

政策解读

历时3年、易稿50余次，应对环保“三大战役”的最后一部污染防治行动计划——“十条”靴子落地。日前，国务院印发《土壤污染防治行动计划》，对今后一个时期我国土壤污染防治工作做出全面战略部署。

“十条”有哪些值得期待的“动作”？能否让污染土地“解毒”？《经济日报》记者就此采访了环保部有关负责人及相关专家。

摸清家底

调查数据显示，我国土壤污染状况不容乐观——总的点位超标率为16.1%，污染类型以无机污染为主，有机污染次之。复合型污染比重较小；在不同土地利用类型中，耕地、林地、草地、未利用地土壤点位超标率分别为19.4%、10.0%、10.4%、11.4%。

环保部环境规划院生态部主任王夏晖告诉记者，目前我国已开展过的相关调查包括土壤污染状况调查、农产品产地土壤重金属污染调查等，初步掌握了我国土壤污染总体情况，但调查的精度尚难满足土壤污染防治工作需要。

为此，“十条”首要任务即“开展土壤污染调查、掌握土壤环境质量状况”。在现有相关调查基础上，以农用地和重点行业企业用地为重点，开展土壤污染状况详查，2018年底前查明农用地土壤污染的面积、分布及其对农产品质量的影响；2020年底前掌握重点行业企业用地中的污染地块分布及其环境风险情况。

有的放矢

具体如何治？环保部有关负责人介绍，污染地块治理与修复通常可分调查评估、可行性研究和方案设计、工程施工、工程验收等阶段。具体方法一般包括生物修复、物理修复和化学修复3类，有时需要综合运用。

“十条”明晰，按污染程度将农用地划为三个类别，未污染和轻微污染的划为优先保护类，轻度和中度污染的划为安全利用类，重度污染的划为严格管控类，以耕地为重点，分别采取相应管理措施，保障农产品质量安全。

这样的治理思路与土壤污染的隐蔽性、滞后性等特点不无关系。与大气污染、水污染不同，土壤污染往往要通过土壤样品分析、农作物检测研究才能确定。而且，土壤中重金属难以降解，许多有机污染物也需较长时间才能降解。

有关专家指出，农用地治理与修复成本每亩约几千到几万元，污染地块土壤治理与修复成本每立方米约几百到几千元。土壤污染治理成本由此可见一斑。鉴于此，环保部部长陈吉宁曾表示，这不是一场投入几百亿元的“大治理”，而是合理分类、妥善评估后进行的风险管控。对此，王夏晖深有同感。“在解决土壤污染问题时，需要考虑土地利用类型、污染程度、污染物类别、技术经济条件等因素，综合确定土壤污染防治思路。”他说。

在王夏晖看来，土壤污染防治应“预防为主、风险管控、切断来源、协同治理”。其中，预防为主是必须坚持的优先策略。根据欧美发达国家土壤污染治理经验，污染预防、风险管控、治理修复的投入比例大致为1∶10∶100。

签署“军令状”

土壤污染防治谁来管？环保部有关负责人介绍，为统筹协调全国土壤污染防治工作，未来将定期研究解决重大问题，建立全国土壤污染防治工作协调机制。初步考虑，成立由环保部、发改委、科技部等部门组成的土壤污染防治部际协调小组齐抓共管。

以往，光说不干甚至为污染企业充当保护伞的现象亦有发生。对此，“十条”明确，地方各级人民政府是实施《行动计划》的主体，要于2016年底前分别制定并公布土壤污染防治工作方案，确定重点任务和工作目标。

根据要求，土壤污染防治实行目标责任制，2016年底前，国务院与各省（区、市）人民政府签订土壤污染防治目标责任书，分解落实目标任务。相关评估和考核结果作为对领导班子和领导干部综合考核评价、自然资源资产离任审计的重要依据，同时作为土壤污染防治专项资金分配的重要参考依据。“十条”还特别明确了“谁污染，谁治理”原则，造成土壤污染的单位或个人要承担治理与修复的主体责任。

全国安全生产月活动全面展开

本报北京6月1日讯 记者王軼辰报道：6月1日，全国迎来第15个“安全生产月”，“安全生产万里行”也将加大工作力度。

依据国务院安委会办公室的安排部署，全国各地将围绕“强化安全发展观念、提升全民安全素质”主题，在“安全生产月”期间广泛开展安全发展主题宣讲、“6·16”全国安全生产宣传咨询日等安全生产宣传教育活动。与此同时，贯穿全年的“安全生产万里行”活动也将在前段工作基础上，在6月全面展开，全国各级媒体将围绕安全隐患曝光、典型经验等主题进行采访报道。

