马其顿《日报》刊登驻马大使署名文章

南海“军事化”的帽子扣不到中国头上

本报索非亚电 记者田晓军报道：马其顿发行量最大的《日报》日前发表中国驻马其顿大使温振顺的署名文章，题为《中国在南海的领土主权和海洋权益不容损害》。

文章说，近来中国南海局势不断升温，一些域外国家频频介入，引发国际社会对南海和平稳定的关注担忧。南海诸岛自古以来就是中国领土，中国人民最早发现、命名和开发经营诸岛，中国政府最早并持续和平、有效地对南海诸岛行使主权管辖。2013年，菲律宾单方面向海牙南海仲裁庭提起主权仲裁。这种做法违背中菲在双边文件及《南海各方行为宣言》中达成的通过谈判协商解决争端的协议，违背《联合国海洋法公约》规定，滥用《公约》争端解决程序，侵犯中国作为《公约》缔约国享有的自主选择争端解决机制和程序的权利，是非法的、无效的。

文章称，尽管国际上普遍公认领土问题应由一般国际法调解，不适用于《公约》的调整范围，并且中菲双方已有通过谈判解决争端的事实，海牙南海仲裁庭仍然强行行使管辖权审理该案，将手伸到其管不着的领土和海洋划界事项，不仅违背和平解决国际争端的国际法宗旨，严重损害国际法治，而且激化矛盾，无助于南海地区和平稳定。这种没有国际法基础的仲裁，本身就不具有约束力，更何况还存在域外势力的背后操纵。对于这样的仲裁，中方不接受、不参与、不承认、不执行。中方也希望国际社会对此有清醒认识，不为假象所迷惑。中菲是搬不走的邻居。中菲之间解决南海争议的唯一正确途径是，坚持有关争议由两个直接当事国在没有第三方干扰的情况下，在尊重历史事实的基础上，根据国际法，通过谈判协商解决，直到谈出双方都能接受的方案。

文章指出，目前，南海是世界上最安全、最自由的航道之一，所谓的航行自由问题完全是某些国家别有用心的炒作。出于自身利益，有的域外国家迟迟不加入《公约》，但却打着航行自由的幌子派遣军用舰机进入别国领海抵近挑衅，挑拨地区国家间关系，制造南海紧张局势，这是想把南海搅浑、把亚洲搞乱。对此，中国不会答应，亚洲地区绝大多数国家也不会允许。希望这些作为南海问题的第三方的域外国家，能够恪守此前作出的不持立场的承诺，切实尊重该地区国家维护南海和平稳定的努力，多发挥建设性作用，少一些挑衅行为。

文章还指出，现在有些人对中国在南沙群岛部分岛礁上进行建设说三道四，暗示这可能导致南海“军事化”。但事实上，这几年来中方在岛礁上建设了灯塔、海上安全通信设施、应急救援设施、为过往船只提供避风补给的设施、气象站和海洋科研中心，为的是更好地履行中国在海上搜救、防灾减灾、海洋科研、生态保护、航行安全等方面承担的国际责任和义务。中国在自己领土上做着利己利人的和平事业，“军事化”这顶大帽子怎么也扣不到中国的头上。

文章最后强调，中国坚持走和平发展道路，坚持防御性的国防政策。我们真诚希望各国能继续增进互信、管控危机、缩小分歧、促进合作，通过和平谈判解决南海争议，确保南海的长久和平与繁荣。

世界银行发布报告指出

上海教育体系位列国际评估项目榜首

本报华盛顿电 记者高伟东报道：世界银行日前发布《上海如何做到?》报告指出，中国上海市教育体系是世界上最为强大的教育体系之一。上海在国际学生评估项目(PISA)就学生阅读、数学和科学三方面开展的两轮测试中均位列榜首。这一测试由经济合作与发展组织(OECD)管理和实施，目的在于评价15岁学生对充分参与知识主导型社会所需知识和技能的掌握程度。

报告显示，上海学生在国际测试中的一流表现与其高效强大的教育体系密切相关。上海市的相关教育政策和投资推动建立了优质教师队伍，制定了明确的学习标准和学生定期评价机制，在学校管理自主权和责任方面取得了一定平衡。报告采用世界银行取得更好教育成果的系统方法(SABER)并辅以详细学校调查，全面评价上海的教育政策和实施效果。SABER是世界银行对教育系统作标杆分析的全球性平台。

世界银行东亚和太平洋地区教育实践局局长哈里·巴特诺斯认为，上海在如何提高全体学生学业成绩方面的经验，对正在寻求培养更多技能人才的发展中新兴经济体很有借鉴作用。

纵观全球，过去10年来的教育举措侧重于确保所有儿童接受教育。从学生在校实际掌握知识的角度来提高基础教育质量，是全世界面临的下一个重大挑战。提高基础教育质量是联合国可持续发展目标中的一项。当前，各国正在积极探寻实现教育可持续发展目标之策，即到2030年人人享有优质教育和终身学习机会。

