

新闻发布厅

《2015年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》发布——

第三产业成吸纳就业新增长点

本报记者

韩秉志

5月30日,《2015年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》发布。这份由人力资源和社会保障部推出的《公报》显示,我国就业形势保持稳定。

截至2015年末,全国就业人员77451万人,比上年末增加198万人。其中,城镇就业人员40410万人,比上年末增加1100万人。值得一提的是,第三产业继续成为吸纳就业主力军。

在社会保险方面,2015年末,基本养老保险基金累计结存39937亿元,社会保障制度平稳运行。

“三产”成就业扩容器

从近5年数据来看,2011年到2015年,我国城镇新增就业人数分别为1221万人、1266万人、1310万人、1322万人、1312万人,城镇登记失业率连续5年控制在4.1%以内,就业形势保持稳定。

今年前4月,我国就业的平稳形势继续延续。人力资源和社会保障部对11省市就业调查数据的月度统计显示,4月份,人力资源市场求人倍率、企业用工人数等几项指标均有所回升。

更为可贵的是我国就业结构进一步优化。《公报》显示,2015年,全国就业人员中,第一产业就业人员占28.3%;第二产业就业人员占29.3%;第三产业就业人员占42.4%。与2011年三次产业就业人员34.8:29.5:35.7的比重相比,第三产业从业人员继续以较大幅度提升。第

三产业占就业比重自2011年首次超过第一产业后逐年增加,现在已成为吸纳就业的绝对主力。

“我国第三产业的发展空间还很大。预计到‘十三五’末,第三产业吸纳就业占比将超过50%,带来更多的就业机会。”人力资源和社会保障部劳动科学研究所所长郑东亮说。

就业形势保持稳定的同时,劳动者工资水平也稳步增长。《公报》显示,2015年,全国城镇非私营单位就业人员年平均工资为62029元,比上年增加5669元,增长10.1%。2015年全国城镇私营单位就业人员年平均工资为39589元,比上年增加3199元,增长8.8%。

此外,2015年末,外出农民工人均月收入水平为3072元,比上年提高208元,增长7.2%。全国各级劳动保障监察机构共为481.4万名劳动者追讨工资等待遇421.2亿元。

社保基金收大于支

《公报》显示,社会保障制度运行平稳。2015年末全国参加基本养老保险人数为85833万人,比上年末增加1601万人。其中参加城镇职工基本养老保险人数为35361万人,包括参保离退休人员9142万人,参保农民工5585万人。年末城乡居民基本养老保险参保人数50472万人,比上年末增加365万人。其中实际领取待遇人数14800万人。

数据显示,全年五项社会保险(含城乡居民基本养老保险)基金收入合计46012亿元,比上年增加6184亿元,增长15.5%。基金支出合计38988亿元,比上年增加5985亿元,增长18.1%。

在养老保险方面,2015年全年基本养老保险基金收入32195亿元,比上年增长16.6%,其中征缴收入23717亿元,比上年增长12.4%。全年基本养老保险基金支出27929亿元,比上年增长19.7%。年末基本养老保险基金累计结存39937亿元。虽然养老金支出增幅继续大于收入增幅,但总收入依然大于总支出,能够确保养老金的当期发放和支付。

与此同时,2015年末,全国有7.55万户企业建立了企业年金,比上年增长3.0%。参加职工人数为2316万人,比上年增长1.0%。年末企业年金基金累计结存9526亿元。

《公报》还显示,截至2015年底,全国30个省份和新疆生产建设兵团已发行全国统一的社会保障卡,实际发卡地市(含省本级)达到369个,持卡人数达到8.84亿人,社会保障卡普及率64.6%。全国31个省份和新疆生产建设兵团均已建设城乡居民养老保险信息系统。城镇职工养老保险关系转移系统已有29个省份和新疆生产建设兵团的347个地市(含省本级)正式接入。全国已有349个地市级以上人社部门(含省本级)开通了12333电话咨询服务,全年来电总量达9028.6万次。

