



专题

## 优化产业结构 深化体制创新

# 江苏启动现代产业体系建设

着力推进 供给侧结构性改革

本报讯 记者薛海燕报道:“十三五”开局之年,挑战与机遇并存。日前,江苏推进供给侧结构性改革工作会议在南京举行,一场以优化产业结构、深化科技体制创新为主要抓手的深刻变革在江苏各个行业竞相开展。

去年以来,江苏省委、省政府主要负责人多次带队深入基层一线调研,了解企业发展现状和困难,召开不同层次的座谈会,听取专家、学者、党政干部意见,在充分集思广益、汇聚民智基础上,推出“1+5+1”实施意见和政策措施。

第一个“1”,是推进供给侧结构性改革的总体意见;“5”,是针对中央明确部署的改革重点“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”五大任务,分别进行部署的5个文件;最后的“1”,则是江苏根据省情

实际,自主发布的开发区转型意见。“作为经济大省,江苏在产品和服务供给上也是大省,在供给侧结构性改革这个领域大有可为。”江苏省委书记罗志军说。就去产能而言,必须坚持加减乘除并举,改制改组并重,还要加快“走出去”;就去库存而言,首先是显著地压降住宅商品房的库存量,但同时也要正视非住宅商品房的库存情况,优化布局、调整结构、转变功能,用于发展众创空间,发展第三产业。

降低企业的外部成本,是政府职责所系。从2014年开始,江苏开始全面清理“红顶中介”,目前已取得积极进展。日前,江苏又在省级层面推出32条降成本改革措施。随着营改增工作的全面展开,江苏今年预计将减税500亿元。

推进供给侧结构性改革,必须牢固树立创新发展理念,推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展,为经济持续健康发展提供源源不断的内生动力。为鼓励创

新与产业深度融合,江苏正启动建设“具有全球影响力的产业科技创新中心”和“具有国际竞争力的先进制造业基地”。“一中心”“一基地”聚焦建设现代产业体系,核心是创新驱动发展,这也是推进供给侧结构性改革的重大举措。

在江苏省盐城市大丰区新丰镇,有一个极具异域风情的乡村旅游项目——荷兰花海。目前,这里已成为中国连片种植郁金香面积最大、种类最多、业态最全的区域,吸引了大量的游客。

“现在平均每天门票销售额就达10万元,遇到‘五一’‘十一’旅游高峰,每天门票销售额高达30万元。”大丰区委书记倪峰说,荷兰花海项目吸纳了大量当地农民就业,使农民人均年收入由2万元增长到4万元。荷兰花海项目完全颠覆了人们对传统农业春耕秋收的认知模式,为农业、农村供给侧结构性改革提供了一种思路。

“按照生产技术先进、经营规模适

度、市场竞争力强、生态环境可持续的要求,扎实推进农业供给侧结构性改革。”江苏省省长石泰峰说,“十三五”时期,江苏要大力发展高效设施农业、休闲观光农业和开放型农业。加快培育新型农业经营主体,扎实推进“一带一路”连云港农业国际合作示范区、盐城盐都台湾农业产业园、江苏(海门)海产品国际贸易中心等载体建设。

近期,苏州先后举办了“产业盛会”——第十九届“东方水城”中国苏州国际旅游节和第五届中国苏州文化创意产业交易博览会,向外界传递了“大力发展全域旅游”“推动文化产业与制造业全面融合”的产业转型新动向。苏州市委书记周乃翔说,在以服务业促进产业结构优化的同时,苏州尤其注重发挥制造业体量大优势,提档升级传统制造业,形成新的增长点。以旅游业和创意文化产业为代表的现代服务业,为苏州培育了新的“产业供给”。

## 督查在行动

据新华社北京6月4日电 (记者姜琳) 随着国家发展改革委、科技部、工业和信息化部、财政部等9部门负责人带队的9个督查组近日完成对18个省(区、市)的实地督查工作,国务院发展研究中心、国家行政学院、全国工商联和新华社完成第三方评估和专题调研的实地调研工作,国务院促进民间投资健康发展专项督查取得阶段性进展。

