

# 深化“泛珠”区域合作 构建我国重要经济支撑带

国家发展和改革委员会党组副书记、副主任 何立峰

泛珠三角区域包括福建、江西、湖南、广东、广西、海南、四川、贵州、云南等9省区和香港、澳门特别行政区，拥有全国约五分之一的国土面积、三分之一的人口和三分之一以上的经济总量，是我国经济最具活力和发展潜力的地区之一，在区域发展总体格局中具有重要地位。

党中央、国务院高度重视泛珠三角区域合作。今年3月，国务院发布《关于深化泛珠三角区域合作的指导意见》，明确了深化合作的总体要求、重点任务和保障措施。这是贯彻落实党的十八届五中全会精神的重大举措，是“十三五”和今后一个时期深化泛珠三角区域合作的纲领性文件。

## 适应新形势新任务新要求，推动内地与港澳更紧密合作

2004年《泛珠三角区域合作框架协议》签署，泛珠三角区域合作启动。随着泛珠三角区域合作不断深入，一些合作领域和工作内容超出了地方事权或地方难以协调、区域通关一体化、社会信用体系、珠江水运、社会保险跨省顺畅转移接续、深化内地省区与港澳合作等，都需要从国家层面指导和支持。在泛珠三角区域合作进入新阶段，“十三五”规划启动实施之际，国务院正式印发《意见》，可谓正当其时。

培育新增长极新增长带有新需要。泛珠三角区域横跨东中西三大板块。充分发挥珠三角地区在体制机制创新、科技进步、产业升级、绿色发展等方面的辐射带动和示范作用，挖掘中西部地区发展潜力和回旋余地。

融入“一带一路”建设、长江经济带发展有新要求。泛珠三角区域连接南亚、东南亚和沟通太平洋、印度洋的区位优势突出。更好发挥福建21世纪海上丝绸之路核心区以及相关省区作为“一带一路”门户、枢纽、辐射中心和海上合作战略支点功能，充分发挥港澳独特作用，促进澜沧江—湄公河合作等国际区域合作，推进中国—中南半岛、孟中印缅经济走廊建设。同时，泛珠三角区域内的江西、湖南、四川、云南、贵州五省，也属于长江经济带范围，通过深化区域合作，有利于统筹和提高沿海、沿江、沿边和内陆开发开放水平。

深化内地与港澳更紧密合作有新期待。内地九省区与港澳联系紧密，内地的发展需要与港澳加强合作，港澳的繁荣也需要内地的支持。

## 引领经济新常态、贯彻新发展理念，提升泛珠三角区域合作水平

党的十八届五中全会确定了创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。深化泛珠三角区域合作，也要紧紧围绕引领经济新常态，坚持合作发展、互利共赢，发展新经济，开拓新市场，投资新领域，培育新动能。

坚持创新发展，建设具有更高发展质量和效益的“活力泛珠”。一是全面深化改革，打造全国改革开放先行区，在完善社会主义市场经济体制等方面积极开展先行先试；二是大力实施创新驱动发展战略，培育具有国际竞争力的创新发展区域；三是构建先进制造业和现代服务业基地。推进制造业数字化、网络化和智能化，打造“中国制造2025”转型升级示范区和世界先进制造业基地。改革服务业

发展体制，扩大服务业对内对外开放。

坚持协调发展，建设区域、城乡平衡发展的“和谐泛珠”。强化粤港澳的辐射引领作用，带动中南、西南地区加快发展，打造全国经济发展重要引擎。一是积极推进交通、能源、水利、网络等重大基础设施一体化建设，着力构建沿江、沿海、沿重要交通干线的经济发展带；二是加强产业协作，引导产业有序转移承接；三是注重陆海统筹，共建海洋经济示范区、海洋科技合作区。

坚持绿色发展，建设人与自然和谐共处的“美丽泛珠”，努力成为生态文明建设先行先试区。一是坚定不移实施主体功能区制度，全面提升自然生态系统稳定性和生态服务功能；二是推进绿色循环低碳发展，形成有利于节约资源和保护生态环境的空间格局、产业结构和生产生活方式；三是大幅提高能源资源利用效率，加强生态环境协同监管和综合治理。

坚持开放发展，建设合作共赢、共同发展的“繁荣泛珠”。一方面，扩大对内对外开放，推进基础设施互联互通，积极推动国际产能和装备制造合作，加强与沿线国家的经贸往来、文化交流，打造优质营商环境，成为“一带一路”建设重要区域；另一方面，充分发挥香港、澳门特殊作用，推动内地与港澳在基础设施、产业、重大合作平台、社会事务方面更紧密合作。

