

截至5月29日,今年地方债发行规模23887亿元——

地方债：做好发行 守牢底线

本报记者 曾金华



当前，我国经济下行压力加大，以营改增为代表的减税政策大力推进。在此背景之下，地方债如何把握好发行节奏、实现风险控制、促进经济增长，成为热点话题。总体上看，我国地方债风险可控，但对这一问题必须高度重视，建立刚性制度，守牢风险底线——

今年以来，各省份大力推进地方债发行。Wind资讯数据显示，截至5月29日，2016年各地地方债发行规模已达23887亿元。日前，财政部有关负责人就政府债务热点问题回应了社会关切。

地方债加快发行

2016年，我国继续实施积极的财政政策，其中一个重要举措就是适度扩大财政赤字规模。根据全国人大通过的预算，2016年全国财政赤字安排21800亿元，比2015年增加5600亿元，赤字率为3%。

地方政府的一般债券和专项债券相加，今年新增地方债规模为1.18万亿元。此外，今年各地还继续发行置换债券。国内评级机构中债资信预计，2016年地方政府置换债与新增债发行量在6万亿元左右。相比2015年地方政府发行地方债3.8万亿元，今年的发行规模体现了实施积极财政政策的要求。

面对经济下行压力，积极财政政策需加力增效，各省份加快发行地方债，进度明显快于去年。财政部有关负责人强调，总体来看，我国政府债务仍有一定举债空间；为落实中央“去杠杆”的改革任务，政府可以阶段性加杠杆，支持企业逐步“去杠杆”。

“各地通过发行地方债筹集资金，投向基础设施建设等领域，扩大政府支出，是应对经济下行压力的重要措施，有效发挥了积极财政政策的功能。”上海财经大学公共政策与治理研究院院长胡怡建表示。

从2015年地方债“新政”实施以来的情况显示，新增债券资金为地方稳增长提供了有力支持。北京市人大日前审议批准了该市2016年预算调整方案显示，北京今年新增的522亿元政府债务额度已经财政部核准，其中一般债务492亿元、专项债务30亿元，将全部用于城市副中心建设、新机场建设、棚户区改造、环境建设、交通基础设施建设等重要工程和重点工作，最多的一笔钱166亿元将用于城市副中心棚户区改造。



置换债券唱“主角”

发行地方政府债券置换存量债务，是依法规范存量债务管理的重要措施，对经济下行期间避免地方债领域出现系统性风险起到了关键作用。从今年以来已发行的地方债看，置换债券占9成以上。

“截至2015年底地方政府剩余未置换的债务规模约为11.14万亿元，需要在今明两年进行置换。综合来看，全年地方债发行仍将以置换债为主。”中债资信公用事业一部资深分析师闫丽琼说。

今年的发行规模和速度，显示出地方对资金的较大需求。为了合理安排发行节奏，减小对债券市场供给端的冲击，财政部在2016年1月份发布《关于做好2016年地方政府债券发行工作的通知》，对置换债券发行节奏做出了规定。

此外，为合理压降库款规模、提高财政资金使用效益，财政部日前发文要求各地切实加强地方政府置换债券资金置换工作，对于已入库的公开发行业务债券资金，原则上要在1个月内完成。

财政部有关负责人强调，发行地方

政府债券置换非政府债券形式的存量政府债务，只是债务形式发生变化，不增加政府债务余额，也不会增加当年财政赤字。置换债券有利于改善金融机构资产结构，不会产生隐性信贷投放，也不会对民间资本产生“挤出效应”。

“在存量债务置换方面，由于地方政府的余额规模已经确定，可以考虑增强地方政府对置换债的规模、结构和置换方式等方面的自主斟酌空间，中央政府进行宏观监督。”中国财政科学研究院金融研究中心主任赵全厚说。

防风险不可小觑

我国将债务率不超过100%的水平作为地方政府债务的整体风险警戒线。财政部有关负责人表示，2015年我国地方政府债务率为89.2%，低于国际通行警戒值。“目前，我国地方政府债务风险总体可控。”该负责人表示。

与此同时，受经济增长放缓等因素影响，一些地区财政收入形势严峻，债务规模较大、偿债能力下降，部分经济发展滞后的地区债务率突破了100%的警戒线。

风险防范得有刚性机制

赵全厚

机制。健全完善地方政府债券评级和信息披露制度,由专业评级公司对地方发行债券进行等级评估,引入市场力量,形成外部约束。逐步构建地方政府债务融资合理空间的评估体系,体系应包括:反映地方政府承受能力的相关指标,如赤字率、债务率等;反映地方政府偿债能力的相关指标,如债务依存度、偿债率等;反映地方债务结构状况的相关指标,如期限结构、偿还款项结构等。