作为推动经济发展的重要力量,非公有制经济创造了60%左右的国内生产总值,80%左右的社会就业,提供了超过一半的税收和46%左右的外贸出口。但去年四季度特别是今年以来,民间投资增速有所放缓,占全部投资比重也出现多年来的首次下降。

在实地督查、评估、调研过程中,9个督查组和4家评估调研组深入一线,深入基层,召开300多场座谈会,实地走访了500多家民营企业,访谈3000多名企业家、行业协会代表、有关政府人员等,发放调查问卷10000多份,广泛听取各方意见建议,初步查清了民间投资的基本情况和存在的主要问题。

督查了解到,近年来各地落实促进民间投资健康发展政策出台了一系列措施,探索形成大量有效做法,得到了民营企业普遍欢迎和认可。比如在放宽市场准入方面,广东、浙江等地的能源、电力、基础设施建设等领域对民间资本大幅放开;在改进政府管理服务方面,湖南株洲、吉林长春等地实行“容缺办理”“一站式审批”等,大幅简化审批流程;在优化营商环境方面,重庆创新PPP投融资模式,各类所有制企业公平竞争,签约项目总投资2600亿元中社会投资接近一半,江苏无锡统一下调各类工商业水费、电费,一年可为企业减负200亿元左右;在支持民间资本参与“双创”方面,北京中关村率先在全国试点创业投资和天使投资引导基金,投资项目数量居全国第一;青海投入5000万元投资引导资金支持大学生开展“双创”等。

发现亮点的同时,督查系统梳理了民间投资中存在的问题。一是市场需求不振,部分行业产能过剩,民间投资信心不足;二是部分政策配套措施不完善、落实不到位,“隐形门槛”、“身份歧视”仍然存在,阻碍了民间投资发展;三是部分地方政府管理服务还存在缺失疏漏、监管不力等问题,影响了民间投资积极性;四是民营企业资金、人力、水电气等各种成本居高不下,民间投资意愿不足。

## 海外看中国

# 经合组织肯定中国经济发展前景

新华社巴黎6月4日电 (记者韩冰 应强) 经济合作与发展组织日前在巴黎发布《全球经济展望报告》。在这一受到广泛关注的报告中,经合组织多次肯定中国经济发展前景,认为中国有效缓解了短期内增长下滑,同时又在逐步深化着眼中长期发展的供给侧改革,中国经济多个积极信号不容忽视。

经合组织说,目前,在就业预期稳定、收入逐步上涨的支撑下,中国社会消费保持强劲增长势头,农村地区消费尤其活跃,反映出中国经济增长更具包容性。同时,旅游、文化、电子商务等多个产业处于蓬勃发展的热潮中。

经合组织说,从中长期看,中国供给侧改革正在逐步深化,为中国可持续发展提供了保障。当前,中国煤炭和钢铁等行业的过剩产能已开始削减,劳动力向工业和服务业重新配置为包容性增长提供了动力,鼓励创新、提高生产力水平正在成为改善民众生活的主要引擎。

经合组织预计,今明两年中国经济增长速度将分别达6.5%和6.2%,在全球范围内位居前列,并达到全球经济同期预计增速的两倍左右。同时,中国市场需求提振,也为疲软的全球贸易提供了重要支撑。

就风险而言,经合组织认为,中国应注意防范金融风险,因为近年来中国非金融部门债务率增长较快,中国企业的杠杆率依然较高,企业逾期还款的案例也在增多。

但经合组织强调,不应过高估计这些风险,因为中国正在推动经济结构转型,致力于减少房地产库存、让服务业和消费成为更重要的经济增长动力,这有利于控制债务高企以及金融市场波动等风险。

记者注意到,近来国际社会肯定中国经济的声音并不少见。除经合组织外,德新社、《华尔街日报》等外国媒体认为,当前中国制造业采购经理指数连续3个月超过50%,表明中国作为世界第二大经济体处于上升状态。经济分析机构凯投宏观认为,未来几个季度内,中国经济活力将得到提升,中国经济数据将进一步改善。



