为中美合作奠定坚实制度性基础

郭 言

国际

中美双方唯有在过去努力的基础上，继续完善战略与经济对话、人文交流高层磋商等机制，通过奠定坚实的制度性基础，才能更好地造福于两国人民和世界人民，确保中美关系沿着健康稳定的轨道向前发展

6月6日至7日，第八轮中美战略与经济对话和第七轮中美人文交流高层磋商将在北京举行。多年来，在中美两国共同努力和推进下，对话机制贡献于中美两国经济的发展，服务于中美两国人民的福祉，为增进中美两国理解与互信，避免误判方面发挥了重要作用。中美间高层对话机制所显示出的强大的生命力和活力也表明，更加坚实的制度性基础是中美两国长期合作互利共赢的有力保证。

中美战略经济对话建立于2006年，之后扩展为中美战略与经济对话，同时增加了中美人文交流高层磋商等，成为两国参与部门最多、议题最广的高层对话机制。对话建立的这10年，是中美两国经贸人文交流不断加深的10年。2015年，中美两国贸易额达5584亿美元，双边投资额超过1400亿美元，中美每天往返于两国之间的人员超过10000人。可以看到，上述机制为增进两国战略互信、拓展互利合作、加深两国人民友谊发挥了独特的作用。本轮中美战略对话与磋商中，双方将围绕推进中美新型大国关系建设、深化双边务实合作、管控分歧和敏感问题、中美在亚太的互动关系以及国际地区和全球性问题深入交换意见，切实推动人文领域更多务实合作。因此，确保本轮对话和磋商圆满成功，有利于中美关系健康稳定发展，符合双方的利益。这其中，有诸多看点值得密切关注。

首先，如何进一步夯实中美经济关系，是本轮对话中的最大看点。中美经济关系是中美整体关系的压舱石和推进器。双方在经贸关系不断密切的同时，还有更大的潜力有待挖掘。本轮中美经济对话中，双方将围绕“加强中美沟通合作，强化双边经济关系”的主题，举行专题会议讨论宏观经济形势与政策、开放的贸易与投资、金融稳定和监管合作这三大议题。同时，还将就二十国集团财金议程、全球经济形势与风险两个战略性专题进行讨论。值得注意的是，目前中美双方都要求对方更加开放市场，都要求对方来营造更好的营商环境，以便本国的企业家分享对方经济快速增长的收益。这些发展中的问题、合作中的矛盾，更需要双方以建设性的方法来解决，通过对话为中美经济合作奠定更坚实的基础，提升中美经济合作水平。

其次，是如何管控分歧和敏感问题，更好地为中美关系发展服务。最近一段时间，有关海上问题、贸易争端等中美之间的分歧和敏感问题不时见诸报道。管控和解决这些问题也是本轮对话中的焦点。对此我们需要看到，中美对抗冲突只能是两国和世界的灾难。历史已经证明，处理中美之间存在的分歧和不同看法，双方应该相互尊重、平等相待，坚持通过对话协商，寻找解决办法，妥善加以管控。中美双方只有深入地沟通，增进相互的了解，避免战略误判，才能更好地推动有关问题妥善地解决。这也需要中美双方不回避任何问题，建立相关机制保持密切顺畅的沟通与交流。这种沟通与交流，是双方增进共识进而解决问题的基础，符合中美两国的利益，也符合世界的利益。

此外，中美两国如何在更广泛层面开展合作是本轮对话的又一看点。三年前，中美两国就共同构建中美新型大国关系达成重要共识。三年来，在这一共识的引领下，中美关系取得了重要、积极的成果。中美就宏观经济政策保持了密切的协调，为推动世界经济增长发挥了积极的作用。同时，两国在气候变化、两军关系、反恐、执法合作、人文地方交流等领域取得了新的进展，并就一系列重大国际地区问题都进行了有效的沟通协调。两国的人文交流空前活跃，去年两国人员往来达到近500万人次。这些事实表明，中美两国关系如何相处、合作怎样推进，不仅直接关系到两国人民的福祉，也关系到整个亚太地区和世界的和平、繁荣与稳定。

