

截至5月29日,今年地方债发行规模23887亿元——

地方债:做好发行 守牢底线

本报记者 曾金华



当前,我国经济下行压力加大,以营改增为代表的减税政策大力推进。在此背景之下,地方债如何把握好发行节奏、实现风险防控、促进经济增长,成为热点话题。总体上看,我国地方债风险可控,但对这一问题必须高度重视,建立刚性制度,守牢风险底线——

今年以来,各省份大力推进地方债发行。Wind资讯数据显示,截至5月29日,2016年各地地方债发行规模已达23887亿元。目前,财政部有关负责人就政府债务热点问题回应了社会关切。

地方债加快发行

2016年,我国继续实施积极的财政政策,其中一个重要举措就是适度扩大财政赤字规模。根据全国人大通过的预算,2016年全国财政赤字安排21800亿元,比2015年增加5600亿元,赤字率为3%。

地方政府的一般债券和专项债券相加,今年新增地方债规模为1.18万亿元。此外,今年各地还继续发行置换债券。国内评级机构中债资信预计,2016年地方政府置换债与新增债发行量在6万亿元左右。相比2015年地方政府发行地方债3.8万亿元,今年的发行规模体现了实施积极财政政策的要求。

面对经济下行压力,积极财政政策需加力增效,各省份加快发展地方债,进度明显快于去年。财政部有关负责人强调,总体来看,我国政府债务仍有一定举债空间;为落实中央“去杠杆”的改革任务,政府可以阶段性加杠杆,支持企业逐步“去杠杆”。

“各地通过发行地方债筹集资金,投向基础设施建设等领域,扩大政府支出,是应对经济下行压力的重要措施,有效发挥了积极财政政策的功能。”上海财经大学公共政策与治理研究院院长胡怡建表示。

从2015年地方债“新政”实施以来的情况显示,新增债券资金为地方稳增长提供了有力支持。北京市人大日前审议批准了该市2016年预算调整方案显示,北京今年新增的522亿元政府债务额度已经财政部核准,其中一般债务492亿元、专项债务30亿元,将全部用于城市副中心建设、新机场建设、棚户区改造、环境建设、交通基础设施建设等重要工程和重点工作,最多的一笔钱166亿元将用于城市副中心棚户区改造。

最新数据显示,截至5月29日,今年各地地方债发行规模已达23887亿元

根据全国人大通过的预算——

2016年地方财政赤字 7800亿元

比2015年增加 2800亿元

还安排地方政府专项债券收入 4000亿元

我国将债务率不超过100%的水平作为地方政府债务的整体风险警戒线

2015年我国地方政府债务率

89.2%

低于国际通行警戒值

今年1月,财政部发布通知对置换债券发行节奏做出了规定

各地每季度置换债券发行量原则上控制在当年本地区置换债券发行规模上限的30%以内

即 截至第一季度末发行量不得超过30%
截至第二季度末发行量不得超过60%
截至第三季度末发行量不得超过90%

置换债券唱“主角”

发行地方政府债券置换存量债务,是依法规范存量债务管理的重要措施,对经济下行期间避免地方债领域出现系统性风险起到了关键作用。从今年以来已发行的地方债看,置换债券占9成以上。

“截至2015年底地方政府剩余未置换的债务规模约为11.14万亿元,需要在明后两年进行置换。综合来看,全年地方债发行仍将以置换债为主。”中债资信公用事业一部资深分析师闫丽琼说。

今年的发行规模和速度,显示出地方对资金的较大需求。为了合理安排发行节奏,减小对债券市场供给端的冲击,财政部在2016年1月份发布《关于做好2016年地方政府债券发行工作的通知》,对置换债券发行节奏做出了规定。

此外,为合理压降库款规模、提高财政资金使用效益,财政部日前发文要求各地切实加强地方政府置换债券资金置换工作,对于已入库的公开发行置换债券资金,原则上要在1个月内完成。

