

有效使用科技资金 完善成果转化体系 督促管理转向服务

# 审计出实招力促科技创新

本报记者 崔文苑

◎ 审计中不仅要关注各级政府科技经费预算安排、资金拨付和使用情况,还要关注国家财政、税收、金融等各项科技创新相关优惠政策执行情况

◎ 一些科技人员认为,预算管理过细过实、财务报销又太复杂等问题,反映出项目主管部门、经费主管部门放权不到位、服务不到位,需要深化“放管服”改革

金,以及有关主管部门和人员在科技资金分配管理中利用职权违法违规向特定关系人输送利益等问题。”审计署有关负责人解读《意见》时表示。

## 促进科技成果顺利转化

要打通科技成果转化通道,解决好科技经济“两张皮”的问题,既要抓好科技成果转化产权制度改革这个“最先一公里”,也要通过完善转化的市场体系和服务体系,解决好“最后一公里”。

“对于审计工作,‘最先一公里’就是做好顶层设计,把以往审计出的不利于科技成果转化的问题揭示出来,找到制度上、体制上的原因和不足,提出政策建议,使得顶层制度设计更加合理。”崔振龙说,“最后一公里”牵涉到政策执行是否到位,需要通过跟踪审计,推动政府部门、经办机构更好落实,并进一步推动完善科技管理和运行机制。

《意见》明确了审计重点,即聚焦各部门科技经费管理以及国家重点科技项目,重点揭示立项遴选机制不公开不透明、项目安排分散重复等问题。此外,《意见》还要求关注成果转化机制是否健全,重点揭示兼职和离岗创业、收益分配、科技成果转让流程等配套制度不完善,成果所有权和使用权处置难,项目验收或结题不及时、走形式,以及由此造成的科技人员创新创业积极性不足、科技成果转化率低等问题。

此外,提倡推进重大科技决策制度化和改革科技评价制度,优化资源配置方式,促进形成充满活力的科技管理和运行机制。

## 激发科技工作者积极性

不少科技人员反映,原来的科技经费主要用于购买设备、差旅费等,而科技人员的劳动、智力等方面却很少得到体现。

“根据全国科技创新大会要求,审计将推动各项目和经费的主管部门,不断改进、完善经费管理办法,赋予科研人员更大的经费支配权,让科技经费当中智力补偿的比例有明显提高。”郝书辰说。

为科技项目预算和财务管理改革,《意见》要求,审计中要关注财政科

研项目主管部门落实简化项目预算编制、下放直接费用预算调剂权、大幅提高人员费用比例、增加用于人员激励的绩效支出等情况。同时,还须关注各级政府财政、发展改革委、教育、国土资源等部门落实简化科研仪器设备采购管理、简化用地和环评等手续情况以及关注中央高校、科研院所根据工作需要,调整差旅会议管理规定、优化教学科研人员出国审批程序等情况。

一些科技人员还认为,预算管理过细过实、财务报销又太复杂等问题,甚至还出现“高校审计检查太多影响科研工作开展”的误读。对此,郝书辰说,一方面,是因为理解存在偏差,误把所有的检查、管理都认为是国家的“审计”;另一方面,反映出项目主管部门、经费主管部门放权不到位、服务不到位,检查过多、评审过多,加重了科技工作者的负担。

“我们将进一步推动相关部门深化‘放管服’改革,把更多的管理转化为优质的服务,更好地为科技工作者服务,更好地促进科技创新,更好地调动广大科技工作者的创造性和积极性。”郝书辰表示。

## 链接

## 两部委规范中央引导地方科技发展专项资金管理

**本报北京6月3日讯** 记者崔文苑报道:财政部、科技部近日联合发布《中央引导地方科技发展专项资金管理办法》明确,专项资金将用于地方科研基础条件和能力建设,地方专业性技术创新平台,地方科技创新创业服务机构和地方科技创新项目示范四个方面。

为规范使用科学经费、提高资金使用效率,此次改革对支持地方科研基础条件建设的资金一般采取直接补助的方式,支持地方专业性技术创新平台、地方科技创新创业服务机构和地方科技创新项目示范,鼓励地方综合采用直接补助、后补助、以奖代补、贷款贴息、发放创新券等多种

