脱贫靠的是一枝花

——辽宁省锦州市义县七里河村扶贫纪实

本报记者 张允强

打赢脱贫攻坚战·产业扶贫

自2014年开始，辽宁省锦州市义县七里河村不断优化农业产业结构、深入实施土地流转政策，以合作社的经营形式，率先引进良种扶郎花，不到两年，村里的高效花卉大棚已由最初的8栋发展到24栋，拥有社员103户。2015年，全村花卉产业利润实现120万元。

村民在花卉大棚里采摘扶郎花。目前，七里河村扶郎花生产已初具规模，年产鲜花1200万枝。2015年，实现花卉产业利润120万元。 本报记者 张允强摄

初夏时节，记者在七里河村看到，花卉大棚中的扶郎花开得正美。村主任刘春告诉记者：“靠这些花，到今年末，全村贫困户就能全部脱贫。”

认定扶郎花

七里河村是贫困村，全村有贫困户232户685人，拥有耕地3700亩，全部种植玉米。2014年初，村党支部书记毕纯仁琢磨出一个理儿：贫困村之所以贫困，是因为村民们种植的普遍是低质低效的品种。贫困村要脱贫，必须调整种植品种。可是种啥能挣钱？谁都说不出个道道来。一日与人闲聊，听到种植扶郎花能挣钱。说者无意，听者有心。毕书记立即启程考察，先到锦州和沈阳的花卉市场，再到昆明的花卉市场，又请教了业内人士，他发现了商机：扶郎花北方市场供少求多。他认定，扶郎花作为各种花束必备的辅助花，随着人们生活观念的转变，市场需求量会逐年加大，生产会持续发展，组织扶郎花专业化生产是靠谱的产业扶贫脱贫高效益项目。

扶郎花又称非洲菊、太阳花，在温暖条件下能全年生产鲜切花，其栽培多采用日光温室大棚。

建温室大棚，钱从哪儿来？2014年7月，由杜明、李晓辉、董夏组成的省政府办公厅工作队入驻七里河村，开始了3年的扶贫工作。他们向上级扶贫部门争取到33万元扶贫资金，迅速建成了以种植扶郎花为主的80亩设施农业基地。在省政府办公厅驻村工作队的大力帮助下，村两委班子决定成立花卉种植专业合作社，合作社以股份制方式运作。为了让更多的贫困户入股，他们采取了“小股合大股，合力办大事”的办法。依据贫困户的能力，量身施策：能出资金的以资金入股合作社；能出土地的把土地流转给合作社；没有资金有劳动力的到合作社打工；没资金又没劳动能力的，村委会统一组织以互助金入股合作社，折股量化给贫困户。

为带动贫困户加入合作社，毕纯仁向亲属借钱，带头拿出60万元，刘春拿出10万元，在村干部和党员的带领下，初期共有30户农户以资金入股、有30户农户用土地流转入股、有42户农户以33万元互助金折股量化入股，共筹集资金200多万元。

当年见效益

2014年9月末，温室大棚第一期工程完成。流转土地103亩，建成温室大棚8栋，每棚2.5亩，种植扶郎花苗1.6万株，8个棚共种植12万株，年底实现收益40万元。良好的效益调动了贫困户入股的积极性，毕纯仁带头退出大部分股份给贫困户。到2015年5月，已有贫困户150户入股合作社。2015年7月末，温室大棚第二期工程完成，流转土地205亩，建大温室棚16栋，种植扶郎花苗27万株，到9月下旬鲜花已上市。每棚年纯收入平均在10万至12.5万元，每亩收入5万元左右。

不到一年，七里河村扶郎花生产已初具规模。24栋温室大棚，种植扶郎花达40万株，花色8种，年产鲜花1200万枝。七里河村不仅掌握了扶郎花的生产专业技术，还成功与国内优秀的专业科研单位建立了合作关系。七里河村的扶郎花还被纳入中国农科院昆明扶郎花种苗基地推广项目。

生产中有强大的技术支撑，销售环节也有专业的经纪人牵线搭桥。来自吉林和黑龙江的首批订单就包揽了一期工程中的12万株鲜花的所有收成。

按照每亩地毛收入，扶郎花是种植玉米的数十倍之多。盛开的扶郎花，让家家户户都增收，人人脸上有笑容。

户户都增收

毕纯仁给记者算了一笔增收脱贫账。

一是土地流转入股增收。对于没有劳动能力的贫困户采取土地流转入股，每亩地1年收入1000元。有97户流转土地308亩入股，户均3.06亩，收入3000元以上，是种植玉米常年收入的2倍，实现了物化劳动增收。