坚持共享发展，建设人民福祉日益增进的“幸福泛珠”。加强社会事业合作，促进不同区域基本公共服务均等化。一是支持老少边穷地区加快发展，加大扶贫投入力度，增强造血能力，引导农村劳动力有序转移；二是建立优质教育资源相互交流、共建共享机制。推动文化市场合作和

一体化建设；三是促进公共卫生服务资源合作共享，提高边远地区诊疗水平。加快实现医疗保险异地就医直接结算和养老、失业等社保关系跨省区顺畅转移接续。

## 真抓实干、务求实效，推动泛珠三角区域合作不断深化

一分部署，九分落实。深化泛珠三角区域合作蓝图已经绘就，关键是要深化认识、强化责任、狠抓落实。

加强统筹协调指导。深化泛珠三角区域合作，涉及领域、部门和省区众多，需要加强统筹协调、有序推进。按照《意见》要求，国务院有关部门应切实加强指导和服务，帮助解决泛珠三角区域合作发展中遇到的困难和问题，创造合作发展的良好政策环境。内地九省区应细化实施方案，会同港澳共同编制泛珠三角区域合作发展规划，推动合作深化落实。

突出重点力求实效。坚持优势互补、合作共赢，充分尊重各方合作意愿、发挥各方比较优势。对于《意见》已经明确、各方达成共识的项目和政策举措要抓紧实施。在推进统一市场建设、推动基础设施互联互通、促进产业转型升级、协同推进生态文明建设、加强内地与港澳合作等领域，集中力量推进，力争早见成效。

创新完善合作机制。充分发挥行政首长联席会议制度作用，加强对区域重大合作事项的决策、推动和协调，以及与国务院有关部门的沟通衔接，统筹各方按照《意见》精神抓好贯彻落实。扩大泛珠三角区域合作与发展论坛的影响力，积极引入市场化资源进行运作，打造泛珠三角区域合作的重要智库。

# 办

6月1日上午9时，甘肃宁商酒店公司会计闫树蕃在兰州市城关区国税局永昌路办税服务厅很快办完了报税手续，她手里的税票是甘肃省第一张全面推开营改增试点纳税人报税税票。

“我们属于生活服务业，改革后税负明显下降。”闫树蕃说，“以前营业税按照5%的税率每个月要纳税9000元，这次报5月份的税，按照新政策算下来只有5000多元”。

营改增试点“满月”后，甘肃建筑业、房地产业、金融业、生活服务业四大行业新试点纳税人正式迎来营改增试点后的首个申报日，全省95个国税办税服务厅及47个延伸服务点也同时迎来了营改增试点后的首个申报期。据介绍，自2013年8月1日甘肃省与全国同步推行营改增试点以来，全省已累计为4.3万户原营改增纳税人减税27.4亿元，整体减负面达97%以上。

据甘肃省国税部门统计，截至5月底，全省税务部门共交接四大行业新试点纳税人15.45万户，经核实确认四大行业纳入国税登记正常经营户数14.21万户，其中一般纳税人1.07万户，小规模纳税人13.14万户。5月份累计自开专用发票3.95万份，涉及金额97亿元，税额10.05亿元；自开普通发票90万份，涉及金额517.5亿元，税额18.22亿元。

对于营改增后登记为一般纳税人的兰州马老六清真餐饮公司来说，增值税进项抵扣政策是发给企业的“大红包”。“以前我们按照定额交税，每个月的税额是8万多元。”在永昌路办税大厅的“营改增绿色通道”窗口前，马老六清真餐饮公司会计鲁小红一边填报表格，一边告诉记者，改革后公司的实际税负下降不少，“5月份的计税收入是120万元，按照营业税算，应交税6万元，但是在进项抵扣后算增值税，实际交税是5万元，税负下降了17%”。

## 各地传真

### 新疆打造乌鲁木齐国际航空枢纽

本报讯 记者乔文汇报报道：在“一带一路”战略规划中，新疆定位为丝绸之路经济带核心区，将建交通枢纽中心、商贸物流中心、金融中心、文化科技中心和医疗服务中心。作为交通枢纽中心的重要支撑，乌鲁木齐国际航空枢纽建设目前稳步推进。根据最近中国民用航空局编制的规划，到2020年，将初步形成以乌鲁木齐机场为核心“东西成扇、圈内成网、四通八达”的航线网络，旅客吞吐量超过3200万人次，通航城市达120个以上。