方式投入资金。

据了解,专项资金采取因素法分配,分为三个方面。一是体现地方科研综合能力的因素,主要包括区域科研活动量和科技条件水平、科技资源开放共享水平等。二是体现地方创新综合能力的因素,主要包括区域创新示范点推进、科技创新服务平台作用、科技创新服务机构培育、科技金融创新实践、区域技术市场活跃程度等。三是绩效考评因素,主要根据上一年度绩效评价结果和财政部驻当地财政监察专员办事处预算监管报告以及地方落实国家科技改革与发展重大政策等情况考核。

## 15地试点农村集体经营性建设用地使用权抵押贷款

权属不清或存在争议用地不得抵押

**本报北京6月3日讯** 记者郭子源报道:今天,中国银监会、国土资源部联合发布《农村集体经营性建设用地使用权抵押贷款管理暂行办法》,我国农村土地制度改革再获推进。

《办法》规定,具备处分权的两类农村集体经营性建设用地可开展使用权抵押融资,适用范围是此前国家确定的15个农村集体经营性建设用地入市试点县(市、区)地区,《办法》有效期至2017年12月31日,与入市试点时限保持一致。

所谓农村集体经营性建设用地,是指存量农村集体建设用地中,土地利用总体规划和城乡规划确定为工矿仓储、商服等经营性用途的土地。

为推动农村土地制度改革,党的十八届三中全会提出,允许农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股,实行与国有土地同等入市、同权同价。2015年3月,国土资源部在全国选取了15个市(县)开展农村集体经营性建设用地入市试点工作。

这15个入市试点地区分别为:北京市大兴区、山西省晋城市泽州县、辽宁省鞍山市海城市、吉林省长春市九台区、黑龙江省绥化市安达市、上海市松江区、浙江省湖州市德清县、河南省新乡市长垣县、广东省佛山市南海区、广西壮族自治区玉林市北流市、海南省文昌市、重庆市大足区、四川省成都市郫县、贵州省遵义市湄潭县、甘肃省定西市陇西县。

对于具体哪类用地可开展使用权抵押融资,银监会相关负责人表示,农村集体经营性建设用地需具备处分权,具体来看有两类符合要求:一是以出让、租赁、作价出资(入股)方式取得的集体经营性建设用地使用权;二是尚未入市但具备入市条件的农村集体经营性建设用地。

值得注意的是,《办法》也对不得开展使用权抵押的农村集体经营性建设用地作出明确规定:一是权属不清或存在争议;二是司法机关依法查封;三是被依法纳入拆迁征地范围;四是擅自改变用途;五是其他不得办理抵押等情形。

对于贷款逾期如何处置抵押物这一问题,《办法》规定,贷款到期后,借款人如果未清偿债务,银行业金融机构可通过折价、拍卖、变卖抵押财产等合法途径处置已抵押的农村集体经营性建设用地使用权,所得价款由银行业金融机构优先受偿。

此外,为分担银行金融机构风险,推动贷款试点工作开展,《办法》还制定了相关的贷款保障机制。

具体来看,《办法》鼓励试点地区通过政府性融资担保公司提供担保,为农村集体经营性建设用地使用权抵押贷款提供增信服务,同时,鼓励有条件的试点县(市、区)政府建立风险补偿机制。

本版编辑 孟飞

# 中国物品编码中心公告(1780)

现将第1780批中国商品条码系统成员(经中国物品编码中心批准,获得使用商品条码资格的企业)名单公布如下:(自批准之日起,有效期二年)