第三,构建系统化的政府性债务风险监管框架和责任机制。建立地方债务风险早期预警系统,事前规范以及早期预警系统可以帮助减缓财政风险。在这

“尽管由于经济下行压力加大，对地方政府债务的容忍度有所提高，但仍应严格控制债务率，尤其要考虑地方政府财政收入下降和还本付息支出压力加大的矛盾。”胡怡建说。

一些地方的债务管理仍面临规范化的问题。比如一些地方政府仍然违规举债，或为企业举债违规提供担保承诺等。毫无疑问，这些情况和做法给地方债务管理带来了一定的风险隐患。

财政部有关负责人表示，对地方违法违规举债或担保以及违反规定替企业偿债的，严格按照预算法规定追究地方政府相关负责人的责任，并向社会公开。记者注意到，各省份在发行地方债的信息披露文件中，介绍了各自加强政府债务管理、防范债务风险的政策措施。

“发行地方债要加强预决算管理，科学安排债务的期限结构，同时还要优化支出结构，加强投资效果评估，促进投资对经济产生积极正面效果。”胡怡建表示，对于债务率较高的地区，要通过控制项目规模、处置存量资产、引入社会资本等方式，多渠道筹集资金，化解存量债务，逐步降低债务水平。

国内钢铁价格跌幅扩大

主产区大蒜陆续上市

“蒜你狠”风光不再

本报记者 黄俊毅

自去年6月至今,全国大蒜价格持续涨了105%。专家表示,随着近期山东、河南、江苏等地主产区大蒜陆续上市,全国蒜价将逐步震荡回落。

“这轮大蒜价格上涨和高位运行，主要原因是全国大蒜种植面积有所减少。”农业部蔬菜市场监测预警首席专家孔繁涛说。2014年蒜价偏低，部分主产区播种面积减少，全国主产区合计减少约8%。受此影响，商户普遍预期市场供给将有所偏紧。另一原因则是种植等环节成本增加。

在正常情况下，鲜蒜开始上市以后，随着上市量逐渐加大，价格会逐步走低。“今年蒜价有些反常。”北京新发地农副产品批发市场统计部经理刘通说。去年5月第一周，鲜蒜的价格由每斤1.5元至2.1元下降到1.3元至1.8元，降幅为13.89%，今年则上涨了13.64%，走势与往年同期相反。

蒜价反常大涨，不少批销商通过囤货大赚了一笔，但也有赔钱的。北京新发地农副产品批发市场李先生就是赔钱的一位。5月初，眼见鲜蒜上市后价格不降反升，他果断地按每斤2.5元的价格吃进10吨鲜蒜，人工烘干成6吨老蒜，打算等价格继续上冲后抛出，谁知之后蒜价逐步震荡下跌。5月6日，新发地普通鲜蒜均价每斤2.5元，到5月26日已跌至1.15元；5月6日，新发地老蒜均价每斤5.6元，到5月26日已跌至4.75元。李先生只得认赔出局。

“一些民间资本在主产区重金圈地，控制蒜源，是造成蒜价大幅快速上涨的原因之一。”中国农业科学院农业信息研究所副研究员李辉尚说。我国大蒜生产和市场具有3个明显的特点：一是产地集中，主产区在鲁南、苏北；二是市场发育不成熟，大蒜总量少、盘子小，投资客或经销商掌握资源后，可以通过串通、联合等手段操控市场价格；三是大蒜经风干、辐照后易于贮藏，投资者能根据市场行情灵活经营，适时囤地，获取最大利润。

“从大蒜价格运行的规律看，3年一个周期的特点较为明显，一般在新季大蒜陆续上市后价格见顶回落。2012年至2013年为一个上涨周期，之后持续低迷。2015年至2016年蒜价已高位运行一年时间，自今年4月中旬以来已开始松动。后期随着山东、河南和江苏等主产区大蒜的不断上市，蒜价将缺乏上涨理由。”展望后市，孔繁涛认为，全国大蒜价格总体将保持震荡回落态势。

与小麦、玉米等大宗农产品比，大蒜这类小宗农产品对消费者生活影响较小。然而，小宗农产品价格大起大落，对生产者、经营者的风险却很大。李辉尚建议，有关部门要加强市场监测信息服务，及时发布种植面积、产量、市场价格和库存消费等信息，有效引导农户理性安排生产，以稳定种植面积和产量，保障市场供给基本稳定，并严厉打击囤积居奇、哄抬价格的不法行为。