二是股份分红增收。对于有一定资金的贫困户采取资金入股。2014年每股分红2500元；对于没有资金的贫困户采用互助金入股，量化给贫困户，2014年将33万元互助金折股给42户贫困户，每户分红1000元。2015年新增33万元互助金，折股给33户贫困户，每户分红1250元。两年共折股量化给75户贫困户，实现了资产性收益扶贫增收。

三是贫困户打工增收。合作社安排长期就业35人，其中有24名贫困户人员，月最低工资1200元，年收入14400元；安排贫困户临时用工30人，日薪60元，仅6个月，收入就超1万元以上，实现了活劳动增收。

四是合作社反补村集体。2014年底以来，合作社共给村集体反补14万元，村委会用这些资金扶持特殊贫困户5户，解决了30户低保边缘户生活困难，为全体贫困户每人缴纳新农合参合保险20元，资助了6户贫困家庭子女上学。

刘春告诉记者：“目前，七里河村正在筹划扶郎花第三期建设工程。计划再流转土地200亩，建20栋温室大棚，用县政府支持的新增扶贫互助金93万元，按每户1万元折股给93户贫困户，量化入股花卉合作社，让所有贫困户不承担风险，不付利息，只享受资产性收益。”

义县县委书记张智明说，七里河村的花卉大棚项目，由村里成立合作社，以土地、互助金形式入股，通过土地流转、安排就业、股份分红3种形式增收，既解决了有劳动能力贫困人口的脱贫问题，又为没有劳动能力的贫困户拓宽了增收渠道。截至目前，义县绝大多数贫困村均已明确了产业脱贫方向。

除了帮助贫困村发展林果业、蔬菜大棚、养殖基地等传统产业外，当地还积极探索扶贫开发新模式。

对于未来，刘春信心满满：“我们要打造一个辽西地区鲜切花生产基地。引进玫瑰、百合等更多的花卉品种，吸引更多的村民加入到合作社中。我们也将拥有自己的技术员、经纪人。”

关键在精准上下苦功

王明玉

党的十八大以来，习近平总书记对扶贫开发工作作出一系列重要指示和部署，并明确提出扶贫开发贵在精准，重在精准，成败在于精准的要求。

实践中我们感到，做好扶贫开发工作必须在精准扶贫、精准脱贫上下苦功，这不仅是党中央针对扶贫开发工作中的新情况、新问题提出的明确要求，也是我市打赢脱贫攻坚战的重要遵循。

精准扶贫，必须精准识别到位。识别贫困人口是精准扶贫的第一道关口，必须真正把贫困对象搞准、把家底盘清。扶贫对象信息不准，不仅会导致扶贫开发瞄不准方向，找不到“靶心”，甚至还会出现扶贫资金养懒汉，引发新的社会不公平等问题。两年来，我们本着实事求是、扶真贫、真扶贫原则，把实施档案管理作为实现精准识别的关键，做到一户一档、一人一卡，并对建档立卡实施动态监测，为精准扶贫提供准确依据，也杜绝了弄虚作假现象。

精准扶贫，必须精准帮扶到位。精准扶贫要见成效，必须有目标性地落实好帮扶措施，做到因地制宜、因人施策、精准滴灌、靶向治疗。工作中，我们始终坚持做好“三个结合”，一是坚持开发式扶贫与保障式扶贫相结合，按照分类施策原则，做到一村一业、一户一策，确保每个村都有一个能够持续带动贫困户的产业。截至目前，我市所有贫困村均已明确了产业脱贫方向。同时，扎实做好保障性扶贫，对于没有劳动能力的，采取提高低保标准到位，兜住贫困底线。二是坚持政府主导与社会力量参与相结合，发挥各级领导干部定点包户示范作用，带动全市企业积极参与扶贫。目前，已有37户功勋企业、148家规上企业、50家农业产业化龙头企业，定点包扶贫困户1954户。三是坚持扶贫与扶志相结合，大力开展文化建设年、基层党建巩固提高年、农村环境整治提升年、“家”教育实践活动，发挥基层群众首创精神，坚定脱贫致富信心，靠辛勤劳动改变贫困落后面貌。