详情可至中国物品编码中心网站([www.anc.org.cn](http://www.anc.org.cn))查询

厂商名称	厂商识别码	厂商名称	厂商识别码	厂商名称	厂商识别码	厂商名称	厂商识别码	厂商名称	厂商识别码
重庆市久金生态农业开发有限公司	69589247	昌江十月田平香腐竹厂	69589299	义乌市枫楠皮具厂	69589351	义乌市启蒙塑胶制品有限公司	69589403	深圳市宏其雅业贸易有限公司	69589455
重庆雅轩食品有限公司	69589248	海口天天丰益贸易有限公司	69589300	义乌市天昕电子有限公司	69589352	杭州源得佳食品有限公司	69589404	深圳市红宏保健品有限公司	69589456
重庆环旭商贸有限责任公司	69589249	海南来发农业综合发展有限公司	69589301	义乌市麦语文化用品有限公司	69589353	浙江义远生态农业有限公司	69589405	深圳市菲德越科技有限公司	69589457
重庆市百芳露酒业有限公司	69589250	海口秀英尚达食品厂	69589302	义乌美迪电子商务有限公司	69589354	德清伊唯尔袜业有限公司	69589406	深圳市同爵塑胶制品有限公司	69589458
重庆愚夫食品有限公司	69589251	万宁岑香坊工艺文化商行	69589303	浙江美善化妆品有限公司	69589355	临安市中正无纺制品厂	69589407	东乐美玩具(深圳)有限公司	69589459
同心县茂亨小杂粮农民购销专业合作社	69589252	海南泉溢食品有限公司	69589304	浙江庄诚竹业有限公司	69589356	临安月莱美商贸有限公司	69589408	深圳市诺贝尔日用品有限公司	69589460
银川市兴庆区五谷坊糕点部	69589253	海南百禾生物科技有限公司	69589305	湖州南得伊斯食品厂	69589357	浙江梦巴星贸易股份有限公司	69589409	深圳市快播科技有限公司	69589461
宁夏夏香清真食品有限公司	69589254	云南爱得加生物科技有限公司	69589306	金华市乐禾生态农业发展有限公司	69589358	深圳费盟贸易有限公司	69589410	深圳兆投投资有限公司	69589462
昆明养岭生物科技有限公司	69589255	西安思丝食品有限公司	69589307	龙泉市永佳竹木制品厂	69589359	松日电气有限公司	69589411	深圳市健宁科技有限公司	69589463
昆明金萃生物科技有限公司	69589256	西安市长安区清清纸品厂	69589308	义乌市宝威制衣厂	69589360	丽水康健绿色农业发展有限公司	69589412	深圳市雪域情清真食品有限公司	69589464
玉龙县九香河梅兰菜种植专业合作社	69589257	陕西天鸿乔贸易有限公司	69589309	永康市东蒙五金工具厂	69589361	杭州崇盟贸易有限公司	69589413	深圳三兆投资股份有限公司	69589465
昆明捷思贸易有限公司	69589258	西安市鲜亮源商贸有限公司	69589310	永康市卓越塑胶有限公司	69589362	诸暨双金针织纺织品有限公司	69589414	深圳市美可家居用品有限公司	69589466
云南兴亮实业有限公司	69589259	阳阳县秋林种植专业合作社	69589311	德清县武康东良竹木工艺品厂	69589363	温州菲利康电子科技有限公司	69589415	深圳市华洋亿可恩贸易有限公司	69589467
云南喜乐美贸易有限公司	69589260	陕西裕源果业有限公司	69589312	德清李大师食品有限公司	69589364	诸暨市兴发食品厂	69589416	深圳市宇通国信数码科技有限公司	69589468
镇沅彝族自治县源九农产品开发有限责任公司	69589261	甘肃广河雪松清真食品有限公司	69589313	瑞安市银宏食品有限公司	69589365	富阳市万全包装印刷厂	69589417	深圳市倍特力电池有限公司	69589469
文山壮苗合大地农业发展有限公司	69589262	隗为乐口福水业有限公司	69589314	新昌县瑞丰茶厂	69589366	长兴东启食品有限公司	69589418	深圳市龙力通科技有限公司	69589470