去年，乌鲁木齐地窝堡国际机场旅客吞吐量达到1850万人次，同比增长13.5%。航线已通达国内62个城市、17个国家和地区、27个城市。

按照规划，新疆将支持航空公司拓展国际航线，加强市场开发和航路建设，提高欧亚航路的通行和保障能力。民航局将在乌鲁木齐机场开展门户枢纽机场建设试点，在航线资源、资金补贴，特别在中亚国家航权、航线准入、时刻分配方面给予支持。

### 天津双创特区实现“就业即落户”

本报讯 记者武自然报道：6月1日，天津市公安局人口服务管理中心滨海新区中心商务区综合服务大厅成立，标志着天津市双创特区“就业即落户”政策正式开始实施。

去年天津市委、市政府下发《关于在滨海新区中心商务区建设创新创业特区的意见》，提出了“就业即落户”政策的基本构想。半年多来，天津市、区公安局和中心商务区管委会在双创特区领导小组的统一指导下，出台了《天津市公安局关于服务双创特区建设发展落实就业即落户政策的实施意见》。

《意见》规定，在双创特区内注册经营的企业，注册资金5000万元以上或者年纳税额超过1000万元，即可按照符合人才引进政策与不符合人才引进政策5:5的比例为职工办理落户；对成长型小微企业，5年内累计纳税额每满100万元，还可解决1名投资人、股东或法人代表本人及家属在津落户；各类人才到双创特区内就业创业，均可按照现有人才引进落户政策申报落户，且放宽年龄和学历的限制。

### 小岗村4300亩农田喜获丰收



图为安徽省凤阳县小岗村村民正满脸欢喜地查看麦粒。日前小岗村4300亩高标准农田间，60多台收割机、运输车24小时开启，一刻不停抢收作业。收割下来的小麦，被直接送进烘干机，确保颗粒归仓。

本报记者 文晶 通讯员 郭如亮摄影报道

# 总部经济助北京构建“高精尖”产业结构

本报记者 熊丽

总部经济正成为北京经济发展的“白菜心”。目前，符合北京产业定位的总部企业累计达4007家，其中，世界500强企业总部达52家，中国500强企业91家。总部企业多集中在金融、研发、管理、信息、营销等领域和环节，呈现结构更优、竞争力更强、辐射力更宽、国际化程度更高、产业更加符合首都战略定位的特征，高端化趋势明显。

## 支撑作用日益凸显

总部经济，是指某区域由于特有的资源优势吸引企业将总部在该区域集群布局，反映一个城市或地区经济辐射力、影响力，对区域产业转型升级具有重要的引擎作用。2003年，摩托罗拉公司在北京设立北亚地区总部，这一年被视为中国“总部经济元年”。此后的十余年间，从优惠政策的密集出台，到总部集聚区的倾力打造，北京一直都在为吸引跨国公司地区总部而努力。如今，北京的总部企业以占比不足1%的数量实现了资产占比达72.8%、营业收入占比达69.7%、实现利润占比88.5%。总部企业对北京经济社会发展支撑作用日益凸显。

最新一期的中国总部经济发展报告显示，北京总部经济发展综合能力持续十年居国内城市第一位，辐射全国、链接世界能力不断提升。

总部企业的入驻，除了给区域增加税收和财政收入，还将带来包括高端人才的培养和流动、先进技术和管理理念的扩散以及多元文化的融合等在内的创新机制。

在日前召开的北京总部经济国际高峰论坛上，国务院发展研究中心市场经济研究所所长王微说，中国的服务业正在赶超制造业对国民经济的贡献。2015年，服务业占GDP的比重超过50%。服务业



引领中国经济发展的主导产业地位，已经稳步形成。北京作为总部经济的主要集聚地，服务业比重已将近80%。这为总部经济发展提供了巨大市场空间。

北京总部企业协会会长王国丰表示，总部经济是首都经济的重要基础，总部企业是构建首都高精尖经济结构的主要力量。当前我国经济发展的显著特征就是进入了新常态，总部经济是首都经济的重要基础，企业务必尽快适应新常态，推动新转型。

## 总部经济进一步优化

北京市今年初发布的“十三五”规划中提到要优化发展总部经济。总部经济是促进北京产业升级、推动经济发展方式转变的重要力量。要发挥在京总部企业引领带动作用，依托总部人才、资本、技术、管理等优势资源，提高全球配置资源能力和控制力。这些顶层设计，为北

