

广东自贸试验区条例正式出炉

容错机制实现首创性突破

本报讯 记者郑杨报道：广东省十二届人大常委会第二十六次会议日前通过了《中国（广东）自由贸易试验区条例》，从适用范围、管理体制、投资开放与贸易便利、高端产业促进、金融创新与风险监管、粤港澳合作与“一带一路”建设、法治环境等方面对广东自贸试验区的建设和发展做了全面规定，既落实了国家对四个自贸试验区的普遍要求，又突出了广东的自身特色。《条例》自2016年7月1日起施行。

据了解，和其他3个自贸试验区同类条例相比，广东自贸区条例在建立容错机制方面有首创性的突破，将容错免

责具体化、条件化，使之成为可操作的务实法律条款，为在广东自贸试验区开展创新提供了切实有效的法律保障。《条例》总则第四条规定：“在自贸试验区进行的创新未能实现预期目标，但是符合国家确定的改革方向，决策程序符合法律、法规规定，未牟取私利或者未恶意串通损害公共利益的，对有关单位和个人不作负面评价，减免相关责任。”

《条例》的另一亮点是对高端产业促进做了规定，明确了在《总体方案》框架内各片区的产业定位和重点发展的特色产业，并列明了几个重要领域和发展

原则，包括自贸试验区鼓励发展总部经济，支持要素交易平台、跨境电子商务、保税展示、融资租赁等新型贸易业态发展，推动金融产业集聚创新发展，实施海空港联动发展国际航运与物流业等。

广东自贸试验区肩负建设成为粤港澳深度合作示范区、21世纪海上丝绸之路重要枢纽的独特使命，为突出粤港澳合作和对接“一带一路”建设这一区域特色，《条例》专设了粤港澳合作和“一带一路”建设相关条款，内容包括促进粤港澳人才流动、支持三地青年创新创业、深化对港澳服务业

的开放、创新粤港澳口岸通关便利化、加强与“一带一路”沿线国家自贸园区合作、建立面向“一带一路”的境外投资综合服务平台、开发具有丝绸之路特色的旅游线路和产品、开展人文交流合作等。

值得关注的是，《条例》还创新性引入第三方评估机制，规定由自贸试验区管理机构组织第三方评估机构或市场主体对政府及其相关部门的支持配合情况进行打分，并纳入该部门的年度考核。这有助于推动各级政府部门对自贸试验区各项改革创新工作加大支持，形成合力推进自贸试验区建设。

丝绸之路十海关通关改革「红利」释放

「十关如一关」企业享便利

本报讯 记者李琛奇报道：从去年5月1日起，位于丝绸之路经济带上的青岛、济南、郑州、太原、西安、兰州、银川、西宁、乌鲁木齐、拉萨等10个海关，实施“通关一体化改革”。如今，改革已一年多，整体运行平稳，改革红利逐步释放，实现“十关如一关”，越来越多的沿线企业享受到了快速、便捷的通关服务。

兰州海关有关人员告诉记者，通关一体化后，丝绸之路经济带海关区域内，企业通关流程迎来了重新洗牌。一是企业自主选择余地大。企业可以根据自身需求，自主选择申报口岸、通关模式和查验地点。如甘肃的进出口企业从青岛口岸进口货物，可以根据自身需要选择向兰州海关申报或是向青岛海关申报。同时，可选择口岸清关、转关、一体化等不同的通关方式，并可以选择在青岛或兰州海关实施查验。二是企业认证认可范围扩大，认可度高。对于守法状况良好的企业，在全区域范围内将统一纳入低风险企业类别管理，享受通关快速放行待遇。企业可在当地海关提前完成商品预审价、预归类、原产地预确定等海关专业认定，认定结果10个海关互认。三是允许代理报关企业“一地注册、多地报关”。比如在兰州注册的一家代理报关企业，改革前只能在兰关区内也就是兰州海关报关。一体化后，企业可根据需要选择在兰州、青岛、济南、西安等区域内的任一海关报关，无需再在异地设分支机构及办理海关备案手续。四是全面实现电子放行。企业在申报地海关申报放行后，无需办理纸质盖章放行手续，口岸监管场所、港务部门直接凭电子放行信息办理提货、发运手续。

天水华天科技有限公司物流运输部负责人苏新成告诉记者，改革为企业带来了看得见的好处，省时省力，极大地减少了企业的成本。公司进口设备的物流费用由上一年度的85万元降低到现在的55万元。通关时间明显缩短，公司从新加坡进口的焊线机，到货口岸为天津，申报口岸可以选择在天津新港报关，也可以选择向兰州海关报关，如在兰州报关只需要15分钟就可以办结海关放行手续，将放行通知单发给天津口岸就可以在港口提取设备。

各地传真

西藏着力推进电能替代

本报讯 记者代玲从国家电网西藏电力有限公司获悉：到“十三五”末，西藏将有望实现电能替代10亿千瓦时，相当于节约标煤17.71万吨、减少二氧化碳排放40.04万吨。