供强需弱钢价仍将承压

由于成交不畅、库存上升、资金面偏紧这3个限制因素叠加,国内钢价跌幅又有所扩大。铁矿石市场继续走在下滑通道内,一个月内进口矿价已跌去近三成。据国内知名钢铁资讯机构“我的钢铁”提供的最新市场报告,最近一周,国内现货钢价综合指数报收于89.23点,一周大跌4.98%。只是临近周末,钢市心态才有所回暖,部分地区成交放量。但考虑到钢市的消费淡季正在来临,商家对后市仍不看好。

铁矿石市场也难改颓势。据“西本新干线”的最新报告,在国产矿市场上,5月上半月国内铁精粉价格多以稳为主,矿山挺价意愿较强,下半月开始则转而下跌,国产矿销售压力大增。5月份进口矿价格也是大幅下跌,截至26日,普氏62%品位粉矿价报收每吨50美元,较4月末下跌15.85美元。自4月下旬以来,62%品位铁矿石价格已从每吨超过70美元的高位下跌至50美元,一月间跌幅接近30%。

相关机构分析认为,不排除6月份钢价存在阶段性超跌反弹的可能,但考虑到短期钢厂减产的可能性不大,已经复产的钢厂产能将继续释放,而6月份国内钢市将面临消费淡季,总体是一个供强需弱的局面,钢价仍将承压。

文/新华社记者 李荣
(据新华社上海5月29日专电)



设计节 有看头



近日,在河北廊坊举行的中国设计节上,参观者正仔细观察无人机模型。据介绍,本届设计节以“新设计、新产业、新城市”为主题,旨在通过搭建设计产业创新交流平台,实现人才集聚、技术集聚、项目集聚。 寒歌撰

本版编辑 胡文鹏

跨境电商新监管政策给出过渡期

一年后行业或将迎较大调整



- 跨境电商新政按下暂停键,实际上正是创新贸易模式与监管政策之间磨合的体现
- 跨境电商从业者应充分利用好政策缓冲期,提前布局商业形态和主营业务,1年后相关行业或将迎来较大调整

“海关总署的正式文件5月25日下午已下发到各平台。”天猫国际工作人员潘红英告诉记者。这份名为《关于执行跨境电商电子商务零售进口新的监管要求有关事宜的通知》,全面敲定了有关跨境电商“新政”过渡期政策的执行细节。

《通知》中明确,从即日起到2017年5月11日的1年过渡期内,在上海、杭州、宁波、郑州、广州、深圳、重庆福州和平潭等10个试点城市,继续按照

税收新政实施前的监管要求进行监管,即“一线”进区(货物入境)时暂不验核通关单,暂不执行“正面清单”备注中关于化妆品、婴幼儿配方奶粉、医疗器械、特殊食品的首次进口许可证、注册或备案要求。《通知》同时规定,在过渡期内,直购模式同样可不执行《跨境电子商务零售进口商品清单》(“正面清单”)备注中有关化妆品、配方奶粉等的首次进口许可证、备案等要求。但

新政中关于税率的调整保持不变。

所谓“通关单”,也就是“入境货物通关单制度”,属于传统一般贸易监管方式,货物在进入中国向国检申报时,除“检疫”环节外,还需要提供相应的原产地证、卫生证、销售许可、动植物检疫、质检报告等文件,获得通关单后才能报关。今年4月7日和15日,财政部先后发布两批“正面清单”,根据规定,清单中的商品“一线”入区,需提供通关单后,才能上架。

“目前跨境电商平台主营的核心品类化妆品、母婴类商品大多在‘正面清单’中,但获得‘通关单’难度很大,很多品类由此无法在跨境电商平台上销售。”潘红英表示。某跨境电商平台透露,正面清单中有644个税号需要“通关单”,而这644个税号对应的跨境电商品类占到目前跨境电商产品的95%。

阿里巴巴跨境电商研究院的高红冰坦言,“受限于‘通关单’,跨境电商交易订单大幅度下降,许多商家卖完手里

的货就无货可卖。”跨境电商平台网易考拉亦表示,“部分商品清关的效率有所下降”。数据显示,在4月8日至4月15日之间,郑州、深圳、宁波、杭州等跨境电商综合试验区进口单量分别比新政前下降70%、61%、62%和65%。

跨境电商新政按下暂停键,实际上正是创新贸易模式与监管政策之间磨合的体现。河南省出入境检验检疫局局长李忠榜坦言,对于生长发展中的新兴业态,要根据实际情况在发展的过程中逐渐实现公平,最终回归商业本质。中国国际经济交流中心副理事长张大卫则告诉记者,在过去的1个月中,有关部门对跨境电商平台和商家进行了密集的多轮调研,“认真地倾听业界与市场的意见,针对已经出台的规则做出调整,反应是比较及时的”。

专家表示,跨境电商从业者应充分利用好政策缓冲期,提前布局商业形态和主营业务,1年后相关行业或将迎来较大调整。