政府和企业的潜在合作机会进行讨论。中国工业和信息化部与美国能源部将召开中美能效论坛工业能效分论坛，围绕数据中心效率、电机和锅炉系统能效提升、节能技术的采用等主题开展交流。双方将邀请两国相关技术研发机构、评价中心以及清洁能源生产企业与会。

115、中国科学院-美国能源部联合协调委员会会议：决定于2016年6月召开中国科学院与美国能源部第五届能源科学联合协调委员会会议。双方回顾了在高能物理、核聚变、核物理、基础能源科学以及其他相关领域的合作进展，并就如何完善合作机制、拓展合作领域进行了探讨。

116、油气工业论坛：2015年9月中国国家能源局和美国能源部召开了年度例行的中美油气工业论坛。论坛鼓励在常规和非常规油气的技术、环境和监管等领域开展合作和对话。两国代表延续了在页岩气领域的合作，以帮助中国高效开发国内页岩气资源，并强调了中美两国在油气贸易和投资方面的机遇。中美两国期望于2016年在美国举办的中美油气工业论坛期间继续开展这些方面的努力。2017年的中美油气工业论坛将在中国举行。

117、煤炭清洁发展论坛：2015年，中国国家能源局和美国能源部在蒙大拿州比林斯市召开年度中美煤炭清洁发展论坛。与会代表围绕煤炭清洁利用的政策和法规、煤炭转化技术、清洁煤炭高效发电及减排技术、碳捕集、利用和封存技术等问题进行了广泛交流。双方约定下一届煤炭清洁发展论坛将在中国举行。

118、化石能议定书：中国科技部与美国能源部决定2016年继续在中美化石能技术开发与利用合作议定书框架下开展工作。双方重申将于2016年秋天在美召开化石能议定书协调人年度会议。中国科技部与美国能源部将共同主持会议，回顾去年的活动，确认面向未来合作的优先领域、任务与活动，包括更加注重碳捕集、利用和封存，二氧化碳运输以及提高石油采收率。从上一次化石能议定书协调人年度会议以来，美国化石能办公室决定继续加强该议定书下的研发合作。

119、数据安全与用户个人信息保护政策对话：认识到网络数据安全和用户个人信息保护的重要意义。中国工业和信息化部（MIIT）与美国联邦贸易委员会（FTC）决定通过在2017年举行会议继续保持政策对话，讨论关于两国数据安全与用户个人信息保护的方法。

120、中美农业科技合作联合工作组：决定于2016年8月中旬在中国珠海举办中美农业科技合作联合工作组第14次会议。中国科技部与美国农业部农业科技合作议定书下优先合作领域的中美两国专家计划出席会议，汇报合作进展，讨论未来合作。

（新华社北京6月7日电）