坚持企业化方向 改革土地承包制度 完善产业结构

海南农垦按下改革“快进键”

本报记者 何 伟

拥有海南土地面积五分之一、人口十分之一的海南农垦，是我国最大的天然橡胶基地和热带作物生产基地，也是海南最大的国有农业企业群体。然而体制不顺、机制不活、分配不公、产业不大、人才不强等问题使得海南农垦发展一度陷入了困境。

如何破解这些问题、加速改革是摆在农垦系统面前的难题。2015年中央一号文件明确指出：要加快研究出台推进农垦改革发展的政策措施，深化农场企业化、垦区集团化、股权多元化改革，创新行业指导管理体制、企业市场化经营体制、农场经营管理体制。

借此机遇，海南农垦改革大刀阔斧展开。如今，通过一系列减负加权、市场运作改革，海南农垦企业活力不断释放。

图为海南农垦职工在荔枝园里采摘荔枝。 本报记者 何 伟摄

捋顺体制增效益

体制不顺是海南农垦的“老毛病”。管理上条块分割问题突出，农垦总局和农垦集团两块牌子、两套人马各成体系、各自运行。这样的管理体制常常导致出现“梗阻”，很大程度上掣肘了海南农垦的决策管理效率和发展活力。

海南农垦改革从理顺垦区体制机制入手。2015年12月29日，在海南省农垦总局和海南省农垦集团基础上，新组建的海南省农垦投资控股集团有限公司挂牌成立，实现“一个企业实体、一套人马、两块牌子”的管理体制。

蔡锦源过去是乌石农场场长，该农场主要经营茶叶。省农垦投资控股集团有限公司成立之后，海南省农垦五指山茶叶集团股份有限公司董事长成为蔡锦源的新身份。“以前，我们的茶厂没有隶属关系，互相竞争，甚至是恶性竞争，经济效益很低。新集团公司成立后，共管理4个茶场，有了统一的管理模式、销售渠道、品牌效应，效益也好多了。”蔡锦源说。

在农场层面，海南农垦将国有农场承担的社会管理和公共服务职能纳入地方政府统一管理，在前几年已移交中小学、气象站、防疫站和整体移交部分农场的基础上，按照方案，将以设“镇”或“居”、纳入周边乡镇管理和政府授权委托、购买服务等方式，分类剥离农场的社会职能。个别具备条件的农场整体移交市县管理。

自负盈亏搏市场

过去，海南农垦以行政方式管理企业，“亏了也是国家的”思维严重，没有形成自主经营、自负盈亏的机制，干部职工积极性不高，企业经营效益不佳，缺乏核心竞争力。

此次改革，海南农垦坚持市场原则，自主经营、自负盈亏。建立健全法人治理结构，与二级企业确立以资本为纽带的母子公司管理体制，推进二级企业以下股权多元化，建立经营者、员工薪酬与经营业绩相挂钩的激励与约束分配机制；农场进行企业化改造，试行职工全员持股，探索完善“集团公司+农场(基地分公司)+职工家庭”“集团公司+农场(基地分公司)+模拟股份承包”等农业规模经营方式，使农场在剥离社会职能后成为名副其实的市场主体。

确保公平有分红

土地是海南农垦一大宝贝，如何能够公平公正地分配土地红利？

海南农垦通过深化农场职工承包土地制度改革，解决承包面积过大、租金过低、租期过长以及不缴租金和非法转包牟取地租差价等问题。这一过程中，海南农垦采取了两种措施：一是保障基本田，调整经营田。即通过清理调整，将超出合理承包面积的经营田分配给无地职工家庭，确保职工家庭都有基本田。二是推行分利不分地。通过承包权流转、合作经营等多种方式，既维持土地适度规模经营，又保证少数缺乏技能和资金、难以直接经营基本田的职工家庭能够获得应有的土地收益。