报告指出，上海市为提升薄弱学校绩效而采取的方式也很有借鉴意义。尽管教育财政权被下放至区级，但市政府预留部分教育税用于重新分配，重点面向贫困和绩效较差的区。此外，上海市经常使用“学校委托管理”模式，即由绩效优异学校向绩效较差学校提供管理和专业支持，结对的学校组建联合管理和教学团队。市政府对委托管理提供财政支持。

哈里·巴特诺斯表示，值得注意的是，上海并没有停留在PISA成绩上，而是正在思考新的挑战，如儿童社会情感健康程度、全球公民教育、环保意识、创造力和创新力等方面的问题。这些都是21世纪职场需求很高的重要技能，所有经济体都要跳出基本识字和认知技能范畴来思考如何让学生掌握这些技能。

美联储主席发表讲话称

无须过度解读就业报告

联邦基金利率应缓慢提升

本报华盛顿6月6日电 记者高伟东报道：美联储主席耶伦当日在费城世界事务理事会就经济前景和货币政策发表讲话时表示，美国劳工部6月3日公布的就业报告令人失望，但不要对其反应过于激烈。耶伦对美国经济前景表示乐观，美联储很可能需要缓慢地提升联邦基金利率。

耶伦表示，美联储将于下周公布最新经济数据预测，6月数据预期很可能与3月不同。尽管近期美国经济形势喜忧参半，但她仍旧认为利好美国劳动力市场和通胀的因素超过利空因素。耶伦表示，美联储很可能需要缓慢地提升联邦基金利率，以确保在更长时间内实现就业最大化和物价稳定的双重目标。

耶伦未就美联储未来加息的具体时间给出更多信息，但比以往表现出更大的不确定。耶伦5月27日在哈佛演讲时表示，美联储未来几个月加息是合适的，但在本次讲话中，她没有提及此事。这或许与美国5月份非农就业报告数据远低于市场预期有关。

美国劳工部6月3日公布的数据显示，美国5月份非农部门新增就业岗位仅为3.8万个，远低于市场预期的16万个，失业率降至4.7%，新增就业岗位数量创2010年9月以来新低。美国劳工部还将今年3月和4月份的新增就业岗位数量共下调了5.9万个。美国5月份衡量在职和求职人口总数占劳动年龄人口的劳动参与率降至62.6%，前值为62.8%。

对于上述美国非农就业数据，耶伦表示不要对其过度解读。耶伦指出，美国劳动力市场整体是向好的。虽然最新报告显示劳动力市场复苏步伐放慢，应关注这个动向，但预计薪资增速最终会上涨。耶伦称，如果5月份非农就业报告只是一个意外的话，那么未来就业增速会恢复，薪资增幅也会上扬。

美联储将于6月14日至15日召开本年度第四次议息会议。6月6日是美联储官员在6月议息会议前可以发表公开讲话的最后时间。因此，耶伦在这个时点的公开讲话，备受市场关注。目前，市场普遍预计，美联储在6月议息会议上仍会按兵不动，不会再次加息。

一线观察

□ 本报驻伦敦记者 蒋华栋

退欧风险深度扰动英国经济

欧盟在英国对外贸易中占据半壁江山。退欧将直接冲击英国进出口产业。图为多佛港口，该港口是连接英国与欧盟市场的重要枢纽。

本报驻伦敦记者 蒋华栋摄

自英国政府宣布将于6月23日举行退欧公投后，市场参与者开始审慎评估退欧风险。距离英国公投日期还有半个月左右，英国各主要市场的退欧风险因素已经显现。

在总体宏观经济数据上，英国宏观经济增速已经开始出现下滑。2016年一季度增速已经从2015年四季度的0.6%下滑至0.4%。商业和金融服务业部门占GDP比重超过30%，其增速从2015年四季度的0.7%下滑至今年一季度的0.3%，成为导致GDP增速下滑的核心原因。英格兰银行货币政策委员会表示，越来越多的数据显示公投不确定性深度扰动英国经济。英国央行已将2016年二季度GDP预期下调至0.3%，全年增速预期从2.2%下调至2%，并将2017年、2018年GDP增速预期分别从2.4%和2.5%均下调至2.3%。

金融市场对于政治变量影响高度敏感，大量市场参与者已经在投资决策中将退欧风险纳入其中。这也使得金融市场成为对退欧风险最为敏感的市场。

在英镑市场上，自2015年11月以来，英镑已经贬值了超过7%。传统上，英镑币值一直与英格兰银行利率政策密切相关，并与美国、德国等发达国家之间的利差高度关联。然而，在英格兰银行维持超低利率政策不变的情况下，英镑币值曲线已经背离了英国与其他国家的利差曲线。央行货币政策委员会分析认为，英镑跌幅中一半反映的是退欧风险。事实上，英镑贬值的风险因素更多体现在英镑期权价格上。自4月23日以来，由于两月期的英镑期权恰好覆盖公投日，上述合约价格快速上升，已经升至2009年3月以来的最高水平。