财政部有关负责人强调,发行地方

政府债券置换非政府债券形式的存量政府债务,只是债务形式发生变化,不增加政府债务余额,也不会增加当年财政赤字。置换债券有利于改善金融机构资产负债结构,不会产生隐性信贷投放,也不会对民间资本产生“挤出效应”。

“在存量债务置换方面,由于地方政府的余额规模已经确定,可以考虑增强地方政府对置换债的规模、结构和置换方式等方面的自主斟酌空间,中央政府进行宏观监督。”中国财政科学研究院金融研究中心主任赵全厚说。

防风险不可小觑

我国将债务率不超过100%的水平作为地方政府债务的整体风险警戒线。财政部有关负责人表示,2015年我国地方政府债务率为89.2%,低于国际通行警戒值。“目前,我国地方政府债务风险总体可控。”该负责人表示。

与此同时,受经济增长放缓等因素影响,一些地区财政收入形势严峻,债务规模较大、偿债能力下降,部分经济发展滞后的地区债务率突破了100%的警戒线。

“发行地方债要加强预算管理,科学安排债务的期限结构,同时还要优化支出结构,加强投资效果评估,促进投资对经济产生积极正面效果。”胡怡建表示,对于债务率较高的地区,要通过控制项目规模、处置存量资产、引入社会资本等方式,多渠道筹集资金,化解存量债务,逐步降低债务水平。

专家谈

风险防范得有刚性机制

赵全厚

当前,应高度重视守住债务风险底线,完善债务风险衡量、预警、处置和防范等刚性机制。

首先,按照“先增量、逐步存量”的原则,加快建立地方政府财务综合报告制度。这是评估地方政府债务风险的基础,有利于促进地方政府改善治理,提高政务的规范性和财政的透明度,并规范债务管理。用现代的权责发生制会计标准编制政府资产负债表,对政府债务进行确认、计量和报告,可以摸清政府“家底”,具体分析政府资产与负债的结构、比例、期限,揭示政府债务风险。

其次,建立地方政府债务风险预警

机制。健全完善地方政府债券评级和信息披露制度,由专业评级公司对地方发行债券进行等级评估,引入市场力量,形成外部约束。逐步构建地方政府债务融资合理空间的评估体系,体系应包括:反映地方政府承受能力的相关指标,如赤字率、债务率等;反映地方政府偿债能力的相关指标,如债务依存度、偿债率等;反映地方债务结构状况的相关指标,如期限结构、偿还期结构等。

第三,构建系统化的政府性债务风险监管框架和责任机制。建立地方政府债务风险早期预警系统,事前规范以及早期预警系统可以帮助减缓财政风险。在这

方面需要研究设置风险监控指标体系。此外,还应加快建立偿债基金制度,要求地方政府建立专门的偿债基金,由债务资金支持的项目收益、当地财政收支盈余、预备费的结余部分等,均按相关规定进入偿债基金。偿债基金要实施封闭管理,严禁不当提取和使用。

最后,建立地方政府债务风险应急处置机制,妥善处理存量债务,防范债务风险。运用大数据信息,研究并分阶段建立债务风险预警体系和应急处置系统。

(作者为中国财政科学研究院金融研究中心主任)

跨境电商新监管政策给出过渡期

一年后行业或将迎较大调整

本报记者 陈 静

新政中关于税率的调整保持不变。

所谓“通关单”,也就是“入境货物通关单制度”,属于传统一般贸易监管方式,货物在进入中国向国检申报时,除“检疫”环节外,还需要提供相应的原产地证、卫生证、销售许可、动植检证、质检报告等文件,获得通关单后才能报关。今年4月7日和15日,财政部先后发布两批“正面清单”,根据规定,清单中的商品“一线”入区,需提供通关单后,才能上架。

“目前跨境电商平台主营的核心品类化妆品、母婴类商品大多在‘正面清单’中,但获得‘通关单’难度很大,很多品类由此无法在跨境电商平台上销售。”潘红英表示。某跨境电商平台透露,正面清单中有644个税号需要“通关单”,而这644个税号对应的跨境电商品类占到目前跨境电商产品的95%。