精准扶贫，必须精准监管督导到位。做好精准扶贫，必须健全完善扶贫机制，加强扶贫项目资金使用监管，提高扶贫措施实施的“精准度”。市委、市政府督查室每季度对县（市）政府扶贫工作督查一次，并下发督查通报；抽调精干力量组成60个督导组，每月逐乡逐村督查一次。市委、市政府把脱贫攻坚成效作为干部政绩考核重要内容，对于工作不力的县乡领导实行“一票否决”，坚决调整，绝不姑息。

坚持精准扶贫、精准脱贫，必须以更大的决心、更明确的思路、更精准的举措，咬定脱贫攻坚目标，决不落下一个贫困地区、一个贫困群众，确保全市人民共享全面建成小康社会成果。

（作者为中共锦州市委书记）

我眼中的扶贫

连线

啃下最

西藏

：

本报记者

代

玲

西藏山南市贡嘎县吉雄镇红星村位于绿树成荫的101省道南侧。走进红星村，专门为贫困户修建的五栋错落有致的两层藏式小楼正拔地而起。村民白玛正在忙着修建自家的新房。

出嫁后由于家庭变故回到红星村的白玛一家，一直住在出租屋里，没有多余的钱修建房屋。得益于精准扶贫的政策，白玛一家通过政府扶持和自筹一部分资金终于有了属于自家的300多平方米的新房。

长期以来，依托紧靠省道的区位优势和各项惠民政策，红星村已率先建成小康示范村，村民人均纯收入近万元。但是因为生病、缺乏劳动力等原因仍有个别家庭生活困难。

“精准扶贫就是要让贫困户脱贫。我们要通过实施相应的扶贫政策，培育适合该地区条件及村民擅长的致富项目，实现有效脱贫。”贡嘎县副县长次仁巴珠说。

在红星唐卡工艺培训中心，唐卡画师们正在专心作画。红星村投入资金330万元为村里数十名常年在外的唐卡画师提供绘制唐卡的场所和资金，同时还从产业的角度考虑，为唐卡销售和技能培养提供平台。

作为连续3年获得西藏自治区唯一的地区级A级扶贫先进单位称号的山南市，采取多种措施走出了一条具有山南特色的扶贫开发路子，形成了行业、专项、社会、产业、援藏“五位一体”扶贫开发格局。

走进位于雅鲁藏布江北岸的乃东区滴新村，砂石厂、农机具合作社、种养殖合作社、奶牛养殖合作社等9个专业的合作社遍地开花。通过发展集体经济，滴新村从2005年仅有6000元集体收入变成了2015年集体收入近2000万元的村庄，村民实现分红650万元，还解决了上百名村民的就业问题。滴新村成了乃东区脱贫致富的领头羊，成为了远近闻名的富裕村。

“十二五”时期以来，山南市累计投入扶贫资金11.3亿元，同时以高于全自治区0.5个百分点的比例从本级财政中拿出资金投入扶贫，扶贫贴息贷款余额也达到了“十一五”时期末的10.2倍。通过各种渠道的投入，山南市实施了农村安全饮水、农网升级改造、道路通畅等基础设施工程；实施扶贫项目1181个，覆盖12个县的82个乡镇525个村，受益贫困群众达到16万余人；累计建成贫困户安居工程3650户、农村危房改造3万户，农村人居环境综合整治工程554个。创新实施了惠民政策扩面工程、民生兜底保障工程、精准扶贫脱困工程、产业发展强基工程、项目建设带动工程、就业创业推进工程、农村改革激活工程、财税金融扶持工程增收“八大工程”和一个乡镇一套增收举措的“一乡一策”办法，建成扶贫产业基地183处、专业合作组织259个。

下一步，山南将实施抓开局、赢首战，抓攻坚、求突破，抓扫尾、保目标，抓巩固、促提升“四步走”战略。2018年率先实现西藏建档立卡的5.78万贫困对象的精准脱贫，啃下这最难啃的硬骨头。

“我们早已定下时间表，今年将实现乃东、洛扎、曲松三县区率先脱贫。2017年将实现琼结等5个县1.61万人脱贫。2018年实现扎囊等4个县0.21万人脱贫。2019年解决区域性整体贫困，大幅降低返贫率，完全消除贫困对象。”山南市扶贫办党组书记王联说。

旅游扶贫 村美农富

地处大巴山北麓的陕西岚皋县是国定贫困县，近年来该县依托当地优美的自然风光，结合陕南避灾移民搬迁安置，多措并举引导农村人口、产业、就业围绕旅游资源有序集中。通过走旅游扶贫带动农村发展、农民增收的路子，该县旅游收入占农民人均纯收入的比重增至18.2%。图为岚皋县南宫山镇宏大村一角。 邵 瑞摄 （新华社发）