大力招商壮产业

橡胶种植一直是海南农垦的核心产业，但一胶独大的格局也导致产业结构单一、盈利水平差。在全国31个垦区中，营业收入仅排第五位，利润总额更是排名靠后。

为此，海南农垦推出了“八八”战略，即重点发展天然橡胶、热带水果、热带经济作物等八大产业，加快建设桂林洋国家热带农业公园等八大园区，力争到2020年打造一批核心竞争力强的骨干农业龙头企业、农业产业园。

围绕“八八”战略，海南农垦在今年5月28日举办了挂牌成立以来的首次重大招商活动，共签订意向合作协议61个，金额286亿元，产业涵盖了旅游健康、热带水果、草蓄养殖、南繁育种等板块。

乐福合作社是海南农垦第一家职工合作社，通过把职工组织起来，做大做强自营经济，同时引进欧盟良好农业规范体系，促进分散、独立、小规模经营向团体、合作、规模经营转变。“因为我们加入了芒果产业合作社，大家抱团，有了话语权。我家去年的芒果收入达45万元，同比增加了20%呢。”乐光农场职工王超新说。

通过实施推广海南农垦良好农业规范示范体系，去年，乐福合作社带动了社员增加收入1000多万元，人均纯收入3.6万元。合作社主营业务收入378万元，实现利润58万元。

走四方

重庆立体

本报记者 冉瑞成 中国县域经济报记者 杨露勇

夏日里，重庆市吴滩镇祥瑞和种养殖场里油菜清绿，池塘点缀其间，给人的第一印象这里根本不是年出栏生猪近万头的养殖企业，却像一家别致的农家乐。

“这是因为我们严格遵循循环农业要求，按照国家的环保标准来配置设施。”养殖场负责人王均平介绍，猪舍内安装有循环系统，包括自动化清粪和沼气循环装置等。粪污进入污水处理系统后进行固液分离，固体成为干粪，作为有机肥直供周边蔬菜、水果基地；液体通过厌氧发酵罐处理20余天后，流入沼液储存池，可直接作为肥料使用；过剩沼液进入站外沼液池存放120天左右，就可达标排放了。

“有机干粪很受周边种植企业欢迎，平均一吨能卖到400到500元，不仅如此，还能给养殖场周边村民提供免费沼气，一举多得。”王均平说。

“目前，吴滩镇共有规模养殖场41家，其中标准化规模养殖场26家，大小不一，但都有一套生态循环养殖链，保证了粪污就地消纳。”吴滩镇镇长王永宏说。

吴滩镇还进一步将畜禽养殖与蔬果基地结合起来，通过合理布局种植绿色涉农产品为畜禽养殖消纳粪肥污染，实现循环种养相结合。

在规划富硒果蔬示范园时，吴滩镇就确定了种养结合的目标。通过招商引资和培育新型职业农民，发展标准化规模养殖场24家，形成了“养殖业—粪污处理—环境控制—有机肥—种植业”的生态循环立体养殖链。

在帅乡圣垦生态园，3000亩的蔬菜园核心区广铺管道，排灌设施齐全，这些管道同时还实现了周边养猪场的肥料、水源互通。同样实现资源共享的，还有当地的葡萄园、西瓜和红心火龙果基地。

这种“猪—沼—菜(果)—鱼”的立体循环种养布局和模式，既使养殖业实现持续发展，现有资源得到充分利用，又促进了无公害、绿色农产品的生产，形成了一批特色果蔬品牌。“聂家菜”畅销重庆各大超市，“润滋源”富硒西瓜、“坤友”葡萄等特色水果深受消费者喜爱，“彬哥牌”花椒、“九叶鲜”花椒油取得国家级绿色食品认证，分别获得第十五届、第十六届中国绿色食品博览会金奖。