下图 6月4日,河南省洛宁县小界乡梅窑村农民正将收获的小麦装袋。新华社记者 李安摄



芒种到 农事忙

6月5日是二十四节气中的芒种,是一年当中农事最繁忙的时候。在芒种节气到来之际,全国各地农民抢抓农时,田野上处处呈现一派忙碌景象。

上图 6月4日,稻农在山东滨州高新区青田万亩高效生态水稻种植区插秧。本报记者 翟天雪摄

# 破解“两张皮” 服务“主战场”

——三论学习习近平总书记关于科技工作重要讲话精神

本报评论员

中国要强,中国人民生活要好,必须有强大科技。习近平总书记在全国科技创新大会、两院院士大会、中国科协第九次全国代表大会上的重要讲话,吹响了建设世界科技强国的号角,指明了加强科技供给的方向。这就是服务改革发展的主战场。

经过改革开放30多年的努力,我国经济总量已经跃居世界第二,有力的科技支撑功不可没。举例来说,高性能计算机、三峡工程、载人航天、探月工程、移动通信、量子通讯、北斗导航、载人深潜、高速铁路等一系列举世瞩目的工程技术成果,为推动我国经济社会持续健康发展奠定了重要基础。但同时也要看到,我国经济发展不少领域大而不强、大而不优,还需要依靠更多更好的科技创新为经济发展注入新动力。

当前,我国在主要科技领域和方向上实现了“占有一席之地”的战略目标,

成就可喜。不过,科技与经济之间存在相互脱节的“两张皮”现象也不容小觑。早在2011年,我国专利和商标保护申请数量已超过德、日、美等发达国家,成为全球第一;可在当年生效的专利中,我国却大大落后于美国、日本,位居全球第三。对此,有专家指出,研发投入年均增长大大超过GDP增速,但突破性原创性成果不多;专利产出很高,但整体转化率不高,产业化成果则更少。

究其原因,既有观念上的问题,也有方法上的问题。从观念上看,有些科研机构觉得企业的研发水平低,喜欢关起门来评来评去,在狭窄的专业圈子里比高低。与此同时,有些企业也觉得科研机构研发的东西是纸上谈兵,对新技术、新成果常常处于等待观望之中。从方法上看,在科研中或多或少存在亦步亦趋的倾向:先说国外在做什么,我国也需要这样做,然后再说我们有基础,也可以做……当国外经

过实践又提出新的认识后,国内又跟着再来一轮重复。如此往复,科研工作不知不觉中就失去了从实践中提出问题、研究问题和解决问题的能力。

习近平总书记关于科技工作的重要讲话明确提出,科学研究既要追求知识和真理,也要服务于经济社会发展和广大人民群众。期待广大科技工作者把科技成果应用在实现现代化的伟大事业中。由此,一语点破解决科技经济“两张皮”的关键所在。只有大力倡导科研与实践需求紧密结合,科技创新才能获得更为广阔的施展空间。

就现阶段而言,推进供给侧结构性改革,落实好“三去一降一补”任务,亟需深入研究和解决经济和产业发展的科技问题。围绕促进转变方式调结构、建设现代产业体系等现实需求,有的放矢地加大科技供给、促进成果转移转化,推动产业和产品向价值链中高端跃升;立足于

科技创新与改革发展紧密结合,更好地协调区域、城乡、经济和社会发展的,驱动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步推进,不断提升发展整体效能。

绿色发展代表了当今科技和产业变革方向,我们不仅要加深对自然规律的认识,自觉以对规律的认识指导行动,还要依靠科技创新破解绿色发展难题,形成人与自然和谐发展新格局。随着经济社会不断发展,人民过上美好生活的新期待日益上升,依靠科技创新力量让人民享有更宜居的生活环境、更好的医疗卫生服务、更放心的食品药品和优质文化教育资源,更应成为坚持不懈奋斗的目标。

总之,实践需求是导向,科技创新是核心。只要我们立足实践,牢牢抓住科技创新这个牵动发展全局的牛鼻子,就一定能够找到破解科技经济“两张皮”的钥匙,打开通往服务改革发展“主战场”的大门。