京交会意向签约额超千亿美元

本报北京6月1日讯 记者杨学聪报道：在收获超千亿美元意向签约“大单”后，第四届京交会今天圆满落幕。

据了解，与以往三届京交会相比，本届京交会国际化程度更高、融合度活跃度显著，意向签约额跃上新台阶。据组委会初步统计，第四届京交会共达成签约项目331个，意向签约额达1010.8亿美元，分别比上届增长40%和24%，其中，国际签约项目121个，意向签约额198.8亿美元，占意向签约总额的约20%；兄弟省市区签约项目155个，意向签约额315亿美元，占意向签约总额的31%。

要闻

李克强在会见亚洲新闻联盟媒体负责人并座谈时的谈话

新华社北京6月1日电 2016年5月31日下午，国务院总理李克强在人民大会堂会见来华出席亚洲新闻联盟年会的亚洲国家和地区媒体负责人，并同他们座谈。实录如下：

李克强：很高兴和大家见面。我代表中国政府，对亚洲新闻联盟在中国北京举行总编辑年会表示欢迎，对年会圆满成功表示祝贺。参加亚洲新闻联盟的媒体都是不仅在本地区，而且在世界上有一定影响力的媒体。希望各媒体加强沟通，搭建一个亚洲发声的平台，而且越做越强。我也愿意回答你们的问题。

亚洲新闻联盟秘书长简沃热：亚洲新闻联盟是世界上类似新闻联盟中规模最大的之一，现在有来自19个亚洲国家的21家成员。我们更加了解亚洲。很荣幸您今天下午和我们见面。我下面请几位媒体负责人向您提问。

泰国《民族报》多媒体集团创始人苏提猜：中国发展非常迅速，世界影响力不断提升，东南亚国家作为朋友和伙伴密切关注中国发展变化。中国是一个大国，甚至可以说是超级大国，体量巨大。相比之下，一些小国在谈判中难免担心中国是否会以“老大哥”自居，利用政治经济等方面的优势地位推动实现自身目标。如何让有关国家感到放心，中国不是“坏大哥”，而是“好大哥”？

李克强：首先我想说明两点。第一，中国不是什么“超级大国”，而是一个发展中国家。虽然我们是世界最大的发展中国家，经济总量居世界前列，但是人均国内生产总值（GDP）还排在世界80位以后，谈不上有超级大国的基础，更不要说我们根本没有作所谓超级大国的想法。

第二，在同邻国相处当中，中国从来没有以“老大哥”自居。中国奉行的是独立自主的和平外交政策，秉持亲诚惠容的周边外交理念，主张国家不论大小一律平等。如果我们之间都有诚挚的愿望，就能成为好兄弟、好朋友，不存在谁是大哥的问题。

中国有领土接壤的邻国，也有隔海相望的邻国，加起来有20个，可以说是世界上邻国最多的国家之一。我们和邻国是命运共同体。中国要实现现代化还有很长的路要走，而且必须要有一个稳定的地区环境与和平的国际环境，所以中国致力于维护地区稳定。我们和周边国家之间多多少少会有这样那样的分歧，但是这并不代表我们关系的主流，我们的共同利益远远大于分歧。中方在处理分歧时始终主张，国家之间以平等相待、相互尊重的原则，以和平的手段协商解决问题。

基于这样的原则，我相信，我们和邻国之间本着诚意都可以成为好朋友、好邻居，甚至是好兄弟。

印尼《雅加达邮报》总编辑拜云尼：今天上午，我们同亚洲基础设施投资银行负责人就“一带一路”倡议进行了对话探讨。我了解到“一带一路”的一个重要组成部分，就是同有关国家建设海上丝绸之路。我来自印尼，印尼政府对这一倡议持支持态度，认为其有助于加强各国合作与和平。同时，我也看到中国正在大力发展蓝色海军。我认为

