

观点声音

中国(海南)改革发展研究院院长迟福林——
田园城市精髓是城乡一体

本报讯 记者乔金亮报道:中国(海南)改革发展研究院院长迟福林在日前举办的第三届国家治理高峰论坛上表示,建设田园城市不是消灭一片田园、建设一个城市;也不是简单的“田园的面积+城市”。田园城市要以田园为特色,突出城市的内涵。目的是让城市与田园相互滋养,文化与田园融合发展,田园与产业交相辉映,既能让市民感受到农村的田园气息,又能让农民享受到城市的生活品质。

迟福林认为,随着经济社会的发展,城乡居民对田园城市的需求全面快速增长,但田园城市建设的现状尚不适应城乡居民的需求。

他表示,田园城市的概念有三个基本点,第一,田园城市的主体是人,而不是物;第二,田园城市的精髓是城乡一体,城市和乡村应该像伙伴一样友好相处;第三,田园城市的本质是城在田中、园在城中、产城融合、和谐共生。因此,从实际情况看,大中城市发展田园城市的条件总体不具备。这是因为在我国工业化、城镇化进程中,以土地扩张、工业主导的发展模式“消灭”了大面积的田园,现在想把周边的田园划进来打造田园城市,并不是真正意义上的田园城市。

迟福林认为,田园城市今后发展有三个重点区域。一是城郊。现在部分城市的城郊已与市区的建设相差无几,但还有相当部分的城郊仍有发展田园城市的空间。为此,要使有条件的城郊地区不再走过去传统规模城镇化的路子,而是以田园城市为目标制定发展规划。二是以县域为重点。我国还有一些县域城镇有条件经过努力发展成为田园城市,应以发展田园城市为目标加快城乡一体化进程。三是特色乡镇,包括各类小城镇。特色城镇在田园城市建设方面有天然的优势。

全国环保创新培育计划发布

本报北京6月6日讯 记者韩静原报道:“一杯水的约定”——“绿动未来”环保公益众筹平台大型系列宣传活动今天在北京举办。活动首次发布了《全国环保创新培育计划》,该计划针对高校学生群体开展环保创新类培育项目,涵盖环境教育、生态修复、污染防治、资源节约、低碳社会等领域,并资助优秀环保创新课题研究、技术研发、产品设计等小创新、小发明以及创新环保公益项目等。

环保部宣传教育司巡视员刘友宾指出,当前,我国环境形势依然不容乐观,进一步推进环境治理和质量改善需要更好地统筹运用结构优化、污染治理、总量减排、达标排放、生态保护等综合手段,同时不断提升公民环保意识,依法履行环保义务,积极践行绿色化生活方式,让每一名公众都成为生态文明建设的参与者、建设者、监督者。

据介绍,“绿动未来”活动把绿色发展、循环发展、低碳发展作为基本途径,把培育生态文化、生态道德作为重要支撑,搭建起一个更为广阔的公众参与环保的平台。平台上线一年以来,注册用户达17383人,网站浏览量超7万,平台线上成功筹款项目20多个,线下组织公众参与环保公益项目数十场,为绿色发展贡献力量。

北京将打造原始创新策源地

本报北京6月6日讯 记者沈慧从首都科技界学习贯彻全国科技创新大会精神座谈会获悉:北京将全力打造自主创新的重要源头和原始创新的主要策源地,深入推进体制机制改革和制度创新。

北京市市长王安顺说,科技创新是落实首都城市战略定位的必然选择,也是提升城市建设管理水平的必然选择。推动首都科技创新工作迈上新台阶,北京将加大统筹力度,打破条块分割、部门局限,深入推进体制机制改革和制度创新;大力实施人才优先发展战略,围绕释放人才在创新活动中的巨大潜能,创新培养、吸引和使用人才的机制;积极承接国家重大科技计划、重大科技专项、重大创新任务,建设一批重大科研基础设施、科研基地和国家实验室。

据介绍,北京将以全国科技创新中心建设为重要载体,重点加强原始创新,建设世界知名科学中心;努力推动技术创新,构建“高精尖”经济结构;积极促进协同创新,构筑开放共享新格局;深化全面改革,优化创新创业环境。此次会议还研究通过了《关于引进全球顶尖科学家及其创新团队的实施意见》。

