

落实“管住中间”，做亮“放开两头”——

我国电力体制改革迈入实质阶段

本报记者 齐 慧 王轶辰



5月10日,发改委发布《关于同意云南省、贵州省开展电力体制改革综合试点的复函》,原则同意《云南省进一步深化电力体制改革的试点方案》和《贵州省电力体制改革综合试点方案》,同意云南省、贵州省开展电力体制改革综合试点。

专家表示,随着各地纷纷开始行动,我国经历10多年的新电力体制改革迈入了实质阶段。此次电改将按照“放开两头,管住中间”这个改革大方向推进,把“管住中间”真正落到实处,“放开两头”,特别是真正推进售电侧的放开将成为此次电改最大亮点。

售电侧放开有明显进展

为何选择云南和贵州为我国首批电改试点?华北电力大学教授曾鸣接受《经济日报》记者采访时指出,首先,云南和贵州都是能源大省,能源结构比较完整,在当前经济下行的形势下,两省在电力供需上都是供大于求。因此,两省都希望借助此次电改促进能源领域供给侧改革,推动整体经济健康发展。新一轮电力体制改革则以2015年

3月发布的《中共中央国务院关于进一步深化电力体制改革的若干意见》为标志,总体思路是“放开两头,管住中间”,推进市场化。从生产环节的纵向上来看,电价广义上可以分为:上网电价、输配电价、销售电价。上网电价是发电企业售电给电网企业的价格,销售电价则是电网企业售电给用电企业和个人的价格,此二者即“两头”。

“在新电改以前,政府对上网电价和销售电价实施管制,但对中间环节的输配电价则并不进行单独核定,输配电价只能用‘销售电价减去上网电价’来笼统估算。于是,电网企业在中间吃‘购销差’,而外界对真实的输配电成本则云里雾里。”国家发改委相关负责人介绍。

此次新电改则打破了这一层“迷雾”,向市场放开“两头”。

“从目前两个省已经开始的工作来看,售电侧放开都已经有了明显进展。比如,贵州的贵安新区,配售电公司已经是多元化所有制的配售电公司;云南某些售电公司现在已经真正开始进入市场售电。同时,这两个省都在核定交易价格,在管住中间环节上都迈出了实质步伐。”曾鸣介绍说。

尝试更大范围优化配置

根据云南省的试点方案,云南将组建昆明电力交易中心,面向省外甚

至境外开放。

从全国范围来看,组建电力交易中心也成为各省不约而同的选择。截至目前,我国已有13家省级电力交易中心成立。此外,广州电力交易中心和北京电力交易中心两个国家级电力交易中心也已完成注册。随着各省市电力交易中心的陆续成立,电力市场化交易规模也将不断扩大,这也促进了我国电力资源在更大范围的优化配置。

“促进电力资源在更大范围内优化配置,一直是我国电改追求的目标。目前,我国发电的布局 and 用电负荷是逆向分布的,这就存在电力传输的问题,也就是需要跨省跨区电能交易。”曾鸣指出。

以南方电网为例,云南、贵州两省已经开始试点在原有的“西电东送”基础上,按照中央文件要求和6个配套文件要求,试点跨省跨区的电力市场交易模式、结构、规则和监管。

对此,中投顾问能源行业研究员宋智晨指出,在长江流域、珠江流域、湄公河次区域里共同开放电力市场,共同配置这些资源,将有效去除云南省电力的库存,同时向南方输送云南清洁的风电、水电。

清洁能源企业将重新定位

新电改的另一大重头戏,就是保

障清洁能源多发满发,提高可再生能源发电和分布式能源系统发电在电力供应中的比例。

“清洁能源企业在市场中如何定位,是电改试点最关注的问题之一。它们在国家政策支持下如何进入市场,是电力市场设计者们必须考虑的重要问题。”宋智晨建议。

近年来,并网消纳问题始终是制约我国可再生能源发展的主要障碍。此次中央文件明确提出解决可再生能源保障性收购、新能源和可再生能源发电无歧视无障碍上网问题,并将其作为当前电力体制改革的重要任务。

“从一定程度上讲,能否有效解决弃风弃光弃水问题将是考量本次电改成效的重要目标之一。”国家能源局新能源司相关负责人表示。

曾鸣表示,从目前已经出台的若干意见来看,比较符合现阶段中国国情。下一步为了实现多能互补,促进能源领域供给侧改革,需要进一步把各种能源的位置定位好,把各种外部成本内部化,配合碳交易体系,再建立相关的辅助市场,逐步推进清洁能源稳步进入市场。