这两者关于中国的意图似乎发出相互矛盾的信号，您能否解释两者存在的差异？

李克强：中国倡导建设海上丝绸之路，而且海上丝绸之路同有关国家自身的战略，包括印尼的海洋强国战略，都是可以相对接的。丝绸之路概念的内涵就是和平、合作、发展。

中国奉行防御性的国防政策。我们发展海军，同推进海上丝绸之路建设并不矛盾，因为中国历来主张在南海和其他相关海域，维护各国依法享有的航行自由和安全。有了航行自由和安全，我们的贸易和交往就会进一步扩大，还可以在更广泛领域进行合作，保证海域的和平安全。

请各位记住一点，中国的传统是“己所不欲，勿施于人”。历史上我们曾经遭受过侵略、压迫，因此不愿看到其他国家再有类似经历。我们同各国和平共处，发展本国的国防力量，既是维护国家主权和领土完整，也是维护这个地区的和平和安全。

韩国《韩国先驱导报》总编辑钟世勇：朝鲜进行核武器和导弹挑衅，使安理会通过有关制裁决议，现在国际社会包括中国都在执行。您认为制裁是否足够强有力，能让朝鲜放弃核、导计划？如果朝鲜继续坚持核、导计划，中国是否会增加制裁力度？中国在缓和半岛局势紧张方面还会做哪些努力？

李克强：中国对朝核问题的立场是一贯、明确的。我们坚持维护半岛和平稳定，坚持半岛无核化目标，坚持通过对话协商和平解决。对朝鲜进行核试和发射卫星，联合国安理会已经通过了有关决议，中国作为联合国成员国和负责任大国，将认真全面执行安理会相关决议，维护国际核不扩散体系。

制裁并不是解决问题的唯一方法。很多问题从根本上得到解决，最终还是通过和平谈判的外交手段。我们一直主张相关各方进行包括六方会谈在内的谈判，也希望有关国家同朝方直接接触，推动半岛实现无核化。中方将遵守所作诺言，也会尽自己应尽的努力。

老挝《万象时报》副总编辑沃拉克理：您对中国东盟关系发展前景怎么看？有何期待？

李克强：中国和东盟一直保持着良好关系。我们从一开始就支持东盟一体化进程，支持东盟共同体建设。中国和东盟有着相互依存、互补性很强的关系。今年9月，我将赴老挝出席东亚合作领导人系列会议，包括中国和东盟领导人的10+1会议。希望通过这次会议推动中国和东盟关系发展。

今年也是中国和东盟建立对话关系25周年，我们希望通过举行纪念活动，使中国和东盟之间增进政治互信，对接发展战略，扩大务实交流，增进人文往来。中国与东盟的关系总体是向好的，我们的共同利益远远大于中国和东盟哪个国家之间存在的分歧。应该把共同利益进一步扩大，持续释放共同维护地区稳定、促进地区发展的信号，让人们了解到，这个地区是可以保持和平稳定的。关于有关国家之间的分歧，双方是有能力有智

慧去解决的。中国一东盟合作是这个地区的稳定力量，也会使亚洲作为世界最有活力的增长地区进一步发挥潜力。

巴基斯坦《黎明报》总编辑阿巴斯：我想提一个有关南亚地区发展的问题。中国提出“一带一路”愿景，并且在巴基斯坦启动双方合作的中巴经济走廊有关项目。我们都认为，这一项目会为巴基斯坦社会发展和经济繁荣带来巨大转变。近期，我们还看到伊朗、阿富汗的一些地区在印度资金支持下，将启动一系列港口、公路等基础设施建设。中方怎么看待这些项目？是把他们看作干扰因素？还是认为他们是有助于促进地区经济发展的良性竞争？

李克强：当前世界经济复苏乏力。根据世界贸易组织（WTO）预计，今年可能是全球贸易若干年来最低迷的一年。世界各国的共同任务是推动经济增长，扩大贸易总量。换句话说，要把蛋糕做大。

中国始终主张，解决世界经济金融危机的良方之一，就是促进贸易和投资的自由化、便利化，所以说无论在哪个国家出现新的经济增长点，对中国来说都是个好消息，也都可能会给中国企业提供更多的机遇。市场经济发展必然有竞争，我们愿意看到竞争，如果没有竞争，那就会使劣币驱逐良币，好的企业就发展不起来。我们不会也不愿保护落后，希望在世界大市场中平等竞争，愿意看到南亚地区各国都能够和平发展。亚洲如果能够成为推动世界经济增长的新引擎，一定要靠包括东亚、南亚、中亚等在内的各地区来共同打造。