河北滦平县扶贫攻坚：

变“大水漫灌”为“精准滴灌”

本报记者 宋美倩 通讯员 吴立国

“在农业生产中，给农作物浇灌有两种方式，一种是‘大水漫灌’，其结果是费水费工，旱涝不均；另一种是‘精准滴灌’，其效果是节水省工，按需供给。扶贫攻坚，也得改变过去‘大水漫灌’式的粗放方式，向‘精准滴灌’方式转变。”这是河北省滦平县这个国家级重点扶贫开发县决策者对农村扶贫工作的基本要求。如今，该县已经按照这一设计模式，走出了一条优质高效的精细化扶贫之路。

实施精准扶贫，首先需要找准扶贫对象。滦平县通过对贫困人口进行精准识别并建档立卡，摸准了扶贫对象的人数、分布、状况、造成贫困的根源，有针对性地对贫困人口进行帮扶。扶贫对象中的10794名有产业发展基础的贫困人口，通过发展扶贫产业实现脱贫；6279名因生产生活条件恶劣致贫的贫困人口，采取集中安置和分散安置的易地搬迁方式实现脱贫；436名有劳动能力的贫困人口，通过就地参与生态建设实现脱贫；1235名贫困家庭学生，通过助学贷款、助学基金扶持和技术培训等方式实现脱贫；22106名缺乏发展能力的低保、五保人口，通过提高补贴标准实现脱贫；1830名因患大病、长期慢性病致贫的贫困人口，通过帮助其获得大额补贴恢复发展能力。针对因不同原因致贫的不同人群，通过实施产业脱贫和就业脱贫工程、易地扶贫搬迁工程、生态保护脱贫工程、教育脱贫工程、社会保障兜底工程、医疗保险和医疗救助工程、美丽乡村建设脱贫工程，让扶贫扶到点上。

实施精准扶贫，要立足于当地的资源禀赋和产业基础，找准脱贫路子，做好特色文章。依托良好的生态资源和丰富的农产品、矿藏、旅游资源等，滦平县积极打造现代高新技术农业示范区、燕山道地中药材核心示范区、休闲观光农业示范区、山区综合开发示范区、乡村旅游示范区、农村电子商务示范区、优化种植结构调整示范区、省级农业综合开发示范区、光伏产业示范区，全力抓好产业脱贫，切实增强贫困地区和贫困居民的造血功能，提升自我发展能力，实现差异发展、错位发展。大屯乡兴洲村采取“园区+合作社+农户”的形式，引进投资创立了尚亚蔬菜农民专业合作社，农户将土地经营权入股到蔬菜园区，年终获得利润分红。同时，安排扶贫资金作为农户配股资金入股，年终获得二次分红。合作社还吸收当地380余名贫困劳动力到园区务工，年可获得工资性收入2万元以上，并间接带动100余户发展运输业和服务业，户均增收1万元以上。

精准扶贫，还需要积极创新体制机制。滦平县通过深入调研，重新设计了精准扶贫新机制。在全县抽调7688名党政、技术干部，帮扶2.46万户建档立卡帮扶对象，推行“54321”驻村结对帮扶模式，即：县领导结对帮扶5户建档立卡贫困户，正科级领导结对帮扶4户建档立卡贫困户，副科级领导结对帮扶3户建档立卡贫困户，股级干部结对帮扶2户建档立卡贫困户，一般干部结对帮扶1户建档立卡贫困户，实现了一户一干部、户户有措施。同时建立完善产业发展与贫困群众利益连接机制，实行“政府+企业+金融机构+科研机构+合作社+农户六位一体扶贫模式”“反租倒包模式”“贫困户以扶贫资金、生产资料等入股分红股份合作模式”“以贴息撬动贷款，以贷款入股分红模式”以及一二三产业融合的“唐乡”特色乡村旅游发展新模式，为贫困群众搭建创业、就业、增收平台。此外，滦平县还出台强化财政转移支付力度、金融扶持力度、生态环保建设、特色产业支撑等系列支持政策，加快推进基础设施建设、基本公共服务均等化，形成更大的合力加快贫困地区脱贫致富步伐，以确保到2020年，全县83个贫困村摆脱贫困面貌，人均收入达到6000元以上。

执行主编 陈 郁 责任编辑 向 萌

邮 箱 jjrbms@163.com