据介绍，自去年重庆市江津区重点打造吴滩循环农业示范园以来，吴滩镇蔬菜、花椒、畜禽养殖三项产值达3.9亿元，比上年增加0.45亿元，带动全镇3.3万农村居民人均增收1360元。吴滩镇先后认证无公害农产品5个、绿色食品3个，注册商标15个。

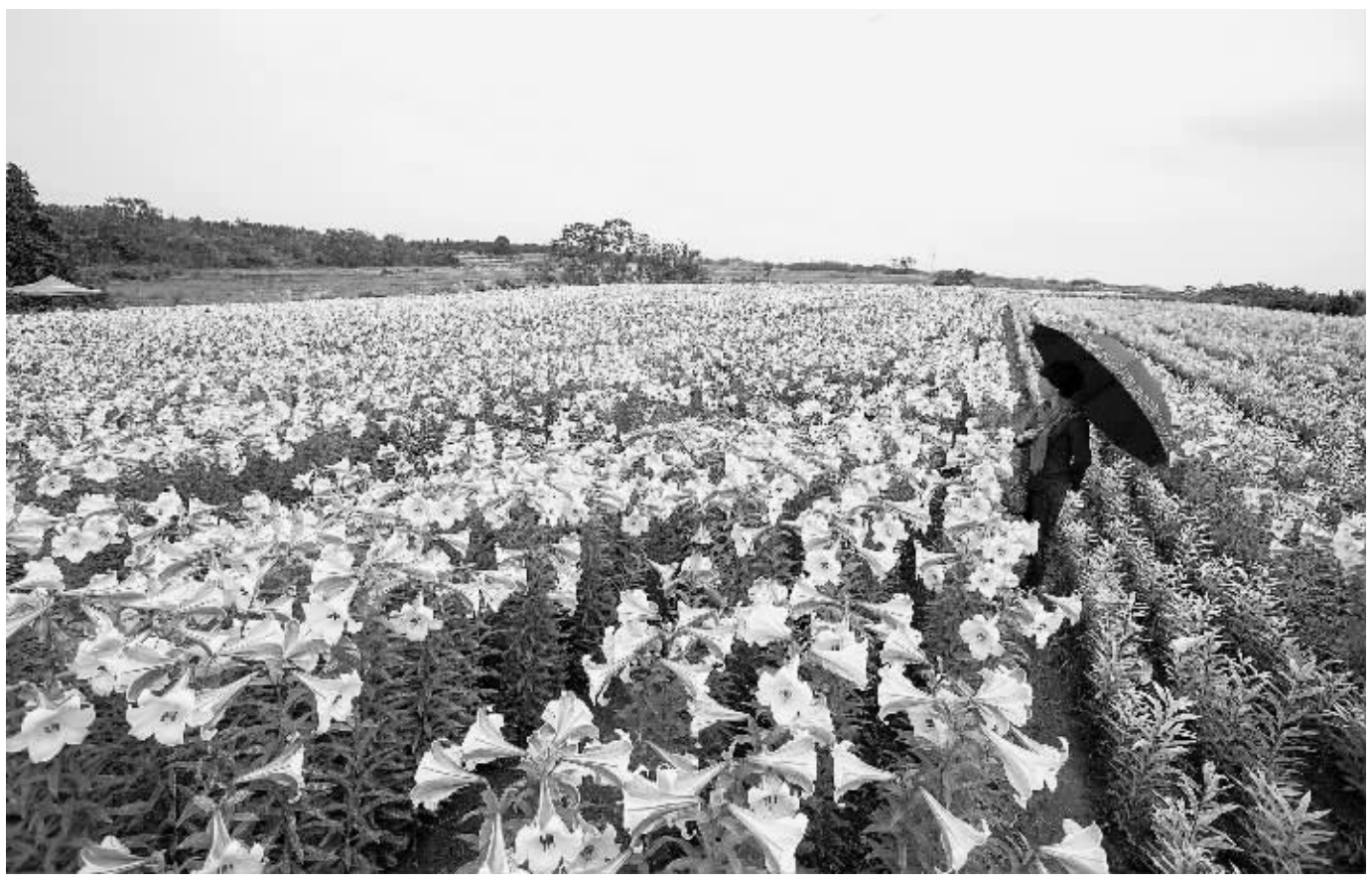
《中国产业发展报告2016》认为

“十三五”农业结构性失衡局面有望改观

本报讯 记者刘慧报道：国家发展改革委员会产业经济与技术经济研究所日前在北京举行《中国产业发展报告2016——面向“十三五”的产业经济研究》发布会。报告认为，“十三五”农业结构性失衡局面将有所改观。

报告指出，多年来，由于追求粮食增产和加速工业化，造成农作物比价失衡、工农产品价格失衡，导致农业结构出现整体性失衡。

“十三五”期间，农业结构失衡局面短期难以根本扭转，但随着“大食物安全观”的逐步确立以及农产品比价关系回归合理化，种植业内部结构调整步伐将有所加快；随着农业产业链和价值链建设的积极推进，以及新技术、新模式的广泛应用，粮经饲统筹发展水平将不断提高，农林牧渔结合程度将不断加强，种养加一体化水平将不断提升，农业产业体系更加健全，品种结构失衡问题将会有所改善。



龙牙百合富农家

5月28日，游客在江西九江市都昌县南峰镇暖湖村百合种植基地赏百合花。眼下，暖湖村的龙牙百合进入盛花期，芳香四溢，吸引了大批游客。近年来，该镇龙牙百合专业合作社大面积种植优质、生态的龙牙百合，亩产值一万元以上，辐射带动周边农户30多户。 傅建斌摄

河北固安：

高标准农田节水又增效

本报记者 乔金亮