专家建议,未来一部分燃煤发电必须考虑其调峰价值,只有考虑调峰价值,并让其在辅助市场上发挥作用,才能充分发挥清洁能源高效、绿色发展的作用,减少弃风、弃光。

过对话妥善应对。相信刘奇葆此访将有利于澳各界进一步认识到中国发展带来的巨大机遇,推动两国经贸、媒体、旅游等领域合作取得丰硕成果。

访问期间,刘奇葆与澳大利亚汉学家座谈,深入了解澳汉学发展情况,听取汉学家意见建议,希望他们与中国学者和研究机构加强交流,为深化两国人民友谊、推动国际汉学研究发展作出新贡献。刘奇葆还出席了中澳媒体合作项目签约仪式,见证中澳人文交流合作的蓬勃发展。



5月28日,求职者在招聘会上向用人单位咨询岗位情况。当日,湖北十堰高校大型校园专场招聘会在湖北工业职业技术学院科技大楼广场举办,汽车制造、金融等多个行业的企业提供2万余个工作岗位,供应届毕业生挑选。

薛乐生摄

多数监测省份企业4月份用工人数增加

本报讯 记者韩秉志报道:人力资源和社会保障部日前发布对11省(市)人力资源市场监测数据显示,今年4月份,人力资源市场求人倍率(招聘人数与求职人数之比)环比上升,多数监测省份企业用工人数有所增加,就业结构继续呈现从第一、第二产业向第三产业转移的趋势。

为及时了解掌握劳动力输入输出大省的市场供求状况和企业用工情况,研判就业形势变化,人力资源和社会保障部自2011年起对上海、江苏、浙江等11省(市)开展了月度情况调度,主要包括相关省(市)人力资源市场招聘情况、各类群体求职情况、监测企业用工情况及下一步走势预判等。

数据显示,多数监测省份企业用工人数有所增加。4月份,广东省651家监测企业员工总数为45.7万,比上月增加0.7万,连续2个月增加;福建省90家监测企业员工总数为15.4万,比上月增加0.1万,结束了此前连续4个月的减少态势。

传送“育儿经” 爱心伴成长

——各级妇联组织开展家庭教育指导服务成效显著

本报记者 吴佳佳

近年来,各级妇联组织通过运用互联网技术、依托社区建立家长学校或家教服务站点、借助社会组织力量等途径,为广大家长提供家庭教育指导服务。

来自全国妇联的数据显示,目前全国共建有城乡社区家长学校或家庭教育指导服务点20多万个。在广东省中山市,市妇联采取政府购买服务形式,在社区配备社工,为家庭提供专业化、常态化的指导服务,并开展雁阵飞家长互助组织家教1+1公益行动,为有需要的家长配对家庭教育指导师,提供个性化指导服务。

为满足新时期广大家长对家庭教育的需求,全国妇联儿童工作部探索

运用新兴媒体开展家庭教育指导服务,开展了“空中课堂”和“伴随成长”公益项目,开通了“好妈妈好爸爸”微信公众平台。在江西,省妇联联合网站创办了江西网上家长学校。网校通过打造手机APP客户端、“小黑板”网络互通学习平台等,不断完善教育服务功能,提升教育受众面。

为全力提升家庭教育指导服务科学化水平,青岛市妇联创新主题教育、家教课堂、个性辅导、互动交流、亲情实践等服务,通过实施青岛市“百万父母共成长”工程,创设“家庭教育大课堂”,开通12349青少年关爱心理热线,成立好妈妈家长俱乐部和好爸爸

沙龙,创办“周末去哪儿——岛城品牌亲子游”活动等。

为改善困境儿童的成长环境,江苏省妇联启动实施了家庭监护干预项目。江苏省妇联整合省家庭教育指导服务中心、村(社区)家长学校实体阵地,聚集家教专家、社工队伍、公益组织等社会资源,开展家庭监护能力评估,对监护能力弱的家庭进行干预,提升家长监护责任和水平。针对社会高度关注的儿童侵权案件,江苏省妇联联合媒体进行跟踪反馈、联合法律专家解读政策、联合社会组织聚力援助,从个案救助中吸取破解家庭教育难点的经验教训,提炼可供复制的困境家庭救助工作模板。



本报记者 李琛奇 陈发明

会师塔下听党课

会师塔下听党课

日前,甘肃省会宁县新添堡乡道口村村委会主任摆玉德和村支书马占虎一起来到位于县城的中国工农红军三军会师纪念馆。他们这趟进城是为了听一堂特别的党课。

“我是土生土长的会宁人,但是第一次在会师纪念馆听党课,讲课老师还是省委书记。”像所有会宁人一样,摆玉德对“三军会师”的历史烂熟于心——1936年10月,中国工农红军一、二、四方面军在甘肃会宁会师,标志着红军长征取得了伟大胜利。