在股票市场上，英国股票市场近期更是波动不断，凸显了公投不确定性影响。富时100指数的延伸波幅已经远超标普500，同时针对富时100指数和标普500指数股票的期权交易价差也已经达到了2010年以来的最高值。

在债券市场上，英国主权债务信用违约互换价格自去年11月以来快速上升，摆脱了此前与美国、德国主权债务CDS价格曲线一致的常规态势。经合组织分析认为，这一价差的上升反映了投资者对公投带来的宏观经济风险和不确定性的担忧。

在非金融数据领域，日前德勤关于英国企业首席财务官的调查数据显示，越来越多的首席财务官开始将外部金融经济不确定性级别上调至“高”或者“很高”的级别，并将退欧视为对其商业活动的最大威胁。调查显示，首席财务官认为未来12个月内资本开支将不断下滑，企业风险厌恶情绪将不断上升。这一风险厌恶情绪集中体现在PMI数据上。2016年4月PMI数据显示，新订单数量大幅下降，服务业、制造业和建筑业PMI已经接近3年来的最低水平。其中，制造业PMI已经跌至行业枯荣线以下。

值得关注的是，近年来房地产市场火爆一直是推动英国经济的核心产业部门之一，退欧风险也已深度扰动英国房地产市场。英国皇家特许测量师学会一季度数据显示，国际投资者对英国商业地产的需求增速明显下滑。接受咨询的国际投资者中，超过80%的投资者将英欧关系不确定性列为房产投资决策的核心关注，43%的受访者认为退欧对英国房地产市场产生负面冲击。数据显示，2016年一季度商业地产交易数量下降了接近40%。

不过，让各方投资者稍有欣慰的是，当前英国民调数据显示，“留欧派”的民意支持率自5月份以来一直以54%左右的高位压制“退欧派”。近期瑞士信贷、汇丰银行、巴克莱银行以及法国兴业银行研报均对留欧结果表示乐观，认为留欧的可能性越来越大。各方认为，市场谨慎情绪或将在公投后结束，英国也将在三、四季度迎来投资回归，GDP增速也将进一步回升。

美国中小型能源企业仍在蓄积力量

戚凯 蔺睿

近两年来，国际油气价格下跌的根源之一，在于美国中小型能源企业发起的页岩油气革命。美国本土丰富的页岩油气储量，一直受开采技术以及采收率低下的限制，未能得到开发。自2000年起，美国中小型能源企业依靠前期投资相对较低、技术专业性强、较容易获得风投支持等优势，借联邦政府政策上的大力扶植的东风，通过不断研发创新，在页岩油气的勘探与开采方面取得了一系列重大进步。企业因此获得了巨大的投资回报，全国7900余家中小型能源企业则占领了市场80%以上的份额，但传统的跨国油气开采巨头没能占据美国页岩油气市场的主要地位。英国石油公司《2015年度世界能源统计年鉴》显示，全球其他地区的天然气增长率均在下跌，只有美国的天然气产量继续增长，并占据全球天然气增产总量的77%。伴随页岩气产量的迅速增加，美国页岩油与致密油等非常规原油产量也出现了前所未有的增长，美国在2015年成为了世界上最大的碳氢类能源生产国。

美国从国际能源市场的最大买家转为油气生产国，主要依赖本国中小型能源企业，这一转变直接影响了国际油气市场的价格。自2014年下半年开始至今，美国每日进口石油数量较之前缩减了一半以上，这使得全球市场出现了供过于求局面，油气价格一路走跌。过去一年多以来，沙特等能源出口大国凭借其油气储量和成本优势大打“价格战”，不顾国际油价已经走低的现实，持续增产，使得国际油价一路下跌至每桶30美元左右，直接与美国企业展开战略竞争。在价格持续走低的压力下，美国中小型能源企业普遍出现了严重的财务危机，一些企业不得不封井停产，以减少不必要支出。

但是，这是否意味着美国中小型能源企业就此再无翻身之日？答案是否定的。这些美国中小型能源企业尽管经营压力巨大，但并未就此气馁，而是继续强化研发能力，压缩成本，提升竞争力；同时，美国金融市场相关制度也帮助了这些企业通过股权交易、产品期货等各种方式缓解财政压力。目前，美国中小型能源企业作为一个整体，其主导市场的能力仍处于蓄积之中，一旦时机合适，必将重新大举反扑，对全球油气市场产生关键性影响。这也许正是沙特新任石油部长面对“价格战”给自身所带来高昂代价仍发布不减产声明的主要理由。