当前，无论是政府层面的交往，还是经贸往来和人员交流，中美两国已形成了深度的利益交融。中美双方加强战略沟通，积极拓展合作，妥善处理分歧，符合双方的根本利益。中美双方唯有在过去努力的基础上，继续完善战略与经济对话、人文交流高层磋商等机制，通过奠定坚实的制度性基础，才能更好地造福于两国人民和世界人民，确保中美关系沿着健康稳定的轨道向前发展。

思辨

山寨社团缘何屡禁不止

王胜强

打击山寨社团应正本清源，斩断利益链，扭住正规社团管理这一主要矛盾，净化整体生存土壤，完善功能定位

近日，第七批137家山寨社团、离岸社团名单被曝光，再次引发讨论。

山寨社团并非新鲜事物，仅民政部先后公布的山寨社团名单就达664家。每次公布后，社会舆论均一边倒地痛陈其行骗手段及捞钱敛财本质，呼吁对其严厉打击。可在高压态势下，山寨社团依然如城市违建般屡禁不止。许多专家和媒体从监管不严、法规不完善、信息不对称、举报渠道不畅等方面查找原因并开出药方。笔者认为，应跳出“头痛医头、脚痛医脚”的单一视角，站在社会组织的属性定位及当前一些社团价值扭曲、功能紊乱的角度，审视山寨社团屡禁不止的原因。

当前，大多数公信力强、影响力大的社会组织，在公共服务、行业自律等方面发挥了巨大作用。但也有一些社团不能洁身自好，在利益驱使下以“红领中介”之类的身份发展会员收会费，举办行业培训收培训费，发牌照、乱摊派、搞评选收钱，败坏了社团整体形象，给社会留下了诚信缺乏、唯利是图的不良形象。山寨社团正是钻了这一空子，或在名称上仿冒正规社团，冠以“中华”“国际”“世界”等高端修辞，并且效仿正规社团的逐利手段。名称的相似和手段的相仿令山寨社团变得更具迷惑欺骗性，令企业和个人难辨正规还是山寨，从而上当受骗。而“李逵”“李鬼”们在鱼龙混杂间争相逐利，又加剧了对整个社团生存发展土壤的污染。

由此可见，利益才是山寨社团乱象的主因。所以，除加强直接监管执法外，打击山寨社团还应正本清源，斩断利益链，扭住正规社团管理这一主要矛盾，净化整体生存土壤，完善功能定位。此前，中共中央办公厅、国务院办公厅已印发《行业协会商会与行政机关脱钩总体方案》。当前就是要按照脱钩改革路线图和时间表抓紧落实，坚持社会化、市场化改革方向，剥离“二政府”标签，使其真正回归非营利属性。此外，还要通过持续的宣传引导，逐步扭转一些社团在社会公众中的不良印象，这样就能从根本上净化社团的生存发展氛围，铲除其行骗的利益土壤，避免公众上当受骗。

“僵尸企业”出清，市场机制要灵

戴蔚珑

当一家企业已经完全失去了生存的能力，应该怎么办？

这一让中国企业、银行、地方政府都百般纠结的问题又有了新的进展，国务院国资委负责人表示，将用3年时间完成处置345户“僵尸企业”，路线图清晰、态度明确。

今年以来，“僵尸企业”的妥善处置成为各级政府的重要经济工作。在历史上，我国也曾以国企改革为重点对一些“僵尸企业”进行化解。不过，与当前情况不同的是，上次“僵尸企业”的形成环境是1997年亚洲金融危机，以及由此带来的出口骤降和企业亏损。当时，政府的措施主要是行政手段和金融兜底，由政府出面兼并破产落后企业，下岗分流员工，同时由资产管理公司剥离银行债务。可以说，在法律不够完善、配套制度不够健全的特殊情况下，行政手段确实比市场化出清来得更快、效率更高。