财政部、国家发展改革委要求——

多举措强化PPP监管

本报北京5月30日讯 记者崔文苑报道:近日,财政部、国家发展改革委发布了关于进一步共同做好政府和社会资本合作(PPP)有关工作的通知,明确七大举措进一步推进政府和社会资本合作(PPP)工作,并明确强化监督管理,杜绝固定回报和变相融资安排。

通知要求各地扎实做好PPP项目前期工作,加强项目可行性研究,充分论证、科学决策,确保合理有效地提供公共产品和服务。项目决策后,选择条件成熟、适合采用PPP模式的项目,依法选择社会资本方,加快前期工作。

两部门提出,要建立完善合理的投资回报机制。各地要通过合理确定价格和收费标准、运营年限,确保政府补贴适度,防范中长期财政风险。要通过适当的资源配置、合适的融资模式等,降低融资成本,提高资金使用效率。要充分挖掘PPP项目后续运营的商业价值,鼓励社会资本创新管理模式,提高运营效率,降低项目成本,提高项目收益。

此外,要着力提高PPP项目融资效率。各地要与中国PPP融资支持基金积极做好项目对接,推动中央和地方联动,优化PPP项目融资环境,降低融资成本。要坚决杜绝各种非理性担保或承诺、过高补贴或定价,避免通过固定回报承诺、明股实债等方式进行变相融资。

首批重大水利工程PPP试点进展顺利

本报北京5月30日讯 记者顾阳从国家发展改革委获悉:首批12家社会资本参与重大水利工程建设运营试点工作总体进展顺利,已取得重要阶段性成果。其中,湖南莽山水库、广东韩江高陂水利枢纽等2个项目已完成引入社会资本工作,重庆观景口水库、贵州马岭水利枢纽等6个试点项目已初步明确政府和社会资本的合作意向,其他4个试点项目正在加快推进相关工作。

据悉,国家发展改革委、财政部、水利部于2015年联合印发了《关于鼓励和引导社会资本参与重大水利工程建设运营的实施意见》,并选择12个项目启动开展了第一批国家层面联系的试点工作。国家发展改革委有关负责人表示,下一步,将同有关部门继续加强对这项工作的跟踪指导,及时研究解决水利吸引社会资本参与存在的困难和问题,推动各试点项目PPP方案顺利落地。

让爱留守

——全国妇联关爱保护农村留守儿童

本报记者 吴佳佳

为了让农村留守儿童能感受到父母之爱、社会关爱,全国妇联儿童工作部近期部署开展了“让爱留守·关爱农村留守儿童特别行动”。这一行动旨在发挥妇联组织关爱服务优势,通过深化家庭教育指导、加强亲情关爱服务、推进快乐家园建设等,促进留守儿童健康快乐成长。

“让爱留守·关爱农村留守儿童特别行动”是全国妇联儿童工作部贯彻落实《国务院关于加强农村留守儿童关爱保护工作的意见》,配合政府有关部门完善关爱服务体系、建立健全救助保护机制,履行妇联职责任务的倡导行动,也是近年来妇联组织开展农村留守儿童关爱保护系列工作的一个缩影。

近年来,全国妇联通过深化调查研究,开展试点工作,组织关爱活动,健全关爱网络等,为建立健全农村留守儿童关爱服务体系奠定基础。2011年以来,全国妇联联合教育部等部委共同开展健全农村留守儿童关爱服务体系试点工作。目前,农村留守儿童关爱服务体系正逐步建立,各项政策措施逐步完善。