昭通市昭阳区丽香园食品厂	69589263	永康市八分生活商贸有限公司	69589315	诸暨市金利灯件厂	69589367	浙江恩付网络科技有限公司	69589419	深圳易佳特科技有限公司	69589471
勐海志年普洱茶庄	69589264	开化恒祥家居用品有限公司	69589316	富阳陈雨磊贸易有限公司	69589368	衢州鼎宏塑胶制品有限公司	69589420	深圳市锦源运动按摩器材有限公司	69589472
西双版纳本草堂生物有限公司	69589265	杭州多拿滋食品有限公司	69589317	温州百草生物工程有限公司	69589369	永康市雅茜厨具有限公司	69589421	广州三条鱼服饰有限公司	69589473
云南维扬农业开发有限公司	69589266	富阳市亿源实业有限公司	69589318	温州市日丰打火机有限公司	69589370	杭州浩高电子商务有限公司	69589422	武汉市金玖福首饰有限公司	69589474
文山市万山红遍文化传媒有限责任公司	69589267	嘉兴市冬之花服饰有限公司	69589319	诸暨市商起针织厂	69589371	临海市市呈塑塑料制品厂	69589423	厦门金卧龙贸易有限公司	69589475
贵州醉美缘酒业有限公司	69589268	嘉兴市油车港马库家禽专业合作社	69589320	杭州元炳贸易有限公司	69589372	台州洁威特清洁用品有限公司	69589424	秋野地(厦门)露营用品有限公司	69589476
沿河土家族自治县亿农达农民专业合作社	69589269	浙江威猛达科技有限公司	69589321	杭州艾尼声环保科技有限公司	69589373	美食客食品(中国)有限公司	69589425	厦门康尼电子有限公司	69589477
海口粮荣兴酒业有限公司	69589270	浙江娅茜品牌管理有限公司	69589322	杭州道然进出口有限公司	69589374	青岛四象日用化工有限公司	69589426	厦门金卧龙贸易有限公司	69589478
遵义恒宇酒业有限公司	69589271	德清乐凡食品厂	69589323	杭州佐丽生物科技有限公司	69589375	青岛花田食品有限公司	69589427	厦门金芝挹食品有限公司	69589479
贵州贵茅酒业有限公司	69589272	浙江浦江超行锁业有限公司	69589324	杭州星康服饰有限公司	69589376	青岛金鹏食品厂	69589428	厦门集味鲜食品有限公司	69589480
遵义御生瑰酒业有限公司	69589273	浙江美家天伦医疗科技有限公司	69589325	杭州瀚思医药科技有限公司	69589377	青岛茶花家居用品配送有限公司	69589429	厦门市信宜美工贸有限公司	69589481
贵州中信生态产业开发有限责任公司	69589274	浙江华入杰工贸有限公司	69589326	瑞安市华信美容用品厂	69589378	青岛万里飘香茶业有限公司	69589430	济南持顺礼源商贸有限公司	69589482
贵州银菲酒业有限公司	69589275	浙江森林纸业有限公司	69589327	武义县泉溪镇博恩厨具厂	69589379	青岛远洋茶花经贸有限公司	69589431	济南威诺圣邦酒业有限公司	69589483
贵州省绥阳县油脂厂	69589276	杭州径海园生态农业开发有限公司	69589328	温州市大溪旺洋塑料制品厂	69589380	青岛玖丰行商贸有限公司	69589432	山东轩氏葡萄酒酿造有限公司	69589484
贵州省仁怀市金旺酒业销售有限公司	69589277	金华市何掌柜商贸有限公司	69589329	浙江高斯贝电子有限公司	69589381	青岛利博尔商贸有限公司	69589433	诸城市天业食品有限公司	69589485
毕节市素琼酱醋酿造厂	69589278	东阳市亿鑫林厂	69589330	诸暨市同山高梁酒厂	69589382	黄岛区罗拉车品汽车装饰用品店	69589434	临沂天维苕麻纺织有限公司	69589486
黔西县恒飞纸品厂	69589279	兰溪市神丰食品厂	69589331	台州市黄岩建达塑料模具厂	69589383	青岛益佳特棉织品进出口有限公司	69589435	湖南爱尔母婴用品有限公司	69589487
贵州省仁怀市御华酒业销售有限公司	69589280	浙江永和制冷股份有限公司	69589332	台州市黄岩艺泰塑料厂	69589384	青岛可健可康日用品有限公司	69589436		
