工业经济全面增长 三产贡献持续提高

青海经济稳中有进产业优化

聚焦“十三五” 新进展 新成效

本报讯 记者马玉宏报道：今年以来，青海围绕“四个全面”战略布局，着力推进供给侧结构性改革，经济运行呈现总体平稳、稳中有进、结构向优的良好态势。国家统计局核定数据显示，今年一季度，青海省实现地区生产总值456.51亿元，按可比价格计算，比上年同期增长8.3%。

一季度，青海各重点地区工业经济实现全面增长。西宁市、海西蒙古族藏族自治州规模以上工业增加值分别增长8.5%、8.6%；海东市工业下滑趋势得到有效遏制，实现由负转正，规模以上工业增长5.1%，环比提高16.8个百分点。重点地区协同发力，有力支撑了全省工业良好开局。与此同时，新能源、新材料等新兴产业快速发展带动全省碳酸锂、锂电池、多晶硅、光纤材料等相关产业强劲增长。多晶硅、铝合金产量3月当月分别同比增长190%、144%，拉动规模以上工业增加值当月增速3.5个百分点以上。此外，全省规模以上轻工业3月当月同比增长22.3%。

围绕开展“万名干部入企服务”活动，青海完善和落实“马上就办”工作机制，通过“暖商行动”“千人入千企”等活动，帮助企业解决生产经营和项目建设过程中的实际困难和问题，助力企业开足马力生产。一季度共为436户企业解决各类影响生产经营和项目建设的问题1200多个，办结率为92%；全省575户规模以上工业企业开复工501户，开复工率87.1%，多数企业较去年提前半月复工。

“十三五”开局之年，青海实施创新驱动战略，启动实施工业“百项改造提升工程”和“百项创新攻坚工程”。落实全省国有企业改革发展座谈会精神，积极拓展产业对接领域。一季度，全省上下游产业对接实现112.5亿元，同比增长68.7%。同时，2015青洽会签约项目履约、开工和资金到位率分别为96.8%、71.4%和22.7%，资金到位率同比提高6.6个百分点，为历年最好。

今年，青海以供给侧结构性改革为机遇，启动实施了“1513”供给侧结构性改革工程，以“四个一批”为原则初步确定了分类处置的31户僵尸企业，一次出清首批18户僵尸企业，妥善安置4700多名职工，压缩钢铁产能50万吨。同时，组成五个工作组，深入省属出资企业开展联点帮扶和脱困增效工程。截至3月底，省属出资企业实现了资产规模和营业收入“双提升”。

青海经济呈现的另一大特点是第三产业对经济增长的贡献率不断提高。在第三产业中，金融、旅游等现代服务业加快发展，电信业务总量增长40%，金融业增加值71.65亿元，增长20.6%，拉动第三产业增长5.6个百分点。对全省第三产业发展起带头引领作用的西宁市，已形成以朝阳物流中心为主，集仓储、运输、配送为一体的物流体系；引进浦发银行等各类金融机构62家；旅游业服务设施日臻完善，旅游接待能力不断提升；信息消费和电子商务发展迅速，“宽带西宁·智慧城市”全面启动，“互联网+”等服务业新业态加速形成。

打赢脱贫攻坚战

河北赤城：

产业扶贫见成效

本报讯 记者冯举高、通讯员王满龙 宋志强报道：河北省赤城县在探索实践“政府+龙头企业+合作社+农户+金融机构”五位一体扶贫模式的基础上，积极培育致富产业，大力推进产业扶贫，促进农民增收致富效果显著。目前，全县已集中流转土地12万亩，发展农业企业92家、专业合作社242个，吸引3万多人就业，10万多农民从中受益。