“我志愿加入中国共产党,拥护党的纲领,遵守党的章程……”这堂特别的党课从现场所有党员重温入党誓词开始,有省级党委领导,也有基层村支部书记,有白发苍苍的老党员,也有刚参加工作的年轻党员。这庄严的一课,让马占虎和摆玉德深受触动。

甘肃省委领导干部向会宁县钟家岔村、道口村等7个基层党支部赠送了“两学一做”相关学习读物。省委领导根据会宁的实际,结合全省党的建设

和改革发展稳定实践,告诉大家,学党章党规,重在明标

2016中国创新创业成果交易会开幕

本报讯 记者余惠敏从中国科协获悉:2016“创响中国”巡回接力首站活动启动仪式近日在广州举行,2016中国创新创业成果交易会开幕。

据悉,本届创交会将围绕“会、展、赛、奖”等要求,突出“双创”特色,形成品牌展会。展馆

展区面积近20000平方米,具体展示项目2000多个,有1000多家单位参展。展览包括信息技术、生物医药、新材料与新能源、智能装备制造等专业板块。此外,大会还组织了政策宣讲、创业培训、论坛沙龙、创意设计、高层座谈对话等活动。

让先进技术形成生产力

(上接第一版)

让先进技术形成财富,需要市场环境更加公平灵活。曾有不少中小企业代表向《经济日报》记者“诉苦”:所在行业被大企业垄断,他们的创新产品很难得到公平竞争的机会;他们拿着先进技术参加工程建设,却被传统工程方式和观念“卡脖子”,有些创新成果国际领先,却经历着“道阻且长”的审批程序,错失商业良机……惟有市场环境更加优化,才会让先进技术顺利走出“摇篮”,进入市场大显身手。

扣紧三个链条

产业链、创新链、资金链的无缝链接,是让先进技术形成财富的关键。我们必须围绕产业链部署创新链、围绕创新链完善资金链,依靠产业化的创新来培育和形成新的增长点,依靠完善的资金支持打造更大的创新舞台。

今年2月,国家重点研发计划首批重点专项公布了申报指南。各重点专项的任务目标体现出较强的整体性,上下游部署和横向布局的任务不是简单“拼盘”,而是相互关联、有机衔接,不可剥离。这改变了原来按照不同研发阶段分头支持的做法,实现上下游研发活动间的快速传导和相互促进。这种全链条、一体化实施的特点成为新时期科技研发项目的重要特征。

近几年,从中央到地方,我国不断加速科技金融领域创新。科技型中小企业创业投资引导基金已与地方政府、民间投资共同成立了近百家创投基金,基金注册资本总额超过130亿元。各地纷纷搭建新型科技创新投融资平台,为不同发展阶段的科技企业提供多样化的投融资服务;苏州工业园成立元禾控股集团公司,管理基金规模超过220亿元,业务包含股权投资、科技担保、科技小贷、融资租赁等;重庆市委委成立了集“投、保、贷、补、扶”为一体的科技金融集团公司……

专业化的技术转移服务体系是三链的高效黏合剂。我们

应该充分发展研发设计、中试孵化、创业孵化、检验检测认证、知识产权等各类科技服务;完善全国技术交易市场体系和知识产权交易平台;科研院所和高校应建立专业化技术转移机构和职业化技术转移人才队伍,畅通技术转移通道。

建好人才队伍

创新驱动的本质是人才驱动。先进技术能否形成财富,关键在于人才是否能“动”起来。写好一个“人”字,创新驱动的大文章才会做好。

纵然是中科院所属的上海盛知华知识产权服务有限公司总经理,早些年为中科院上海生命科学研究院培养知识产权运营人才,可做了几年,他实在做不下去了。因为辛苦培养的人才不断被跨国企业以高薪挖走。纵刚决定向院里要一个“机制”:财务独立核算,转化的收入按比例分配给工作人员。这个机制创新让盛知华留住了来自牛津大学、复旦大学的精英人才。他们将一项曾因专利保护不严而被认为一文不值的发明重新包装完善,最后以6000万美元的“天价”许可给了跨国医药巨头。人才的协力创新,让他们的知识产权服务模式被哈佛大学商学院纳入教学案例。

对于人才,我们必须坚持以用为本,为人才发挥作用、施展才华开拓更加广阔的天地,让他们人尽其才、才尽其用、用有所成。我们应加快建设科技创新领军人才和高技能人才队伍,注重培养一线创新人才和青年科技人才,在各行各业大规模培养高级技师、技术工人等技能人才。要让更多先进技术形成财富,需要充分发挥企业家的作用。创新在于多要素的组合和集成,企业家能够更好地将技术、资本、市场、管理等要素有机整合,发挥“组织者”的重要作用。我们应该大力倡导企业家精神,树立创新光荣、创新致富的社会导向,依法保护企业家的创新收益和财产权,让更多企业家为创新驱动发展贡献智慧和力量。