金视界

三夏时节 鲜桃飘香



6月4日,山东枣庄市山亭区农民在甘石桥果品市场分装甜油桃。眼下正值“三夏”季节,当地大力发展的甜油桃、春蜜桃等鲜桃成熟上市,各地客商云集,鲜桃交易火爆,成为果乡一道独特的“三夏”景观。 刘明祥摄

本版编辑 郭存举

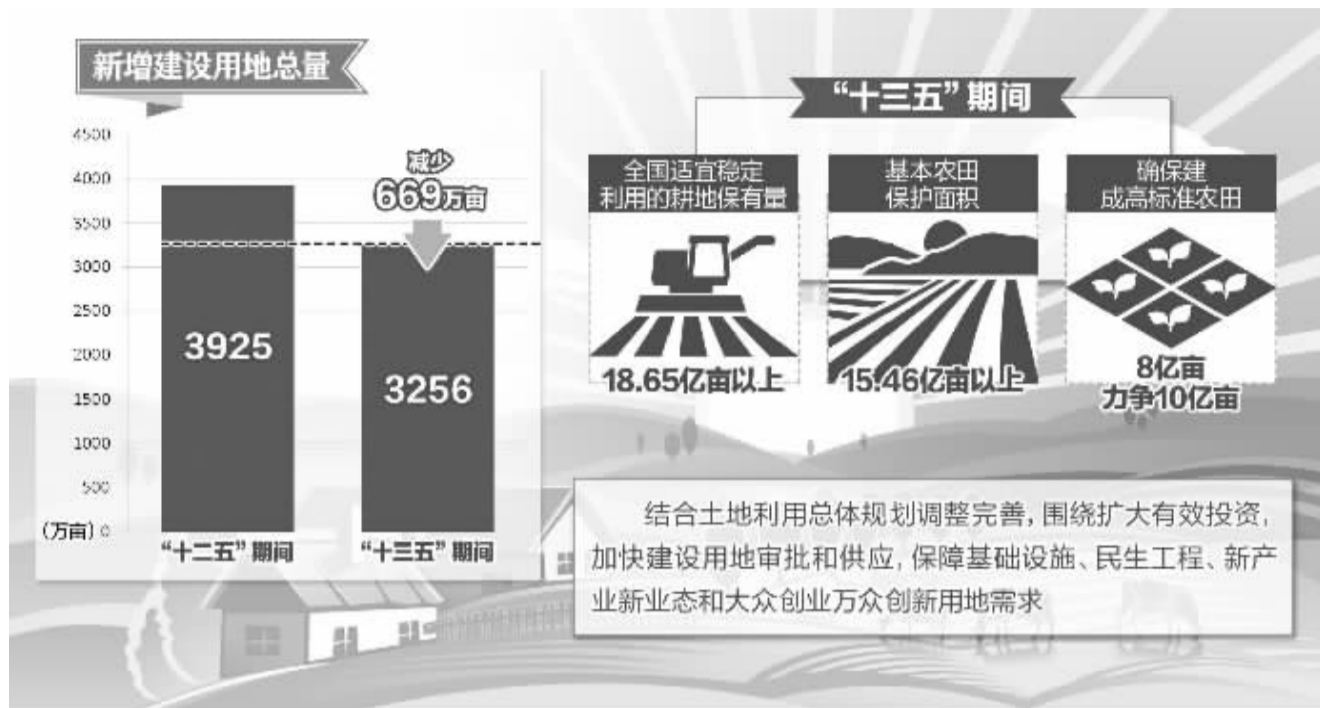
《国土资源“十三五”规划纲要》近日印发——

建设用地总量和供应强度要“双控”

本报记者 黄晓芳

视点

《国土资源“十三五”规划纲要》确定了土地、矿产、地质、海洋、测绘地信5领域18项主要指标,更加突出资源保护,体现资源利用节约集约,为经济社会发展提供资源保障,突出生态文明建设和民生。在节约集约用地要求下,面对“去库存”任务,“十三五”时期全国新增建设用地将比“十二五”减少约669万亩——



建设用地规模控制将更加严格,前几年兴盛一时的新城新区和开发区规模无序扩大的势头将被严控。

《纲要》同时提出,要严格控制农村集体建设用地规模,盘活农村闲置建设用地。制定工业用地等各类存量用地回购和转让政策,降低工业用地比例。明确闲置土地认定标准和程序,加快闲置土地处置,严厉打击浪费和囤积土地行为。

