

本报讯 记者杨开新报道:第十届科技创新与城市管理论坛日前在北京举行。专家围绕城市管理的相关话题进行了交流探讨,建议通过技术创新、管理优化等方式,助力城市实现可持续发展。

中国生态城市研究院院长邹军表示,对于普遍存在的交通、人口、环境、社会等城市病,应该像治疗人体疾病一样科学分析、辨证施治。城市的发展趋势是生态、包容、循环、创新的,应该城乡一体且更加紧凑、更加生态、更加安全、更加智慧。

邹军认为,城市科学是门交叉科学和复杂科学,将有八大关键技术影响城市未来发展,包括空间结构弹性增长、公共交通健康发展、开发强度疏密有致、土地功能混合使用、景观绿地系统串联、基础设施综合配套、产业用地整体协调、地上地下联合开发,各地结合实际进行了许多探索。比如,针对城市人口增长带来的能源需求加大,江苏等地率先要求公共建筑必须达到绿色建筑标准。专家认为,应该完善政策和法律法规,引导和鼓励绿色建筑比例不断提高,提高能源利用效率,这既包括能源本身是可再生的,也包括在使用过程中是节能的。

中国城市科学研究会生态城市规划建设中心副主任李海龙也认为,随着技术发展,将来建筑可以少耗能、不耗能甚至还可以产能,装配式住宅也将得到推广,绿色建筑会有大的发展。他认为城市领域还有另两个关键技术值得关注:一是交通技术日新月异,无人驾驶汽车和新型有轨电车会对城市空间发展有很大影响;二是信息技术和城市深度融合,智慧家居、智慧城市管理和智慧便利生活将得到普及。

李海龙说,建设生态城市的目的是尽可能减少对自然资源的破坏,尽可能多、尽可能好地服务市民,且保护和传承好文化。欧美很多国家作了很多尝试,中国在这方面也是起步较早,未来要借助国际合作的平台尽可能学习先进的绿色技术。同时,还应通过先进的管理方式助力生态城市发展,比如推动国土规划部门整合城市规划,城市设计、城市修复、住宅产业化、建筑节能、综合管廊、综合交通等方面也大有可为。

中国高技术产业发展促进会理事长穆荣平认为,中国过去几十年的发展伴随着城镇化的推进,大量农村人口进入城市,全社会生产力提升,财富创造能力整体增强,自然就带动了消费。他认为,创建一批创新体系健全、创新资源集聚、创新效率高、创新效益好、辐射范围广和引领作用强的国家创新型城市很有必要。“创新型城市和高新区有很大的区别,高新区是功能相对单一的区域,缺乏城市的功能。创新作为经济发展的主要推动力,在中心城市里面更加合适。”穆荣平认为,在创新型城市群的带动下,能够形成新的经济增长极。

“区区合作”带动镇级产业园弯道超车

上海周浦与临港集团开展战略合作

本报讯 记者沈则瑾报道:上海“区区合作、品牌联动”战略又有新动作,周浦镇与上海临港集团日前就大力推进周浦智慧产业园转型升级签署全面战略合作协议,双方将开展全面战略合作,实现资源、产业、开发经验等优势互补、互利共赢。

据介绍,上海一些镇级产业园普遍存在开发层级不高、开发强度不够等短板。为补齐短板,缩小差距,实现弯道超车,上海近年来一直在推进国家级高新区与新兴城区之间合作,以形成科技产业化和现代服务业集聚的新基地。

据悉,合作协议包括建设临港周浦新兴科技产业园、合作推进老工业厂房和地块更新改造、合作建设先租后售的园区公租房等多个项目。在跨出合作第一步后,双方将探寻更多的合作空间和机会。

周浦镇是浦东新区四个镇级产业园转型升级试点之一。据周浦镇党委书记张长起介绍,临港集团的品牌和资源优势将带动周浦智慧产业园登上产业新高地,有效服务张江科创中心建设等国家战略。“十三五”期间,周浦智慧产业园将力争成为浦东新区南北创新走廊的特色空间,进一步带动周浦镇镇域经济社会全面发展,增强地区综合发展实力。



5月31日,北京市海淀区八里庄老年养护院的专业护工在陪老人聊天。近年来,北京市加大“医养结合”推进力度,全市449家养老机构和养老照料中心医疗服务覆盖率达98.8%。

新华社记者 李欣援

以转型振兴为主线,突出产业、生态和人的可持续发展——

辽宁阜新:转型先行先兴

本报记者 张允强



经过治理后的细河生态环境显著改善。

(资料图片)