阿里巴巴跨境电商研究院的高红冰坦言,“受限于‘通关单’,跨境电商交

易订单大幅度下降,许多商家卖完手里

的货就无货可卖。”跨境电商平台网易考拉亦表示,“部分商品清关的效率有所下降”。数据显示,在4月8日至4月15日之间,郑州、深圳、宁波、杭州等跨境电商综合试验区进口单量分别比新政前下降70%、61%、62%和65%。

跨境电商新政按下暂停键,实际上

是创新贸易模式与监管政策之间磨合的体现。河南省出入境检验检疫局局长李忠榜坦言,对于生长发展中的新兴业态,要根据实际情况在发展的过程中逐

热点点击

主产区大蒜陆续上市

“蒜你狠”风光不再

本报记者 黄俊毅

自去年6月至今,全国大蒜价格持续涨了105%。专家表示,随着近期山东、河南、江苏等地主产区大蒜陆续上市,全国蒜价将逐步震荡回落。

“这轮大蒜价格上涨和高位运行,主要原因是全国大蒜种植面积有所减少。”农业部蔬菜市场监测预警首席专家孔繁涛说。2014年蒜价偏低,部分主产区播种面积减少,全国主产区合计减少约8%。受此影响,商户普遍预期市场供给将有所偏紧。另一原因是种植等环节成本增加。

在正常情况下,鲜蒜开始上市以后,随着上市量逐渐加大,价格会逐步走低。“今年蒜价有些反常。”北京新发地农副产品批发市场统计部经理刘通说。去年5月第一周,鲜蒜的价格由每斤1.5元至2.1元下降到1.3元至1.8元,降幅为13.89%,今年则上涨了13.64%,走势与往年同期相反。

蒜价反常大涨,不少经销商通过囤货大赚了一笔,但也有赔钱的。北京新发地农副产品批发市场李先生就是赔钱的一位。5月初,眼见鲜蒜上市后价格不降反升,他果断地按每斤2.5元的价格吃进10吨鲜蒜,人工烘干6吨老蒜,打算等价格继续上冲后抛出,谁知之后蒜价逐步震荡下跌。5月6日,新发地普通鲜蒜均价每斤2.5元,到5月26日已跌至1.15元;5月6日,新发地老蒜均价每斤5.6元,到5月26日已跌至4.75元。李先生只得认赔出局。

“一些民间资本在主产区重金圈地,控制蒜源,是造成蒜价大幅快速上涨的原因之一。”中国农业科学院农业信息研究所副研究员李辉尚说。我国大蒜生产和市场具有3个明显的特点:一是产地集中,主产区在鲁南、苏北;二是市场发育不成熟,大蒜总量少、盘子小,投资者或经销商掌握资源后,可以通过串通、联合等手段操控市场价格;三是大蒜经风干、辐照后易于贮藏,投资者能根据市场行情灵活经营,适时囤货,获取最大利润。

“从大蒜价格运行的规律看,3年一个周期的特点较为明显,一般在新季大蒜陆续上市后价格见顶回落。2012年至2013年为一个上涨周期,之后持续低迷。2015年至2016年蒜价已高位运行一年时间,自今年4月中旬以来已开始松动。后期随着山东、河南和江苏等主产区大蒜的不断上市,蒜价将缺乏上涨理由。”展望后市,孔繁涛认为,全国大蒜价格总体将保持震荡回落态势。

与小麦、玉米等大宗农产品比,大蒜这类小宗农产品对消费者生活影响较小。然而,小宗农产品价格大起大落,对生产者、经营者的风险却很大。李辉尚建议,有关部门要加强市场监管信息服务,及时发布种植面积、产量、市场价格和库存消费等信息,有效引导农户理性安排生产,以稳定种植面积和产量,保障市场供给基本稳定,并严厉打击囤积居奇、哄抬价格的不法行为。