过去，政府在处置“僵尸企业”方面已积累了一定经验，但从实际处置效果来看并不理想，在处置进程中也是阻力重重。一方面，企业破产退出的法律制度、人员安置、资产处置等尚未理顺，依法破产退出的司法程序繁琐冗长，公众在思想认识上依然将破产视为不可碰触的雷区，这都无疑构成了“僵尸企业”破产退出的严重羁绊。另一方面，对银行而言，“僵尸企业”一旦破产退出，负债将失去收回的可能性。因此尽管希望渺茫，一些银行却依然选择为企业继续输血，以避免不良贷款加速暴露。此外，迫于政绩压力、人员就业、社会稳定等方面因素考虑，地方政府也往往成为阻止“僵尸企业”破产退出的直接干预者。

可以说，“僵尸企业”不能以市场化机制完成自然的优胜劣汰，已成为中国经济结构调整中的重大障碍。然而，只有遵循市场化规律，经济才能保持新陈代谢的内在活力，“僵尸企业”的处置才能真正达到预期的效果。

要破除制度藩篱，疏通“僵尸企业”退出渠道，首要的是提高公众对《企业破产法》的认识。契约精神是市场经济的基石，而破产则是契约的合法终结，不仅是对债权人的保护，也给了债务人改正错误的机会。

其次，在“僵尸企业”的处置中需划清政府与市场的界限。政府可考虑设立专门的破产管理机构，专司破产与金融案件等，依法为“僵尸企业”的市场出清创造良好的谈判条件和重组环境，但不是亲自上场比赛，甚至直接决定结果。

最后，应充分发挥金融在“僵尸企业”出清和不良资产处置中的作用。例如，加快构建不良资产的交易市场，提高各类投资主体的活跃度。对有前景的企业以市场化方式实施债转股，在降低企业的杠杆率的同时，提升企业价值，真正实现供给侧结构的优化。

只有这一系列的市场化机制逐步完善，“僵尸企业”的处置才能真正进入市场化、法制化的轨道上来。虽然梗阻重重，但值得坚定推进，因为这是改革最终的方向和目的。

（《农村金融时报》供稿）

蒋跃新作(新华社发)

一房难求

点 评 一年一度的高考临近，考生们正抓紧最后阶段复习备考，而家长们也在忙里忙外张罗着考生们的衣食住行。与此同时，高考前夕各考点周边酒店“高考房”悄然成为了“高考经济”的主战场。去哪儿网披露的“高考房”预订大数据显示，高考期间，纳入其统计范围的酒店入住率同比增长85%，房价普遍上涨15%。当供需发生变化，“高考房”价格出现一定上涨无可厚非，但也要防止一些商家借高考之机趁火打劫、漫天要价。 （时 锋）

众声

汪 斌
中国民营科技促进会副会长

给科研人员更大的经费支配权

从中央到地方，从科研院所到高校所出台的相关改革，针对科研经费在实际使用中存在的僵化、碎片化、不规范等问题制定了相应措施。释放出的信号表示将给科研人员更大的经费支配权，科研经费管理将变得更加灵活，更好地适应科研活动规律和实际需求。科研经费中人员经费预算比例、科技人员从事科研活动的智力报酬有望大幅提升，促进其科研工作干劲和创新积极性，降低钻科研经费空子的冲动。

刘毅军
中国石油大学教授

天然气行业机遇挑战并存

随着天然气经济优势大幅削减，部分地区甚至出现气改油、气改煤的“逆替代”现象。有些原本使用液化天然气（LNG）的工业企业，已经逐步改成使用液化石油气。在市场需求整体萎缩的情况下，石油企业难以通过加大进口天然气来摊薄前期过高进口成本。随着我国天然气市场整体进入供应宽松期，国内主要石油公司受现金流制约，将有更大动力优化自身资产，这都为加快推进天然气产业链结构改革提供了机遇。但与此同时，过低的气价、低速增长的市场预期，使新的市场主体进入产业链上游动力不足；基础设施建设投入下滑，也使得加快实施产业链中游“网运分开”阻力加大。