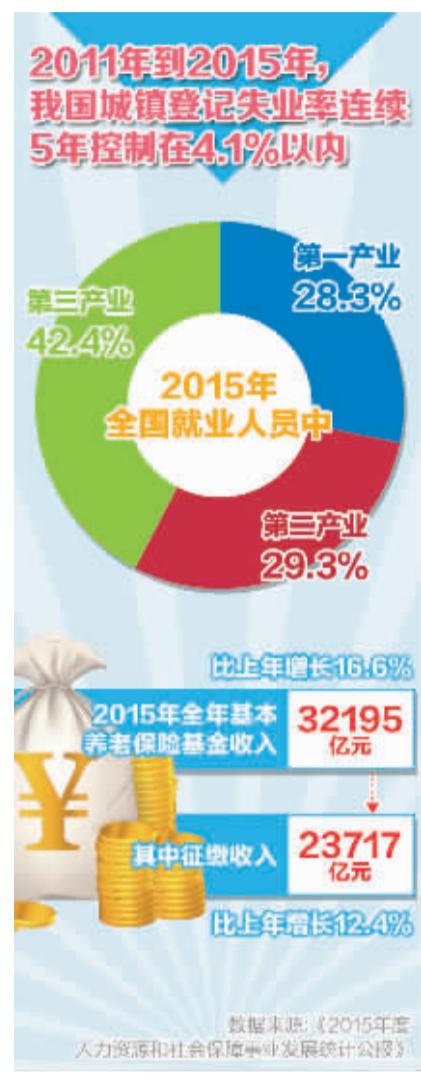
全国妇联、中国儿童少年基金会于2014年面向留守儿童集中的村镇社区,推出“儿童快乐家园”公益项目。目前,全国31个省区市已建成“儿童快乐家园”670多个。“儿童快乐家园”均设立在农村社区,使农村留守儿童在放学后有了新的学习、活动场所。当地志愿者也会在“儿童快乐家园”定期开展关爱服务,一定程度上缓解了留守儿童面临的安全失护及缺少交流等问题。

各地妇联组织从实际需求出发,有针对性地开展关爱行动。广西壮族自治区妇联启动实施“产业到家·牵手妈妈”巾帼脱贫行动,通过支持贫困地区妇女发展特色优势产业、家庭服务业,鼓励妇女居家灵活就业,把妇女留在孩子身边,从源头上减少农村留守儿童数量。湖南省妇联2014年发起“知心屋”项目,关注农村留守儿童心理健康问题。项目规划从2014年至2020年,在全省农村留守儿童集中的学校建立100个“知心屋”。据悉,今年一季度,全省“知心屋”已开展学生心理健康普查5050人次。

全国妇联儿童工作部相关负责人表示,孩子的成长不能等待,希望各方的努力能为农村留守儿童健康成长提供良好的家庭和社会环境,让亲情温暖留在孩子身边,留在孩子心间。



5月30日,武警潍坊边防支队官兵在潍坊滨海幼儿园和孩子们开展“认识地球”“警察老师”等活动。“六一”来临之际,武警潍坊边防支队开展“心手相牵·快乐六一”活动,陪孩子们欢度儿童节。沈鸿周摄



云桂铁路百色至普者黑段双线铺轨提前完成

本报北京5月30日讯 记者齐慧、通讯员张永滨报道:5月30日,随着中铁十四局集团的铺轨机顺利到达革命老区丘北县普者黑,云桂铁路广西百色至云南普者黑正线562公里双线铺通,为年底云桂铁路开通运营奠定了坚实基础。

云桂铁路是我国艰险山区地形地质条件极其复杂的一条铁路干线,全长707.23公里。其中,百色至普者黑段全长281公里,双线总铺轨562公里,有砟轨道铺轨160公里,无砟轨道铺轨402公里,隧道80座、桥梁85座,桥隧比例高达87.3%,有砟无砟过渡段16处,施工线路多为千分之十五以上大坡度,落差达1435米,高温涨轨严重。

据介绍,云桂铁路全线通车后,从昆明到南宁的行车时间将由原来的12小时缩短为5个小时左右,并与沪昆、渝昆、昆玉、南昆、南广高铁相连,共同构成西南泛珠三角和环北部湾的出海大通道。

本版编辑 周剑李杰



万州驸马长江大桥主缆架设完毕

5月30日,万州驸马长江大桥主缆架设完毕。万州驸马长江大桥是重庆万州至湖北利川高速公路跨越长江的重要控制性工程,桥址位于万州下游6公里处。大桥全长2030米,主跨长1050米,是长江三峡库区最长的悬索桥,也是我国目前为数不多的单跨千米级钢箱梁悬索桥。