仁怀市茅台镇河征酒厂	69589281	武义三宇厨具有限公司	69589333	桐乡市龙翔宝宝炒货厂	69589385	青岛海味美食品有限公司	69589437		
青海可可西里乳业有限公司	69589282	浙江神阳工贸有限公司	69589334	财纳福诺木业(中国)有限公司	69589386	青岛莱伊娜特工贸有限公司	69589438		
称多县巴彥喀拉饮品开发有限责任公司	69589283	台州市路桥区豪杰服装厂	69589335	云和县鑫中餐业开发有限公司	69589387	青岛象日日用化工有限公司	69589439		
西藏林芝天赐生态蜂业科技有限公司	69589284	海盐县沈荡镇新太阳电器制造厂	69589336	浙江纳富特生物科技有限公司	69589388	青岛华润泽食品有限公司	69589440		
荣县长山镇花龙沟纯净水厂	69589285	金华市祥华铁观音茶业有限公司	69589337	安吉天竺竹纤维制品有限公司	69589389	青岛兆禧食品有限公司	69589441		
德阳市旌阳区锦上花纸制品厂	69589286	富阳市红发豆制品加工坊	69589338	永康市精鼎日用制品厂	69589390	青岛天地春茶业有限公司	69589442		
文昌县野有蔓草科技有限公司	69589287	金华市兰芷化妆品有限公司	69589339	永康市水源五金制品厂	69589391	深圳市润格莱电子有限公司	69589443		
保亭金威科技开发有限公司	69589288	绍兴市莱江调味品厂	69589340	永康市赫维水晶制品厂	69589392	深圳市索立高清数码科技有限公司	69589444		
海南甫鲜食品有限公司	69589289	绍兴市越城区越之味特产食品厂	69589341	温州市高桥桥味肉制品厂	69589393	深圳市冰仔贸易有限公司	69589445		
海南中玉药业有限公司	69589290	义乌市怡本日用品有限公司	69589342	浙江高斯贝电子有限公司	69589394	深圳市摩士顿科技有限责任公司	69589446		
海南南海实业有限公司	69589291	台州市非常上镜商贸有限公司	69589343	金华市婺城区全家乐棒冰厂	69589395	深圳市纳克斯特塑胶电子有限公司	69589447		
澄迈吴雄酸菜种植专业合作社	69589292	乐清市龙牌电器制造有限公司	69589344	龙游福峰食品有限公司	69589396	深圳市奥冠合成润滑油有限公司	69589448		
海口美兰益鑫糕点屋	69589293	永康市飞卓日用品厂	69589345	杭州露佳旅游用品有限公司	69589397	深圳市冠百科技有限公司	69589449		
海南精益自产蜂蜜有限公司	69589294	嵊州市天顺食品有限公司	69589346	温州锐志汽车用品有限公司	69589398	深圳市商通在线科技有限公司	69589450		
海口秀英德轩食品加工厂	69589295	义乌市聚联电子商务有限公司	69589347	杭州与白服装设计有限公司	69589399	深圳市锐克斯体育用品有限公司	69589451		
海口大商食品饮料有限公司	69589296	义乌市南杨喜庆用品厂	69589348	义乌市吉奥文化用品厂	69589400	深圳市凯立诺电子有限公司	69589452		
万宁新中吉吉天然蜂蜜柠檬浓缩汁厂	69589297	义乌市小刘毛巾商行	69589349	义乌联创化妆品有限公司	69589401	深圳市佳音王电子有限公司	69589453		
海南沉香观光农业科技发展有限公司	69589298	义乌市崇文袜行	69589350	义乌市雅森袜厂	69589402	深圳市迪贝工艺礼品有限公司	69589454		

中国物品编码中心开通全国统一咨询服务电话  
-4007000690

为了更加及时、高效解答有关物品编码和自动识别技术方面的问题,更好地为全国商品条码系统成员及企业服务,中国物品编码中心已开通全国统一咨询服务电话4007000690。

无论您在何地,无论您用固话、手机只需拨打4007000690号码,您提出的问题就可以得到圆满解答。您提出的是疑问,收获的是答案,感受的是真诚!

商品条码前缀码不表示商品的原产地

中国物品编码中心