产业为核心,阜新把实现可持续发展作为经济转型的战略选择,坚持自力更生与争取国家支持相结合、改造提升传统产业与培育发展接续替代产业相结合、治理工业污染与优化人居环境相结合,走符合本地实际的发展之路。

农产品加工业是阜新最先确定的接续替代产业,通过招商引资,积极引进和培育农产品加工龙头企业,双汇、伊利等一批企业先后落户,在这些龙头企业带动下,形成乳业等10条农业相关产业链。装备制造业方面,阜新通过引进新企业、建设新项目,做大关联产业,支持一批企业发展壮大。比如,目前初步形成以主机成套装备制造为龙头,以液压、气动、密封元件制造为骨干,以配套件制造为辅助的特色液压产业链。此外,阜新还积极打造新型能源、煤化工、氟化工、皮革、板材家居等产业集群。

产业升级的同时,阜新把修复城乡生态环境作为重点工作推进。在主城区采取氟化工企业搬迁、铸造企业搬迁、工业污染总量减排、煤炭物流园建设等一系列减排措施,并开展细河全流域生态综合治理工程,先后建设17座污水处理厂,目前全市日污水处理能力达42.5万吨。随着系列措施的开展,阜新的生态

环境也越变越好了,2014年城市空气质量达到国家二级标准天数保持在95%以上。

为使转型成果更多惠及群众,阜新在转型中把保障和改善民生摆在突出位置。在做大接续产业过程中,阜新坚持就业优先,并围绕发展民营经济、做大第三产业、扩大劳务输出等10个方面拓宽就业渠道。转型以来,累计培训下岗失业人员36万人次,4万多名“4050”困难群众通过公益岗位实现再就业。为解决棚户区问题,阜新采取“六个一块”的资金解决方式,即“争取国家和省补贴一块、通过银行贷一块、地方政府出台政策免一块、社会各界支持一块、居民个人出一块、腾空土地商业化运作收入一块”。从2005年至2014年,累计投资160多亿元,改造棚户区700多万平方米,18万户居民乔迁新居。

转型振兴再出发

新一轮东北振兴大幕拉开,对阜新而言是又一次转型振兴的难得机遇。转型升级哪些方面?如何转型升级?陈志宏表示,目前阜新已经有了初步设想:要统筹推进三次产业优化升级、做大做强

善抓机遇 善用机遇

云 檣

阜新摆脱资源束缚,开启了全新经济发展模式。昔日传统煤电产业被众多新兴产业取代,“一元产业”变为“多极并进”格局。善抓机遇,善用机遇,让阜新初步实现转型重任,也是“阜新模式”的关键所在。

《中共中央国务院关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》的出台,标志着新一轮全面振兴东北战略启动,阜新转型振兴再次迎来新的重大历史机遇。

如何进一步做大做强接续产业,推动资源型城市转型升级?笔者了解到,阜新已经提出继续抓住历史机遇实现更

点评

阜新转型振兴见成效,很大程度上因其另辟蹊径,走一条接续产业快速发展的路。分析其10余年转型历程,不难发现这一模式成功依靠的是一系列国家和地方区域发展战略的强力支撑。

振兴东北老工业基地的国家战略几乎与阜新转型试点同时启动,沈阳经济区新型工业化综合配套改革试验区和辽宁沿海经济带开发开放两大国家战略均辐射到阜新,加上辽宁的“突破辽西北”战略,一系列国家和地方区域发展战略为阜新实现转型发展提供了极佳机遇。

正是抓住一次次机遇,一个个项目,

东北振兴再出发 资源型城市转型

阜新是国内较早开始探索转型的资源型城市,从一煤独大到产业多元,地区经济增长的同时生态环境持续改善,民生福祉得到保障,这一“先行者”如何能够交出转型的优秀答卷——

《中共中央国务院关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》的出台,标志着新一轮东北振兴大幕开启。一系列全新顶层设计将引领东北众多资源型城市摆脱资源束缚,实现经济结构调整、产业转型升级战略任务。众多资源型城市中,昔日以煤电为经济支柱的辽宁省阜新市率先实现全面转型振兴,成为资源型城市转型发展“先行区”。

产业多元初形成

2001年,阜新被国务院确立为全国第一个资源枯竭型城市经济转型试点市,自此,阜新在全国众多资源型城市中率先开始探索转型。

以转型振兴为主线,突出产业、生态和人的可持续发展。10多年来,阜新结合自身实际不断尝试探索,走出做大经济总量、加快培育接续替代产业、改善生态环境、完善城市功能、不断保障和改善民生的转型振兴道路。