加强引导，为产业扶贫提供政策保障。为破解农民无产业、无技术、分散经营等难题，县政府制定出台了《关于扶持环首都扶贫攻坚示范区农业重点产业发展的意见》《关于进一步规范农村土地承包经营权流转和发展适度规模经营的意见》《关于建立股份合作机制实施意见》等系列政策措施，引导各类社会资本、龙头企业、种养大户和致富能手，积极参与到产业扶贫的运行中。

创新机制，为产业扶贫注入生机活力。打破以往一家一户的“小农经济”模式，以合作社搭台，龙头企业带动，实行股份经营，探索出集体、农户、创业、补贴等四种入股合作模式，推动产业运行向规模化、集团化方向发展。依托龙头企业，集中配置资源，将30多个产业基地整合为高效节水现代农业、设施农业、优质果品、中药材种植和生态养殖五大产业园，实现了土地集约利用、资源高效利用、环境持续保护，促使大量农民就地务工实现二次就业，全县70%务工人员向园区集中，产业效应集聚扩大。

在蔬菜产业上，以水为媒，打破行政界限，户与户、村与村、企业与企业之间进行联手运营，实现了由块状经营向带状经营转变，形成了两大蔬菜产业带，全县蔬菜种植面积达到16.5万亩，其中设施蔬菜面积1.7万亩。

在生猪养殖方面，为解决农户自己养殖与企业发展脱钩问题，一方面，积极引进龙头企业搭建平台；另一方面，采取“企业为农户领养”和“农户带猪入企”等方式，鼓励企业吸纳和帮助农户发展生猪养殖，参与股份合作。目前全县生猪规模养殖场已达到89家，辐射带动1000多户农民参与，年出栏生猪50万头。

民办非企业单位将更名为社会服务机构

准入门槛有望进一步降低

本报讯 记者韩秉志报道：民政部近日对《社会服务机构登记管理条例》（《民办非企业单位登记管理暂行条例》修订草案征求意见稿）公开征求意见。意见稿明确，将民办非企业单位更名为社会服务机构，规定提供扶贫济困等公益慈善类社会服务机构可直接申请登记。

记者从民政部获悉，即将于今年9月1日起施行的《中华人民共和国慈善法》将民办非企业单位改为社会服务机构。同时，相较于民办非企业单位，社会服务机构这一命名更能准确反映此类组织的社会组织性质和社会服务功能。为保持一致，意见稿将民办非企业单位修改为社会服务机构。

意见稿明确，国家鼓励兴办社会服务机构，通过政府补助、购买服务、土地划拨、人才培养等方式，支持社会服务机构发展。社会服务机构以及对社会服务机构进行捐赠的个人和组织，依照法律、行政法规的规定享受税收优惠。同时，意见稿还降低了社会服务机构的准入门槛，规定对于科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会服务机构，可直接到民政部门申请登记。

中央财政安排10亿元试点秸秆综合利用

环京津冀等10省份先行试点

本报讯 记者曾金华报道：财政部日前发布消息表示，今年财政部通过整合和调整增加预算安排10亿元资金，会同农业部围绕加快构建环京津冀生态一体化屏障的重点区域，选择农作物秸秆焚烧问题较为突出的河北、山西、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、江苏、安徽、山东、河南10个省（自治区）开展农作物秸秆禁烧和综合利用试点。

据悉，中央财政试点资金，采取“以奖代补”的方式，由试点省按照集中连片、整体推进，多元利用、农用优先，市场运作、政府扶持的原则，通过政策鼓励扶持，引导农民自主自觉开展秸秆综合利用，严禁秸秆露天焚烧。

秸秆综合利用试点要求坚持农用为主，以肥料化、饲料化促进种养结合，推动秸秆机械粉碎还田、生物腐熟还田、养畜过腹还田，因地制宜发展以秸秆为原料的农村沼气集中供气工程、秸秆成型燃料、秸秆食用菌种植等能源化、燃料化和基料化利用。