新华社记者 刘潺 摄

四川彭山:农村土地规范流转

本报记者

刘畅

土地大量自行流转给一家农企,因业主经营不善出现退租,导致无法及时支付村民租金。

在彭山区大面积流转的土地中,这类折腾事儿还不少。彭山区委副书记郭红这样总结农村土地流转中的问题:农民怕业主“跑路”,业主怕农民“难缠”,政府怕无限“兜底”。为此,彭山区探索创新了“三级土地预推—平台公开交易—资质审查前置—风险应急处理”土地流转四步机制,全程化解流转风险,实现了“农民流转有收益,业主投资得效益,政府服务做公益”的三方受益格局。

四步机制顺畅运作中的第一步是“三级土地预推”,这离不开像郑丽萍这样来自基层的“螺丝钉”——村级信息收集员。“我所在的公义镇马林村种地的多是60岁左右的老年人,年轻人大都外出打工。大部分家庭的主要经济来源都是外出务工收入,老年人种地能有多大收益?”当郑丽萍告诉大家,土地流转能拿到租金,就近务工还能顾家时,大部分村民举手赞成。

正是通过建立起以农民自愿为前

提,区一乡镇一村三级土地流转服务机构收储、整合、流转的“预流转”和委托流转机制,确保了“信息多跑路,业主少跑腿”,让投资人便捷地取得土地经营权。

四川果怡农业科技有限公司总经理杨志明是当地远近闻名的葡萄种植大户,他是通过四步机制中的第二步——彭山区农村产权交易中心租下了马林村260亩土地,成为一名土地业主。“我种葡萄20年了,以前租地要挨家挨户和村民谈,非常辛苦。”杨志明告诉记者,去年9月,他得知马林村土地经营权流转的信息后,通过公开竞标后与公义镇土地流转服务公司签订了土地流转协议。“租赁合约一签就到2028年,遇上纠纷找村级土地服务公司准能解决好。”

2015年,彭山区完成土地流转共12万亩,通过区农村产权交易中心挂牌流转的土地比农民自行流转每亩均价提高83元。从这些数据不难看出,向当地伸出“橄榄枝”的业主不在少数。面对资质不一的业主,“综合评估、宁缺毋滥”

成为彭山区保证流转双方权益的原则之一,这也是四步机制中的第三步——资质审查前置。2014年,彭山区财政出资5000万元成立了国有正兴农业发展投资有限公司,除了收集土地流转信息,他们还负责配合政府部门审查投资业主资质并化解相关风险。

“流转的土地在签约时,正兴公司会分类向业主收取每亩土地200元至300元的风险保障金,用于建立区土地流转风险处置专项基金。对业主退租的大宗土地,采取垫付租金、自主经营、再次招商的模式,确保第四步风险应急处置见成效。”正兴农业公司总经理汪志伟告诉记者。

“推行土地流转四步机制以来,改变了农村长期呈现‘业主无地可种,农村无人种地’两难并存的现象,全区土地流转顺畅规范、风险可控,吸引了生产要素向农业农村‘回流’,增加了村民的幸福感,推动了现代农业蓬勃发展。”郭红介绍说,预计到2016年年底,彭山区土地流转率将超过70%。

改革追踪 看落实

5月27日早晨8点,58岁的刘文玉吃过早饭,就骑着电动车直奔眉山市绿森林农业的农场。“农场到家的距离不远,农活不算多,每天能挣60元,加班还有加班费,一个月能挣2000多元。她家的6亩土地流转以后,每年租金就有6000多元。”刘文玉乐呵呵地告诉《经济日报》记者,在四川省眉山市彭山区凤鸣镇江渔村,像她一样的1000多户村民已经在2014年4月按照田地每亩年产800斤黄谷、山地每亩年产400斤黄谷的租金,随行就市,全部完成土地流转。

“村民们都盼呢,今年收租金的日子快到了,去年可是折腾了一下,差点没领到钱。今年我们可以直接从村里的土地流转服务公司领租金。”刘文玉口中的“折腾”是指2015年5月以前,江渔村的