“原来浇地用的是土垄沟，费水费时，用上喷灌机和智能机井房，配上智能电卡，现在浇地一个人就办了。”河北省固安县礼让店乡相公庄村种粮大户宁国江指着田间的自走式喷灌机向记者介绍说，“喷灌比大水漫灌每亩省水三分之二，并且浇得均实。喷灌机4小时可以浇6亩地，要是人工得再雇4个人才行，每天每人光人工费就得100元”。

宁国江种了150亩小麦，高标准农田建设给他带来了不少便利。不仅喷灌机享受了农业综合开发的项目补贴，所种的小麦也是从中国农科院引进推广的节水品种，生育期只需要浇2水，比传统品种少浇2水。土地平整后，采用大地块耕作，打掉的田埂沟渠都能种麦子，每亩地能增加一分地的播种面积。原来小麦亩产不到800斤，如今可以达到1100斤。

固安是国家农业综合开发首批项目县，承担着建设旱涝保收、高产稳产的高标准农田的任务。以宁国江所在的礼让店乡项目区为例，由于没有外来地表水，灌溉用水利用浅层地下水，此前有机井209眼，井深约100米，由于机井深度不够、出水不足、分布不均，而且大部分农田都不同程度地存在坡度不合理现象，造成浇地困难，水资源浪费严重。加之农田土壤的有机质含量偏低，影响了当地粮食产量。

从2014年起，当地加大了农业综合开发力度，通过平田整地、沟塘清淤、配套路桥涵闸灌排设施、建设农田林网，改善了农田基础设施，提高了土地产出率和水资源利用率。如今，穿行在项目区内，放眼望去可见，一排排整齐的防护林、一处处高标准智能化的机控房、一条条笔直宽阔的机耕道。配合农业综合开发，当地还组织推广了小麦节水高效种植、大田高效栽培模式等实用技术。

固安县农业综合开发办副主任尹艳军说，建设高标准农田，加强土壤改良和农田整治，推广节水增效技术，可以有效提升粮食产能。截至目前，当地已建设高标准农田2万亩，扶持了一批农业产业化重点项目，增加粮食生产能力4500万斤，农民年增收5200多万元。中低产田改良后，吸引了不少大户流转土地，土地租金从原先的每亩400元涨到了900元以上。