而且,这些措施将最终分解落实。《纲要》提出,要把双控目标同经济发展、环境改善、社会和谐目标有机结合。建立目标责任制,纳入经济社会发展综合评价体系,作为考核领导班子和选拔任用干部的重要依据。

深化土地管理制度改革

“十三五”期间,改革已成共识。《国土资源“十三五”规划纲要》提出,审慎稳妥推进农村土地制度改革。总结农村土地制度改革试点经验,推动相关法律法规修订,在全国复制推广。完善土地征收制度,缩小征收范围,规范征收程序,公开征收信息,健全对被征地农民合理、规范、多元补偿保障机制。

同时,将规范农村集体经营性建设用地产权管理,明确入市主体、范围和途径。在符合规划和用途管制前提下,允许农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股,建立与国有土地同等入市、同权同价、流转顺畅、收益共享的入市机制。这一政策实际已在进行之中。6月3日,银监会、国土资源部联合印发的《农村集体经营性建设用地使用权抵押贷款管理暂行办法》提出,具备处分权的两类农村集体经营性建设用地可开展使用权抵押融资,适用范围是此前国家确定的15个农村集体经营性建设用地入市试点地区。

此外,将深化矿产资源有偿使用制度改革。完善矿业权出让制度,制定矿业权出让制度方案,建立符合市场经济要求和矿业规律的探矿权采矿权出让方式,扩大市场化竞争出让范围。以新疆油气勘查开采改革试点为突破口,稳步推进油气资源勘查开采体制机制改革,有序放开油气勘查开采市场。探索建立

适合油气勘查开采特点、发挥市场配置资源决定性作用的探矿权竞争性出让制度,引入社会资金,加大油气勘查开采力度。完善勘查区块退出机制,提高探矿权使用费和最低勘查投入标准,促进区块流转。

扩大有效投资保障供应

《国土资源“十三五”规划纲要》提出,要结合土地利用总体规划调整完善,围绕扩大有效投资,加快建设用地审批和供应,保障基础设施、民生工程、新产业新业态和大众创业万众创新用地需求。

事实上,在当前经济下行压力之下,已有多项“稳增长”的用地政策陆续出台。5月,《土地利用总体规划管理办法(征求意见稿)》对外发布。同时,国土资源部下发了今年的全国土地利用计划,明确要求重点支持基础设施建设,重点保障交通、水利、能源等基础设施和军事建设;土地计划将向中小城市和特色小城镇倾斜,向发展潜力

大、吸纳人口多的县城和重点镇倾斜;保障养老、旅游、物流、光伏等产业,以及新产业新业态和大众创业、万众创新发展用地等。

国土资源部规划司副司长鞠建华表示,为有序拓展建设发展空间,“十三五”期间将支持公共交通设施用地立体综合开发,落实铁路建设土地综合开发政策。完善政府与社会资本合作模式(PPP)用地政策,支持创新融资模式。

同时,按照去产能要求,严格控制钢铁、煤炭等产能过剩行业和“僵尸企业”土地供应,制定鼓励支持政策,引导其退出、转产和兼并重组。

据了解,此前国土资源部已经出台《关于支持钢铁煤炭行业化解过剩产能实现脱困发展的意见》,提出继续严把“土地”供应,制定鼓励支持政策,引导其退出、转产和兼并重组。同时,国土资源部下发了今年的全国土地利用计划,明确要求重点支持基础设施建设,重点保障交通、水利、能源等基础设施和军事建设;土地计划将向中小城市和特色小城镇倾斜,向发展潜力

链接

去年底全国实有耕地面积20.26亿亩

本报北京6月6日讯 记者黄晓芳从国土资源部今天发布的《国土资源“十三五”规划纲要》获悉:截至2015年底,全国实有耕地面积20.26亿亩,其中含有难以稳定利用的耕地和根据国家政策需要逐步调整退耕的耕地,适宜稳定利用的耕地保有量18.65亿亩,基本农田保护面积在15.6亿亩以上,守住了18亿亩耕地红线。

据了解,“十二五”期间,我国安排新增建设用地3925万亩。基本形成最严格的节约用地制度框架体系,单位国内生产总值建设用地下降24.18%。

“十二五”期间我国还不断深化国土资源管理改革。深入开展行政审批制度改革,取消和下放行政审批权30项,减少比例达到54%,行政许可前置中介

务事项取消92%。启动33个农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点。着力推进不动产统一登记,国家、省级、地市级不动产登记职责机构整合全面完成,县级职责机构整合完成2789个,国家层面不动产登记事务工作已经启动。