京发展总部经济创造了良好的条件。基于此，北京市建立了总部经济发展部门联席会制度，成立了总部企业协会，培育发展了一批总部企业集聚区。

京津冀协同发展明确了首都的定位，三地经济发展协调性明显增强，北京总部经济进一步优化，呈现出量稳质优的发展特征。北京市经济社会调查总队数据显示，从产业发展链条的各环节来看，北京已经初步形成了以高端制造业和生产性服务业为核心的产业链。

正大(中国)投资有限公司总裁谢毅表示，集团依照京津冀协同发展战略，对业务进行了相应调整，将北京作为集团中国区总部和示范项目基地，将研发、财务、数据处理及IT等服务部门设在天津，在河北投资设立现代化饲料厂4家、食品厂4家、养殖场3家，定位为现代生产制造基地。目前，一体化分工合作已初见成效。

“近期我们修订完善了总部经济发展的政策，新政策重点落实京津冀协同发展战略，在资金奖励、人才引进、服务保障等方面推出了力度更大、措施更实、受益面更宽的举措，更加符合北京实际，更加符合企业需求。”北京市商务委员会主任闫立刚表示，新政策鼓励跨国公司在京设立地区总部，并增设研发设计中心、运营销售中心与财务结算中心等功能；同时鼓励既有总部企业增资扩产、扩功能、提能级。

在北京总部经济国际高峰论坛上，与会总部企业代表还达成了《总部企业北京共识》。具体包括：争当五大发展理念的积极实践者；以国家发展战略为己任，在“一带一路”“京津冀协同发展”“中国制造2025”等重要领域担当引领者；在推动国际化、全球化进程中担负探路者；在北京建设国际一流和谐宜居之都中争当先行者等。

## 用大数据解决“痛点”“堵点”“难点”问题

# “云上贵州”再发力

本报讯 记者王新伟 吴秉译报道：贵州省日前召开大数据战略行动推进大会，坚定不移实施大数据战略行动，加快建设国家大数据综合试验区，引领和推动贵州省经济社会更好更快发展。

2014年，贵州省实施大数据战略行动以来，进一步增强实施大数据战略行动的责任感和紧迫感，认清面临的差距和压力，加快补齐短板、做强长板，不断推进大数据产业发展，走在了全国前列。

贵州省委书记陈敏尔认为，要适应大数据融合发展趋势，坚持以应用为中心，

充分挖掘大数据商用、政务、民用价值。要以大数据引领经济转型升级，把大数据作为实施创新驱动发展战略的重要支撑、加强供给侧结构性改革的重要抓手、支持实体经济发展的主要内容，因地制宜探索差异化创新路子，以大数据为引领实施区域科技创新战略，以大数据为内容增加科技供给，加快发展新经济，培育壮大新动能。要以大数据提升政府治理能力，积极推进“互联网+政务”，推动政府决策科学化、政府管理精准化、政府服务便利化，实现“人在干、数在转、云在算、天在看”。要

以大数据服务社会广大民生，发挥大数据在助推脱贫攻坚中的作用，推动大数据与群众衣食住行、日常生活、健康医疗和社会公共服务等相融合，更好地解决民生“痛点”“堵点”“难点”问题。

贵州省聚焦发力推进大数据战略行动，围绕解决“数据从哪里来、数据放在哪里、数据如何使用”问题，针对培育发展大数据核心业态、关联业态和衍生业态，着力建设全国大数据内容中心、服务中心、金融中心、创新中心，加快建成大数据产业集聚发展示范区、政府治理大数据应用

示范区、大数据惠民便民示范区和大数据体制机制示范区制定出了建设规划。贵州省在抓好一批大数据产业项目，围绕大数据全产业链，坚持既要奔向“高大上”又要能够“接地气”，大力实施数据深加工、智能终端、数据交易和金融、电子商务、智慧产业等项目，推动大数据产业爆发式增长，不断培育新经济增长点。

通过推进大会，贵州省省长孙志刚指出，各地各部门要进一步深化认识、对标对表、找准差距，形成抓落实的强大合力。要打破数据壁垒、破除数据孤岛，下大力推动数据资源汇集开放共享，把分散在各级政府和各部门、各单位的信息平台整合接入电子政务云，推动企业、行业协会、科研机构、社会组织开放数据并迁入“云上贵州”，建立政府部门和事业单位等公共机构数据资源清单，制定数据开放计划，编制数据资源目录，实现共享与交换。