河南沈丘96%农田实现全程机械化——

“三夏”农忙不再忙 全靠农机挑大梁

本报记者 王 伟 通讯员 王向灵 陈玉彬

“三夏”时节，全国粮食生产大县河南省沈丘县的田间，一辆辆大型收割机伴随着隆隆的轰鸣声“撒欢”，一派丰收景象。

农民有“机”可乘

“‘三夏’农忙不再忙，全靠农机挑大梁。”留福镇种粮大户刘坤站在自家的地头气定神闲，“我原来种十多亩地，现在通过土地流转承包了800亩，今年种植小麦740亩。种的地虽然多了，却比原来还轻松，因为现在收、耕、种全程机械化，‘三夏’大忙现在不再忙了”。

这几年刘坤先后投入近30万元，购置了多功能收割机、秸秆还田机、旋耕机、播种机、烘干机等农业机械，实现了全程机械化，并组建了宏伟种植专业合作社。

“一下子置办这么多农机具，多亏了有农机补贴政策，一台多功能收割机原价15.3万元，享受补贴后，我自己只出了8.2万元。”刘坤说。

近几年沈丘县机械化水平大大提高。今年全县落实农机购置补贴资金1488万元，添置大型农机448台(套)。目前全县已拥有各种农机械25.6万台(套)、总动力159万千瓦，全县96%农田实现了全程机械化。机械化水平提高大大减轻了农民的劳动强度，也加快了夺取粮食丰收的步伐。时下正值小麦收割高峰期，全县所有农业机械已悉数上阵，驰骋在田野上。

给秸秆找出路

秸秆禁烧一直是夏收的“老大难”问题。今年，沈丘县“堵输”结合，从为秸秆找出路入手，对秸秆粉碎机、秸秆打捆机敞开补贴，“三夏”秸秆禁烧取得明显效果。

在代营村的麦田里记者看到，前面的联合收割机过后，后面的打捆机开始把麦秸打成棱角规范的捆，而后由购销商直接装车运走。村干部代建华告诉记者，打捆机是政府无偿补贴给农机手的，打捆业务对农民分文不收，麦秸捆仍归农民所有，可以直接卖给购销商，也可以联系养殖场、发电厂销售。这样平均一亩地可以为农民增收500元，因此很受农民欢迎。政府的大力支持，既避免了焚烧污染，又提高了秸秆的利用率。

黄营村民周立高兴地说，“现在政府多操心、农民就省心。我们不动手、不花钱，秸秆也有了出路，村民再也不烧麦草了。”

留福镇长李志坚告诉记者，农机手凭购买收割机的票据，可到镇上免费安装一台粉碎机。收割机“嫁接”粉碎机就成了新型的“二合一”收割机器，收麦的同时直接将秸秆粉碎还田。这样等于给土地施了一次“天然”肥料，又将秸秆对环境的污染降到了最低。既节省了生产成本，又保护了生态环境。

“三控”技术促夏种

在沈丘县一些乡镇记者发现，很多大型收割机都是“收、耕、种”一条龙作业，前面麦子收过、秸秆粉碎还田，后面玉米等农作物已点播完毕。在农技人员指导下，控肥、控水、控药的“三控”技术在夏种中推广开来。

这离不开农业干部和农技人员的付出。沈丘县主要负责农业的副县长马伟告诉记者，“三夏”时节，县乡干部及农业技术人员先后深入全县22个乡镇，宣传推广玉米深松施肥精量播种、农机深松、秸秆综合利用和玉米管理新技术，共制作流动展牌10块，编印明白纸4000余份，现场解答1600人次，发放技术资料5000余份，控肥、控水、控药的“三控”技术在农业生产中的广泛推广应用，为夺取秋粮农作物丰产丰收打下良好基础。

本版编辑 徐 胥