西藏是我国重要的生态安全屏障，同时也是国家“西电东送”能源接续基地。近年来，随着西藏电力事业的发展，西藏以水电为主，光伏、风电等为辅的能源结构正在不断完善。2015年初，西藏首次实现了藏电外送零的突破。西藏有了稳定持续的电力供应，也为“十三五”电能替代提供了条件，为西藏建设我国重要的生态安全屏障作出了积极贡献。

日前，经西藏自治区工信厅和能源局有关专家组认真讨论与评审，原则通过了国网西藏电力有限公司编制的《西藏“十三五”电能替代规划》，标志着西藏自治区首次在电能替代领域取得了重要进展。

贵州货车高速通行费打折

本报讯 记者吴秉泽 王新伟报道：贵州省高速公路管理局日前发布公告，自6月1日起，持“黔通卡”的货运车辆通行该省联网收费高速公路，至少可享受9.5折的通行费优惠。

据了解，这是贵州省道路运输部门贯彻落实中央“三去一降一补”五大任务，加快推进供给侧结构性改革，降低企业物流成本的一项举措。

贵州省在今年初制定的供给侧结构性改革实施意见中明确提出，要大幅降低社会物流总费用占生产总值的比重，到2017年企业物流成本占总成本的比重下降到全国平均水平、低于周边省份。

今年3月，贵州省发展改革委、财政厅、交通运输厅等3部门就降低企业物流成本出台了4类、14项具体措施，除对货运车辆通行费实行优惠外，还包括运用大数据技术提升物流企业信息化水平、积极发展多式联运、清理和取消货运车辆不合理收费等。

海南率先推行船票实名制

本报讯 记者何伟报道：船票实名制海南省已先行一步，自4月起已执行。如今从海口秀英港、新海港乘船，乘客须出示身份证等有效证明才可购票。

秀英港有关负责人介绍说，该公司所管辖的秀英港和新海港分别从4月、5月起实行船票实名制，并且提高到和机场一样的安检级别，打火机、刀具等违禁品不能带上船。

“管理的规范，让拉客仔失去了违规的空间。”秀英港有关负责人说，该公司还加强了码头的巡视强度。

整合山上山下、山南山北旅游资源，实现全域全季旅游

庐山设市挂牌 终结“一山多治”

本报记者 刘兴 通讯员 龙群

以世界名山“庐山”为名的江西庐山市于5月30日正式挂牌成立。根据国务院批复，江西省撤销星子县，设立县级庐山市。庐山市由省直辖，九江市代管。同时，为了传承“星子”这个千年古地名，将蓼花镇更名为星子镇。

设立庐山市后，长期以来“一山多治”的局面宣告结束，将为庐山旅游发展注入新的动力、带来新的契机。同时，庐山市的挂牌，标志着庐山管理体制体制改革正式进入实质性的操作阶段。

同时，鉴于九江市庐山区与设立的庐山市专名重名，依据有关规定，九江市政府在征求庐山区政府和当地干部群众意见的基础上，将庐山区更名为濂溪区。

一直以来，山体面积为282平方公里的庐山，分属庐山管理局、庐山自然保护区以及九江市的星子县、庐山区、九江县管辖，资源分割、管理分散、空间分化、营销分离、发展分力等问题长期困扰着庐山的发展。庐山市的设立，基本把庐山山体和旅游资源划归庐山市管理，能有效整合“山上山下”“山南山北”的旅游资源，形成大庐山旅游的整体效应。此外，庐山市可以在景区开发、建设、管理上集中力量，形成合力，统一行使规划、保护、建设和管理的行政职能，也便于景区协调管理、处理债权债务和化解矛盾纠纷，从而全面提升庐山品牌形象和综合竞争力。

在南昌大学公共管理学院副院长廖晓明看来，庐山设市，是江西省行政区划改革的重大突破，是结束长期以来庐山“一山多治”状况的管理创新。他表示，在“一山多治”的管理现状下，不同的管理单位权责不清、权责不一，导致景区监管存在大量的“无人区”，各单位遇到问题相互推诿、扯皮。庐山风景名胜区管理局也时常处在履行了与其属性不一致的部分政府职能的“尴尬”境地。

前几年，莲花洞林场卖地，致使

▷ 庐山如琴湖风光旖旎，吸引了不少游客前来游览。设立庐山市后，基本把庐山山体和旅游资源划归庐山市管理，能有效整合旅游资源，形成整体效应。

本报记者 刘兴 摄



◁ 5月30日，工作人员悬挂庐山市人民政府的牌子，一旁是刚刚取下的星子县人民政府的牌子。当日，江西庐山市正式挂牌，标志着备受社会关注的庐山管理体制体制改革进入实质性的操作阶段。