各地可通过秸秆综合利用试点支持提高秸秆工业化利用水平，对已经形成一定产业规模的生物质燃油、乙醇、秸秆发电、秸秆多糖、秸秆淀粉、造纸、板材等，积极研究加快产业扩张和技术扩散的政策措施，进一步提高秸秆工业化利用率和利用水平。

同时，鼓励各地充分发挥社会化服务组织的作用，加快培育发展秸秆收储运等农村社会化服务组织，并将农机购置补贴、粮食适度规模经营、农业生产全程社会化服务、农村一二三产业融合发展等扶持措施与秸秆综合利用有机结合，形成政策合力，做大做强秸秆综合利用的基础平台。

财政部、农业部在要求试点省强化组织领导，加强管理服务和资金监管的同时，明确对试点省建立绩效考核机制，考核后三名的省份将退出试点范围，以期实现试点省份有进有退的动态管理机制和有利于推动试点工作开展的激励约束机制。

三晋麦收开镰

5月29日，在山西省运城市解州镇辰家庄村，人们在田间收割小麦。近日，来自周边地区的农业收割机械陆续赶赴山西省运城市各辖区抢收小麦，拉开了今年三晋夏收的序幕。运城市地处山西省最南端，是全省最先进入小麦收获期的地区，素有三晋麦收“第一镰”之称。 黄文鹏摄（新华社发）

硬科技创新联盟成立

本报讯 记者佘惠敏、实习生戴幼卿报道：“硬科技创新联盟”5月28日在北京中关村国家自主创新示范区会议中心宣布成立。

据介绍，“硬科技”是指人工智能、基因技术、航空航天、脑科学、新材料等需要长期投入积累的高门槛技术，一直是推动人类进步的核心动力。该联盟由国科控股、中科创星、清华校友TMT协会等多家机构共同发起，联合多家科研单位、科技孵化器、创投机构、科技媒体、海外团队共同打造，将致力于构建硬科技全产业生态网络。

北京拟立法将“霾”列入气象灾害

本报讯 记者杨学聪报道：北京市人大常委会近日审议《北京市气象灾害防治条例（草案）》，该法案首次将“霾”列入气象灾害之列。

据悉，该草案第一章总则第二条将“霾”列为气象灾害，指出“本条例所称气象灾害，是指暴雨、暴雪、寒潮、大风、沙尘暴、低温、高温、干旱、雷电、冰雹、霜冻、大雾和霾等所造成的灾害”。相关负责人表示，将“霾”列入气象灾害主要出于三点考虑：一是在气象学和大气环境学中都有“霾”这一概念，属于天气现象和污染现象交叉的复合现象；二是随着经济社会发展，“霾”的问题已经成为政府和社会关注的重大问题；三是天津市、河北省在气象灾害防御地方立法中均已将其列为气象灾害，从京津冀协同防治“霾”的角度，有必要在北京市立法中将其列为气象灾害。

针对霾的防治，草案提出，编制城乡规划，组织编制机关应当结合土地利用规划，统筹考虑城乡地区绿化建设、河湖水系、道路系统和其他公共空间实际情况，完善通风廊道系统，增加空气流动性，避免和减轻大雾、霾和高温等气象灾害造成的危害。

上海打造工业互联网示范城市

本报讯 记者沈则瑾报道：28日在上海临港举行的2016国际工业互联网大会上，工业和信息化部与上海市政府共同表示，将联合把上海打造为工业互联网国家级示范城市。

记者从会议上了解到，之所以选择上海作为工业互联网示范城市，是由于上海在产业基础、关键技术、生态体系等方面具备发展工业互联网的比较优势。工业和信息化部副部长陈肇雄说，工业互联网是发展智能制造的关键基础设施。工业互联网在上海的落地和发展，不仅能够助力上海科技创新中心建设，也会对全国工业互联网的发展起到重要推进作用。