国内钢铁价格跌幅扩大

供强需弱钢价仍将承压

由于成交不畅、库存上升、资金面偏紧这3个限制因素叠加,国内钢价跌幅又有所扩大。铁矿石市场继续走在下滑通道内,一个月内进口矿价已跌去近三成。

据国内知名钢铁资讯机构“我的钢铁”提供的最新市场报告,最近一周,国内现货钢价综合指数报收于89.23点,一周大跌4.98%。只是临近周末,钢市心态才有所回暖,部分地区成交量放量。但考虑到钢市的消费淡季正在来临,商家对后市仍不看好。

铁矿石市场也难改颓势。据“西本新干线”的最新报告,在国产矿市场上,5月上半月国内铁精粉价格多以稳为主,矿山挺价意愿较强,下半月开始则转而下跌,国产矿销售压力大增。5月份进口矿价格也是大幅下跌,截至26日,普氏62%品位粉矿价报收每吨50美元,较4月末下跌15.85美元。自4月下旬以来,62%品位铁矿石价格已从每吨超过70美元的高位下跌至50美元,一月间跌幅接近30%。

相关机构分析认为,不排除6月份钢价存在阶段性超跌反弹的可能,但考虑到短期钢厂减产的可能性不大,已经复产的钢厂产能将继续释放,而6月份国内钢市将面临消费淡季,总体是一个供强需弱的局面,钢价仍将持续承压。

文/新华社记者 李荣

(据新华社上海5月29日专电)

现场

设计节 有看头



近日,在河北廊坊举行的中国设计节上,参观者正仔细观察无人机模型。据介绍,本届设计节以“新设计、新产业、新城市”为主题,旨在通过搭建设计产业创新交流平台,实现人才集聚、技术集聚、项目集聚。寒歌摄

新闻深一度

跨境电商新政按下暂停键,实际上正是创新贸易模式与监管政策之间磨合的体现

跨境电商从业者应充分利用好政策缓冲期,提前布局商业形态和主营业务,1年后相关行业或将迎来较大调整

“海关总署的正式文件5月25日下午已发到各平台。”天猫国际工作人员潘红英告诉记者。这份名为《关于执行跨境电商零售进口新的监管要求有关事宜的通知》,全面敲定了有关跨境电商“新政”过渡期政策的执行细节。

《通知》中明确,从即日到2017年5月11日的1年过渡期内,在上海、杭州、宁波、郑州、广州、深圳、重庆、福州和平潭等10个试点城市,继续按照

税收新政实施前的监管要求进行监管,即“一线”进区(货物入境)时暂不验核通关单,暂不执行“正面清单”备注中关于化妆品、婴幼儿配方奶粉、医疗器械、特殊食品的首次进口许可证、注册或备案要求。《通知》同时规定,在过渡期期内,直购模式同样可暂不执行《跨境电商零售进口商品清单》(“正面清单”)备注中有关化妆品、配方奶粉等的首次进口许可证、备案等要求。但

的货就无货可卖。”跨境电商平台网易考拉亦表示,“部分商品清关的效率有所下降”。数据显示,在4月8日至4月15日之间,郑州、深圳、宁波、杭州等跨境电商综合试验区进口单量分别比新政前下降70%、61%、62%和65%。

跨境电商新政按下暂停键,实际上

是创新贸易模式与监管政策之间磨合的体现。河南省出入境检验检疫局局长李忠榜坦言,对于生长发展中的新兴业态,要根据实际情况在发展的过程中逐

渐实现公平,最终回归商业本质。中国国际经济交流中心副理事长张大卫则告诉记者,在过去的1个月中,有关部门对跨境电商平台和商家进行了密集的多轮调研,“认真地倾听业界与市场的意见,针对已经出台的规则做出调整,反应是比较及时的”。

专家表示,跨境电商从业者应充分利用好政策缓冲期,提前布局商业形态和主营业务,1年后相关行业或将迎来较大调整。

本报记者 胡文鹏