同时,“十二五”期间我国全面实施找矿突破战略行动,完成全国25种重要矿产资源潜力评价,新发现大中型矿产地796处,石油、天然气等探明地质储量保持高位增长,北方砂岩型铀矿、页岩气、天然气水合物等取得重大突破,铁、铜、铝、钨等金属矿产勘查取得一批世界级重大发现,重要矿产在开采强度持续加大情况下储量普遍增长,资源保障能力进一步提升。

国家发展改革委回应城镇化中“小马拉大车”问题——

培育新生中小城市需要新模式

本报记者 林火灿

新闻深一度

“小马拉大车、大脚穿小鞋、大个子穿小衣服”的体制机制问题,严重阻碍了我国新型城镇化的发展

培育新生中小城市,不是简单的特大镇改为市,而要不断提高行政效率,控制行政成本,探索出“小政府、大服务”的新型管理模式

6月6日,由国家发展改革委城市和小城镇改革发展中心主办的“新生中小城市培育专题研讨会”在浙江省温州市龙港镇举行。国家发展改革委副主任胡祖才在回应破解新型城镇化中“小马拉大车”的体制机制问题时表示,培育新生中小城市,不是简单的特大镇改市,而是要闯出一条新路子,走“小政府、大服务”的新模式。

“小马拉大车”,这是对我国部分特大镇已具备城市的体量 and 特征,却在机构设置和经济社会管理中只享有镇一级管理权限的生动写照。改革开放30多年来,我国出现了1.9

万个城镇,其中,10万以上人口镇237个,5万人以上人口镇876个。这些中心镇在发展过程中,普遍遇到“小马拉大车、大脚穿小鞋、大个子穿小衣服”的体制机制问题,严重阻碍了中国新型城镇化的发展。

浙江省发展改革委副主任焦旭祥说,浙江省的小城市培育已经站在新的起点上,但要素配置与经济规模不匹配、管理能力与城镇规模不匹配、执法权限与管理需求不匹配、生活品质与居民需求不匹配等问题仍然十分突出。吉林省发展改革委副主任褚民华也

指出,吉林省有很多城镇都具有独特的区位和资源优势,但城镇人口规模大,经济发展快,大多责任大权力小,同样存在着“小马拉大车”的窘境。

推动重点镇扩权,赋予其相应的经济社会发展职能,已经成为我国完善城镇规模结构、释放经济增长潜力、提高行政管理效率的迫切需要。

新生中小城市培育是新型城镇化的重要内容。“十三五”规划纲要明确提出,要加快培育中小城市和特色小城镇。

胡祖才坦言,目前我国特大镇发展遇到的“天花板”的问题尤为突出,体制机制障碍是我国特大镇和新型城镇化发展最明显的制约。因此,必须因地制宜,依靠体制机制创新,挖掘特大镇的发展潜力,为新生中小城市的培育注入强大动力。

“深入推进体制机制改革,最行之有效的是加大扩权强镇的力度。”胡祖才说,根据“十三五”规划纲要提出的给特大镇赋予部分县级行政管理权限的要求,地方应在现有的基础上,既坚持问题导向,也坚持目标导向,遵循城市发展规律,进一步下放管理权限。同时,加大配套改革力度,深入推进基本公共服务均等化,投融

资体制、户籍制度、城乡统筹等一系列改革。

“在推动体制机制改革创新中,也要积极探索具备条件的特大镇新型设市模式。”胡祖才说,特大镇演变为中小城市,这是城镇化发展的客观规律。至于通过什么途径来实现,这就需要各地积极探索,寻找新型模式。

胡祖才指出,培育新生中小城市,不是简单的特大镇改为市,更重要的是要探索城市的新型管理模式,既找到具体设市的路径、模式,也要探索出新型的城市管理方法,不能简单地走“升格、翻牌,大幅增加管理人员”的老套路,而要不断提高行政效率,控制行政成本,探索出“小政府、大服务”的新型管理模式。

胡祖才还指出,当前,我国一些特大镇已经具备中小城市的特征,但在城镇建设方面相对滞后,处于“半城市化”状态,应该按照中小城市的标准、品质,着力补齐基础设施建设、公共服务、生态环境等方面的短板,不断提升城市的品质和竞争力。同时,大力发展特色产业,走“产城融合”的路子,实现人才、产业、城市良性的互动。