未来3年，上海将围绕打造国家级工业互联网示范城市，聚焦装备制造等六大重点产业，集聚集成方案商等三类服务资源，实施互联互通改造等六大重点工程，着力打造一批标杆工厂，挖掘一批典型示范项目，建设一批实践基地，推广一批功能性服务平台，培育一批系统集成和解决方案商，形成健全的工业互联网产业生态体系。

安徽安庆：

第三方参与机制化解信访积案

本报记者 文 晶

“案结事不了、事了人不息访”，一直是信访积案化解的困扰，这其中既有责任单位工作不到位，也有信访人期望过高的原因，加上责任单位人事调整，造成少数信访问题成了“一笔糊涂账”。为破解这一难题，2014年以来，安徽省安庆市探索引入第三方参与机制，以办案子的标准和方式化解信访积案，一大批久拖不决的信访疑难积案得到依法妥善化解。

引入第三方，逐案成立“1+3”独立调查组。2014年安庆在市本级试点，2015年在全市推行，引入第三方独立调查机制，运用“老案新办”“背靠背”模式，逐案成立“1+3”独立调查组，“1”代表信访积案，“3”代表原处理机关的上级主管部门、律师和信访部门，原处理机关不参与独立调查组。其中，上级主管部门负责政策合理性把关，组织召开协商会、听证会、专家论证会等；律师负责信访事项合法性把关、法律事实认定和起草调查报告等；信访部门负责综合协调。

为确保查清事实，还原真相，安庆市遵照“办案子”的形式，本着调查结果要经得起历史检验的要求，对涉案人员逐一走访约谈，对涉案证据材料“过堂”审查。走访信访人及其近亲属——准确掌握信访人的想法，并帮助整理其主要诉求。根据掌握情况，初步分析案情，商定调查方向和约谈对象；走访村（居）、乡镇（街道）——了解信访人家庭成员、经济收入、社会关系、人文关怀和教育疏导等情况；走访涉事部门——约谈过去经办人员，查阅原协调会议笔录、处理意见、回访意见等；约谈包案领导——查看包案领导“五包”（包掌握情况、包思想疏导、包矛盾化解、包人文关怀、包依法处置）责任制落实情况，并向包案领导反馈初步调查情况，听取包案领导建议。

调查结束后，再组织逐案分析研判，攻克难点。调查组对信访事项是否合法合理，信访人家庭生活是否困难、有无违法信访行为、责任主体有无瑕疵、基层党委、政府教育疏导到不到位等，均须作出客观公正认定。再逐案形成调查报告，提出化解建议。围绕“诉求合理的解决问题到位、诉求无理的思想教育到位、生活困难的帮扶救助到位、行为违法的依法处理到位”的要求，逐案形成调查报告并提出工作建议，向责任单位反馈。

通过引入第三方化解信访积案工作的有效开展，大量信访疑难积案得到化解。原安庆市枞阳县胡某某反映房屋优先购买权纠纷等问题，经市县两级多次协调，成效不明显，信访人先后数十次进京上访。2014年，安庆市将其列入第一批三方参与化解对象。在掌握了大量事实证据后，经多轮会商协调，信访人欣然接受处理意见。

安庆市信访工作引入第三方调查机制后，不仅维护了群众合法权益，规范了信访秩序，更促进了社会和谐稳定，群众满意度不断提高。

工程机器人大赛在山东日照举办

本报讯 记者王金虎、通讯员宋洪飞报道：中国工程机器人大赛暨国际公开赛日前在山东日照市举办，比赛涉及双足竞步、仿人竞速、生物医学工程等30个大项62个小项，吸引了来自国内外1261支队伍的5000名选手参赛。其中，工程机器人创客创新展，吸引了多家国内外高校及著名机器人企业参展，500公斤重载机器人、采用GC3中文对话编程系统的HBS系列机器人等一批智能制造新产品在展会上亮相。

近年来，日照市积极引导企业利用人工智能加速转型升级，广泛应用机器人的汽车零部件产业已成为全市第一大产业。2016年一季度，日照市高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重达到22.79%。