张大伟
中原地产首席分析师

警惕高地价带来的泡沫风险

当前，一线城市土地空间已然不足，房企开始“围猎”二线城市，地方政府应高度关注高地价推动高房价带来的高杠杆和泡沫风险。所有“地王”都有较大的亏损可能，过去几年全国的“地王”目前基本都在亏损或者平本销售。未来一旦房价进入调整周期，房企很可能将面临巨大的销售难题。

科技强国 人才为先

柯 芙

深度观察

要将科技创新的体制机制改革落到实处，让真正的战略科学家、领军科学家脱颖而出。要让他们有技术路线决策权、经费支配权、资源调动权，让经费围着人转，而不是人围着经费转，让行政为科研服务，而非科研被行政束缚

“要在我国发展新的历史起点上，把科技创新摆在更加重要位置，吹响建设世界科技强国的号角。”

连日来，习近平总书记振聋发聩的号召，引起科技工作者们热烈探讨：如何才能建设世界科技强国？

在一次又一次听会中，笔者深深感受到科技工作者们跃动的蓬勃之心——他们的发言中，“人才”二字成为一个高热度的焦点。建科技强国，需以人才为先！创新型国家，离不开创新型人才！

建设世界科技强国，需要创新帅才，要让战略型、领军型人才脱颖而出。

我国已经成为具有重要影响力的科技大国，在新一轮世界科技革命来临之际，我们必须准确判断世界科技突破方向，并用敢为天下先的创新自信，勇于破解最前沿的科技问题，掌握这一轮全球科技竞争的主动权。要做到这一点，就必须将科技创新的体制机制改革落到实处，让真正的战略科学家、领军科学家脱颖而出。要让他们有技术路线决策权、经费支配权、资源调动权，让经费围着人转，而不是人围着经费转，让行政为科研服务，而非科研被行政束缚。

建设世界科技强国，需要百花齐放，要让不同特质的创新人才各自精彩。

我国有世界上规模最大的科技队伍，各种世界级科技大师、领军人才、尖子人才都已经或者将要从中产生。过去，单一的评价体系让一些创新人才不得不削足适履，一窝蜂地“刷”论文或专利，以追求职称和经费。而事实上，基础研究板凳一坐十年冷的事屡见不鲜，公益研究把论文写在大地上也足堪夸耀，不同的研究类型，不同的创新人才，需要多元的评价体系，需要鼓励创新、宽容失败。与会的科技工作者们都十分期待科技评价制度的改革能早日落实，让创新成果的科学价值、技术价值、经济价值、社会价值、文化价值都能得到公正评估，让不同特质的创新人才在适宜的舞台上各自精彩。

建设世界科技强国，需要全民参与，要让亿万人民的创新力量充分涌流。

科技创新源于人，也要服务人，全民科学素质的普遍提高，是建设世界科技强国的基础保障。在这场科技的盛会上，不论是德高望重的白发院士，还是小荷初绽的青年俊才，说到科学普及工作时都热情勃发。“科学的希望在下一代，如果下一代对科学的兴趣不大，我们中国的科学是很难上去的。”“如果国民缺乏科学素质，对新事物不加分析地抵制，或者听信谣言人云亦云，那很多创新成果就难以快速转化了。”普及科学知识、弘扬科学精神、传播科学思想、倡导科学方法……当全社会都学科学、爱科学，创新的力量就会充分涌流，创新的人才就能源源不断。

建设世界科技强国，需要以人才为先，要让各类创新人才如鱼得水，要让全社会的创新活力充分释放。做到这一点，世界科技强国将不再是梦想，而会成为水到渠成的事实。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 杨开新 祝 伟