中国改革开放30多年来，经济社会发展取得显著成就，其中很重要的一点是开放。应对国际金融危机，也还是要靠全球化条件下的开放发展。打贸易战、货币战，是不能解决危机带来的问题的。

新加坡《海峡时报》总编辑费尔南德斯：我上次来中国采访还是上世纪90年代。过去20多年中，我们很高兴看到中国乃至整个亚洲取得的发展成就，很大程度上确实得益于您刚才提到的和平稳定环境。同时，在南海地区我们还是存在不安和担忧。我想问，中国是否愿意在解决相关问题上扮演或者发挥新兴大国，或者说超级大国的领导作用，真正把这些事情搁置起来，比如与有关国家达成《南海行为准则》，或者通过中立的国际途径来解决？

李克强：你问的问题表明你是个资深记者，但看你的面孔还很年轻（众人笑）。这是好事，可以把你的健身之道和同仁们分享。

我还是要说，中国不是、也不愿意成为超级大国。我们始终主张国与国之间，不论大小，都要相互尊重、平等相待开展合作。所以谈不上您提到的“领导者”，或是你的泰国同仁说的“老大哥”。

关于南海问题，中国一直采取建设性态度，在尊重历史、尊重国际法的基础上，主张地区国家形成一个认识一致的解决方案。因此才有了《南海各方行为宣言》，在10多年的时间里维护了南

中国农业闪耀世界大舞台

——我国农业国际交流与合作发展成就综述

本报记者 乔金亮

福州芬芳的茉莉花茶、彩云之南迷人的哈尼梯田、生态和谐的稻鱼共生系统……这些我国珍贵的农业文化资源，如今都已入选“全球重要农业文化遗产”。在已确定的全球重要农业文化遗产中，来自我国的约占总数三分之一，越来越多的外国友人感受到我国农耕文化的魅力。

“近年来，我国农业国际交流与合作不断发展，农业对外开放水平不断提升，农业对外投资合作深入推进、农产品进出口稳定发展、农业国际影响力逐步提高，与重点国家、地区以及国际组织的农业多双边合作取得显著成效。”农业部国际合作司司长隋鹏飞说，通过“引进来”“走出去”相结合，充分利用“两个市场”“两种资源”，我国农业现代化进程进一步加快，也为世界农业贡献着力量。

持续引进来 国际农业合作助力中国农业

加入WTO以来，我国农产品市场全面开放，农产品国际贸易进入一个前所未有的快速发展阶段。农产品贸易总额增长5.7倍，我国已成为世界第三大农产品贸易国。

据统计，2015年我国农产品出口额706.8亿美元，与“十一五”末相比增长43.2%。出口品种结构进一步优化，特色农产品持续发挥竞争优势，同期相比，水果、蔬菜、畜产品及水产品出口额分别增长58.1%、33.4%、24.0%及47.0%。

国务院发展研究中心研究员程国强曾任中国加入WTO代表团农业谈判专家组组长。他认为，在农产品国际贸易中，我国通过统筹利用好两种资源、两个市场、两类规则，保障了农产品贸易稳定健康发展。一方面，通过适度进口，调剂余缺，弥补国内产能不足；另一方面，不断加大力度，支持有比较优势的农产品出口。

近年来，通过实施一批重大联合项目，我国引进了大量的农业种质资源、技术、农机装备、管理经验和智力资源，提高了农业生产效率。引进国外农业先进技术是实施创新驱动战略的一项长期任务。事实上，早在1994年，我国就启动实施了948计划，引进国际先进农业科学技术。

据统计，截至2015年9月，948计划向40余个国家（地区）派出1576名专家学习考察和开展合作研究，请进1253名专家开展农业技术交流、合作研究与培训。引进动植物、微生物种质

^[1] 福州芬芳的茉莉花茶、彩云之南迷人的哈尼梯田、生态和谐的稻鱼共生系统……这些我国珍贵的农业文化资源，如今都已入选“全球重要农业文化遗产”。在已确定的全球重要农业文化遗产中，来自我国的约占总数三分之一，越来越多的外国友人感受到我国农耕文化的魅力

^[2] 福州芬芳的茉莉花茶、彩云之南迷人的哈尼梯田、生态和谐的稻鱼共生系统……这些我国珍贵的农业文化资源，如今都已入选“全球重要农业文化遗产”。在已确定的全球重要农业文化遗产中，来自我国的约占总数三分之一，越来越多的外国友人感受到我国农耕文化的魅力