新华社记者 周 密 摄

庐山山体建起了多栋私人别墅。庐山风景名胜区管理局相关人士介绍说，对该区域庐山区有管理责任，庐山综合垦殖场有管理责任，庐山自然保护区管理处也有管理责任。最后的结果是，由对庐山山体外无法行使监督执法权的庐山风景名胜区管理局来收拾“残局”。

“庐山设市，有利于理顺庐山管理体制，从根本上改变多头管理、各自为政带来的管理低效。”廖晓明表示，虽然目前还无法用数字佐证庐山统一区划管理，管理成本能降低多少，管理效率能提高多少，但从已整合的张家界、泰山等5A景区当中，可以预见庐山的美好未来。

据了解，1994年，经国务院批准，湖南大庸市更名为张家界市，在行政区划上做了调整，进一步理顺了管理体制，推进了张家界市旅游的深度发展。而“五岳之首”的泰山，将原山东泰安市泰山文化风景管理局、泰安文物局、泰安市泰山林场合并成“泰安市泰山风景名胜区管理委员会”，管理成本降低了约三分之一。

“庐山设市，对当地旅游带来的影响可用几个关键词形容：解除割裂、整体打造、提升消费；破除瓶颈、全域全季、去除库存；打开产业升级的门禁。”江西财经大学江西旅游发展研究中心副主任曹国新从专业角度进行了分析。他认为，庐山设市后可整体打造景

区，除整合历史景区外，星子温泉、东林大佛等均有建设5A景区的潜力，过夜游客可望倍增，旅游消费则将呈指数级增长。

曹国新进一步解释说，庐山是世界文化遗产，山上的各种建设理应做“减法”，山上人口的最佳状态是常住人口减到7000人，目前却达3万人以上。由于缺乏可投资项目，旅游收入的使用处于相对低效状态。设市之后，全市统筹，人口资源环境的结构性瓶颈可以得到破解。庐山是避暑胜地，星子温泉是冬季天堂，整合之后实现全域全季旅游，旅游产品的季节性库存减少，各种旅游产品的效益将得以提升。

广西完善区域绿道网络体系

规划建设4090公里绿道主干线和8条特色绿道

本报讯 记者董政、通讯员黄剑铃日前从广西壮族自治区住建厅获悉：根据该厅组织编制的《广西壮族自治区绿道体系规划》，广西将在14个设区市大力推进绿道体系建设，计划打造总长4090公里绿道主干线和8条特色绿道游径。未来，广大骑行和徒步旅游爱好者可在互通互联的绿道上畅享自然“慢生活”。

据了解，目前，广西南宁、柳州、桂林、梧州、玉林等城市已开辟了城市绿道。梧州玫瑰湖环湖绿道、南宁一东盟经济开发区绿道、桂林阳朔、兴安绿道、南宁青秀山风景区绿道等已投入使用。其中，位于武华城市大道两旁、总长11公里的南宁一东盟经济开发区绿道是广西首条城市绿道，于2012年建成启用。业内专家表示，全区市（县）级的绿道初具规模，但较为分散，功能比较单一，全区尚未形成区域绿道网络体系。

依托广西丰富的自然生态资源和民族特色文化资源，《规划》以“八桂绿网·乐享生活”为设计远景，计划建立互联互通的绿道网络系统，将其打造为生态文明建设标志性工程，带动休闲度假、餐饮娱乐、康体建设、创意文化等相关产业发展，形成新的经济增长点。

《规划》将绿道体系建设分为近期（2015-2020年）、中期（2020-2025年）、远期（2025-2030年），均设定了具体目标和任务要求。根据时间表，至2017年底，要编制完成全区各设区市绿道网规划，划定绿道控制区，并实施空间管制，重点城市区域率先完成绿道配套系统，全区共完成700公里以上的区域绿道示范段建设；至2020年底，完成北部湾经济区和东桂林旅游圈内的全部区域绿道及其串联工作，各项设施配套完善，各地市建成区已建绿道全面配套完善并投入使用；至2030年底，要基本建成区域绿道网，确保

区域绿道的互联互通，同时积极推进广西与广东、湖南、贵州和云南省绿道的对接。

综合地理位置、行政区划、资源类型等因素，《规划》将广西绿道划分为六大片区，进行集中打造，六大片区分别为南宁都市区——南宁、沿海片区——北海、钦州、防城港；桂中片区——柳州、来宾、河池；桂东南片区——贵港、玉林、梧州；桂北片区——桂林、贺州；桂西片区——崇左、百色。在六大片区内，依托特色优质资源，广西规划设计了乐业大石围天坑探险径、巴马长寿养生径、南宁大都市圈新农村休闲体验径、崇左西部自然风光观光径、桂林中部自然风光观光径、粤桂合作示范文化径、十万大山森林公园径、沿边公路休闲径等8条特色主题绿道，以丰富多样的主题文化，提升绿道游径内涵，为广大骑行和徒步爱好者提供更惬意的游览体验。