（作者分别为北京市社科院外国所助理研究员，北京大学国际关系学院博士生）

澳大利亚房地产市场由热趋冷？

本报驻堪培拉记者 翁东辉

根据澳大利亚房地产研究机构今年一季度的研究报告，全澳大多数省会城市的公寓平均价格继续下跌，这是近5年来澳大利亚近乎火爆的楼市第一次出现连续两个季度下跌。报告分析认为，主要原因是澳房地产供求关系发生了根本变化，从之前的供给不足转为供过于求。目前，新建项目达到了创纪录的水平，尤其是墨尔本、悉尼、布里斯班等大城市公寓住宅供应量未来一两年的增长将几乎翻番，形成严重的供过于求局面。不过，当前澳银行利率为1.75%，处于历史低点，而且今年可能降息，货币政策非常宽松。

从报告数据上看，一季度全澳房价平均价格下跌了0.5%，公寓价格则几乎全线下跌。但独栋别墅价格涨跌互现，墨尔本独栋别墅价格上升1.2%，霍巴特上升4.3%，悉尼则下降1.5%。悉尼以99.58万澳元的平均房价高居榜首，但也跌破了百万澳元大关，墨尔本均价为72.7万澳元，布里斯班为51.28万澳元。

市场人士分析认为，澳大利亚主要城市的房产价格都将在今年进入下降通道。历史上，澳大利亚房地产市场的周期都是跟随悉尼市场的变化而变化。悉尼楼市自2012年以来一直处于周期性上升阶段，房价平均上涨了36%，个别地区涨幅惊人，并于2015年底达到峰顶。该研究报告预测2016年全澳公寓房价格将会下跌1%，独栋别墅平均价格将上涨1.5%。对此，专家警告称，澳大利亚房地产泡沫已经很严重，如果政策应对不当，房地产市场将由热趋冷，其带来的社会和金融风险将难以预估。

目前，澳大利亚房地产市场供过于求是不争事实，房价疲态尽显。统计分析显示，未来一年，将有8万套新公寓在悉尼、墨尔本和布里斯班上市，相当于去年一年这三大城市的房屋总销售量。另有12.5万套新单元住宅也将在2年内完工。未来2年内全澳新公寓上市总量将达到25万套。

无论是否出现拐点，房市遇冷也是不争事实。据澳华财经在线研究，今年初以来，在悉尼内城区核心地带有6个住宅区房价出现明显下跌，特别是CBD公寓房降幅高达12%。另外，期房销售缓慢以及二手房销售折扣加大等，都说明悉尼房价开始回调。

与此同时，本地开发商仍然在继续买地，加大开发力度，原因是目前的价位还是具有很大的利润空间。例如，皇冠集团、梅里顿、米瓦克等大型开发商都在悉尼投建新项目，主要是建公寓，到2020年可能推出4.58万套新公寓。悉尼其他在建项目还很多。由此可以看出，大城市公寓房确实出现了较为严重的供过于求现象。

专家们认为，澳大利亚房市价格正在修正之中，增速将放缓。不过，一旦投资房地产的热情消失，建筑业将会面临较大失业问题，澳大利亚经济转型也会面临困难。此前，由于房地产市场繁荣，建筑业及相关就业市场对推动澳大利亚经济发展发挥了极其重要的作用。据不完全统计，目前约有8%的就业人口是在建筑业领域，远远超过矿业繁荣时期吸纳的2%就业人口。此外，楼市降温还会影响金融系统稳定，大量的房贷有可能转化成银行的不良资产。

悉尼等大城市房价过快上涨，已经引起民众不满情绪，特别是难以承受高昂购房负担的年轻人。联邦及地方政府为了抑制房价飙升，相继出台限购和限贷措施，特别是针对海外投资者，严格二手房买卖和贷款限制，违规者限令退房。比如墨尔本甚至将房产购置印花税从3%提高到了7%。由于多管齐下，海外投资热情渐渐退潮，市场波动也逐渐平稳。

纽约“唱响希望钢琴展”日前在美国曼哈顿下城区标志性建筑物自由28(Liberty 28)广场举办。该广场在2013年底被中资企业复星国际收购后，一直积极支持社区公益活动，为“唱响希望”系列社区艺术项目的艺术家们提供公共工作室。活动现场吸引了众多民众驻足观看。图为艺术家现场演奏。本报驻纽约记者 张 伟摄

本版编辑 禹 洋

社址：北京市西城区白纸坊东街2号 读者服务窗：dzzs@ced.com.cn 010-58393509 查号台：58392088 邮编：100054 传真：58392840 定价：每月24.75元 每份：1.00元 广告许可证：京西工商广字第8166号 广告部：58392178 发行部：58393115 昨日(北京)开印时间：2:35 印完时间：3:50 本报印刷厂印刷