2013年,阜新已经基本告别资源依赖,形成全新产业发展格局,转型“考试”交出优秀答卷。转型10余年,阜新经济持续保持两位数的快速增长,地区生产总值由当年的65亿元增加到2012年的560亿元,年均增长15.6%;公共财政预算收入由当年的4.5亿元增加到64亿元,年均增长27.2%。

转型前的阜新,煤电产业独大,占全市工业比重达76%。目前,阜新已经初步形成多元产业新格局,煤炭工业经济比重下降至17%。农产品深加工、液压和氟化工产业、新型能源和煤化工以及玛瑙等特色产业崛起成为支柱产业。在此基础上,阜新倾力打造的“十大产业集群”,不断丰富经济转型发展的蓝图。目前,“十大产业集群”已入驻企业超过1071家,规模以上企业近500家,占全市规模以上企业总数50%以上。

阜新市发展和改革委员会主任陈志刚感慨地说,作为有100多年采煤历史的资源型城市,阜新在累计为国家生产原煤7亿多吨,发电3000多亿千瓦之后,又积极为资源型城市转型积累经验。

生态改善惠民生

转型之路上,阜新坚持产业、生态、民生三个转型同步推进,“阜新模式”成效显著。

产业方面,以培育和壮大接续替代

用功能疏解促文物腾退保护——

北京:擦亮历史文化遗产“金名片”

本报记者 杨学聪

传历史 护文脉

非首都功能疏解,不仅推动北京“瘦身健体”,也曾曾被居民或单位占用的文物古迹重新焕发生机。北京正用功能疏解促文物腾退保护,擦亮首都历史文化遗产“金名片”。

北京是有3000多年建城史、860多年建都史的历史文化名城。全市共有全国重点文物保护单位126处,北京市文物保护单位215处。占北京市域总面积不到千分之四的旧城,分布了占总量30%以上的市级以上文物保护单位。

故宫、国子监、史家胡同……这些在历史上声名显赫的文化地标,集中于北京

旧城。但由于历史原因,很多文物被居民、单位占用,存在严重安全隐患。多年来,破解“文物腾退难、占用文物修缮难”,一直是北京重点研究、探索的问题。

如今,北京的文物腾退迎来了疏解非首都功能的“东风”。“非首都功能疏解给腾退文物带来了一次机遇,在疏解腾退中,加大文物保护力度,推进文物合理适度利用。”北京市发改委党组成员王海臣表示,北京正在探索一条可推广、可复制、行之有效的城市核心区历史文化风貌保护升级改造之路,扩大北京历史文化遗产“金名片”的影响力。

箭杆胡同20号,是陈独秀在京时的居所,也是《新青年》杂志编辑部所在地。如今,按原貌整修一新的陈独秀旧居与青灰胡同基色一脉相承,与老舍故居隔北河沿大街“相望”。而就在一年

前,这里还是住着6户22口人的破危杂院。2013年旧居腾退修缮被纳入东城区名城保护项目,2015年7月全部腾退完成,并于《新青年》创刊100周年之际举行了完工仪式。未来,旧居在推出基本展陈的同时,还将作为东城区东华门街道智德社区的文化活动中心,为旧城增加一处新的文化亮点。

“立足首都核心区功能定位,我们在‘以疏解促文物腾退’方面取得了一定成效。”东城区住房和城乡建设委党组书记、风貌办主任刘景地说,以项目为抓手,东城完成及推进了钟鼓楼广场恢复整治、陈独秀旧居等一批重点项目的腾退修缮及环境整治,全区文物修缮率达70%。

同处旧城的西城区,也随着地安门雁翅楼复建利用、万松老人塔变身身读空间,散发出越来越浓郁的文化味儿。“文化

是城市的灵魂,要让文化魅力和艺术气息从城市整体和细节中散发出来。”西城区委常委王旭表示,未来几年西城将继续开展重点地区环境整治和景观提升,主要涉及地安门内大街、鼓楼西大街、阜内大街、大栅栏月亮湾、先农坛等地区。

北京市文物局副局长于平告诉记者,北京将把旧城内属于直管公房的不可移动文物的保护腾退,作为旧城文物保护的突破口。

据统计,目前北京旧城内属于直管公房范畴的不可移动文物约有182处,建筑面积13万多平方米。相关部门正在了解居民或占用单位的外迁意愿和要求,通过政策宣讲和优惠的腾退政策,本着居民单位自愿的原则,鼓励居民、单位外迁,推动或完成陈独秀旧居、杨柳山祠、粤东新馆等一批文物保护单位的腾退。